

# ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ ФРГ С СЕВЕРНОЙ АФРИКОЙ

**К.А. ТКАЧЕНКО**

Аспирант Института Африки РАН

**Д**октрина внешнеэкономической политики ФРГ формируется под влиянием широкого круга факторов. Она постоянно находится под пристальным вниманием правительства, деловых кругов, влиятельных политических акторов, и это объяснимо: каждый четвертый евро в этой стране заработан на экспорте, каждое пятое рабочее место напрямую зависит от внешней торговли.

В конце XX - начале XXI в. Германия входит в число наиболее развитых в экономическом отношении стран мира, по многим важнейшим показателям хозяйственной деятельности является лидером одного из крупнейших мировых торгово-экономических и политических альянсов - Европейского союза. В 2010 г. по объему ВВП (\$2,4 трлн), рассчитанному по паритету покупательной способности (ППС), ФРГ заняла 5-е место в мире (после США, Китая, Японии и Индии), по показателю ВВП в расчете на душу населения (более \$34 тыс.) - 37-е место<sup>1</sup>.

Высокое положение ФРГ в мировой экономической «табели о рангах» определяется большой группой факторов не только экономического, но и цивилизационного характера. Однако особую роль сыграло традиционно активное участие страны со второй половины XX в. в международном разделении труда. Одним из наиболее убедительных в этом отношении доказательств является доля ФРГ в общемировой торговле.

По объему экспорта - \$1,1 трлн в 2009 г. (\$1,4 трлн в «докризисном» 2008 г.) ФРГ занимала 3-е место в мире. Значителен

**Цели и задачи участия Германии в мирохозяйственных связях определяются комплексным подходом к внешнеэкономической деятельности, сложившимся в стране на протяжении второй половины XX в. - первого десятилетия XXI в.**

ее вес в импорте: \$0,93 трлн в 2009 г., 3-е место в мире (1,2 трлн в «докризисном» 2008 г.). По объему зарубежных инвестиций в экономике Германии и немецких инвестиций за рубежом в конце первого десятилетия текущего столетия страна находилась на 4-м месте в мире (соответственно, свыше \$1 трлн и \$1,4 трлн)<sup>2</sup>.

Задачей германского государства на длительную перспективу, согласно объявленной федеральным правительством внешнеэкономической стратегии, является приложение усилий - путем переговоров в рамках Евросоюза, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ВТО и др. - для достижения максимальной свободы развития конкуренции и торговли. Внешнеэкономическая политика ФРГ в рамках данной стратегии направлена на то, чтобы способствовать снижению экономических барьеров, затрудняющих немецким компаниям доступ к зарубежным рынкам.

У послевоенной Германии сложился определенный круг ведущих торговых и, в целом, экономических, включая сферу инвестиций, партнеров. К ним относятся промышленно развитые страны: США, Франция, Великобритания, Нидерланды, Австрия,

Швейцария, Италия и др. В последние десятилетия в эту группу вошли страны с быстро растущей экономикой, прежде всего Китай. В целом на них приходится до 52% всего экспорта страны (2009 г.). Такая «привязка» немецкой экономики характерна для почти всех без исключения развитых экономик мира.

## ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ В СЕВЕРНОЙ АФРИКЕ

Доля стран Северной Африки во внешнеторговом обороте Германии невелика - порядка 0,3%, доля же ФРГ во внешней торговле стран этого региона намного выше - около 8%.

Наряду с внешней торговлей, одним из ключевых элементов внешнеэкономической деятельности ФРГ являются прямые и портфельные инвестиции немецких компаний за рубежом, участие в реализации международных проектов экономического, а также экономико-гуманитарного характера.

Значительный объем германских зарубежных инвестиций, составивших в конце первого десятилетия XXI в. весьма внушительную сумму в почти \$1,5 трлн, вполне укладывается в общую стратегию активного участия ФРГ в международном разделении труда: обеспечить большую стабильность внешнеэкономических связей, и на этой основе - стабильный и динамичный рост немецкой экономики, при этом до некоторой степени сгладив негативное влияние на собственную экономику изменчивой конъюнктуры на мировых рынках энергоносителей и различных видов сы-

ря, являющихся основными товарными позициями экспорта стран Северной Африки.

