

БРИК СТАНОВИТСЯ БРИКС

Ключевые слова: Африка, БРИКС, ЮАР, многополярность, внешняя политика, мировая экономика

Сегодня БРИКС объединяет 3 млрд человек (43% населения Земли) на территории 39,7 млн кв. км (более четверти поверхности земной суши), производящих почти \$13 трлн валового внутреннего продукта (ВВП) в год (21% мирового производства). Каждое из пяти государств БРИКС, расположенных на трех континентах, обладает заметным влиянием как в своем регионе, так и в мире, и вместе взятые располагают большими запасами важных для мировой экономики природных ресурсов.

Следует отметить, что аналитики «Голдман-Сакс» не предполагали координацию странами БРИК экономической политики. Тем более не предполагалось, что они образуют некий экономический блок. Однако со временем появились признаки того, что четыре страны БРИК стремятся сформировать политический «клуб» и таким образом преобразовать свою растущую экономическую мощь в большее геополитическое влияние. Первая встреча четырех государств прошла в 2008 г. в Екатеринбурге, вторая - там же в 2009 г., третья - в 2010 г. - в Бразилиа.

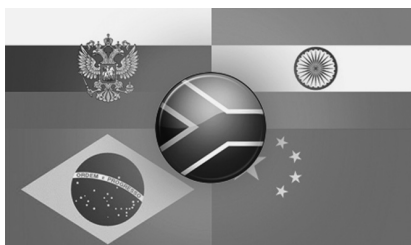
ЮАР - ЧЛЕН БРИКС

Южно-Африканская Республика - одна из ведущих стран на континенте. 12 ноября 2010 г. на саммите «Большой двадцатки» в Сеуле ЮАР выразила желание присоединиться к БРИК. Еще раньше президент страны Джекоб Зума посетил с официальными визитами все 4 страны-участницы БРИК, озвучив это предложение.

24 декабря 2010 г. министр международных отношений и сотрудничества ЮАР Маите Нкоана-Машабане заявила, что получила от Ян Цзечи, главы МИД КНР (Китай в то время был председателем БРИК), уведомление

А.А. АРХАНГЕЛЬСКАЯ

Кандидат исторических наук



БРИКС (BRICS) - группа из пяти быстроразвивающихся стран: Бразилии, России, Индии, Китая, ЮАР. Впервые аббревиатура БРИК была предложена аналитиками банка «Голдман-Сакс» в ноябре 2001 г. в аналитической записке этой организации. По мнению экспертов банка, к 2050 г. суммарный объем экономики этих государств превысит суммарный объем экономики государств «Большой семерки» - самых богатых стран мира¹. В апреле 2011 г. к БРИК присоединилась ЮАР и объединение было преобразовано в БРИКС.

по телефону, в котором он на основе согласования с другими странами-членами пригласил ЮАР войти в состав организации. Председатель КНР Ху Цзиньтао направил приглашение президенту ЮАР Дж.Зуме принять в апреле 2011 г. участие в саммите объединения в г. Санья (в островной китайской провинции Хайнань).

«Взаимодействие между странами БРИКС является открытым и недискриминационным. Это очень важная часть общего сотрудничества по линиям «Юг-Юг» и «Север-Юг», - заявил 7 марта 2011 г. министр иностранных дел КНР Ян Цзечи на пресс-

конференции в Пекине в рамках проходившей там 4-й сессии Всекитайского собрания народных представителей².

Таким образом, БРИК превратился в объединение, которое самостоятельно интегрирует в себя новые государства. Не исключено, что в ближайшее время БРИКС будет еще расширен за счет стран, претендующих на попадание в «клуб», - Индонезии, Турции, Австралии, Нигерии и Мексики.

«По мнению ЮАР, БРИКС сможет сыграть решающую роль в усилении влияния развивающихся стран на меняющуюся глобальную политическую, экономическую и финансовую архитектуру, - заявила глава внешнеполитического ведомства ЮАР. - Она призвана стать более справедливой и сбалансированной. БРИКС объединяет самые энергично развивающиеся государства планеты на фоне экономического упадка в Америке и Европе»³.

