

# ЗИМБАБВЕ: КРИЗИС ПРЕОДОЛЕН?

**В.Г. ШУБИН**

Доктор исторических наук  
Институт Африки РАН

*Ключевые слова:* Зимбабве, Мугабе, Тсвангирай, земельная реформа

Обнаружить авторитарные тенденции в деятельности зимбабвийского руководства было нетрудно. Достаточно вспомнить, например, трагические события в 1980-х гг. в Матабелеленде, на западе страны, где правительственные силы жестоко, ценой многих жертв среди гражданского населения, подавили выступления некоторых бывших членов военного крыла ЗАПУ. Тогда на них практически внимания не обращалось<sup>1</sup>.

Но совсем другой была реакция Запада, особенно Англии, на экспроприацию «священной частной собственности». За несколько месяцев, если не дней, Мугабе, который многие годы считался мудрым государственным деятелем, получившим многочисленные почетные степени и награды, превратился из «любимца» Запада в «тирана». Вся помощь по государственной линии со стороны США, а затем и Европейского Союза была прекращена, и против Зимбабве последовали санкции ЕС и США, причем отнюдь не только «целенаправленные» типа запрета на въезд в эти страны руководства страны и замораживание его счетов в банках.

Результаты парламентских выборов в 2002 г., которые по-разному оценивались наблюдателями, были использованы для «выдавливания» Зимбабве из Содружества, когда Мугабе предпочел покинуть его, не ожидая возможного исключения<sup>2</sup>.

Кроме перераспределения земли, на изменение отношения к руководству Зимбабве повлияла и интервенция этой страны в Демократической Республики Конго на стороне президента Лорана Дезире Кабилы. Не будет преувеличением сказать, что зимбабвийские вооруженные силы совместно со своими союзниками -

Анголы и Намибии - в 1998-2000 гг. спасли его от поражения со стороны повстанцев, которым оказывали помощь Руанда и Уганда<sup>3</sup>.

В отличие от событий в Матабелеленде, резкую критику вызвала на Западе и проведенная в 2005 г. «Операция по восстановлению порядка», получившая в Зимбабве известность как «Операция Мурамбатсвина» («Очистить от мусора»), когда был снесен трущобный «самострой» многих тысяч зимбабвийцев, прежде всего в столице. Правительство заявляло, что оно стремилось избавиться от таких строений, возникших вокруг крупных городов и ставших пристанищем для нелегальных торговцев иностранной валютой и дефицитными продуктами, а также уменьшить риск распространения инфекционных болезней в этих районах<sup>4</sup>.

Возможно, однако, эта «операция» имела и другую цель. «Неформальные поселения» населяло немало люмпенов, которые легко могли быть использованы оппозицией как «пушечное мясо» в массовых выступлениях. Вряд ли случайно эти действия были предприняты вскоре после «оранжевой революции» на Украине, когда оппозиция смогла мобилизовать тысячи своих сторонников и навязать «третий тур» президентских выборов.

Один из мифов - это утверждение, что перераспределение земли привело к «коллапсу» аграрного сектора Зимбабве. Действительно, принятые поспешно меры вызвали немало проблем, включая падение сельскохозяйственного производства. Но возврата к прошлому не может быть, тем более что все участники достигнутого в сентябре 2008 г. между ведущими политическими партиями Зимбабве «Глобального политического соглашения» (ГПА, о котором будет сказано ниже) признали «необратимость» перераспределения земли.

В этом документе они четко заявили: «...система колониально-расистского землевладения, установленная во время колониального завоевания Зимбабве и в основном сохранившаяся в период после независимости, не только не могла быть постоянно сохранена, но она против национальных интересов, равноправия и справедливости», хотя при этом в ГПА и отмечалось, что стороны имеют различные взгляды на «методологию приобретения и перераспределения земли».

Стороны согласились «провести всесторонний, прозрачный и беспристрастный аудит земли» и «обеспечить, чтобы все зимбабвийцы, которые имеют право на получение земли и могли обратиться за этим вне зависимости от расы, пола, религии, этничности или политической ориентации».