Однако объем накопленных немецких инвестиций в экономике стран Северной Африки, главным образом в нефтегазовой сфере, невелик - он составляет менее \$0,5 млрд (2009 г.)<sup>3, 4</sup>.

ФРГ - страна, принимающая трудовых мигрантов из стран Северной Африки. Являясь одним из крупнейших мировых реципиентов трудовых ресурсов, направляющихся в ФРГ, главным образом, из развивающихся стран, а также стран бывшего соцлагеря, Германия проводит активную политику, направленную на рациональное использование трудового потенциала рабочих-мигрантов из североафриканских государств<sup>5</sup> (165 тыс. в 2010 г.<sup>6</sup>).

В 2007 г. министр иностранных дел ФРГ Франк-Вальтер Штайнмайер выразил суть современной **германской политики в отношении Африки** следующими словами: «Все мы знаем о значительных проблемах, с которыми до сих пор сталкиваются африканские государства. Но мы также знаем, что Африка вернулась на мировую арену».

Политика ФРГ в отношении Африки базируется на следующих основных принципах: соблюдение прав человека, демократия, правовое государство и мирное разрешение споров. В то же время, у Германии есть вполне определенные интересы - являясь крупной экспортирующей страной, ФРГ находится в тесной зависимости от здорового и защищенного функционирования мировой торговой системы. Мир, безопасность и стабильность, по мнению немецких политиков, являются для этого критически важными предпосылками.

Все перечисленные факторы во внешнеполитическом и внешнеэкономическом курсе Германии на африканском направлении в рамках как Евросоюза, так и ООН увязаны воедино.

Страны Северной Африки в последнее десятилетие, исключая период с конца 2008 г., переживали экономический подъем: годовой ВВП в государствах Север-

ной Африки на душу населения достиг порядка \$5-6 тыс. долл. и даже превысил аналогичный показатель некоторых стран-членов «Большой двадцатки»<sup>7, 8, 9</sup>.

При этом внутривосточная стабильность в странах североафриканского региона, как показал острейший политический кризис конца 2010 - начала 2011 гг., крайне уязвима и хрупка. Авторитарная форма правления, которая безраздельно доминировала с 50-60-х гг. XX в., при слабости, неразвитости и неукоренности демократических властных институтов и структур, продемонстрировала нарастающую неэффективность и неспособность «справляться» с вызовами XXI века. Потери, вызванные политическими потрясениями конца 2010 - начала 2011 гг., частично обесценили достигнутое в экономическом развитии. Экономический ущерб в североафриканских странах велик: только прямые экономические потери составили, по предварительным оценкам, соответственно, от \$3-5 млрд в Египте и Тунисе до \$5-10 млрд в Ливии.

Послевоенная Германия достаточно последовательно стремилась поддерживать позитивные тенденции в социально-экономическом и политическом развитии стран СА как в рамках двусторонних, так и многосторонних отношений, прежде всего по линии ЕС. С помощью «Африканской Кампании» министерство иностранных дел Германии также усиливает германское культурное присутствие в Африке.

**Основы внешнеэкономического курса ФРГ в отношении стран Северной Африки** разрабатывает и практически реализует Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития. Министерством определены важнейшие области среди всего круга сфер и направлений сотрудничества со странами региона, в т.ч.:

- рационализация использования водных ресурсов;
- повышение эффективности энергопотребления;
- повышение уровня профессионального образования;

- поддержка экономических реформ в ведущих отраслях экономики, в особенности через содействие малому и среднему бизнесу, и т.д.

Данные области не отражают полностью весь комплекс германо-североафриканских деловых связей; в число приоритетных областей сотрудничества входит, в частности, взаимная торговля, в которой ключевым для Германии направлением предстает экспорт ФРГ в страны региона, сотрудничество в сфере услуг (туризм, развитие инфраструктурных отраслей, банковская сфера, без которых в принципе невозможно эффективное и устойчиво развивающееся в эпоху глобализации хозяйственной деятельности деловое партнерство).

