

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ И ЧАСТНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В ЭКОНОМИКЕ КНР

В.В. ЧУВАНКОВА

Кандидат экономических наук

За 30 с лишним лет реформенных преобразований в Китае индивидуальные и частные предприятия добились впечатляющих успехов, показали себя жизнеспособной силой в экономической структуре КНР. Они не только стимулируют экономический рост страны, обеспечивают увеличение налоговых поступлений, расширение экспорта и повышение уровня занятости, но и вносят значительный вклад в преодоление последствий мирового финансово-экономического кризиса (2008-2010 гг.) и обеспечение стабильного социально-экономического развития страны.

В стране сформировался многочисленный слой мелких и средних собственников, которые создали огромное число новых самостоятельных объектов хозяйствования и смогли улучшить не только свое материальное положение, но и дать работу миллионам в ней нуждающихся. С учетом того, что современные семьи в Китае состоят в среднем из 3-х человек, частное предпринимательство обеспечивает жизненные потребности около 400 млн жителей страны.

В развитии индивидуальных хозяйств и частных предприятий вне сферы сельского хозяйства следует выделить два этапа, каждый из которых имеет свои особенности и количественные параметры: дореформенный (1949-1978 гг.), для которого характерны как периоды ограниченного использования, так и почти полного запрета предпринимательской деятельности, и реформенный (с 1979 г. по настоящее время), сопровождающийся ее возрождением, а затем развитием ускоренными темпами, стабильным ростом экономического потенциала и удельного веса в народном хозяйстве страны.

ДОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД

В первые годы после победы революции китайское руководст-

во осуществляло политику допущения индивидуального предпринимательства и частного хозяйства. В Общей программе Народного политического консультативного совета Китая (сентябрь 1949 г.) указывалось, что народное правительство должно поощрять активность всякой индивидуальной деятельности, благоприятствующей экономике страны и жизни народа. В 1950 г. в стране насчитывалось 8,123 млн частных производственных предприятий, на которых было занято 21,64 млн человек (из них 123 тыс., на которых было занято 1,64 млн работников, принадлежали национальной буржуазии) и 4,08 млн частных торговых предприятий. Общая численность занятых предпринимательством в городах и сельской местности составляла 30-40 млн человек. На долю этих предприятий приходилось 83,2% общего объема валовой промышленной продукции и 85% розничного товарооборота¹.

Однако уже к концу «восстановительного периода», т.е. к началу исполнения 1-го пятилетнего плана (1953-1957 гг.), структура экономики существенно изменилась. Удельный вес индивидуальных и частных хозяйств в ВПП в 1952 г. снизился до 51,2%, в розничном товарообороте (РТО) - до 60,9%, а доля государственного сектора увеличилась

до 41,5 и 34,4% соответственно (см. табл. 1, 2).

В результате политики «социалистического преобразования капиталистической промышленности и торговли», проводившейся со второй половины 1953 г., индивидуальные и частные предприятия практически были ликвидированы². Обобществление осуществлялось путем кооперирования, создания смешанных государственно-частных предприятий или превращения их в государственные. В 1956 г. социалистическим преобразованиям подверглись более 80% частных производственных предприятий. Количество частных торговых хозяйств сократилось до 432 тыс.³ Численность занятых в индивидуальном секторе в городах и поселках снизилась до 160 тыс. человек⁴. Однако вскоре китайское руководство было вынуждено признать, что оно «слишком поспешно» приступило к преобразованию кустарной промышленности и единоличной мелкой торговли, «слишком быстро» изменило формы ведения хозяйства, приняло «чрезмерно единообразные формы кооперации», в результате чего возникли трудности в удовлетворении жизненно необходимых потребностей населения⁵.

В 1957 г. намечилось некоторое оживление индивидуальной трудовой деятельности. Численность единоличников в городах и поселках накануне «большого скачка» (1958-1960 гг.) увеличилась до 1,04 млн человек⁶. Тем не менее, их доля в ВПП составляла менее 1%, в РТО - 2,7%, тогда как удельный вес государственного сектора достиг 53,8 и 62,1% соответственно, коллективного - 19 и 16,4%, смешанного - 26,3 и 16% соответственно (см. табл. 1, 2).