Они призвали Лондон «принять первостепенную ответственность за выплату компенсации за землю», экспропрированную у прежних владельцев, и одновременно выразили готовность работать вместе, «чтобы обеспечить международную поддержку и финансирование программы земельной реформы в плане компенсации бывших землевладельцев и поддержки новых фермеров», а также «восстановления полной производительности всей земли, используемой для сельского хозяйства»<sup>5</sup>.

Более того, проведенные в последние годы исследования показывают, что земля в Зимбабве используется все более эффективно и что десятки и сотни тысяч африканцев получили новый источник доходов. Известные исследователи аграрных проблем на Юге Африки Джозеф Ханлон и Тереза Сمارт справедливо отмечают, что отношение к земле в Зимбабве несколько иное, чем в соседних странах. По их мнению, новое поколение фермеров, появившееся в результате земельной реформы, «хорошо образова-

Окончание. Начало см.: Азия и Африка сегодня, 2012, № 5.

но и часто сохраняет связи с городом, что обеспечивает им доступ к рынкам и финансированию». Они подчеркивают, что в Зимбабве фермеры-переселенцы в состоянии производить на уровне, приближающемся к тому, который был у прежних белых владельцев. Да и судьба тех далеко не такова, какую изображают западные СМИ: часть из них продолжает хозяйствовать на земле, а другие даже «поднялись», начав играть «ключевую роль в торговле продукцией аграрного сектора, в частности мяса и табака»<sup>6</sup>.

Исследование, проведенное учеными из южноафриканского Университета Западного Кейпа, также показало, что широко растиражированное СМИ утверждение о полном коллапсе коммерческого фермерства в Зимбабве «глубоко непродуктивно». Изучая ситуацию в течение трех лет в провинции Масвинго, они пришли к выводу, что хотя «сельское хозяйство в Зимбабве действительно столкнулось с серьезными проблемами в годы, последовавшие после радикальной земельной реформы, утверждение о «полном провале» неточно. Проявилась новая аграрная структура с гораздо большим разнообразием в размерах ферм и систем ведения хозяйства, чем в прошлом, заменив собой «весьма неравную и дуалистическую структуру». Возникла новая система снабжения и закупок, восстановлено производство семян и удобрений<sup>7</sup>. Был сделан вывод о том, что «перераспределение земли в Зимбабве уменьшило вопиющее расовое и классовое неравенство по владению землей и создало потенциально продуктивную аграрную структуру»<sup>8</sup>.

Так или иначе, возвращение земли тем, у предков которых она была отнята силой, уже нельзя повернуть вспять.

Наконец, мифом является утверждение, что «международное сообщество» выступает против «режима Мугабе». Представляется, что это - типичный случай использования ссылки на «международное сообщество» для прикрытия незаконных действий.

Запад допустил явную ошибку: в авангарде «крестового подхода» против Мугабе шел никто иной, как Тони Блэр, премьер-министр страны, которая почти

столетие сохраняла колониальный режим в Зимбабве, когда никакой демократии в стране не существовало. Неужели кто-то ожидал, что там будут аплодировать лекциям Блэра о демократии?

В ответ Мугабе использовал антиколониальные лозунги, и его слова, произнесенные на «саммите земли» в Йоханнесбурге в 2002 г.: «Блэр, пусть у тебя будет твоя Англия, а у меня мое Зимбабве»<sup>9</sup>, - получили в Африке широкую поддержку. Нравится это кому-то или нет, но Роберт Мугабе останется в памяти африканцев как человек, который твердо противостоял бывшей колониальной державе<sup>10</sup>.

### **В ПОИСКАХ ПОЛИТИЧЕСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ**

Судьбу Зимбабве, как и каждой другой страны, должны решать сами ее граждане, а если им требуется в этом содействие, его должны оказывать, прежде всего, их соседи. И действительно, Южноафриканское сообщество развития (САДК) и Африканский Союз, членом которых Зимбабве является, прилагают немалые усилия для установления в стране стабильности в условиях демократии. Лидеры САДК обратились с призывом к Лондону выполнить свои обещания по финансированию земельной реформы в Зимбабве и отменить все санкции против этой страны<sup>11</sup>. Эта позиция была поддержана АС.