Факторы фундаментального характера выделяют СА и в целом регион Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) как район мира, представляющий ФРГ широкие и растущие возможности для развития экспортного сектора экономики. В крупнейших странах региона (Алжир, Ливия, Египет) часть накопленных в период нефтяного бума финансовых резервов (около \$300 млрд в 2011 г.; с учетом средств, размещенных мигрантами на зарубежных валютных рынках, - свыше \$500 млрд) используется для реализации масштабных инфраструктурных и других хозяйственных проектов. Развиваются новые секторы экономики (возобновляемые источники энергии, «зеленые» технологии, и т.п.). Такие североафриканские государства, как Египет, Марокко и Тунис обладают рынками с диверсифицированной промышленностью, высокими темпами развития в регионе современного сектора услуг (туризм, банковская сфера и др.).

Экономика ФРГ представлена в североафриканском регионе сетью внешнеторговых палат и экономических представительств, на которые опирается вся внешнеэкономическая деятельность Германии в этом регионе мира. Несколько тысяч фирм-смежников связывают рынки стран региона с рынком ФРГ. На ежегодной

встрече представителей региональных внешнеторговых палат ФРГ освещаются такие темы, как совершенствование рамочных условий двусторонней торговли, потенциал и рост емкости рынков региона и т.п. В частности, на встрече в Берлине 22-23 апреля 2009 года в центре внимания участников находились ключевые вопросы торгово-экономического партнерства, имеющие немаловажное значение для немецкой экономики.

Политика немецких компаний и банков в Северной Африке основывается как на тщательном анализе и учете современного состояния, так и на прогнозировании долгосрочных перспектив экономического развития региона. Широкая сеть торгово-экономических представительств и агентств коммерческих и государственных структур, действующих на ближневосточном направлении, включая СА, обладает всей коммерческой информацией, необходимой для составления высокопрофессиональных прогнозов отраслевого и макроэкономического характера.

## **ПОДДЕРЖКА СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ**

Поддержка Германией структурных реформ в регионе выражается в следующем: после обвала нефтяных цен и экономического спада в середине 80-х гг. XX в., большинство североафриканских стран приняли ряд мер по приспособлению структуры отраслей национальных экономик к новым рыночным условиям. Были разработаны и, в основном в 90-е - начале 2000-х гг., частично реализованы программы либерализации национальных экономик, в центре которых находилась приватизация части государственности.

Однако к настоящему времени значительная доля валового национального продукта стран региона все еще производится государственными предприятиями (заменить их некому, а эффективность их - стабильно низкая). Значение частного сектора возросло, но он продолжает играть

достаточно скромную роль в хозяйственной жизни.

Унаследованные со времен первых десятилетий независимости экономическая неразвитость, ограниченные масштабы современного национального предпринимательства, непомерно большая роль государства в национальной экономике, авторитаризм все еще в сильной мере сказываются на всех сторонах начавшейся в конце XX в. экономической модернизации.

В частности, растет безработица, рост экономики в 2000-е гг., составлявший в среднем 5-6%, не оказал должного положительного влияния на занятость, пока не очень велик приток иностранного капитала в большинство отраслей.

Все это тормозит ход либеральных экономических реформ, формирование современного массового слоя местного предпринимательства, укоренение рыночных основ экономики, укрепление роли предпринимательства, в т.ч. малого и среднего бизнеса в хозяйственной и общественно-политической жизни североафриканских государств. Сохранила исключительную остроту задача постепенной ликвидации разного рода монополий и искоренение бюрократических барьеров для малого и среднего бизнеса.

Реформам собственности и структурным преобразованиям нет разумной альтернативы. Поэтому, учитывая относительно медленный ход проводимых преобразований в странах региона и, вместе с тем, несомненные достижения, ФРГ последовательно продолжало оказывать содействие их продвижению.