В последующие периоды эко-

Таблица 1

Структура валовой промышленной продукции (1949-1978 гг.), %

Сектора экономики	1949 г.	1952 г.	1957 г.	1965 г.	1975 г.	1978 г.
Всего	100	100	100	100	100	100
Государственный	26,2	41,5	53,8	90,1	83,2	80,8
Коллективный	0,5	3,3	19,0	9,9	16,8	19,2
Смешанный*	1,6	4,0	26,3	-	-	-
Частный	48,7	30,6	0,1	-	-	-
Индивидуальный	23,0	20,6	0,8	-	-	-

* Включает совместные государственно-частные предприятия.

Источник: Составлено по: Китайский статистический ежегодник (Чжунго тунцзи няньцзянь) - 1985. Пекин, 1985. С. 308.

номического строительства китайское руководство периодически возвращалось к поощрению частнопредпринимательской деятельности населения в условиях спада производства и роста безработицы.

Новый возврат к использованию и поддержке индивидуальной предпринимательской деятельности с целью оживления экономики и насыщения рынка потребительскими товарами и услугами в КНР был осуществлен в период «урегулирования» (1961-1965 гг.) с целью оживления экономики и насыщения рынка потребительскими товарами и услугами после провала политики «большого скачка». К концу 1964 г. количество единоличников в городах и поселках возросло до 2,27 млн человек, однако с 1965 г. их численность вновь начала сокращаться⁷.

В годы «культурной революции» (1966-1976 гг.) и последующий дореформенный период в результате очередной волны «борьбы с капиталистическими элементами» курс на ограничение частного предпринимательства привел к тому, что этот сектор экономики фактически снова перестал существовать. Численность занятых в нем сократилась с 1,56 млн человек в 1965 г. до 0,19 млн в 1976 г.⁸

В 1978 г. в городах и поселках Китая насчитывалось всего 150 тыс. индивидуальных труженников, занятых в кустарной про-

мышленности и торговле. Удельный вес их хозяйств в валовой промышленной продукции и розничном товарообороте страны составлял менее 0,1%.

Таким образом, к началу 1979 г. в КНР доминировала экономика общественной формы собственности.

КУРС НА СОЗДАНИЕ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ

В ходе осуществления экономических реформ и открытости Китая после решений 3-го пленума ЦК КПК 11-го созыва (декабрь 1978 г.) был принят курс на создание многоукладной экономики с государственной собственностью в качестве основы,

приведший к радикальному изменению сложившейся к этому времени структуры собственности. Разрешение предпринимательской деятельности дало импульс возрождению и быстрому развитию сначала индивидуальных, а после решений XIII съезда КПК (10.1987 г.) и частных предприятий. Согласно сложившейся к этому времени в КНР системе классификации секторов экономики, основным критерием разграничения этих двух типов хозяйствования являлось количество используемой наемной рабочей силы: индивидуальными предприятиями - не более 7 человек (одного-двух помощников и трех-пяти учеников), частными - не менее 8 человек.

Однако в опубликованном

Таблица 2

Структура розничного товарооборота (1952-1978 гг.), %

Сектора экономики	1952 г.	1957 г.	1965 г.	1978 г.
Всего	100	100	100	100
Государственный	34,4	62,1	83,3	90,5
Коллективный	-	16,4	12,9	7,4
Смешанный	0,4	16,0	-	-
Индивидуальный*	60,9	2,7	1,9	0,1
Крестьяне, занятые розничной торговлей в городах и поселках	4,3	2,8	1,9	2,0

* В данные включен частный сектор.

Источник: Составлено по: Китайский статистический ежегодник (Чжунго тунцзи няньцзянь, 1985). Пекин, 1985. С. 465.

Таблица 3

Динамика развития индивидуального сектора (1978-2010 гг.)

Годы	Численность занятых (млн человек)			Удельный вес в экономически ак- тивном населе- нии (%)	Числен- ность пред- приятий (млн ед.)	Зарегистри- рованные основные фонды (млрд юаней)
	всего	в городах и поселках	в сельской местности			
1978	-	0,15	-	-	-	-
1980	-	0,81	-	0,2	-	-
1981	2,27	1,13	1,14	0,5	1,83	0,46
1983	7,46	2,31	5,15	1,6	5,9	3,06
1985	17,66	4,50	13,16	3,5	11,71	16,87
1987	21,58	5,69	15,89	4,1	13,73	23,61
1988	23,05	6,59	16,46	4,2	14,53	31,20
1989	19,41	6,48	12,93	3,5	12,47	34,74
1990	21,09	6,14	14,91	3,3	13,28	39,74
1991	23,08	6,92	16,16	3,6	14,17	48,82
1995	46,14	15,60	30,54	6,8	25,28	181,31
1999	62,41	24,14	38,27	8,8	31,60	343,92
2000	50,70	21,36	29,34	7,0	25,71	331,53
2002	47,43	22,69	24,74	6,4	23,77	378,23
2004	45,87	25,21	20,66	6,1	23,51	505,79
2005	49,01	27,28	21,23	6,5	24,64	580,95
2006	51,59	30,12	21,47	6,8	25,96	646,88
2007	54,97	33,10	21,87	7,1	27,42	735,08
2008	57,76	36,09	21,67	7,4	29,17	901,00
2009	65,85	42,45	23,40	8,4	31,97	...
2010					34,00	1320,00