Большую роль в достижении политического компромисса между ведущими партиями сыграла ЮАР в лице действовавшего от имени САДК и АС тогдашнего президента Табо Мбеки. Хотя он и его коллеги подвергались критике за якобы «слишком мягкое» отношение к Мугабе, их позиция была четкой. Мбеки не раз выражал готовность способствовать достижению «компромисса между соперничающими фракциями в Зимбабве», но не собирался «подталкивать к смене режима»<sup>12</sup>.

ЮАР способствовала проведению в марте 2008 г. парламентских и президентских выборов на условиях, согласованных всеми их участниками, и хотя без при-

менения насилия на выборах все же не обошлось, этот шаг стал первым на пути к политическому урегулированию.

В парламенте оппозиция получила больше мест, чем ЗАНУ-ПФ, но МДС к тому времени уже была расколота на две «формации» - МДС-Т (Тсвангираи) и МДС-М, возглавлявшаяся профессором Артуром Мутамбарой.

Результаты президентских выборов для ЗАНУ-ПФ были еще более неудачными. В первом раунде Мугабе получил 43,2% голосов, а Тсвангираи - 47,9%. Предстоял второй раунд, но лидер МДС-Т отказался в нем участвовать, сославшись на запугивание и преследование его сторонников. В таких условиях Мугабе был избран президентом, получив 85,5% голосов, но это отнюдь не сняло напряженности в стране, которая все больше скандализовалась и на ее экономике.

Выход был найден благодаря посредничеству ЮАР. Переговоры шли трудно, не раз и не два лидер МДС-Т, дав предварительное согласие на то или иное положение, говорил, что ему нужно «проконсультироваться», а затем менял свою позицию, при этом посредники, конечно, знали, с кем именно он консультируется...

Однако 15 сентября 2008 г. в присутствии лидеров стран - членов САДК руководители ЗАНУ-ПФ, МДС-Т и МДС-М все же подписали вышеупомянутое Глобальное политическое соглашение (ГПА)<sup>13</sup>.

По этому соглашению должно было быть создано правительство национального единства, состоящее из президента, двух вице-президентов, премьер-министра, двух заместителей премьер-министра и 31 министра - 15 от ЗАНУ-ПФ, 13 - от МДС-Т и 3 - от МДС-М<sup>14</sup>. Мугабе остался на посту президента, Тсвангираи занял пост премьер-министра, а Мутамбара стал одним из его заместителей. Однако еще несколько месяцев ушло на конкретное распределение постов, и правительство было реально сформировано только в феврале 2009 г. Компромиссный характер соглашения был виден хотя бы из того, что руководителями ключевого министерства внутренних дел стали сразу два министра - от ЗАНУ-ПФ и от МДС-Т.

Одним из важнейших положений ГПА было требование об отмене санкций, изложенное достаточно подробно. Указывалось, что «формы мер и санкций против Зимбабве» должны быть отменены «с тем, чтобы способствовать устойчивому решению вызовов, которые в настоящее время стоят перед Зимбабве»<sup>15</sup>. В то время, как западные державы утверждают, что их санкции «целенаправленные» и ограниченные, ГПА содержит их подробный перечень:

- так называемый Закон о демократии и экономическом восстановлении Зимбабве, принятый Конгрессом США, запрещающий предоставление Зимбабве кредитов от международных финансовых институтов, в которых США представлены или имеют долю;

- приостановление права голоса и связанных с этим прав Зимбабве в Международном валютном фонде, приостановление финансовой поддержки для сбалансирования бюджета, невозможность заимствования средств МВФ и технического содействия с его стороны;

- приостановление грантов и поддержки в развитии инфраструктуры Зимбабве со стороны МВФ;

- запрет на приезд в США руководителей правительства и некоторых бизнесменов<sup>16</sup>.

Сходные санкции были установлены Европейским Союзом.

САДК и АС активно поддерживают требование ГПА об отмене санкций, но западные державы, объединившиеся в группу самозванных «Друзей Зимбабве», отказываются его выполнять<sup>17</sup>, хотя развитие политического процесса в этой стране явно позитивное.

