

ПЕРЕМЕНЫ В МЬЯНМЕ

ПЕРВЫЙ ГОД ГРАЖДАНСКОГО ПРАВЛЕНИЯ

А.А. СИМОНИЯ

Кандидат экономических наук
Институт востоковедения РАН

Ключевые слова: Республика Союз Мьянма, президент Тхейн Сейн, довыборы в парламент, Аун Сан Су Чжи, Национальная лига за демократию (НЛД)

Состоявшиеся в Мьянме 1 апреля 2012 г. довыборы в парламент стали еще одним шагом вперед по пути демократизации страны и ее выхода из международной изоляции. На довыборах победила оппозиционная Национальная лига за демократию (НЛД), которую возглавляет лауреат Нобелевской премии мира Аун Сан Су Чжи, ставшая признанным в мире символом борьбы за политические реформы в Мьянме и избавления страны от военной диктатуры. Полвека назад 2 марта к власти в Бирме (с 1989 г. - Мьянма) пришел военный режим во главе с генералом Не Вином. В результате этого переворота страна пошла иным путем, чем ее соседи - Таиланд, Индонезия, Тайвань, Республика Корея, Сингапур, Филиппины, Малайзия и другие страны, которым удалось избавиться от диктатуры и перейти на путь демократического развития. Бирма/Мьянма на долгие годы осталась под гнетом военного режима, который в разных формах находился у власти в стране. В сентябре 1988 г. в Бирме произошел новый военный переворот. Военный режим под названием Государственный совет по восстановлению законности и порядка, а с 1997 г. - Государственный совет мира и развития - находился у власти до марта 2011 г.

Военная хунта не признала результаты парламентских выборов в мае 1990 г., на которых убедительную победу одержала оппозиционная Национальная лига за демократию (НЛД). Находившееся у власти в течение более 20 лет военное руководство, определявшее внутреннюю и внешнюю политику Мьянмы, так и не было признано легитимным странами Запада.

В ноябре 2010 г. состоялись следующие всеобщие выборы, в которых НЛД отказалась принимать участие из-за несогласия с принятыми законами о выборах и политических партиях. Подавляющее число мест в парламенте - 76,5% голосов (883 места из 1154) получила созданная в том же году партия власти - Союзная партия солидарности и развития (СПСР), 25% мест в законодательном собрании еще до голосования были отведены представителям вооруженных сил Мьян-

мы. Партия власти и военные вместе заняли 85% мест в нижней палате и 83% - в верхней палате парламента¹. Через неделю после выборов была освобождена Аун Сан Су Чжи, которая, начиная с 1989 г., провела под домашним арестом в общей сложности 15 лет.

30 марта 2011 г. бессменный на протяжении двух десятилетий (с 1992 г.) председатель госсовета, старший генерал Тан Шве объявил о роспуске Государственного совета мира и развития и о своем уходе в отставку со всех государственных и армейских постов. В тот же день состоялась передача власти новому гражданскому правительству и инаугурация президента Тхейн Сейна².

50-летняя годовщина пребывания военных у власти застала уже другую страну, проснувшуюся от спячки и стремящуюся догнать своих соседей.

НАСЛЕДНИК «МУДРОГО ЛИДЕРА НАЦИИ»

Незадолго до выборов 2010 г., согласно новой конституции, утвержденной на референдуме в мае 2008 г., были изменены название страны и вся государственная символика. Страна стала называться «Республика Союз Мьянма». Новый флаг страны представляет собой прямоугольное полотнище с тремя равновеликими горизонтальными полосами желтого, зеленого и красного цвета, посередине которого расположена белая пятиконечная звезда. Изменились также герб и гимн страны.

Новый глава государства - бывший генерал, а теперь президент Республики Союз Мьянма Тхейн Сейн (р. 1946) - входил в состав Государственного совета мира и развития с 1997 г., с мая 2007 г. исполнял обязанности премьер-министра и официально занял этот пост в октябре 2007 г. после смерти своего предшественника. С этого момента он стал официальным лицом бирманского военного правительства на международной арене.

Тхейн Сейн получил образование в элитной Военной академии (*Defense Services Academy*) в г. Меймьо (с 1989 г. - г. Пьин У Львин). После окончания академии в 1968 г. командовал артиллерийским батальоном в дивизии, расквартированной в Сагайне. Дальнейшему росту его военной карьеры способствовало окончание в 1989 г. командно-штабного колледжа в г. Кало (Шанское государство). Генерал Тан Шве, став главнокомандующим, назначил полковника Тхейн Сейна своим личным помощником, раньше срока ему было присвоено звание бригадного генерала.