Источники: Составлено и рассчитано по данным: Чжунго тунцзи няньцзянь-2001. Пекин, 2001. С. 110-111; Там же. Пекин, 2009. С. 112-113, 133; Там же. Пекин, 2010, таб. 4-2, 4-10; Чжунго сыин ци'е фачжань баогао (1978-1988) (Доклад о развитии частных предприятий в Китае (1978-1998). Пекин, 1999. С. 65-66; Чжунго миньин цзинцзи фачжань баогао № 5 (2007-2008) (Доклад о развитии народной экономики в Китае № 5 (2007-2008) // Миньин цзинцзи ланьпишу (Синяя книга народной экономики). Пекин, 2008. С. 75; Жэньминь жибао хайвайбань. 2009. 12.05. С. 5 - <http://russion.com.cn/31518/7266481...>

Госсоветом КНР в апреле 2011 г. новом документе «Положение об индивидуальных предприятиях в промышленности и торговле» указывается, что с 1 ноября ограничения в использовании наемных работников на индивидуальных предприятиях снимаются. Индивидуальным предпринимателям разрешено нанимать работников в соответствии с потребностями бизнеса⁹.

Принятые в годы реформ конституционные поправки и законодательные акты определили правовое положение и экономичес-

кие условия деятельности индивидуальных и частных предпринимателей, признав ее сначала как «дополнение к социалистическому общественному хозяйству», затем, с марта 1999 г., - «важной составной частью социалистической рыночной экономики».

Возрождение индивидуальной трудовой деятельности началось преимущественно в городах и поселках и было обусловлено особо обострившейся там проблемой безработицы, которая накануне реформ достигла 20 млн человек, из них 8 млн - срочно нуждающихся в

трудоустройстве¹⁰. Существенно возросло давление скрытой безработицы за счет перелива избыточной рабочей силы из деревни в города. Создание дополнительных рабочих мест требовало от государства значительных ресурсов, которыми оно не располагало в необходимых масштабах. Как отмечалось в китайской печати, в конце 1970-х гг. создание одного рабочего места в государственном секторе требовало 9-10 тыс. юаней*, в

* В настоящее время \$1 равен 6,39 юаня (прим. ред.).

коллективном - 2 тыс. юаней¹¹. Организация индивидуального предприятия не требовала от государства практически никаких вложений, но могла обеспечить работой и средствами к существованию значительную часть нуждающихся в трудоустройстве.

Уже в 1980 г. численность единоличников, занятых в промышленности и торговле в городах и поселках увеличилась в 5 с лишним раз по сравнению с 1978 г. и достигла 0,81 млн человек (см. *табл. 3*).

В последующий период продолжалось бурное развитие индивидуальной трудовой деятельности не только в городах и поселках, но и в деревне, причем опережающими темпами за счет трудоустройства избыточной рабочей силы, выталкиваемой из сельского хозяйства в результате повсеместного внедрения семейного подряда. Особенно быстрое увеличение занятых индивидуальной деятельностью в деревне происходило в 1983-1985 гг. - ежегодный прирост в сельской местности составлял в среднем 4 млн человек, тогда как в городах и поселках - 1 млн человек. В 1987 г. доля единоличников в деревнях достигла своего исторического пика - 70% от их общей численности. Преобладание занятых в индивидуальном секторе в деревне сохранялось вплоть до 2002 г. В дальнейшем, на фоне снижения абсолютных показателей численности, их удельный вес постепенно сокращался и в 2009 г. составил 36% (см. *табл. 3*). Такая ситуация во многом обусловлена активизацией процесса формирования различного рода кооперативных объединений в сфере обращения, их интеграции с крестьянскими подрядными хозяйствами, с предприятиями, перерабатывающими сельскохозяйственное сырье, и активным вхождением индивидуальных хозяйств во вновь возникающие структуры.