Приходится, однако, отметить, что, несмотря на подписание ГПА, на практике руководство МДС-Т занимает двойственную позицию, о чем убедительно свидетельствуют материалы «Викиликс». Так, в беседе с американскими дипломатами Тсвангирай сетовал, что противоречие между «его публичными заявлениями, призывающими к отмене санкций», и его «личными беседами», в которых он призывал сохранять санкции, «создало проблемы»<sup>18</sup>. Более того, именно не-

способность (а скорее, нежелание) бывшей оппозиции добиться отмены санкций от своих зарубежных друзей является причиной или, по крайней мере, поводом для Мугабе не идти на новые уступки и выполнить некоторые другие, менее важные договоренности, например, проведение консультаций при назначении послов и губернаторов.

Но позицию западных держав разделяют далеко не все члены «международного сообщества». Кроме ЮАР и других африканских государств, активные связи с Зимбабве развивают Китай, Индия, Иран и ряд других стран Азии. Мугабе еще несколько лет назад провозгласил политику «Смотри на Восток» («Look East»), при этом к категории «Востока» относит и Россию. Кроме заметной экономической выгоды, этот курс способствовал неудаче попыток Запада изолировать Хараре политически. Это стало ясно видно, когда Россия вместе с Китаем пошла на применение в июле 2008 г. права вето в Совете Безопасности ООН, сорвав намерение западных держав ввести против Зимбабве обязательные санкции<sup>19</sup>. Да и на Западе, например, в Германии и Скандинавии, все чаще можно слышать о необходимости отмены санкций.

\* \* \*

В последние три года в Зимбабве наблюдается постоянный рост экономики. В 2009 г. ВВП вырос на 5,7%<sup>20</sup>, в 2010 г. - на 9%<sup>21</sup>, а в 2011 г. рост ожидался 9,3%<sup>22</sup>. Когда на рубеже 2009 г. гиперинфляция в Зимбабве достигла 1 млрд процентов, правительство (тогда еще ЗАНУ-ПФ) пошло на неординарный шаг, введя в стране «многовалютную систему», т.е. на практике заменив зимбабвийский доллар долларом США, рандом ЮАР и ботсванской пулой. Это способствовало резкому сокращению инфляции, и первоначально даже дефляции. Так, по данным Резервного банка Зимбабве, в ноябре 2008 г. цены были на 1,19% ниже, чем годом ранее<sup>23</sup>, в 2010 г. инфляция составила 3,2% (кстати, ниже, чем в Англии)<sup>24</sup>, а в 2011 г. она ожидалась ниже 4%<sup>25</sup>.

Однако экономическое развитие тормозится отсутствием ожи-

давшегося после достижения ГПА содействия извне. Так, по словам Тандаи Бити, министра финансов (и генерального секретаря МДС-Т), из \$810 млн, обещанных «донорами», в 2010 г. реально поступило лишь \$360 млн, да и то не на предусмотренные бюджетом расходы<sup>26</sup>.

Остаются нерешенными и многие политические проблемы. Отношения между президентом и премьер-министром весьма неровные. Было время, когда Тсвангирай заговорил о появившемся взаимопонимании<sup>27</sup>, но затем его тон изменился: «Мы не смотрим в глаза друг другу»<sup>28</sup>.

Давно уже прошли обговоренные сроки выработки новой конституции, проведения референдума по ней, а затем и всеобщих выборов. Это делает с юридической точки зрения сомнительным само право коалиционного правительства<sup>29</sup> на дальнейшее существование. Еще в декабре 2010 г. на съезде ЗАНУ-ПФ Мугабе говорил о прекращении его деятельности и скорейшем проведении выборов, однако несколько дней спустя на совместной пресс-конференции с Тсвангирай было подтверждено, что выборы состоятся только после завершения конституционного процесса<sup>30</sup>.

Интересно отметить, что далеко не всех воодушевляет перспектива новых выборов. Например, Конфедерация работодателей Зимбабве предупредила политических лидеров, что они могут «повернуть вспять экономические успехи», достигнутые после формирования правительства в соответствии с ГПА, и даже предложила ввести пятилетний мораторий на проведение выборов с тем, чтобы консолидировать восстановление экономики и сохранить стабильность в стране<sup>31</sup>.

