

ИНДИЯ - НОВЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ДОНОР

Н.В. ГАЛИЩЕВА

Кандидат экономических наук

Ключевые слова: Индия, официальная помощь развитию, Южная Азия, Африка

Такое изменение статуса Индии обусловлено, прежде всего, успехами, достигнутыми за счет грамотно проведенных либеральных экономических реформ: заметным усилением ее экономической мощи, стремительным ростом объемов золотовалютных резервов и др. В н.в. Индия - 5-й крупнейший донор Афганистана, важный источник помощи соседям по региону - Непалу, Бутану, Шри-Ланке, Мьянме, а также государствам Африки, которым в последнее десятилетие объем индийских займов ежегодно возрастал в среднем на 20%¹.

ДОЛГАЯ ДОРОГА ОТ ПОЛУЧАТЕЛЯ ДО ДОНОРА

Экономическое развитие Индии в первые десятилетия после обретения независимости в значительной степени опиралось на иностранные кредиты, что диктовалось необходимостью изыскания денежных ресурсов для финансирования создания базовых отраслей промышленности. Ввиду нехватки внутренних мобилизационных средств индийское правительство зачастую вынуждено было прибегать к политике дефицитного финансирования, что неизбежно приводило к росту темпов инфляции. С другой стороны, периодические заимствования на внутреннем рынке приводили к увеличению объема внутренней составляющей государственного долга.

Иностранные кредиты в виде займов оказалась тем «спасательным кругом», за который крепко держалась Индия, особенно в 1951 - 1979 гг. Ее доля в общем объеме мобилизованных средств на развитие индийской экономики составляла в разные годы от 10% до 30%. В то же время в рас-

В последние два десятилетия на мировом финансовом рынке появились новые крупные страны-кредиторы, такие как Китай и Бразилия. Примечательно, что они не входят в Комитет содействия развитию клуба развитых стран - Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Весьма заметную роль среди новых кредиторов играет Индия, которая до недавнего времени была в основном получателем иностранной помощи в виде займов. Однако уже с конца 1990-х гг. Индия постепенно трансформируется в серьезного финансового донора развивающихся стран.

чете на душу населения этот показатель в Индии был гораздо меньше, чем у других развивающихся государств.

Для оптимизации механизма предоставления иностранных займов и грантов в августе 1958 г. Всемирный банк (ВБ) учредил Консорциум помощи Индии, состоящий из Группы ВБ (его филиала) и 13 стран - Австрии, Бельгии, Великобритании, Дании, Италии, Канады, Нидерландов, Норвегии, США, ФРГ, Франции, Швеции и Японии. Кредиты в рамках Консорциума предоставлялись на основе двусторонних соглашений под специальные проекты развития. Индия активно использовала этот канал для финансирования своих пятилетних планов развития. Хотя финансирование индийской экономики со стороны Консорциума постепенно снижается, составив в 1980/81 финансовом году (апрель-март) \$3,4 млрд, в 2000/01 ф.г. - \$2,8 млрд, а в 2009/10 ф.г. - \$2,1 млрд², до сих пор он является ведущим донором Индии. Только в 2004 - 2010 гг. Консорциум направил в Индию \$25,27 млрд (более 72% общего объема полученной ею иностранной помощи)³.

Среди стран крупнейшим индийским донором остается Япония. При этом японская помощь, предоставленная Индии в 2004 - 2010 гг. на условиях льготных кре-

дитов, оценивается в \$11,2 млрд, а на условиях грантов - \$0,6 млрд⁴.

Вторым по значению донором в конце 1950-х - середине 1960 гг. были США, чья доля в общем объеме полученной Индией иностранной помощи достигала 9%. После индо-пакистанского вооруженного конфликта в 1965 г. вследствие охлаждения политических отношений между Индией и США американское финансирование резко снизилось и вплоть до начала 1990-х гг. в среднем составляло около 0,6-0,7% общего объема кредитов и грантов, полученных Индией извне. При этом Вашингтон выделял средства, главным образом, на условиях грантов для закупки американского продовольствия и финансирования консультативных услуг в энергетике, сталелитейной промышленности, а в настоящее время и в сфере высоких технологий. Несмотря на улучшение двусторонних отношений в последнее десятилетие, объем этих средств в 2004 - 2010 гг. составил лишь \$75,3 млн (0,2% общего объема использованного Индией внешнего финансирования), причем исключительно на условиях грантов⁵.