В 1997 г. Тхейн Сейн возглавил созданное тогда Региональное военное командование в районе «золотого треугольника» (*Triangle Region Command*). В 2001 г., после гибели в вертолетной аварии генерал-лейтенанта Тин У, он занял освободившуюся должность генерал-адъютанта, а еще через два года был назначен на должность второго секретаря Госсовета мира и развития. В 2004 г. после ареста первого сек-



**Здание парламента Мьянмы
в Нейпидо.**

ретаря Госсовета мира и развития генерала Кхин Ньюна этот пост занял Тхейн Сейн. Он также возглавлял Национальный конвент по написанию новой конституции.

Своей успешной карьерой Тхейн Сейн обязан старшему генералу Тан Шве и платит ему личной преданностью. Именно ему было поручено трансформировать массовую проправительственную организацию Союзную ассоциацию солидарности и развития в будущую партию власти - Союзную партию солидарности и развития. Старшему генералу Тан Шве нужен был верный подходящий человек, которого можно было бы предъявить миру как олицетворение перехода страны к демократии. По словам главного редактора журнала «Иравади», издающегося политэмигрантами в Таиланде, Тхейн Сейн - это тот соратник, которому Тан Шве может полностью доверять, который «не будет раскачивать лодку» и не станет «огнедышащим драконом», представляющим угрозу для Тан Шве. Он и в дальнейшем будет выполнять все указания своего командира³. Тан Шве прекрасно понимал, что созданная им авторитарная система управления страной будет унаследована его преемниками, такими же или даже более жесткими, чем он сам, генералами. Он знал из своей собственной практики, что это не предвещало ничего хорошего ни для него самого, ни для членов его семьи.

Поэтому старший генерал Тан Шве распределил свою власть среди ряда отдельных лиц, но никто из них не обладает такой властью, которая была сосредоточена в его руках. Для себя он отвел роль мудрого лидера, уступившего место и открывшего путь для реформ. Президент Тхейн Сейн - самая подходящая фигура для претворения в жизнь этих планов. Он лояльный, выдержанный человек, чувствующий себя комфортно и уверенно на междуна-



родных встречах. Возможно, его качества дипломата тоже сыграли роль в выборе этой кандидатуры на пост президента страны. Забегая вперед, отметим, что Аун Сан Су Чжи после встречи с президентом заявила, что она доверяет ему и верит в искренность его намерений реформировать страну.

В планах старшего генерала Тан Шве будущему президенту отводилась важная роль в общей стратегии обеспечения своей безопасности и сохранения контро-

ля над страной. Задачи президента Тхейн Сейна на его пятилетний срок - добиться полной легитимности руководства страны, вернуть Мьянме достойное положение в мировом сообществе, сохранить итоги приватизации 2009-2010 гг., устранить угрозу «арабской весны» у себя в стране и избежать международных исследований деятельности бывшей военной хунты в Мьянме.

ПОВОРОТ К РЕФОРМАМ

В начале 2011 г. мало кто верил в реальные изменения в стране, хотя руководство номинально стало гражданским, но у власти остались прежние люди. Однако уже к концу года появилась надежда, что Мьянма вступила на путь необратимых реформ. В целом 2011 г. стал самым ярким и значительным за последние десятилетия. Впервые в действиях руководства страны можно отметить новый подход.

Для того чтобы покончить с международной изоляцией и улучшить имидж правительства своей страны на международной



**Президент Республики Союз Мьянма
Тхейн Сейн и генеральный секретарь
оппозиционной НЛД Аун Сан Су Чжи.**

арене, президент Мьянмы предпринял ряд действий, которые можно рассматривать как знаки серьезных реформ, что способствовало постепенному избавлению Мьянмы от двадцатилетнего положения изгоя в мировом сообществе.

Новое руководство Республи-

ки Союз Мьянма выполнило практически все требования стран Запада, необходимые для снятия или смягчения санкций, под бременем которых страна находилась на протяжении всего периода правления военной хунты. Прежде всего президент установил личный контакт с оппозицией, пригласив Аун Сан Су Чжи в Нейпидо⁴ в качестве почетного гостя на семинар по экономическому развитию Мьянмы. Во время личной встречи в президентском дворце ему удалось убедить лидера оппозиции в искренности своих намерений относительно демократизации страны. Как подчеркнула на следующий день правительственная газета *New Light of Myanmar*, «беседа проходила на фоне большого портрета отца Су Чжи - лидера освободительной борьбы, национального героя генерала Аун Сана*, что символизировало общую основу для сотрудничества в интересах страны и народа»⁵.