Быстрое развитие индивидуального сектора после 1978 г. не означает, что во все периоды оно имело равномерный поступательный рост. Так, в середине 1986 г., и особенно в 1989-1990 гг., отме-

чалось падение темпов роста и абсолютных показателей численности занятых индивидуальной трудовой деятельностью как следствие начавшейся в 1984-1985 гг. (последние годы 6-й пятилетки) борьбы с «перегревом экономики» и принятым на 3-м пленуме ЦК КПК 13-го созыва (1988 г.) курсом на «упорядочение и оздоровление экономики», а также политических событий весны-лета 1989 г. (в частности, противостояние на площади Тяньаньмэнь). Проводившаяся в этот период политика была направлена на сдерживание чрезмерно высоких темпов роста производства, непомерного увеличения размеров внебюджетных инвестиций в основные фонды, снижение уровня инфляции, достижение сбалансированности финансов, кредитов, материальных ресурсов, рациональное урегулирование отраслевой структуры, частичное ограничение влияния рынка.

Численность занятых индивидуальной деятельностью в 1989 г. сократилась по сравнению с предыдущим годом на 3,64 млн человек (с 23,05 до 19,41 млн), главным образом за счет сокращения количества единоличников в сельской местности на 3,53 млн человек. Уровень 1988 г. удалось достигнуть только в 1991 г.

В последующий период, вплоть до 1999 г., численность занятых в индивидуальном секторе продолжила свой рост благодаря началу разработки единой законодательной системы для всех субъектов хозяйствования уже не по формам собственности, а по характеру организационной структуры предприятий и создания необходимых условий для равноправного участия в рыночной конкуренции. Их количество за 8 лет увеличилось в 2,7 раза и достигло 62,41 млн человек (см. *табл. 3*).

Вторая, более продолжительная волна сокращения численности занятых индивидуальной деятельностью наблюдалась в 2000-2004 гг. Она была связана с внесением частичной корректировки в порядок регистрации и постанов-

ки на учет единоличных хозяйств и перехода части из них в статус частных в результате накопленного экономического и трудового потенциала, а также с началом кампании по борьбе с противозаконной деятельностью и получением сверхдоходов, введением вертикального управления их деятельностью взамен прежней подчиненности местным правительствам и др. В результате их численность уменьшилась за этот период на 27% - до 45,87 млн человек.

Хотя в последующие годы рост численности единоличников продолжался, их число превысило свой исторический максимум (1999 г.) лишь в 2009 г., достигнув 65,85 млн человек. Тем не менее, несмотря на колебания в численности занятых, экономический потенциал и производственные показатели индивидуального сектора стабильно возрастали. В 2010 г. численность единоличных предприятий достигла 34 млн, а зарегистрированные основные фонды превысили 1,32 трлн юаней¹², увеличившись практически с нулевых показателей в 1978 г.

Начиная с 1988 г., частный сектор быстро завоевывал экономические позиции, а после 1993 г. стал самым динамично развивающимся среди других форм собственности (см. *табл. 4*). (По мере усиления позиций частного сектора наметилась тенденция к снижению удельного веса индивидуального сектора в экономике КНР.) Количество частных предприятий увеличилось с 90 тыс. в 1989 г. до 8,4 млн в 2010 г., а численность занятых - с 1,64 млн человек до 100 млн. Объем зарегистрированного уставного капитала вырос с 8,45 млрд юаней до 19,0 трлн юаней и в 14 с лишним раз превзошел величину основных фондов индивидуальных предприятий (см. *табл. 4*).

СКАЧОК ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В XXI ВЕКЕ

Наиболее высокие темпы роста частного предпринимательства на-

Таблица 4

Динамика развития частного сектора (1989-2010 гг.)