Важнейшим донором Индии вне Консорциума был СССР, на долю которого приходилось в 1947-1988 гг. более 16% предоставленной ей помощи. После некоторого перерыва в 1990-е гг. эта

практика возобновилась, и в 2004 - 2010 гг. Индия получила от России на условиях льготных кредитов около \$1,4 млрд⁶.

Хотя Индия остается еще нетто-получателем иностранной помощи, тренд очевиден: если в 1980/81 ф.г. объем кредитов и грантов составлял \$4,87 млрд, в 2000/01 ф.г. - \$3,98 млрд, то в 2009/10 ф.г. - \$3,17 млрд⁷. Этот источник финансирования уже не играет столь существенной роли для развития индийской экономики, как это было ранее. В 2000-е гг. его доля в валовом внутреннем продукте (ВВП) Индии составляла в среднем около 0,2%.

После испытания Индией ядерного оружия в 1998 г. ряд стран (Австрия, Дания, Канада, США, ФРГ, Швеция, Япония) ввел в отношении нее экономические санкции, значительно сократив объем финансирования. Однако это существенно не повлияло на темпы экономического роста Индии, и уже к 2003 г. после многих лет заимствований она стала нетто-кредитором Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП ООН). Более того, после цунами в 2004 г., землетрясения в Кашмире в 2005 г. и сильнейших наводнений в период муссона в 2006 г. индийское правительство вообще отказалось от получения иностранной помощи, предложив передать ее соседям по региону.

Современная Индия прилагает значительные усилия для снижения своей зависимости от иностранных займов, особенно предоставляемых на двусторонней основе. С этой целью в последние годы в приоритетном порядке досрочно погашаются кредиты миноритарных доноров и сокращаются долги крупным донорам.

В этой связи еще в 2003 г. индийское правительство объявило о готовности расплатиться по двусторонним обязательствам с 15 странами (74,9 млрд руп., или \$1,6 млрд), а также с Азиатским банком развития (АБР) и ВБ (\$3 млрд)⁸. К настоящему времени, оставаясь достаточно крупным заемщиком АБР и Группы ВБ, Индия уже выплатила им наиболее внушительные займы.

В соответствии с новой политикой в области заимствований в 2003 г. также было объявлено, что впредь Индия намерена получать только не связанную какими-либо условиями финансовую помощь и лишь от 5 стран (Великобритании, России, США, ФРГ и Японии) и ЕС. Позднее в этот список также вошли Италия, Канада, Франция и скандинавские государства. Остальным 22 двусторонним донорам Индии было рекомендовано впредь направлять кредиты и гранты через систему ООН, многосторонние финансовые структуры и неправительственные организации (НПО).

Все это было сделано одновременно с объявлением «Индийской инициативы развития», направленной на продвижение стратегических экономических интересов Индии за рубежом вкупе с заметным увеличением индийской помощи другим странам.

Взаимодействие преимущественно с крупными донорами было вызвано стремлением индийского правительства сократить административные расходы и повысить эффективность иностранного финансирования, а сворачивание сотрудничества с миноритарными - намерением снизить влияние на Индию со стороны иностранных государств, сократив численность наименее важных доноров. При этом Индия предпочитает получать помощь на многосторонней основе, нежели двусторонней, и на условиях льготных кредитов, нежели грантов.

МАСШТАБЫ ИНДИЙСКОЙ ПОМОЩИ

Индия начала сама предоставлять помощь еще в 1950-е - начале 1960-х гг., причем, прежде всего, соседним странам. Первыми реципиентами ее помощи стали Непал, получивший в тот период 100 млн рупий (\$21 млн по тогдашнему курсу⁹) на условиях грантов, и Бирма (с 1989 г. - Мьянма) - 200 млн рупий (\$42 млн) на условиях льготных кредитов¹⁰.

Успешно двигаясь по пути либерализации экономики в 1990-е гг., Индия смогла заметно

увеличить помочь развивающимся государствам, доведя ее ежегодный объем в 2000-е гг. в среднем до \$0,5-2 млрд (табл.). Современная индийская стратегия предоставления такой помощи определяется как экономическими факторами (обеспечение доступа к сырью и поиск перспективных рынков сбыта среди стран-реципиентов), так и политическими (усиление геополитического влияния Индии как среди развивающихся стран, так и в глобальном масштабе в рамках Группы 20, Группы 77 - крупнейшей межгосударственной организации развивающихся стран, действующей в рамках ООН, - и др.).