Позднее были внесены поправки в закон о политических партиях, которые позволяли оппозиционной Национальной лиге за демократию (НЛД) и ее лидеру принять участие в намеченных на 1 апреля 2012 г. дополнительных выборах в парламент на освободившиеся в результате государственных назначений 48 мест⁶.

При новом правительстве были отменены запреты на размещение портретов Аун Сан Су Чжи и ее статей в прессе. Штаб-квартира НЛД и дом ее лидера на Университетской авеню, где она провела 15 лет под домашним арестом, стали местом паломничества иностранных туристов, которые хотят просто посмотреть на эти исторические места и приобрести сувениры с символикой оппозиции. И хотя цензура в СМИ не снята полностью, журналисты получили неслыханную раньше свободу излагать свои мысли и объективно освещать события. В

прессе сейчас публикуются такие материалы, за которые еще недавно журналисты могли получить десятки лет тюремного заключения. Прекратились и нападки на «вражеские голоса» - *BBC*, *The Voice of America*, *Radio Free Asia*.

Страну разрешили посетить руководителям эмигрантских агентств новостей - *Irrawaddy* (Таиланд), *Mizzima News* (Индия), *Democratic Voice of Burma* - *DVB* (Норвегия). Материалы этих агентств были незаменимым источником новостей о положении в стране при военном режиме. Корреспонденты добывали сведения с риском для своей жизни и свободы, многие были арестованы. Документальный фильм, снятый корреспондентами *DVB* о событиях в стране в сентябре 2007 г.⁷ - так называемой «шафрановой революции», в 2010 г. был номинирован на премию «Оскар».

В результате трех всеобщих амнистий, проведенных в мае и сентябре 2011 г. и в январе 2012 г., были выпущены из тюрем и лагерей несколько сотен политических заключенных, в том числе журналисты, монахи, возглавившие антиправительственные манифестации в сентябре 2007 г., и наиболее известные руководители и активисты оппозиции, отбывавшие огромные, до 65 лет, сроки заключения за участие в протестном движении и инакомыслие. В январе были освобождены и 60 бывших военных, арестованных в 2004 г. вместе с бывшим премьер-министром и шефом военной разведки Кхин Ньюном, он сам, отбывавший 44-летний срок домашнего ареста по обвинению в коррупции, тоже был освобожден. Последняя группа не относится к политическим заключенным, за своих товарищей ходатайствовала военная фракция парламента.

В конце года был принят закон о труде, впервые после прихода к власти военных в 1962 г. легализующий профсоюзы и позволяющий трудящимся мирно выступать за свои права. Согласно новому закону, вступившему в силу 9 марта 2012 г., рабочие могут создавать профсоюзы в коллективах численностью не менее 30 человек и организовывать забастовки, предварительно объя-

вив о них за 14 дней и оговорив их продолжительность и численность участников. Работодателям, препятствующим созданию профсоюзов и организации забастовок, грозит тюремное заключение до одного года и штраф в размере 100 тыс. джа (\$125), рабочим, нарушившим законодательство, также грозит тюремное заключение до года и штраф 30 тыс. джа (\$38)⁸.

Чтобы продемонстрировать, что новое руководство идет навстречу требованиям населения, в сентябре было объявлено о замораживании на пять лет (т.е. на срок полномочий нынешнего президента) резко критикуемого населением и экологами проекта Мьитсоне - строительства дамбы и комплекса гидросооружений на реке Иравади стоимостью \$3,6 млрд, осуществляемого при содействии Китайской компании по инвестициям в энергетику (*China Power Investment Corp*). Этот комплекс планируется возвести на севере страны в Качинском государстве на месте слияния реки Иравади и двух ее притоков к 2019 г., в результате должно образоваться искусственное море, превосходящее по площади государство Сингапур. Сама плотина, высотой около 150 м, будет одной из крупнейших в мире. Более 90% электричества, которое будет производить ГЭС, мощностью 6000 МВт, предназначено для Китая.

Против строительства выступали ученые, защитники окружающей среды и политические активисты, в том числе и Аун Сан Су Чжи, которая в августе 2011 г. написала открытое письмо властям с призывом пересмотреть проект. Противники проекта опасаются, что будет нанесен непоправимый ущерб флоре и фауне, а главное - будет погублена национальная гордость и святыня - река Иравади. Тысячи крестьян из окрестных деревень были переселены из мест, где должно появиться водохранилище, как сообщает официальная газета Коммунистической партии Китая *People's Daily*, на эту операцию израсходовано \$25 млн⁹. Заявление президента 30 сентября 2011 г. о решении приостановить строительство в связи с тем, что оно осуществля-

* Аун Сан (1915 - 1947) - бирманский генерал, «отец» бирманской армии, политический деятель, революционер, в 1941-1947 гг. руководитель борьбы за национальную независимость от Японии и Британской империи, возглавлял Антифашистскую лигу национальной свободы (АЛНС). Убит в 1947 г., когда Су Чжи исполнилось два года (прим. ред.).