Политическая ситуация в стране осложняется и в связи с разногласиями внутри основных политических партий. Появляются, например, сообщения о разногласиях между Бити и Тсвангирай, которого упрекают в излишней уступчивости Мугабе. В ходе подготовки к состоявшемуся в апреле 2011 г. съезду этой партии дело дошло до столкновений между ее членами на местах. Весьма странной кажется история с продолжавшимся всего лишь 12 дней браком Тсвангирай, первая жена

которого погибла в 2009 г. в автомобильной катастрофе, с «бизнесвумен» Локадией Кариматсенга, развод с которой, по его словам, был связан с «заговором» и действиями «агентов государственной безопасности»<sup>32</sup>.

В другой «формации» МДС вообще произошла «смена караула»: вместо Мутамбары ее президентом был избран Уэлшмен Нкубе, и теперь ее стали именовать МДС-Н<sup>33</sup>, что, впрочем, не помешало Мутамбаре при поддержке Мугабе остаться на посту вице-премьера.

В СМИ немало пишут и об обострившейся борьбе в руководстве ЗАНУ-ПФ за место «преемника» Мугабе, которому 22 февраля 2012 г. исполнилось 88 лет. Многие в Зимбабве, включая вице-президента ЗАНУ-ПФ страны Джойс Муджуру, сочли подозрительными обстоятельства смерти ее мужа Соломона Муджуру, «сильного человека», члена Политбюро этой партии и бывшего главкома вооруженных сил, погибшего в августе прошлого года во время пожара на своей ферме<sup>34</sup>.

Состоявшийся в декабре прошлого года съезд ЗАНУ-ПФ ясности в вопрос о «преемнике» не внес. Однако Мугабе на нем выступил вновь (и в достаточно жестких выражениях) за скорейшее завершение конституционного процесса и проведение выборов уже в начале 2012 г., назвав нынешнее правительство «нелегитимным, неконституционным», которое «пережило свою цель»<sup>35</sup>.

Политическую палитру еще более осложнило воссоздание партии ЗАПУ, во главе которой встал один из лидеров антиколониальной борьбы Думисо Дабенгва<sup>36</sup>.

В этих условиях позитивную роль вновь играет ЮАР, президент которой Джекоб Зума, «унаследовавший» от Табо Мбеки роль посредника, создал специальную и весьма авторитетную группу по Зимбабве во главе с Маком Махараджем, близким к нему человеком, бывшим политзаключенным, руководителем вооруженного подполья в ЮАР, а затем министром транспорта (недавно Зума назначил его своим

официальным представителем). В ее состав вошли советник президента ЮАР по политическим вопросам (и бывший министр обороны) Чарльз Нкакула и советник по международным вопросам Линдыве Зулу. И сам Зума, и его представители ведут терпеливую (и не всегда заметную) работу по преодолению сохраняющихся (а то и вновь возникающих) разногласий между зимбабвийскими политиками.

Можно предположить, что в период перед выборами, во время их проведения и непосредственно после них, до формирования стабильного правительства напряженность в стране может возрасти, однако вряд ли она достигнет уровня, предшествовавшего ГПА. Положительно должны сказаться и уже накопленный опыт, и ожидаемая детальная разработка «правил игры» в рамках новой конституции.

Немногие в Зимбабве хотели бы вновь пережить глубочайший политический и экономический кризис. Люди, прежде всего, хотят мира и спокойствия.

<sup>1</sup> Эти выступления в своих целях использовала Претория, «спонсировав» так называемый супер-ЗАПУ.

<sup>2</sup> Строго говоря, на Западе критика Мугабе прозвучала и ранее, но по весьма специфическому поводу: в июле 1995 г. он закрыл стенд «голубых» на Международной книжной ярмарке в Хараре, заявив, что они «хуже, чем собаки и свиньи» ([http://www.africa.upenn.edu/Urgent\\_Action/apic\\_22596.html](http://www.africa.upenn.edu/Urgent_Action/apic_22596.html)). Для «либеральных» западных СМИ такое заявление было непростительным.

<sup>3</sup> Можно добавить, что правительство Мугабе начало поддерживать Кабилу еще ранее, когда он вел вооруженную борьбу против Мобуту.

<sup>4</sup> <http://www.newzimbabwe.com/pages/bmarket25.12778.html>

<sup>5</sup> Global Political Agreement. 15 September 2008. Ministry of Constitutional and Parliamentary Affairs [Harare, 2008], p. 4.