В индийской статистике к иностранной помощи относят реализацию проектов развития, оказание различных образовательных и консультативных услуг, а также предоставление торговых субсидий и открытие кредитных линий через Экспортно-импортный банк Индии (*Export-Import Bank of India - EXIM Bank*). Оказывая консультативно-экспертные услуги, Индия вносит свой вклад в решение проблемы бедности и стимулирование экономического развития целого ряда развивающихся государств, главным образом в Южной Азии и Африке.

Индийская помощь предоставляется на условиях грантов и льготных кредитов на двусторонней основе, а также посредством взносов в международные организации и финансовые институты.

Помощь иностранным государствам выделяется преимущественно на двусторонней основе, причем львиная ее доля - это так называемая «связанная» помощь, большая часть которой расходуется внутри самой Индии (образовательные программы для иностранцев) или на закупку индийских товаров странами-реципиентами, в основном продукции фармацевтической промышленности и машиностроения.

В последние годы происходит неуклонное увеличение доли грантов. Если в 2004 г. она была на уровне 71%, то в 2010 г. - 84%. Очевидно, что это обеспечивает Индии в государствах-реципиен-

Таблица

Иностранная помощь, предоставленная Индией в 2004-2010 гг. (млрд руп.*)

	2004 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
		%		%		%		%		%
Всего	24,554 (\$546 млн)	100,0	24,169 (\$537 млн)	100,0	75,772 (\$1,68 млрд)	100,0	101,421 (\$2,25 млрд)	100,0	36,660 (\$815 млн)	100,0
Д/О	21,885 (\$486 млн)	89,1	20,483 (\$455 млн)	84,7	32,097 (\$713 млн)	42,4	28,477 (\$633 млн)	28,1	28,134 (\$625 млн)	76,7
<i>В т.ч.:</i>										
М/П	19,619	79,9	18,133	75,0	26,999	35,7	24,080	23,8	23,834	65,0
EXIM	2,266	9,2	2,350	9,7	5,098	6,7	4,394	4,3	4,300	11,7
М/О	2,669 (\$60 млн)	10,9	3,687 (\$82 млн)	15,3	43,675 (\$967 млн)	57,6	72,944 (\$1,62 млрд)	71,9	8,526 (\$190 млн)	23,3

Д/О - помощь, предоставленная на двусторонней основе; М/П - межправительственная помощь, предоставленная странам-реципиентам; EXIM - преференциальные двусторонние торговые кредиты через EXIM Bank; М/О - помощь, предоставленная на многосторонней основе.

Источник: рассчитано автором по: <http://indiabudget.nic.in>

такх благоприятные экономические и политические условия на перспективу.

Если страны ОЭСР предоставляют помощь в основном для решения социальных проблем, включая финансирование проектов в области здравоохранения и образования, то Индия - на развитие инфраструктурных проектов, главным образом, в сфере транспорта и энергетики. Таким образом, Индия нашла свою нишу в отраслевом приложении помощи.

Выделяя помощь в небольших объемах, Индия зачастую позволяет странам-реципиентам самим определять приоритетные направления ее приложения, например, при выборе программ подготовки кадров в рамках программы Индийского технико-экономического сотрудничества (*The Indian Technical and Economic Cooperation - ITEC*).

При этом в последние годы стала усиливаться роль крупных государственных компаний, также оказывающих помощь государствам Азии и Африки. Среди них выделяется RITES, которая с 1974 г. занимается предоставлением инжиниринговых услуг и разработкой проектов в сфере транспорта как в Индии, так и за

рубежом. RITES заметно диверсифицировала свою деятельность, осуществляя за пределами Индии свыше 30 проектов в области лизинга, ремонта и содержания железных дорог на условиях концессий¹¹.

К н.в. правительство Индии заключило с 24 странами 76 соглашений по открытию кредитных линий по линии EXIM Bank в рупиях на сумму более 5,74 млрд руп.* (около \$128 млн) и \$455 млн¹². Как правило, кредитные линии покрывают 90% стоимости экспорта капиталоемких товаров, товаров массового потребления или же консультативных услуг.