ется «против воли народа», произвело большое впечатление на критиков проекта. Раньше такой аргумент никогда не принимался во внимание прежними руководителями страны. Впрочем, возможно, что власти опасались всплеска антикитайских настроений в Мьянме и повторения событий 1967 г., когда толпы бирманцев в Рангуне разгромили дома и предприятия, принадлежавшие этническим китайцам. Пекин выразил недовольство решением заморозить этот проект и даже пригрозил судебным разбирательством против правительства Мьянмы за нарушение условий договора.

Этот шаг президента Мьянмы был встречен с большим энтузиазмом всеми противниками проекта. Приветствовал это решение и Запад, особенно США, так как руководство Мьянмы продемонстрировало, что оно не боится вызывать недовольствие Пекина - своего главного союзника в предыдущие годы.

Вскоре после того, как НЛД объявила о своей готовности перерегистрироваться и принять участие в предстоящих довыборах, в ноябре на очередном саммите АСЕАН было принято решение предоставить Мьянме право председательствовать в этой организации в 2014 г. Напомним, что после присоединения Мьянмы к Ассоциации в 1997 г. её очередь занять это почетное место пришлась на 2006 г. Однако после вооруженного нападения на автоколонну Аун Сан Су Чжи в мае 2003 г. во время ее агитационной поездки по стране, в результате чего погибли ее соратники, и очередного ареста лидера оппозиции положение Мьянмы на международной арене и в самой АСЕАН резко ухудшилось. Руководство страны подверглось критике со стороны мирового сообщества за нарушение прав человека и гражданских свобод. Под давлением США и стран ЕС - партнеров по диалогу с АСЕАН, а также некоторых членов Ассоциации - Сингапура, Малайзии, Филиппин - Мьянма была вынуждена уступить председательское место следующим за ней Филиппинам. Отказ Мьянмы от председательства, объявленный на 38-й сессии глав МИД государств Ассоциа-

ции в июле 2005 г., был встречен с большим облегчением странами-участницами АСЕАН, а Мьянме дали понять, что она сможет занять это кресло, как только страна будет к этому готова.

Спустя шесть лет ситуация в Мьянме изменилась. Получив поддержку участниц АСЕАН своей кандидатуры на председательство в 2014 г., Мьянма, наконец, добилась легитимности и доверия со стороны своих партнеров по организации.

За последнее время в Мьянме произошли следующие знаменательные и важные для страны события:

7 ноября 2010 г. состоялись первые за 20 лет всеобщие парламентские выборы;

13 ноября 2010 г. освобождена из-под домашнего ареста Аун Сан Су Чжи;

30 марта 2011 г. состоялась официальная передача власти новому гражданскому правительству;

15 мая 2011 г. освобождены первые 45 политических заключенных;

19 августа 2011 г. состоялась встреча Аун Сан Су Чжи с президентом страны в Нейпидо;

6 октября 2011 г. создана Национальная комиссия по правам человека;

12 октября 2011 г. освобождены 207 политических заключенных;

13 октября 2011 г. принят новый закон о труде, позволяющий создавать профсоюзы и мирно выступать за права трудящихся;

17 ноября 2011 г. Мьянма получила право председательствовать в АСЕАН в 2014 г.;

23 декабря 2011 г. НЛД зарегистрирована как политическая партия для участия в довыборах 1 апреля 2012 г.;

12 января 2012 г. впервые за весь период независимости подписано соглашение о прекращении огня с Каренским национальным союзом, ключевой этнической группировкой мятежников, находящейся в состоянии войны с центром более 60 лет;

13 января 2012 г. освобождены 287 политических заключенных, в том числе главные диссиденты - лидеры студенческого движения «Поколение 88» Мин Ко Наин и Ко Ко Джи, а также один из лиде-

ров «шафрановой революции» 2007 г. монах Гамбира;

1 апреля 2012 г. состоялись дополнительные выборы в парламент, с приглашением иностранных наблюдателей и прессы.