Годы	Численность занятых (млн человек)			Удельный вес в экономически активном населении (%)	Численность предприятий (млн ед.)	Зарегистрированные основные фонды (млрд юаней)
	всего	в городах и поселках	в сельской местности			
1989	1,64	-	-	0,3	0,09	8,45
1990	1,70	0,57	1,13	0,3	0,10	9,52
1995	9,56	4,85	4,71	1,4	0,65	262,17
1996	11,71	6,20	5,51	1,7	0,82	375,24
1997	13,50	7,50	6,00	1,9	0,96	540,01
1998	17,10	9,73	7,37	2,4	1,20	719,81
1999	20,22	10,53	9,69	2,9	1,51	1028,73
2000	24,07	12,68	11,39	3,3	1,76	1330,77
2001	27,14	15,27	11,87	3,7	2,03	1821,22
2002	34,10	19,99	14,11	4,6	2,44	3475,62
2003	42,99	25,45	17,54	5,8	3,01	3530,49
2004	50,18	29,94	20,24	6,7	3,65	4793,60
2005	58,24	34,58	23,66	7,7	4,30	6133,11
2006	65,86	39,54	26,32	8,6	4,98	7602,85
2007	72,53	45,81	26,72	9,4	5,51	9387,31
2008	79,04	51,24	27,80	10,2	6,57	11740
2009	86,07	55,44	30,63	11	7,40	...
2010					8,40	19000

Источники: Составлено и рассчитано по данным: Китайский статистический ежегодник (Чжунго тунцзи няньцзянь) - 2009). Пекин, 2009. С. 112-113, 132; Там же. Пекин, 2010, таб. 4-2, 4-9; Чжунго миньин цзинцзи фачжань баогао № 5 (2007-2008) (Доклад о развитии народной экономики в Китае № 5 (2007-2008). Миньин цзинцзи ланьпишу. (Синяя книга народной экономики). Пекин, 2008. С. 076; Жэньминь жибао хайвайбань. 12.05.2009 - <http://russion.com.cn/31518/7266484>

блюдались с начала XXI в. Количественный рост индивидуальных и частных предприятий сопровождается быстрым расширением сфер деятельности, масштабов производства и основных фондов. В 2010 г. в КНР официально зарегистрировано свыше 42 млн индивидуальных и частных предприятий, на которых занято свыше 180 млн человек, причем больше половины из них трудоустроены на частных предприятиях. В настоящее время численность занятых в частнопредпринимательских структурах в два с лишним раза превышает количество рабочих и служащих на предприятиях государственного сектора экономики. Их удельный вес в экономически активном населении превысил 20%.

Резко увеличился объем уставного капитала частных и индивидуальных предприятий и фондовооруженность. В 2010 г. совокупный объем основных фондов достиг 20,32 трлн юаней и приблизился к половине общей суммы зарегистрированных фондов хозрасчетных предприятий, действующих на территории Китая (43,9 трлн юаней)¹³. Средняя фондовооруженность частных предприятий составила 2,26 млрд юаней, индивидуальных - 38,8 млн юаней (см. табл. 3 и 4). В 2010 г. доля частных национальных инвестиций в основные фонды в городах и поселках возросла до 51,5%, что на 3% выше предыдущего года¹⁴.

В этот период наблюдался бы-

стрый рост как самого производства в частном секторе, так и эффективности индивидуальных и частных предприятий. Согласно данным ГСУ КНР, они лидировали среди предприятий всех форм собственности по объему добавленной стоимости продукции сверхлимитных производственных предприятий и реализованной прибыли на протяжении всего периода пятилетки, включая кризисные годы. В 2010 г. прирост этих показателей по сравнению с предыдущим годом составил 20 и 49,4% соответственно (см. табл. 5). Частные промышленные предприятия обеспечили прибыль в размере 1,43 трлн юаней. Объем налоговых выплат, сделанных частными предприя-

тиями, превысил 1,1 трлн юаней, общий объем экспорта предприятий негосударственного сектора достиг \$481,3 млрд США¹⁵.

Вклад индивидуальных и частных предприятий в ВВП страны составил свыше 40%, доля в налоговых поступлениях в бюджет - более 13%, в объеме капитальных вложений в общенациональный инвестиционный фонд - свыше 17%, в розничной торговле - более 50%, во внешнеторговом обороте - свыше 14%¹⁶. Кроме того, 65% патентов на изобретения, свыше 75% предпринимательских технических инноваций и 80% разработок новой продукции были реализованы предприятиями малого и среднего бизнеса¹⁷.

Основой для такого динамичного и эффективного развития в последнее десятилетие стали решения XVI и XVII съездов КПК, очередных пленумов ЦК КПК и сессий ВСНП.

Был разработан и введен в действие целый ряд постановлений и мер, направленных на создание более благоприятного правового и рыночного климата, создания условий для равноправной конкуренции в интересах поощрения и поддержки индивидуального, частного и других необщественных секторов экономики, а также на стимулирование инвестиционной деятельности населения.