С 2003 г. финансирование кредитных линий осуществляется за счет собственных ресурсов EXIM Bank. При этом если до начала 1990-х гг. кредитные линии открывались преимущественно в рупиях, то позже - в долларах.

Ввиду дефицита в развивающихся странах квалифицированной рабочей силы и, прежде всего, технических кадров, Индия начала оказывать помощь в их подготовке. Для координации усилий в этой области в 1964 г. была учреждена программа ITEC,

функционирующая под эгидой МИД Индии. В последнее десятилетие ежегодный бюджет ITEC составляет около 500 млн руп. (\$11,1 млн)¹³, причем 40% бюджета расходуется на программы подготовки иностранных специалистов. К н.в. на деятельность ITEC индийское правительство израсходовало около \$2 млрд¹⁴.

В рамках ITEC осуществляются: выполнение проектов развития и оказание консультативных услуг, а также реализация совместных исследовательских проектов, поставка необходимого оборудования, особенно сельскохозяйственного, ежегодное финансирование обучения в Индии порядка 5 тыс. иностранных специалистов и оказание гуманитарной помощи в связи со стихийными бедствиями.

В 2004/05 ф.г. в 42 вузах Индии велось преподавание по 3600 программам различной продолжительности (в среднем от 6 недель до года и более), причем, главным образом, по английскому языку, сельскохозяйственным дисциплинам и информационным технологиям (ИТ), ведению малого и среднего бизнеса. К н.в. подготовлено свыше 40 тыс. иностранцев.

* \$1 равен в н.в. примерно 45 инд. руп.

Обучение специалистов имеет важное значение и для Индии, поскольку у выпускников учебных заведений остаются незримые связи со страной, давшей им образование. К 2011 г. в Индии прошли обучение технические и гуманистические кадры из 158 стран мира.

Став в мае 2003 г. кредитором МВФ, Индия (одна из немногих стран, превратившаяся из заемщика в кредитора этой организации) предоставила ему 205 млн СДР* (\$308 млн). В июне 2003 г. и конце февраля 2005 г. Индия внесла еще в общей сложности 235 млн СДР (\$353 млн), а также сделала вклад в Фонд чрезвычайной помощи МВФ, который оказывает поддержку государствам в период постконфликтного восстановления и стихийных бедствий. В 2008 г. и 2009 г. Индия увеличила объем своей квоты в МВФ на 30,7 млрд руп. (\$682,2 млн) и 67,6 млрд руп. (\$1,5 млрд) соответственно¹⁵. Кроме того, индийское правительство последовательно занимается списанием внешних долгов. Так, в рамках запущенной МВФ и ВБ в 1996 г. Программы списания долгов наименее развитым странам мира Индия списала 1 млрд руп. (\$22,2 млн) Гайане, Гане, Замбии, Мозамбiku, Никарагуа, Танзании и Уганде¹⁶.

С начала 2000 гг. заметно увеличился вклад Индии в систему ООН: с 185,9 млн руп. (\$3,87 млн¹⁷) в 2002 г. до 279,9 млн руп. (\$6,22 млн) в 2004 г.¹⁸

Переход Индии на позиции донора иностранной помощи явно произошел и в ее отношениях с ВПП ООН. Если с начала 1960-х гг. в течение 4-х десятилетий Индия была реципиентом продовольственной помощи, получив ее на сумму около \$1 млрд¹⁹, то в результате успешно проведенных экономических реформ к началу 2000-х гг. она сама стала одним из ее крупнейших доноров. В настоящее время Индия предоставляет целому ряду развивающихся стран, в т.ч.

Афганистану, Ирану и Ираку, помочь в форме продовольствия, распределяемую через ВПП ООН. Определенная часть этой помощи иногда предоставляется и на двусторонней основе. Например, в августе 2004 г. Индия выделила Судану 20 тыс. т пшеницы²⁰.

Индия избегает излишней зависимости от традиционных доноров и международных финансовых организаций при представлении помощи, пытаясь сохранить преимущества взаимодействия с государствами-реципиентами в двустороннем формате. Однако, учитывая особую геополитическую значимость Непала, в декабре 2004 г. Индия участвовала в Форуме по развитию Непала и вошла вместе с Австралией, США и Японией в формирующую группу кредиторов Непала.

