

АВСТРАЛИЯ: СТРАСТИ ВОКРУГ НАЛОГА НА ВЫБРОСЫ УГЛЕКИСЛОГО ГАЗА

Ю.А. ВОИНОВ

Ключевые слова: Австралия, премьер-министр Джулия Гиллард, налог на выбросы в атмосферу

Несмотря на усиленное сопротивление оппозиции, правящей коалиции (австралийским лейбористам и немногочисленной партии «зеленых») все же удалось утвердить в ноябре 2011 г. в парламенте новое законодательство о налоге на выбросы углекислого газа в атмосферу, который будет введен с 1 июля 2012 г.



Инициатор введения налога - премьер-министр Австралии Джулия Гиллард.

Новая схема выглядит следующим образом: 500 крупнейших австралийских компаний - основных загрязнителей окружающей среды - будут обязаны платить 23 австралийских доллара за тонну выбросов углекислого газа в атмосферу с ежегодной корректировкой в сторону увеличения на 2,5% (к 2015 г. планируется выйти на рыночный механизм торговли квотами)¹.

В результате, по расчетам правительства, которое возглавляет первая в истории страны женщина премьер-министр Джулия Гиллард, национальная казна пополнится на миллиарды австралийских долларов*. А это очень важно с учетом стоящей перед лейбористским руководством и широко разрекламированной задачи выхода на профицит бюджета уже в 2013 финансовом году (австралийский финансовый год начинается с 1 июля).

Другой аргумент, который активно использовался в агитационной риторике премьера - Австралия как член «Группы двадцати» (форума крупнейших развитых стран), один из экономических лидеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР), должна неукоснительно и последовательно выполнять свои международные обязательства, т.е. снизить выбросы парниковых газов на 5% к 2020 г.²

Главная цель этого процесса -

сдерживание «грязных» производств и постепенный перевод австралийской экономики на рельсы экологически чистого развития. Специалисты по вопросам изменения климата, политики, ученые-экологи признают, что взимание платы за выбросы углекислого газа в атмосферу - наиболее эффективный способ борьбы за охрану окружающей среды.

Вопрос о введении налога стал основной темой во всех средствах массовой информации Австралии, превратившись в «фронтовую линию» противостояния лейбористов и оппозиционных сил. Лидер оппозиции либерал Тони Эббот, опираясь на поддержку большинства австралийцев, занял непримиримую позицию. В свою очередь, горячая сторонница введения налога

Дж.Гиллард практически поставила на кон свое премьерство: поражение продемонстрировало бы недееспособность правительства в реализации реформ, продекларированных лейбористами во время своей предвыборной борьбы.

В ходе многочисленных дискуссий члены правительства ставили себе в заслугу то, что в целом экономика страны демонстрирует достаточно позитивные показатели. Безработица держится на приемлемом уровне, сектор добывающей промышленности и сфера услуг развиваются устойчивыми темпами, инфляция остается весьма умеренной, а крупные банки практически не подвержены влиянию проблем суверенного государственного долга. Стоит отметить, что этому способствует также и экономический рост в большинстве других государств АТР, в частности Китая, который является главным торговым партнером Австралии.

Австралийский доллар, который еще несколько лет назад стоил на треть меньше своего американского «тезки», к июлю 2011 г. достиг очередного многолетнего максимума. Доллар Австралии, который всегда являлся

Большие австралийские города страдают от смога.



* 1 австралийский доллар примерно равен \$ 1,04 (прим. ред.).



Митинг в Мельбурне в поддержку установления налога на выбросы углерода.

твердой сырьевой и товарной валютой, стал уверенно приобретать также статус де-факто «безопасной гавани», или «валюты-убежища». Пока трудности на мировых финансовых рынках нарастают, австралийский доллар, по мнению местного экспертного сообщества, «обречен на успех». Тем не менее, следует учитывать, что Австралия имеет сырьевую экономику, которая максимально привязана к ценам на экспортируемое сырье и энергоносители.

Несмотря на массивную агитацию (задолго до голосования лейбористские парламентарии проводили активную пиар-кампанию во всех штатах страны по разъяснению сути экологического налога), правительству так и не удалось переломить ситуацию в свою пользу и сформировать широкую поддержку своей инициативы. Идея по-прежнему не пользуется популярностью у широких слоев местного населения и вызывает яростное недовольство представителей крупного австралийского бизнеса.

Руководители ведущих компаний Австралии в унисон заявляют, что введение подобного налога «в отдельно взятой стране», да еще и в условиях турбулентности на мировых финансовых рынках, существенным образом ущемляет интересы местной промышленности: основные горнодобывающие компании из других стран АТР сразу же получают значительные конкурентные преимущества. Получается, что ведущие промышленно развитые ми-



ровые державы, прежде всего США и Китай, не торопятся вводить ограничения на выбросы углекислого газа, а потому австралийцы заведомо окажутся в проигрышном положении. Больше всего пострадает угольная промышленность - главный австралийский экспортный ресурс и основа местной энергетики. Под угрозой также окажется жизнеспособность и ряда других важных производств, прежде всего сталелитейного и алюминиевого.

Неизбежны негативные последствия вводимого налога и для рядовых граждан. Он спровоцирует повышение цен на электроэнергию и, как следствие - продовольствие и промышленные товары, а также потерю рабочих мест из-за возможного закрытия ряда «грязных» предприятий. Заложное в новую программу частичное возмещение домохозяйствам денежных потерь имеет ограниченный, в т.ч. и по времени, характер и вряд ли сможет существенно восполнить нагрузку на

кошелек каждой австралийской семьи.

В целом же утверждение в парламенте налога на вредные выбросы является несомненной тактической победой партии лейбористов. Премьер Дж.Гиллард сильно рисковала. Принятие закона с энтузиазмом приветствовали лишь экологические организации. Теперь, когда налог стал законом, кабинету придется постараться, чтобы отстоять завоеванные с таким трудом внутриполитические позиции.

Примечательно, что сразу после объявления результатов голосования оппозиция пообещала «любой ценой» аннулировать это

Противников введения нового налога больше, чем сторонников. Надпись на плакате: «Нет налогу на углекислый газ!»

законодательство, сделав это на следующий же день после прихода либерально-национальной коалиции к власти. Главный ее аргумент: Дж.Гиллард, по сути, поставила под угрозу устойчивое развитие национальной экономики и чуть ли не залезла в карман каждого австралийского гражданина. Оппозиция рассчитывает, что такое непопулярное решение ее кабинета на следующих парламентских выборах в 2013 г. заметно пошатнет шансы лейбористов, поддержка которых среди избирателей достигла минимума.

Канберра

¹ The Australian Financial Review. 9 November, 2011.

² Ibidem.