Новая экономическая политика ЮАР формируется на основе опыта тех стран, которые на протяжении двух десятилетий смогли поддерживать рост ВВП на уровне выше 7% в год, - Бразилии, Китая, Гонконга, Сингапура, Тайваня, Индонезии, Южной Кореи и др. «В результате новой экономической политики ЮАР в стране должно быть создано 5 миллионов новых рабочих мест, а безработица к 2020 г. сократится с нынешних 25% до 15%», - заявил министр экономического развития ЮАР Эбрахим Патель⁴.

По словам Дж.Зумы, страна может достойно представлять в «клубе» весь Африканский континент⁵. Однако на фоне других стран БРИКС ЮАР отличается значительно более низкими экономическими показателями.

Объем южноафриканского ВВП достигает лишь четверти российского, бывшего самым низким в БРИК. Еще более на-

глядным выглядит разрыв между ЮАР и Китаем, занимающим второе (после США) место в мире. (Некоторые российские экономисты рассматривают присутствие РФ в этой группе развивающихся стран довольно искусственным, прежде всего потому, что Россия не обладает избытком рабочей силы.)

Много критики было высказано в отношении экономического отставания ЮАР от других членов БРИКС. Действительно, страна остается в арьергарде государств-участников по многим показателям. Однако следует понимать, что ЮАР представляет собой влиятельную политическую и экономическую силу на континенте, которая в последнее время привлекает все большее внимание мирового сообщества. Кроме того, ЮАР имеет доступ к рынкам многих африканских стран и, что еще более важно, к их сырьевым ресурсам.

Как отметил официальный представитель МИД РФ Александр Лукашевич, присоединение ЮАР к БРИК будет способствовать углублению взаимоотношений новой структуры - БРИКС - с Африканским Союзом (АС) и другими организациями, такими как Движение неприсоединения, в которых ЮАР имеет большой авторитет⁶.

Африканский континент приобретает особую значимость в связи с обострением экономических проблем во всем мире. Африка становится зоной стратегических интересов новых центров силы.

Таким образом, взаимодействие стран БРИКС, как отдельно, так и в качестве объединения, со странами Африканского континента превращается в важный фактор международного развития. Так, в последнее десятилетие наблюдается всплеск экономической активности в Африке Китая, Индии и Бразилии. Следует отметить, что Южно-Африканская Республика является крупнейшим мировым экспортером некоторых видов минерального сырья, обладает значительным научно-техническим потенциалом. Привлечение этой страны в «клуб» является подтверждением важности африканской составляющей в современной системе международных отношений.



Вхождение ЮАР в БРИКС позволит ей повысить свой международный статус и укрепить свои позиции в качестве представителя Африканского континента. Немаловажным видится и возможное увеличение притока иностранных инвестиций в экономику страны.

Представляется, что включение Южной Африки было и политическим решением, направленным на усиление мощи и статуса организации. Новый член обладает самой развитой экономикой в Африке, но в списке всех стран мира находится на 31-м месте. Страна также находится позади ряда других - азиатских и латиноамериканских - развивающихся стран. Но Африка важна в геополитическом плане, и это предоставляет БРИКС возможности для расширения политического влияния и взаимодействия в сфере экономики на трех континентах.

Чтобы идти в ногу с другими членами БРИКС, ЮАР придется принять серьезные меры для существенного ускорения своего экономического развития.

Безусловно, сотрудничество с ЮАР является важным фактором усиления российских политических и экономических позиций в регионе и может привести к дальнейшей активизации внешней политики РФ на африканском направлении. Так, в ходе встречи Дж.Зумы и президента России Д.Медведева во время саммита БРИКС обсуждались

Лидеры стран-членов БРИКС на саммите в г. Санья (КНР).