ПОБЕДА, ХОТЯ И СИМВОЛИЧЕСКАЯ

В ноябре 2011 г., после подписания президентом Указа о поправках к закону о регистрации политических партий, руководство НЛД приняло решение перерегистрировать свою партию и участвовать в довыборах в парламент. Аун Сан Су Чжи получила право ездить по стране с предвыборными выступлениями. Во всех городах кортеж приветствовали огромные массы ее сторонников. Несмотря на полную изоляцию Аун Сан Су Чжи от внешнего мира и стремление властвующей верхушки вычеркнуть ее из памяти населения в течение двух последних десятилетий, запрещающая всякие упоминания ее имени в прессе, ее не забыли. Как показывают телевизионные кадры ее встреч с избирателями по всей стране, она по-прежнему остается символом борьбы за демократию и национальное согласие и очень популярна, в том числе и среди выросшего за это время нового поколения.

Партия Аун Сан Су Чжи претендовала на освободившиеся места в парламенте, наряду с 17 другими партиями и шестью независимыми кандидатами. По официальным данным Центральной избирательной комиссии, на довыборах 1 апреля НЛД получила 43 места, или 6,4% мест в парламенте¹⁰. Однако несмотря на внушительную победу, оппозиция не сможет влиять на принимаемые законодательным собранием решения. Как отмечалось выше, фракции кадровых военных и правящей СПСР, в которой подавляющее большинство бывших военных, отправленных в отставку перед выборами, вместе принадлежит около 85% мест в обеих палатах. Оппозиционным и национальным партиям в совокупности принадлежит всего 124 места, в том числе - Шанской национальной демократической партии - 57, Партии национального развития Ракхайн - 35, Националь-

ной демократической силе и Демократической партии Монского государства - по 16 мест.

Значение проведения довыборов в парламент и участия в них Аун Сан Су Чжи заключалось в другом. Они должны были стать серьезной проверкой на возможность проведения в Мьянме честных выборов и уровня популярности возрожденной оппозиционной партии НЛД. Участие НЛД в довыборах 1 апреля 2012 г. - это начало подготовки к следующим парламентским выборам в 2015 г., когда основная борьба может развернуться между двумя ведущими партиями - правящей СПСР и оппозиционной НЛД. Задачей партии Аун Сан Су Чжи на довыборах было вернуться на политическую арену и разбудить политическую активность населения. Как и другие партии, участвовавшие в выборах, лидер НЛД записала 15-минутный ролик, который дважды показали по государственному ТВ, и хотя фрагмент, где она критиковала «притеснявший народ» военный режим был вырезан, Аун Сан Су Чжи впервые получила возможность по телевидению напрямую обратиться к народу¹¹.

За 10 дней до голосования власти Мьянмы продемонстриро-

вали еще один позитивный сдвиг в направлении открытости и демократии. Впервые в истории проведения избирательной кампании они пригласили на выборы иностранных наблюдателей из стран АСЕАН, США и ЕС. Иностранцы не допускались ни на парламентские выборы 1990 и 2010 гг., ни на референдум по конституции в 2008 г.

Возможно, что правительство заинтересовано в присутствии Аун Сан Су Чжи в парламенте даже больше, чем ее сторонники, так как она будет служить необходимым для власти символом демократизации в стране. Руководству страны необходимо наличие оппозиции в парламенте и сильная НЛД для продолжения реформ и демократизации. Бывший министр иностранных дел Индии и посол в Мьянме Ш.Саран считает, что «Аун Сан Су Чжи - пропуск режима к легитимации в международном сообществе»¹². В то же время сторонники Аун Сан Су Чжи опасаются, что присутствие их лидера в парламенте создаст впечатление, что все проблемы в стране решены, а власть цинично использует ее в своих целях. Как заявил старейший член руководства НЛД Вин Тин, «мы увидели свет в конце туннеля, но мы все еще находимся в туннеле, и не знаем, выберемся ли мы из тьмы, и если да, то когда»¹³.

США и ЕС, тем не менее, рассматривали честные и свободные довыборы в парламент как решающее условие для начала снятия или ослабления экономических и политических санкций.

ОТНОШЕНИЯ С ЗАПАДОМ НАЛАЖИВАЮТСЯ

В конце 2011 г. произошел решающий сдвиг в отношениях руководства Мьянмы с Западом. Краеугольным камнем новой политики США по отношению к Мьянме стала поддержка Аун Сан Су Чжи, которая олицетворя-



Президент США Барак Обама и президент Мьянмы Тхейн Сейн во время 6-го Восточноазиатского саммита на о.Бали (Индонезия, ноябрь 2011 г.).