<sup>6</sup> Халион Джозеф и Смарт Тереза. Земельная реформа в Зимбабве. XII конференция африканистов. Африка в условиях смены парадигмы мирового развития. Тезисы. М., 2011, с. 280.

<sup>7</sup> Time to ditch the 'disaster' scenarios. The Kubatana Trust of Zimbabwe and the NGO Network Alliance Project. Harare, 2 June 2010 - [www.kubatana.net](http://www.kubatana.net)

<sup>8</sup> Ibidem.

<sup>9</sup> Quist-Arcton Ofeibe. Defiant Mugabe Lambasts Britain's Blair, Annan Calls for Action - <http://allafrica.com/stories/200209020192.html>

<sup>10</sup> Автор, будучи приглашенным президентом Намибии Хификепунье Похамбой на его инаугурацию и празднование 20-летия независимости Намибии в марте 2010 г., был свидетелем того, как Мугабе получил самый теплый прием среди зарубежных гостей.

<sup>11</sup> <http://www.ippmedia.com/ipp/guardian/2007/03/30/87377.html>

<sup>12</sup> BBC, 3 April 2007 - <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/6520553.stm>

<sup>13</sup> По «иронии судьбы», буквально через два дня после этого политического успеха Мбеки руководство АНК приняло решение «отозвать» его с поста президента ЮАР.

<sup>14</sup> Global Political Agreement..., p. 16.

<sup>15</sup> Ibid., p. 4.

<sup>16</sup> Ibidem.

<sup>17</sup> Declaration of Friends of Zimbabwe Group. 12 June 2010 - [www.simbabwesituation.org/?h=14606](http://www.simbabwesituation.org/?h=14606)

<sup>18</sup> <http://www.guardian.co.uk/world/us-embassy-cables-documents/241595>

<sup>19</sup> Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. Press Release. On the Vote in the UN Security Council on a Draft Resolution on Zimbabwe - [http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/F6ABB3FD3511BEF5C3257486003000BD?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/F6ABB3FD3511BEF5C3257486003000BD?OpenDocument)

<sup>20</sup> <http://af.reuters.com/article/investingNews/idAFJJOE66D0EB20100714>

<sup>21</sup> <http://www.guardian.co.uk/world/us-embassy-cables-documents/241595>

<sup>22</sup> <http://af.reuters.com/article/topNews/idAFJJOE6A00M520101125>

<sup>23</sup> [http://www.brillonline.nl/subscriber/uid=4944/entry?entry=ayb\\_ayb2009-COM-0055](http://www.brillonline.nl/subscriber/uid=4944/entry?entry=ayb_ayb2009-COM-0055)

<sup>24</sup> [http://articles.businessinsider.com/2011-01-18/markets/30010970\\_1\\_zimbabwe-inflation-india](http://articles.businessinsider.com/2011-01-18/markets/30010970_1_zimbabwe-inflation-india)

<sup>25</sup> <http://af.reuters.com/article/investingNews/idAFJJOE79I0EE20110119>

<sup>26</sup> <http://www.zimtreasury.org/downloads/834.pdf>

<sup>27</sup> <http://www.guardian.co.uk/world/2009/aug/18/morgan-tsvangirai-interview-zimbabwe-mugabe>

<sup>28</sup> <http://sendawa.com/politics/robert-mugabe-election-call-fresh-trouble-for-zimbabwe-in-2011.html>

<sup>29</sup> В Зимбабве предпочитают называть его «включающим всех» («inclusive»).

<sup>30</sup> <https://newsdzejimbabwe.wordpress.com/2011/01/15/electccылkans-2011-mugabe-at-odds-with-mujuru>

<sup>31</sup> <http://allafrica.com/stories/201009170830.html>

<sup>32</sup> <http://www.radiovop.com/index.php/national-news/7641-tsvangirai-marriage-circus.html>

<sup>33</sup> <http://www.zimtelegraph.com/?p=151>

<sup>34</sup> <http://www.radiovop.com/index.php/national-news/6963-vice-president-mujuru-questions-husband-s-death.html>

<sup>35</sup> [http://www.zanupf.org.zw/index.php?option=com\\_content&view=article&id=182&Itemid=133](http://www.zanupf.org.zw/index.php?option=com_content&view=article&id=182&Itemid=133)

<sup>36</sup> [www.zapu.org](http://www.zapu.org)