ПРИГЛАШЕНИЕ ЧАСТНОГО КАПИТАЛА В НОВЫЕ, РАНЕЕ ЗАКРЫТЫЕ ДЛЯ НЕГО ОТРАСЛИ

Дополнительный импульс для развития индивидуального и частного предпринимательства дал документ, изданный Госсоветом КНР накануне 11-й пятилетки в феврале 2005 г., - «Некоторые соображения Госсовета КНР о мерах поощрения, поддержки и направления развития индивидуального, частного и других видов необщественного сектора экономики»¹⁸. Этот документ во-брал в себя все стратегические установки, направленные на активное содействие развитию частной экономики и открывал свободный доступ частному на-

Таблица 5
Динамика прироста промышленного производства в 2006-2010 гг. (%)

Прирост добавленной стоимости хозрасчетных промышленных предприятий*					
Год	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Всего	16,6	18,5	12,9	8,3	15,7
- государственные и государственно-холдинговые предприятия	12,6	13,8	9,1	6,9	13,7
- коллективные	11,6	11,5	8,1	10,2	9,4
- акционерные	17,8	20,6	15,0	13,3	16,8
- на иностранном капитале и капитале Гонконга, Макао и Тайваня	16,9	17,5	9,9	6,2	14,5
- частные	24,4	26,7	20,4	18,7	20,0
Прирост прибыли хозрасчетных промышленных предприятий**					
Год	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Всего	31,0	36,7	4,9	7,8	49,4
- государственные и государственно-холдинговые предприятия	27,0	29,6	-14,5	-4,5	59,1
- коллективные	29,5	25,2	29,5	10,3	34,6
- акционерные	32,3	35,1	11,4	4,2	49,4
- на иностранном капитале и капитале Гонконга, Макао и Тайваня	26,7	34,3	-3,1	16,9	46,3
- частные	43,6	50,9	36,6	17,4	49,4

Примечание:
* Предприятия с годовым доходом от сбыта не менее 5 млн юаней.
** 2007-2010 гг. - данные за 11 месяцев.

Источник: Жэньминь жибао. 01.03.2007; 29.02.2008; 27.02.2009; 25.02.2010; 01.03.2011.

циональному капиталу в ряд ранее закрытых для него отраслей и сфер производства, включая государственные монополии. Это - электроэнергетика, информатика, телекоммуникации и связь, инфраструктура, железнодорожный транспорт, гражданская авиация, финансы, оборонно-технический комплекс, разведка и разработка минеральных ресурсов, коммунальное хозяйство и т.д.

Облегчались условия мобилизации финансовых ресурсов - как на фондовых рынках, так и на

рынке кредитов. Поощрялось также расширение участия частнопредпринимательских структур в развитии и преобразовании социальной сферы, в возрождении промышленной базы Северо-Востока, освоении Западных и развитии Центральных регионов страны. Все это позволило частнопредпринимательским секторам добиться еще более высоких позиций в экономике, продолжить свое поступательное развитие в условиях мирового финансового кризиса и накопить огромные капитальные ресурсы.

Накануне 12-й пятилетки (2011-2015) Госсовет КНР издал два новых программных документа, направленных на дальнейшее поощрение развития частно-предпринимательской деятельности и активное вхождение национального частного капитала в реализацию инновационных программ государства, перестройку индустриальной структуры и ускорение формирования новых отраслей стратегического характера, подключение к процессу глубокого реформирования монопольных отраслей с целью привлечения дополнительных источников финансирования этих направлений экономического развития Китая в новой пятилетке. Первый документ - «Некоторые соображения Госсовета КНР по вопросам поощрения, здорового развития и ориентирования частных национальных инвестиций» (май 2010 г.)¹⁹. В китайской печати его кратко называют «36 новых установок». Второй документ - «Уведомление канцелярии Госсовета КНР о разделении функций по стимулированию и здоровому развитию частных национальных инвестиций» (июль 2010 г.)²⁰.

По сравнению с документом, изданным в 2005 г., «новые 36 установок» заметно расширяют перечень отраслей, доступных для частных инвесторов, в т.ч. основных монопольных и высокотехнологических отраслей. Документ четко определил необходимость поощрения и ориентирования частного капитала в следующие сферы: базовую индустрию, инфраструктуру, коммунальные услуги и плановое жилищное строительство, финансовые и социальные услуги, торговлю, оборонную промышленность, научно-техническое обеспечение, в такие «отрасли высокой монополии», как нефть и газ, атомная энергетика, железные и автомобильные дороги, порты, гражданские аэропорты, авиастроение общего назначения, почтовая связь и телекоммуникации, водо-, газо- и тепло-снабжение, добыча и разведка полезных ископаемых.