## **ПОДДЕРЖКА ГЕРМАНИЕЙ ЭКОНОМИК**

Поддержка Германией развития экономик стран-партнеров в регионе СА выражается в следующих мерах:

- проведение экономических и политических реформ (в том числе в рамках Инициативы Группы 8 2004 г. по партнерству со странами БВСА в проведении

экономических и социальных реформ);

- содействие развитию частного сектора экономики, в том числе по линии реализации программ ЕвроМед;

- содействие оптимизации рынка труда и повышению занятости населения (в рамках Инициативы и программ ЕвроМед, в частности по линии образовательной программы в Египте и др.).

Эксперты из Германии консультируют правительства североафриканских стран-партнеров по вопросам развития рыночных структур национальных экономик. Консультации охватывают все торгово-экономические аспекты - от политики повышения конкурентоспособности и бизнес-планирования на уровне предприятий (финансовая и торговая политика) до политики регулирования размеров пошлин и налогов.

Разработка и применение стратегий стимулирования, например, по расширению возможностей финансирования предприятий малого и среднего бизнеса, также входит в круг задач, решаемых североафриканскими странами при участии экспертов ФРГ.

Одной из главных задач германской программы сотрудничества с североафриканскими странами является **содействие формированию конкурентоспособного частного сектора**, который мог бы дать импульс росту занятости и устойчивому развитию национальных экономик стран региона.

ФРГ поддерживает меры, принимаемые странами-партнерами для улучшения экономического климата на предприятиях малого и среднего бизнеса, ликвидации бюрократических барьеров и создания привлекательных стимулов для притока частных инвестиций, активизации частного предпринимательства.

Особое значение для развития торгово-экономического сотрудничества Германии со странами Северной Африки имеют вступившие в силу в первой половине 2000-х гг. Соглашения о сотрудничестве между Евросоюзом и соответствующими странами ре-

гиона; данные соглашения содержат положения относительно политического диалога между странами-участниками, взаимной торгово-экономической интеграции, а также социальной и культурной кооперации. Кроме того, Соглашения предусматривают создание странами-участниками в течение последующих 12 лет единого экономического пространства.

Серьезный упор делается и на осуществлении мер по модернизации и диверсификации национальных экономик стран СА, так как эти два аспекта ощутимо влияют на эффективность предприятий и компаний и на образование новых рабочих мест.

В сравнении с общемировым уровнем, одна из ключевых хозяйственных сфер - финансовый сектор - в регионе в настоящее время все еще развит слабо. Только 10% малых и средних предприятий в странах Северной Африки имеют доступ к кредитам. В зависимости от структуры финансового сектора в странах-партнерах ФРГ проводится укрепление имеющихся или создание новых финансовых институтов с целью облегчения доступа малому и среднему бизнесу к источникам финансирования.

По меньшей мере, в течение десятилетий - с середины XX в. - государственный сектор во всех странах региона являлся главным работодателем. В госсекторе в 2000-е годы, несмотря на меры по деэтизации национальных экономик, занято от 30 до 60% рабочей силы.

Поскольку поступления в государственный бюджет на протяжении последних двух десятилетий существенно не выросли или даже снизились вследствие проводимого разгосударствления экономики (некоторое исключение составляли Алжир и Ливия) число рабочих мест в госсекторе характеризовалось тенденцией к сокращению. Вследствие роста населения росла и численность новых рабочих рук на рынке труда и, вместе с тем, несмотря на принимаемые государством меры, наблюдался рост абсолютных масштабов безработицы.

Германия поддерживала страны-партнеры в их политике по улучшению ситуации на рынке труда и занятости, а также в повышении стандартов квалификации персонала в области высшего образования. ФРГ тесно сотрудничало со странами региона в сфере образования, разрабатывая и реализуя проекты с местными партнерами - специализированными министерствами и компаниями в самых различных областях.