Индия также участвует в целом ряде институциональных структур, оказывающих содействие развитию как в региональном масштабе - Фонде развития СААРК, так и в глобальном - в Фонде технического сотрудничества Содружества наций, Глобальной сети ЭКСИМ-банков и финансовых структур развития (*The Global Network of EXIM Banks and Development Finance Institutions*), Форуме по сотрудничеству в целях развития (*The Development Cooperation Forum*) и др.

А РЕЦИПИЕНТЫ КТО?

В географическом распределении индийской помощи четко просматривается несколько направлений, базирующихся на исторических связях и стратегических интересах: Южная Азия, в первую очередь, Непал, Бутан, Афганистан, где Индия весьма успешно укрепляет свое влияние; страны Африки, с которыми у Индии установлены тесные связи по Движению неприсоединения и Содружеству наций; Юго-Восточная Азия (ЮВА) и Центральная Азия (ЦА), сотрудничество с которыми активизировалось в последние два десятилетия.

Индия имеет весьма тесные связи с **Непалом**, что предопределено их территориальной близостью.

общим историческим прошлым, схожестью культур и религии (80,6% жителей Непала исповедуют индуизм).

С 1950-х гг. Индия была основным, а в некоторых отраслях экономики зачастую единственным донором, оказывавшим помощь Непалу в его развитии. Только в ходе осуществления первых 3-х пятилетних планов экономического развития Непала (в 1956-1970 гг.) Индия предоставила ему около 900 млн руп. (\$189 млн)²¹. Гранты Индии были использованы Непалом, прежде всего, на сооружение дорог (шоссе Восток-Запад и др.), почтамта и аэропорта в Катманду, создание энергетической базы, развитие ирrigации, а также проведение телеграфной и телефонной связи.

Помимо сооружения инфраструктурных и промышленных объектов, Индия также представляет помощь на реализацию проектов в области образования, здравоохранения и санитарии.

Помощь Непалу преимущественно выделяется на условиях грантов, и к н.в. превысила \$1 млрд.

Сейчас индийская помощь направляется на финансирование порядка 400 непальских проектов общей стоимостью 35,6 млрд руп. (\$791,1 млн)²². Среди наиболее крупных - сооружение медицинского центра стоимостью 2,19 млрд руп. (\$48,7 млн) и школы (11,1 млрд руп. - \$246,7 млн) в округе Сиангья, расположенному в центральной части Непала, строительство сети автодорог в Тераи²³ (7,76 млрд руп. - \$172,4 млн), а также железнодорожной ветки и 4 пограничных пунктов (3,2 млрд руп. - \$71,1 млн)²⁴. В обозримой перспективе готовятся к запуску еще около 80 проектов общей стоимостью 8 млрд руп. (\$177,7 млн). Однако политическая нестабильность в Непале препятствует своевременной реализации ряда проектов.

Примечательно, что, оказывая помощь Непалу в сооружении оросительных систем и электростанций, Индия получила возможность улучшить водо- и электроснабжение ряда индийских территорий, прежде всего

* СДР (SDR - Special Drawing Rights) - специальные права заимствования, которые были эмитированы МВФ для стран-участниц Фонда в качестве специальной международной валюты для расчетов между государствами.

штатов Уттар-Прадеш и Бихар. А развитие дорожной и авиационной инфраструктуры в Непале способствует росту двустороннего торгово-экономического сотрудничества. Политическая же составляющая помощи выражается в закреплении лидирующего положения Индии в регионе.

Гражданам Непала ежегодно предоставляется 1500 стипендий для обучения в индийских вузах.

Индийское правительство начало предоставлять помощь **Бутану** с 1960-х гг., полностью профинансируя его 1-й и 2-й пятилетние планы (1961 - 1965 гг. и 1966 - 1970 гг.). Именно с этого времени Индия превратилась в ключевого донора бутанской экономики.

Общий объем индийской помощи Бутану к н.в. достиг 100 млрд руп. (свыше \$2,2 млрд). В последние 15 лет Бутан традиционно аккумулирует около трети всей помощи, предоставляемой Индией иностранным государствам. Выделяется она на условиях как грантов, так и льготных кредитов. Дели из списка реализуемых в Бутане в ходе его текущих пятилетних планов сам определяет проекты, в которых намерен участвовать. Хотя в последние годы в структуре помощи Бутану наблюдается значительный сдвиг в сторону осуществления социальных проектов в области здравоохранения, образования и развития человеческого потенциала, инфраструктурные проекты остаются среди ее приоритетных направлений.