Впервые нефтегазовая отрасль Китая открылась для частного капитала. Так, уже в августе 2010 г. Китайская национальная нефтегазовая компания (CNPC) (г. Ханчжоу, пров. Чжэцзян) предложила частным предприятиям 119 инвестиционных проектов сотрудничества. Стоимость проектов - 600 млрд юаней. Компания планирует привлечь от частных инвесторов не менее трети этой суммы, т.е. 200 млрд юаней²¹.

Одновременно поощряется вложение частного капитала в быстро развивающиеся отрасли: энергосбережение и охрану окружающей среды, информационные технологии нового поколения, биологию, высокоуровневое машиностроение, новые материалы и источники энергии, высокоскоростные железные дороги и др.²² Значительно расширяется доступ частных инвестиций в финансовый сектор, в частности, в создание частных финансовых учреждений: сельских и городских финансовых кооперативов, кредитных компаний, в деятельность коммерческих банков в качестве акционеров. Кроме того, документ предусматривает участие частного капитала в реорганизации государственных предприятий, повышении их международной конкурентоспособности, а также в повышении собственных возможностей к самостоятельной инновации и модернизации своих предприятий.

Более широкое открытие базовых и монопольных отраслей должно сыграть положительную роль для притока частных инвестиций в сферу материального производства в новой пятилетке. В годы 11-й пятилетки частный капитал не смог еще занять заметного места в монопольных отраслях китайской экономики, несмотря на создание в них большого количества новых рабочих мест. Например, до настоящего времени частный сектор контролировал всего 14% рынка электроэнергии, 10% финансовых услуг, по 8% в сфере связи и транспорта и 7% услуг водоснабжения²³.

Наряду с конкретным перечнем отраслей, доступ к которым поощряется и открывается для частного инвестирования, во втором документе подробно выделены 40 рабочих направлений реализации «новых 36 установок». Ответственность за осуществление надзора и контроля за практическим использованием этих установок возложена более чем на 20 министерств и ведомств, а также на правительства и соответствующие организации на уровне провинций, автономных районов и городов центрального подчинения.

Вместе с тем, в основном документе указывается, что правительству еще предстоит:

- установить порог допуска и масштабы инвестирования для различных секторов экономики, а также создать условия для справедливой конкуренции и равноправного доступа к рынку;

- четко определить сферы для государственных инвестиций, поскольку государственные инвестиции в основном должны использоваться для обеспечения национальной безопасности, поддержки и укрепления жизнедеятельности основных отраслей промышленности и конкурентоспособности ключевых сфер. При этом исходят из того, что рынок не в состоянии эффективно распределять все ресурсы, обеспечивать экономическую и социальную стабильность;

- совершенствовать порядок допуска частных инвестиций в монопольные отрасли. Расширять сферы и рамки участия частных инвестиций в различных формах производственного и финансового сотрудничества: путем передачи части объектов на правах собственности, аренды, долевого участия, покупки акций и других форм государственно-частного партнерства;

- обеспечить соответствующие условия частному капиталу для равноправного доступа к рынку акций, создать механизм компенсаций и государственных субсидий для участников тендеров, заключающих договоры лизинга и т.д., благоприятный налоговый и

административный режим и целый ряд других мероприятий.

IV сессия ВСНП (март 2011 г.) приняла целый ряд установок, направленных на дальнейшую активизацию роли частного национального капитала в экономике страны в период 12-й пятилетки. В решениях сессии поставлены следующие задачи:

- поощрять, поддерживать и ориентировать развитие негосударственных секторов экономики, создавать институциональную среду, обеспечивающую различным секторам экономики основанный на законе равный доступ к компонентам производства, возможность на равных правах участвовать в рыночной конкуренции и находиться под охраной закона;

- стимулировать инвестиционную структуру, в частности, активно претворять в жизнь «новые 36 установок» Госсовета КНР о поощрении и ориентировании негосударственного инвестирования. Вплотную приступить к разработке открытых и прозрачных критериев допуска на рынок, а также соответствующей политики поддержки, чтобы можно было этот допуск практически расширять, преодолевать всякого рода видимые и невидимые барьеры, поощрять и ориентировать негосударственный капитал на вхождение в базовые производства и инфраструктуру, в городскую коммунальную службу, социальную сферу, финансовый сервис и другие сферы;