ет борьбу своей страны за политические реформы. Исторической вехой можно считать телефонный разговор президента США Б.Обамы с лидером оппозиции. Он позвонил ей с борта самолета по пути из Австралии на индонезийский о. Бали для участия в 6-м Восточноазиатском саммите. В ходе 20-минутной беседы лидер оппозиции подтвердила, что она поддерживает процесс развития отношений между США и Мьянмой. Тогда же Б.Обама принял решение направить туда с визитом госсекретаря США¹⁴.

Визит государственного секретаря Хиллари Клинтон в Мьянму состоялся в начале декабря 2011 г., это был первый с 1955 г. визит главы дипломатического ведомства США¹⁵. При встрече с президентом Тхейн Сейном она заявила, что «США приветствуют реформаторские шаги нового гражданского правительства» и «она прибыла с целью понять, настало ли время для начала новой главы в двусторонних отношениях». Отмечая, что «США готовы откликнуться на реформы в Мьянме некоторыми мерами для ослабления ее международной изоляции и улучшения условий жизни населения», госсекретарь заявила, что администрация президента Б.Обамы поддерживает реформы в области здравоохранения, финансов и борьбы

Госсекретарь США Х.Клинтон и президент Мьянмы Тхейн Сейн в президентском дворце в Нейпидо (декабрь 2011).



с наркотиками. Х.Клинтон также заявила, что Вашингтон выступит за увеличение международной помощи Мьянме.

Состоялись также две дружеские встречи госсекретаря с Аун Сан Су Чжи в Янгоне. В конце визита Х.Клинтон объявила, что США будут готовы обсуждать вопрос о повышении дипломатических отношений между двумя странами до уровня послов¹⁶. Дело в том, что вскоре после непризнания военным режимом Мьянмы результатов демократических выборов в парламент в 1990 г. Мьянму покинул посол США в связи с завершением срока его полномочий, новый посол не был назначен, и с тех пор в течение более 20 лет дипломатическая миссия США в Мьянме возглавлялась временным поверенным в делах. Вскоре после довыборов, которые на Западе были оценены как «свободные и честные», в администрации президента Б.Обамы рассматривался вопрос о назначении послом в Мьянму Дерек Митчелла - бывшего помощника министра обороны США по вопросам безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а с августа 2011 г. - специального посланника США в Мьянме¹⁷.

Следующим в бывшую британскую колонию впервые за последние 56 лет прибыл глава МИД Великобритании Уильям Хейг. Во время своего двухдневного визита он встретился с президентом Тхейн Сейном, спикером нижней палаты Тура Шве Маном, министром иностранных дел Вунна Маун Лвином, а также с лидером оппозиции Аун Сан Су Чжи. На пресс-конференции в Янгоне У.Хейг подчеркнул, что Великобритания готова развивать новые отношения с Мьянмой на основе дружбы и партнерства, если новое правительство продолжит реформы. Он призвал Мьянму как можно скорее освободить всех политзаключенных, провести свободные и справедливые довыборы в парламент, путем диалога прекратить столкновения в приграничных районах, прийти к национальному примирению. Далее он сообщил, что на предстоящем заседании Евросоюза в апреле 2012 г. будет обсуждаться вопрос об ослаблении или снятии санкций в отношении

Мьянмы. Он также отметил, что в предстоящие четыре года Великобритания выделит Мьянме 185 млн фунтов стерлингов (\$286 млн) в качестве помощи на нужды здравоохранения и образования¹⁸. Накануне Евросоюз принял решение открыть в Янгоне бюро для координации программ гуманитарной помощи и политического диалога.

Еще одним высокопоставленным зарубежным гостем стал министр иностранных дел Франции Ален Жюппе, который 15 января 2012 г. посетил Мьянму с двухдневным официальным визитом. По поручению тогдашнего президента Н.Саркози он вручил Аун Сан Су Чжи орден Почетного легиона. В Янгоне А.Жюппе встретился также с освобожденным накануне лидером студенческого движения «Поколение 88» известным диссидентом Мин Ко Наинном. Затем министр отправился в Нейпидо, где встретился с президентом страны Тхейн Сейном, министром иностранных дел и спикерами обеих палат парламента. А.Жюппе объявил о намерении Франции утроить объем помощи развитию страны до 3 млн евро в год и увеличить свою долю участия в проектах образования, здравоохранения и сельского хозяйства. «Мы будем рассматривать также возможность ослабления санкций в отношении Бирмы по мере того, как будет происходить дальнейшая демократизация в стране»¹⁹, - заявил министр.