актуальные вопросы двусторонних экономических связей, укрепления договорно-правовой базы отношений, а также совместной работы по реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита президента ЮАР в Москву в августе 2010 г.

Страны БРИКС объединяют их твердая преданность принципам государственного суверенитета, верность концепции полицентричного мира, в котором не должно быть господствующей державы, уважение к авторитету и полномочиям ООН. Хотя различия между этими государствами значительны. Надо сказать, что конкретную значимость группы БРИКС в контексте современных геополитических тенденций аналитики оценивают по-разному.

Участники саммита БРИКС, прошедшего 14-15 апреля 2011 г. в китайском г. Санья, - лидеры Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР - по итогам переговоров приняли Декларацию, в которой содержится оценка основных аспектов взаимодействия между этими странами⁷. Было также подписано соглашение о финансовом сотрудничестве в рамках межбанковского механизма БРИКС.

Важным событием состоявшейся встречи стало принятие перспективного Плана действий⁸.

Акцент в нем сделан на развитии экономических связей, на взаимодействии в рамках «Большой двадцатки», а также на более активном привлечении к сотрудничеству представителей гражданского общества.

Весьма значимым стало обсуждение ситуации в международных финансах, что связано, в частности, с участием всех пяти стран в работе «двадцатки». Саммит высказался за пересмотр распределения голосов в руководящих органах международных финансовых институтов - Международного валютного фонда и Всемирного банка.

БРИКС И ДОЛЛАР

Большинство аналитиков со скепсисом относятся к намерению стран БРИКС отказаться от использования доллара - речь идет о договоренности об использовании национальных валют членов «клуба» в торговле между ними⁹. Для сомнений в эффективности этого решения есть несколько причин.

Во-первых. Все страны-участницы располагают значительными активами именно в американских долларах. Один только Китай обладает гособлигациями казначейства США в размере более \$1,1 трлн. То есть при существующем положении вещей ослабление или крушение доллара представляется невыгодным для БРИКС.

Во-вторых. В Китае, играющем важную роль в альянсе, жестко регулируются все финансовые операции, в том числе и с юанем. Это не может не повлиять на объемы будущих взаиморасчетов в национальных валютах.

В-третьих. Серьезные различия существуют в политике, касающейся установления обменных курсов. Валюты стран БРИКС не могут сами определять свое соотношение, поскольку в Китае, например, действует жесткая система валютного администрирования. В свою очередь, финансовые рынки Бразилии, Индии и России пока что не считаются достаточно развитыми, а их валюты - достаточно ликвидными, и они часто подвергаются внешнему контролю. С этой точки зрения, южноафриканский ранд - свободно конвертируемая валюта. Од-

нако, несмотря на все вышеперечисленные сложности, заявление о намерениях имеет важное политическое значение.

БРИКС В СБ ООН

Вторым важным результатом саммита БРИКС стала выработка единой позиции по ливийской проблеме. Следует напомнить, что резолюция 1973 была принята Советом Безопасности ООН благодаря тому, что Россия и КНР не воспользовались правом вето, которым они обладают как постоянные члены СБ. (ЮАР - непостоянный член Совета - голосовала «за» резолюцию, мотивируя это тем, что она представляет не столько свою, сколько общую позицию стран Африканского континента и АС, делегировавшего ее в СБ.)

В Декларации лидеры БРИКС выразили несогласие с тем, чтобы военная операция вышла за рамки мандата. В тексте документа подчеркнута необходимость решения ливийской проблемы мирными средствами - путем диалога, в котором ООН и региональные организации должны сыграть соответствующую роль. Это означает, в частности, что формирование политической составляющей БРИКС вступило в новую стадию.

В 2011 г. все страны БРИКС были представлены в СБ ООН: Россия и Китай - постоянные члены (Бразилия до конца 2011 г., Индия и ЮАР - включая 2012 г.).