- поддерживать развитие новых производств стратегического характера, поддерживать развитие малого и среднего бизнеса, а также индустрию сервиса, активно продвигать отраслевое структурное регулирование, слияние и реструктуризацию предприятий и их техническую реконструкцию;

- ускорить процесс формирования инновационного потенциала, выявлять роль малых и средних предприятий научно-технического типа. Мобилизовать предприятия на совместное финансирование общеприменимых ключевых технологий, поощрять

их сообща делить риски и пользоваться достижениями. Содействовать превращению научно-технических достижений в реальные производительные силы;

- побуждать негосударственные предприятия к усилению самостоятельной инновации, трансформации и эскалации, поощрять и вести негосударственный капитал на путь реорганизации и слияния, на участие в реформе госпредприятия. Усиливать обслуживание и ориентирование негосударственных капиталовложений, а также нормирование и управление ими.

Особое внимание в решениях IV сессии ВСНП уделяется развитию трудоемких отраслей, сервиса, малых и мини-предприятий, а также научно-технических предприятий инновационного типа в целях максимального удовлетворения многоуровневых потребностей в рабочих местах.

В целях поддержания развития малых и средних предприятий предусматривается продолжение реализации политики льготного подоходного налогообложения для части малых низко рентабельных предприятий²⁴.

Все это свидетельствует о том, что в ближайшие годы Китай намерен изменить способы экономического роста, которые должны быть основаны на научно-техническом прогрессе, повышении квалификации трудящихся и инновационном управлении.

Как следует из материалов 4-й сессии ВСНП 11-го созыва, значительное место в решении задач 12-й пятилетки отводится широкому использованию экономического потенциала частнопредпринимательских структур.

Достигнув в последние годы значительных масштабов, эти структуры стали важным фактором поддержания и укрепления экономического роста в стране, способствующим трансформации модели экономического развития и созданию государства инновационного типа.

Таким образом, если до 1979 г. частное и индивидуальное пред-

принимательство рассматривалось китайским руководством как элементы капитализма, которые необходимо было преобразовать путем кооперирования, а затем и полной ликвидации, то на современном этапе частный национальный капитал вовлечен в глобальную экономическую систему страны как равноправный партнер, активно участвующий в решении ее социально-экономических проблем, перестройке индустриальной структуры, оживлении городского и сельских рынков, увеличении занятости, преодолении последствий международного финансово-экономического кризиса.

¹ Цзинцзи жибао. 19.02.2003; Бэйцзин ревью, 1988, № 7. С. 15.

² См. подробнее: Воеводин С.А. и Круглов А.М. Социалистическое преобразование капиталистической промышленности и торговли в Китайской Народной Республике. М., 1959; Ванин В.И. Государственный капитализм в КНР. М., 1974 и др.

³ Цзинцзи жибао. 19.02.2003.

⁴ Чжунго тунци няньцзянь-1984. Пекин, 1984. С. 107.

⁵ Решение по некоторым вопросам истории КПК со времени образования КНР // ИБАС, № 7321, 01.07.1981.

⁶ Чжунго тунци няньцзянь-1984. Пекин, 1984. С. 107.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Жэньминь жибао. 28.04.2011, пункт 20.

¹⁰ Структура экономики Китая. М., Прогресс, 1984. С. 51.

¹¹ Жэньминь жибао. 16.11.1981.

¹² <http://russian.people.com.cn/31518/7060384.html>

¹³ Ibidem.

¹⁴ Жэньминь жибао. 18.03.2011.

¹⁵ <http://russian.people.com.cn/31518/7281644.html>

¹⁶ <http://russian.people.com.cn/95181/6649346.html>

¹⁷ <http://russian.people.com.cn/31518/7151545.html>

¹⁸ Жэньминь жибао. 25.02.2005.

¹⁹ Жэньминь жибао. 15.05.2010.

²⁰ http://www.gov.cn/zw/gk/2010-07/26/content_1663933.htm.

²¹ <http://russian.people.com.cn/31518/7098226.html>

²² <http://russian.people.com.cn/31518/7134362.html>

²³ http://uabanker.net/daily/2010/05/05/410_0910.shtml

²⁴ Жэньминь жибао. 16, 18.03.2011.