Ранее в Мьянме также побывали министр иностранных дел Японии Коитиро Гэмба и вице-премьер КНР Ван Цишань. Во время рождественских каникул в Мьянму вместе со своей семьей приезжал Джордж Сорос. Его фонд «Открытое общество» с 1994 г. финансирует в Мьянме ряд благотворительных проектов, направленных на оказание помощи представителям этнических меньшинств, женщинам, молодежи. Дж.Сорос встретился с президентом страны и Аун Сан Су Чжи. Он планирует открыть в Мьянме постоянное представительство своего фонда²⁰.

Количество визитов глав иностранных ведомств в Мьянму пополнилось 8 марта первым в истории страны визитом министра иностранных дел Канады Джона

Бэарда. Как пишет канадская газета *Toronto Star*, канадский министр «припозднился», он приехал лишь через три месяца после Х.Клинтон и позднее других высоких гостей. Он передал Аун Сан Су Чжи решение парламента о присвоении ей звания почетного гражданина Канады. До нее этого звания были удостоены лишь четыре человека - Рауль Валленберг, сгинувший в сталинских лагерях, Нельсон Мандела, Далай-Лама и духовный лидер исмаилитов Ага Хан²¹. Как сообщило канадское ТВ, этот визит - знак того, что бывшая «репрессивная военная хунта может нормализовать отношения с демократическими странами»²². Канада одна из первых ввела против Бирмы жесткие санкции еще в 1988 г. после подавления армией антиправительственных выступлений. Она ввела эмбарго на поставки продукции военного назначения, запрет на торговые отношения и отказ во въездных визах официальным лицам из военного руководства.

Первым из западных лидеров, посетивших Мьянму, стал британский премьер-министр Дэвид Кэмерон, он заехал туда на один день 13 апреля в ходе своего азиатского вояжа. Это был также и первый визит премьер-министра Великобритании в бывшую колонию после обретения ею независимости в 1948 г. Он провел встречи с президентом страны и лидером демократических сил Аун Сан Су Чжи. Во время совместной пресс-конференции, проведенной в доме Аун Сан Су Чжи, Дэвид Кэмерон назвал ее «источником вдохновения для людей по всему миру» и заявил, что некоторые санкции против Мьянмы уже можно приостановить, хотя о полной отмене пока речи не идет. С ним согласна и лидер оппозиции. «Это наглядно покажет противникам перемен, что если они попытаются создавать помехи на пути реформаторов, санкции могут быть восстановлены», - заявила она.

Итоги первого года президентства Тхейн Сейна продемонстрировали последовательное продвижение страны по пути реформ во всех направлениях - во внутренней и внешней политике, в социально-экономической сфе-

ре и в вопросе о национальном примирении. Тот факт, что страну впервые за многие десятилетия посетили главы дипломатических ведомств стран, занимавших наиболее жесткую позицию по отношению к бывшему военному режиму, говорит о том, что инициативы президента оценены ими по заслугам. В результате реформ, проведенных в последние 12 месяцев, Мьянма превратилась из международного изгоя в «друга» Соединенных Штатов. Об этом сказал специальный посланник США в Мьянме Дерек Митчелл 13 марта 2012 г. во время встречи со спикером нижней палаты парламента Тура Шве Маном в Нейпидо²³.

Как заявил официальный представитель МИД РФ А. Лукашевич, Россия на протяжении всех последних лет активно выступала в поддержку программы реформ, осуществлявшихся в Мьянме ее предыдущим руководством и продолжаемых сегодня новой гражданской администрацией во главе с президентом Тхейн Сейном. Интересам дальнейшего подъема Мьянмы, укрепления мира и стабильности в Юго-Восточной Азии отвечала бы большая вовлеченность этой страны в широкое международное сотрудничество²⁴.

СОХРАНИТСЯ ЛИ ВЛИЯНИЕ КИТАЯ В МЬЯНМЕ?

Замораживание Мьянмой строительства гидроэнергетического проекта Мьитсоне, финансируемого Китаем, вызвало слухи об охлаждении и даже о трещине в отношениях между двумя странами. И в то же время оживило дискуссию относительно степени зависимости Мьянмы от Китая. Масштабная экспансия Китая в Мьянму два десятилетия подкреплялась тем, что против нее действовали международные санкции. Вопреки утверждению многих иностранных обозревателей санкции Запада ни экономически, ни стратегически не толкали Мьянму «в объятия китайцев», но западная политика превратила Мьянму в международного изгнанника и ограничила ей доступ к финансированию ООН и к международным кредитным организациям, и