Индия, Южная Африка и Бразилия выступают за реформу структуры ООН, в частности, за расширение состава постоянных членов СБ; все три страны претендуют на позиции постоянных членов. Однако существуют и определенные сложности, касающиеся представительства в Совете. Так, считается, что Китай противодействует усилению Индии, являющейся его потенциальным противником в сфере безопасности, и возражает против предоставления ей положения постоянного члена СБ ООН. Текст Декларации, по этому вопросу, свидетельствует о заметных разногласиях, в нем нет обещаний поддержки в вопросе о членстве: «Китай и Россия подтверждают ту важность, которую они прида-

ют статусу Индии, Бразилии и Южной Африки в международных делах, понимают и поддерживают их стремление играть большую роль в ООН»¹⁰.

ИТОГИ АПРЕЛЬСКОГО САММИТА

Важным итогом саммита в г. Санья можно считать укрепление роли Китая в БРИКС. Некоторые эксперты считают само формирование организации БРИКС своего рода «прикрытием» для Китая, который на правительственном и корпоративном уровнях подписал с другими странами-участницами свыше 300 двусторонних соглашений по экономическому сотрудничеству: от строительства новых ГЭС в Бразилии и приобретения у бразильской компании *Embraer*¹¹ лицензии на сборку новой модели самолетов бизнес-класса *Legacy 600/650* до инвестиций в горнодобывающую промышленность ЮАР¹².

Итоги саммита свидетельствуют о наличии общих политических и экономических интересов стран-участниц БРИКС, что является движущей силой укрепления их взаимодействия. Однако не следует забывать и о противоречиях между ними. К примеру, в области торговли наблюдается конкуренция между Китаем, с одной стороны, и Индией и Бразилией - с другой, прежде всего на Африканском континенте. Россия не удовлетворена структурой двустороннего товарооборота с КНР. Сохраняется нерешенной и территориальная проблема между Индией и Китаем.

Среди позитивных тенденций можно отметить усилия пяти стран по координации своих действий с целью роста влияния «клуба» в вопросах глобальной безопасности. Например, в принятой Декларации лидеры государств-членов БРИКС призывают к «созданию более равноправного и справедливого мира», который «должен характеризоваться гармонией, сотрудничеством и развитием на основе достижений науки».

Среди множества других инициатив, выдвинутых на саммите БРИКС, следует отметить и предложение России сформировать механизм взаимопомо-



Президент РФ Д.А.Медведев приветствует Дж.Зуму, президента ЮАР, ставшей полноправным участником БРИКС.

щи при возникновении в странах-членах чрезвычайных ситуаций: это предложение вызвано трагическими событиями в Японии.

Мировая пресса писала о последнем саммите БРИКС не так много, российская - практически ничего, много - китайская и южноафриканская (последняя, скорее, из-за значимости включения страны в этот международный форум). Некоторые объясняют это нацеленностью мероприятия на укрепление мировой роли Китая.

Само укрепление БРИКС вызывает озабоченность США и их союзников, что нашло отражение и в характере публикаций, посвященных последнему саммиту.

Влиятельный американский журнал «Тайм» посвятил саммиту БРИКС статью, в которой ее автор, Майкл Шуман, следующим образом охарактеризовал «развивающихся» гигантов: «Естественно, в этих позициях есть примесь лицемерия... Благодаря свободным потокам капитала все страны БРИКС разбогатели и создали рабочие места для населения. ... хотят наслаждаться плюсами свободных рынков, но отбросить то, что им не нравится. Эти страны будут охотно регулировать, контролировать и сдерживать активность рынков в соответствии с сиюминутной необходимостью по своему пониманию»¹³.

Японский «Дипломат» опу-

бликовал статью «БРИКС - это настоящий блок?», в которой основной акцент делается на сложности российско-китайских отношений. В ней утверждается, будто бы «напряженность и несовпадение интересов Китая и России на очередной встрече этой группы выросли до огромных размеров. Возникнет ли когда-нибудь в рядах БРИКС единодушие?» И далее - «...пока перспектива превращения БРИКС в сплоченный блок зависла в воздухе»¹⁴.