Наряду с МИД ФРГ, Германское общество по торговле и инвестициям (GTAI) активно стимулирует внешнеэкономическую деятельность ФРГ, выступая как проводник и консультант. Общество располагает 220 представительствами за пределами ФРГ, которые оказывают повсеместную и разнообразную поддержку внешнеэкономической деятельности находящихся за рубежом немецких предприятий.

Услугами внешнеэкономических представительств пользуются, прежде всего, малые и средние предприятия и, если таковые имеются, их внешнеторговые филиалы. Сотрудники посольства, консульств и Министерства иностранных дел ФРГ занимаются активной поддержкой интересов немецких предприятий за рубежом, налаживая политические и экономические деловые контакты в зарубежных странах. Они выступают инициаторами важнейших переговоров экономического характера с высокопоставленными лицами других государств (чтобы использовать необходимый, востребованный административный потенциал). Наконец, сотрудники данных ведомств форсируют улучшение условий выхода на зарубежные рынки немецких торгово-экономических агентов.

GTAI является ключевым консультантом немецких предприятий по вопросам экономико-политического характера, оценивая риски экспортных и инвестиционных гарантий. Кроме того, немецкие внешнеторговые представительства вотируют за привлекательность Германии для представителей сферы бизнеса.

GTAI активно занимается оптимизацией условий деятельности немецкой экономики за рубежом, принимая участие в переговорах и подписании договоров о стимулировании и защите инвестиций, а также соглашений об устранении двойного налогообложения. Общество является представителем Федерального правительства Германии в таких международных организациях, как ВТО, ОЭСР, ООН и Евросоюз, действуя в интересах создания благоприятных рамочных условий для торговой и инвестиционной деятельности, а также «за равноправное участие немецкого бизнеса в жизни делового мира» зарубежных партнеров.

Германия в своей внешнеэкономической политике опирается на широкий круг апробированных мировой практикой инструментов, структур и институтов, позволяющих достигать высокой эффективности внешнеэкономической деятельности даже при не вполне благоприятном инвестиционном климате, характерном для целого ряда государств Африки, в том числе расположенных на Севере континента.

Среди них - участие Германии в зарубежных промышленных ярмарках, которое предоставляет широкие возможности для представителей немецкого бизнеса сориентироваться на новом рынке, получить необходимую и актуальную информацию различного профиля и формата, и, разумеется, наладить контакты с потенциальными деловыми партнерами.

Именно поэтому столь значительно число фирм и компаний ФРГ, опирающихся в своей хозяйственной практике на эту форму внешнеэкономической деятельности: 40% всех германских промышленных предприятий регулярно представляют продукцию своей деятельности на зарубежных ярмарках. Контракты, заключенные на таких ярмарках, и последующие сделки составляют почти 1/4 экспортного оборота предприятий-участников.

Другой пример: более 50 лет в Каире успешно действует ответственная за ближневосточный регион Германо-египетская Про-

мышленно-торговая палата (DAIHK), поддерживающая деятельность делегационных бюро в Бейруте (Ливан), Алеппо, Дамаске (Сирия), Аммане (Иордания), Рамалле (Палестинская Автономия), а также проектного бюро в Доме немецкой экономики в Берлине. В Каире находится корреспондент (представитель) Федерального агентства по внешнеэкономическим связям (BfAI), его компетенция распространяется на Египет, Ливию, Судан, Иорданию и Палестинскую автономию.

В сотрудничестве с DAIHK и представителем BfAI посольство Германии непрерывно информирует деловое сообщество в ФРГ об условиях для развития в Египте деловой активности, проводит отраслевые анализы, докладывает об экономической ситуации в АРЕ и поддерживает экономические связи ФРГ с официальными должностными лицами Египта.

Знаковым для экономического сотрудничества и устойчивого интереса немецкой стороны к Египту, как торговому и деловому партнеру, стало официальное открытие в мае 2004 г. федеральным министром Германии и премьер-министром Египта здания Германо-египетской Промышленно-торговой палаты (German Tower).