тем самым определенно облегчила для Китая реализацию его намерений в отношении Мьянмы. Китай, который давно стремился обеспечить торговый выход внутриконтинентальных провинций Юньнань и Сычуань к Индийскому океану через Мьянму, в полной мере воспользовался сложившейся ситуацией. Зависимость Мьянмы от своего гигантского соседа действительно стала огромной. Китай - ее крупнейший инвестор (суммарный объем инвестиций составляет \$15,8 млрд), крупнейший поставщик оружия, а также третий по величине торговый партнер. Китай занимается реализацией ключевых инфраструктурных проектов в стране, развитием ее экономики, в частности, энергетического сектора. В качестве постоянного члена Совета безопасности ООН Китай оказывает и политическую поддержку Мьянме, в январе 2007 г. он вместе с Россией воспользовался своим правом вето против выдвинутой США резолюции, содержащей критику действий бирманской хунты в области прав человека.

В благодарность за поддержку через два месяца был утвержден проект строительства газо- и нефтепроводов, связывающих мьянманский Чаукпью на побережье Бенгальского залива с китайским Куньмином. По газопроводу будет поставляться природный газ с нового месторождения на шельфе Мьянмы. Нефтепровод будет использоваться в качестве транзитной магистрали, он позволит танкерам с Ближнего Востока и из Африки отправлять нефть в КНР, минуя Малаккский пролив. От реализации проекта газо- и нефтепровода из Мьянмы в Китай в какой-то степени зависит будущая энергетическая безопасность КНР. Очевидно, что руководство Мьянмы не пойдет на обострение отношений с Китаем, подвергая пересмотру это соглашение.

В то же время многие националистически настроенные офицеры и «новые» бирманцы-предприниматели недовольны обременительной зависимостью своей страны от Китая, а также бесконтрольной иммиграцией китайских подданных в северные районы Мьянмы. Но освободиться от

влияния Китая и не превратиться окончательно в протекторат своего гигантского соседа Мьянма сможет только при поддержке других сильных государств.

¹ The Straits Times, Singapore, 31.01.2011.

² Президент и два вице-президента, согласно новой конституции 2008 г., были избраны на первой сессии нового парламента, открывшейся 31 января 2011 г., из трех кандидатур, выдвинутых двумя палатами и отдельно представителями вооруженных сил в Законодательном собрании.

³ Profile: Burmese Leader Thein Sein // BBC News. 4.02.2011; Burma's President-Elect: A Clever Puppet? // The Irrawaddy (Thailand), 25.02.2011.

⁴ См.: Симония А. Нейпидо - новая столица Мьянмы // Азия и Африка сегодня, № 10(603), 2007, с. 60-62.

⁵ The New Light of Myanmar, Yangon, 20.08.2011.

⁶ По конституции 2008 г., парламентарии, назначенные на государственные должности, должны освободить места в Законодательном собрании.

⁷ См.: Симония А. Мьянма: жаркий сентябрь 2007 г. // Азия и Африка сегодня, № 1(606), 2008, с. 2 - 9.

⁸ The New Light of Myanmar, 10.03.2012.

⁹ China paper defends Myanmar investment // Reuters, 07.10.2011.

¹⁰ Mizzima News, 04.04.2012.

¹¹ Reuters, 12.03.2012.

¹² Burke J. Is democracy finally coming to Burma? // The Guardian, L., 05.01.2012.

¹³ Burke J. Aung San Suu Kyi can rule Burma one day, says presidential aide // The Guardian, L., 05.01.2012.

¹⁴ The White House: Briefing on Burma by Senior Administration Officials. Office of the Press Secretary: Grand Hyatt, Bali, Indonesia, 18.11.2011.

¹⁵ Предыдущий визит госсекретаря США Джона Даллеса в Бирму состоялся в 1955 г.

¹⁶ Clinton in Burma (Editorial) // The Voice of America. 07.12.2011; A Milestone for Myanmar // The Japan Times. 07.12.2011.

¹⁷ Financial Times, 06.04.2012.

¹⁸ The Telegraph. 06.01.2012 - <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/burmamyanmar/8995843/>; Жэньминь жибао, 08.01.2012.

¹⁹ Boehler P. France to Triple its Aid to Burma // The Irrawaddy, 17.01.2012.

²⁰ Agence France Presse. 05.01.2012, 04.04.2012.

²¹ Wigdor Mitchel. Canada is Latecomer in Changing Burma // The Toronto Star, 13.03.2012.

²² CTV NEWS/Canada/Staff. 20120305.

²³ United States Considers Myanmar "a Friend", Says Government Official // Myanmar Times, 19.03.2012.

²⁴ Заявление официального представителя МИД России А.Лукашевича. Мьянма является давним партнером России - <http://ria.ru/interview/20120224/573607461.html>