Американская газета «Интернэшнл геральд трибюн» выплеснула свое недовольство БРИКС, утверждая, что интересы «развивающихся стран» лучше отстаивают их представители в «Большой двадцатке», чем в БРИКС. В свою очередь, французская «Монд» нейтрально охарактеризовала форум в статье «Почему Запад не замечает БРИКС?»¹⁵.

Актуальность и важность БРИКС осознается не только деловыми и государственными структурами, но и гражданским обществом, в частности, научными кругами как в России, так и за рубежом. Например, в середине июня в Упсале (Швеция) автор этих строк участвовала в конференции - *BRICS/IBSA - Africa Relations: Turning Threats to Opportunity*. В мае 2011 г. в Москве состоялось несколько мероприятий, посвященных этому вопросу. Среди них - конференция «Страны БРИКС в поисках моделей инновационного развития в многополярном мире», организованная Российским университетом дружбы народов; на XII Всероссийской международной кон-

ференции африканистов в Институте Африки РАН работала секция «Африканская политика стран БРИКС»; на пятом международном научно-практическом семинаре «Вся Европа: Россия-ЕС», состоявшемся в Московском государственном университете международных отношений, основным вопросом было обсуждение перспектив сотрудничества в формате ЕвроБРИКС.

¹ Dreaming with BRICs: The Path to 2050 - <http://www.goldman-sachs.com/ideas/brics/brics-dream.html>

² Глава МИД КНР: страны БРИКС привержены открытому сотрудничеству. 07.03.11 - <http://www.vesti.ru/doc.html?id=434229>

³ Minister Nkoana-Mashabane on SA full membership of BRICS - <http://www.dfa.gov.za/docs/2010/brics1224.html>

⁴ Statement by the Department of Economic Development, on the Framework of the New Growth Path. 23.10.2010 - <http://www.polity.org.za>

⁵ Zuma, ministers jet off to Davos. 25.01.11 - <http://www.buanews.gov.za/rss/11/11012513451002>

⁶ Москва: ЮАР поможет отношениям БРИКС с другими организациями - www.vz.ru/news/2011/3/31

⁷ Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС - http://news.kremlin.ru/ref_notes/907

⁸ Там же.

⁹ Страны БРИКС отказываются от долларов. Что ожидать инвесторам? 25.04.2011 - www.portal-yuga.ru

¹⁰ Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС...

¹¹ Embraer (Empresa Brasileira de Aeronautica) - бразильская авиастроительная компания, один из лидеров мирового рынка пассажирских региональных самолетов.

¹² Кирпичи будущего: к итогам саммита БРИКС в Китае. 24.04.2011 - <http://news-key.ru/news/129963>

¹³ Schuman Michael. Do the BRICS believe in free markets? // Time. April 14, 2011 - <http://curiouscapitalist.blogs.time.com/2011/04/14/do-the-brics-believe-in-free-markets/>

¹⁴ Weitz Richard. Is BRICS a Real Bloc? // The Diplomat. 22.04.2011 - <http://the-diplomat.com/2011/04/22/is-brics-a-real-bloc/>

¹⁵ Currencies and Trade Exchange-Rate Tensions on the Rise // International Herald Tribune. 21.04. 2011 - [http://query.nytimes.com/search/sitesearch?query=BRICS&srchst=cse; Raffarin Jean-Pierre. Attention a l'autre gouvernance mondiale // Le Monde. 22 avril 2011 - <http://www.lemonde.fr/cgi-bin>](http://query.nytimes.com/search/sitesearch?query=BRICS&srchst=cse; Raffarin Jean-Pierre. Attention a l'autre gouvernance mondiale // Le Monde. 22 avril 2011 - http://www.lemonde.fr/cgi-bin)