Энергичному продвижению продукции малого и среднего бизнеса Германии на мировые рынки, в том числе в арабские страны, особенно способствует их участие через Германский промышленный союз в зарубежных выставках. Выбор конкретных выставок для участия в них производится Промышленным союзом в тесном сотрудничестве с экономическими союзами, зарубежными представительскими, внешнеторговыми палатами и Комитетом по выставкам и ярмаркам немецкой экономики (AUMA).

Показательно, например, что почти 40% импорта из Германии и 80% экспорта в ФРГ осуществляется тунисскими предприятиями с участием германского капитала, а также предприятиями, осуществляющими переработку

давальческого сырья из Германии.

**Стимулирование экспорта со стороны государства** признавалось совершенно необходимым условием для развития деловой активности немецких фирм и компаний в сфере торговых отношений со странами региона, учитывая в целом низкую или относительно невысокую привлекательность инвестиционного климата в странах Северной Африки. С этой целью влиятельная государственная страховая компания «Гермес» предоставляет гарантии по экспортным кредитам.

Германский Промышленный союз в интересах немецких экспортеров и кредитных организаций оказывал необходимые услуги по страхованию экспортных рисков (риски продавца, риски, связанные с политической ситуацией в стране контрагента и т.п.). Основы и методы принятия решений определяются директивой (распоряжением) Федерального министерства экономики и технологий (BMWi) Германии от 30.12.1983, а также директивами по учету экологических, социальных аспектов, по вопросам политики содействия развитию от 26.04.2001.

Инвестиционные гарантии Промышленного союза стали важным инструментом поощрения немецких компаний и фирм в сфере инвестирования в экономику североафриканских стран.

Промышленный союз поддерживает инвестиционные программы немецких предприятий за рубежом, занимаясь страхованием рисков их деятельности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Благодаря такой политике, у германских предприятий есть возможность существенно улучшить собственный рискованный менеджмент, укрепить свои позиции на переговорах и повысить рейтинг своего бизнеса при принятии решений о финансировании зарубежных проектов с их участием.

Важной составной частью инвестиционной деятельности является финансовая инспекция проектов. Финансовой инспекцией Союза уполномочена зани-

маться компания *PricewaterhouseCoopers AG (PwC)*.

Двусторонние соглашения о стимулировании и защите инвестиций (IFV) подписаны Германией с каждым из государств Северной Африки. Согласно этим документам, немецким инвесторам предоставляется гарантированная международно-правовая защита их интересов. Во второй половине 2000-х годов насчитывалось около 120 таких соглашений. Данные соглашения являются условием принятия Промышленным союзом ФРГ инвестиционных рисков.

В совместной работе по стимулированию экономического развития требуются скоординированные усилия, комплексный подход, тщательно учитывающий особенности всех разновидностей, форм и сфер делового партнерства, имеющего исключительное значение для развивающихся стран-партнеров. Адекватные результаты такой работы возможно достичь только в рамках скоординированной внешней политики, учитывающей политику стимулирования развития экономики, вопросы безопасности, внешнеэкономической, международной финансовой и экологической политики.

<sup>1</sup> CIA. The World Factbook. 2011.

<sup>2</sup> <http://siteresources.worldbank.org/EXTANNREP2010/Resources/WorldBankAnnualReport2010.pdf>

<sup>3</sup> The World Bank. World Development Indicators 2009. Wash. 2009. Table 6.11. P. 364-365.

<sup>4</sup> UNCTAD Handbook of Statistics. 2010. P. 374.

<sup>5</sup> *Господынько Н.Е.* Диссертация «Экономические аспекты миграции из Северной Африки в государства ЕС». М., 2009 г., на звание кандидата экономических наук.

<sup>6</sup> The Euro-Mediterranean Consortium for Applied Research on International Migration - <http://www.carim.org>

<sup>7</sup> The World Bank. World Development Indicators 2009. Wash. 2009. Table 1.6 - Key Indicators.

<sup>8</sup> Рост динамики развития африканских стран. БИКИ. М., № 23-24, 26.02.2011. С. 1, 4.

<sup>9</sup> CIA. The World Factbook. 2011.