Предоставление помощи Бутану на строительство ГЭС носит взаимовыгодный характер, поскольку часть вырабатываемой на них электроэнергии поступает в Индию. К числу наиболее масштабных проектов в Бутане, реализованных с индийской помощью, относятся гидроэлектростанции *The Chhukha Hydel Project* (мощность ГЭС 336 МВт; 70% вырабатываемой ею энергии идет на экспорт в Индию), *The Kurichhu Project* (60 МВт), *The Tala Hydroelectric Project* (1020 МВт) и ныне строящаяся самая крупная в Бутане ГЭС *Punatsangchhu* (1096 МВт).

Индийцы построили единственный в Бутане аэропорт в г. Пари²⁵, практически все вертолетные площадки и 15 тыс. км автодорог.

С 1970-х гг. между Индией и **Афганистаном** существуют весьма тесные экономические связи. Дели также предоставляли помощь, которая, однако, в 1990-е гг. была приостановлена. С падением режима талибов в 2001 г. помощь возобновилась, и к 2008 гг. ее объем превысил \$750 млн²⁶, что превратило Индию в одного из ведущих доноров Афганистана.

При этом помощь преследует как экономические цели (создание инфраструктуры для развития экономики Афганистана, обеспечение доступа индийскому бизнесу на афганский рынок), так и политические (содействие афганскому правительству в стабилизации ситуации в стране, стремление укрепить там индийское влияние).

Основная часть помощи Афганистану предоставляется на условиях грантов и преимущественно на двусторонней основе, что объясняется более низкими административными издержками в Индии, а также сокращением времени на согласование технических вопросов предоставления помощи.

В 2000-е гг., помимо прочего, были выделены гранты на сооружение 218-км шоссе Заандж-Диларам (\$70 млн), на проведение телефонной связи в 11 административных центрах Афганистана (\$12,5 млн), на строительство кабульского Института детского здоровья им. И.Ганди (\$4 млн), на восстановление школы *The Habibia High School* (\$5 млн)²⁷ в Кабуле, а также льготный кредит на строительство здания афганского парламента (\$25 млн). Кроме того, на безвозмездной основе Индией были переданы 3 автобуса, которые активно используются афганский национальный перевозчик - компания *Ariana Afghan Airlines*, а также 420 транспортных средств различного назначения для армии Афганистана.

Помимо этого, Индия также участвует и в ряде международных проектов помощи постконфликтного восстановления стран.

Так, в 2000-е гг. она внесла в ВПП ООН на нужды Афганистана и Ирака взнос на сумму \$52 млн и в Фонд реконструкции Афганистана - \$200 тыс.²⁸

Индия входит в число традиционных доноров **Шри-Ланки**, оказывая помощь преимущественно на условиях связанных льготных кредитов, например, для закупки индийских товаров.

Важное место занимает также помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий, выделяемая в виде грантов. В частности, на восстановление инфраструктуры острова после разрушительного цунами в декабре 2004 г. был выделен грант в размере 1 млрд руп. (\$22,2 млн), а также предоставлены 2 судна для расчистки акватории порта Тринкомале, 2 самолета Ил-76 для доставки мобильных госпиталей и 7 вертолетов²⁹.

Секторальное распределение помощи разнопланово: от сооружения и реконструкции теплоэлектростанции до решения гуманитарных проблем. Так, в августе 2010 г. Индия выделила льготный кредит в размере 5 млрд руп. (\$111,1 млн) для оказания помощи пострадавшим в ходе вооруженного межэтнического сингало-тамильского конфликта, завершившегося в мае 2009 г. Индия также выразила готовность построить беженцам 50 тыс. жилых домов в Северной провинции Шри-Ланки и выделить ланкийским фермерам 500 тракторов³⁰. В ноябре 2010 г. была открыта кредитная линия в объеме \$416 млн для восстановления железнодорожного сообщения на северо-востоке острова³¹.

Одним из реципиентов индийской помощи стала **Мальдивская Республика**. Многоплановое сотрудничество с островным государством началось в 1988 г. после того, как по просьбе президента Мальдив М.А.Гаюма индийские вооруженные силы в ходе «Операции Кактус» предотвратили в стране военный переворот, организованный прибывшими из Шри-Ланки членами тамильской сепаратистской организации «Тигры освобождения Тамил Илама»³². Индия в тот пе-

риод также начала предоставлять Мальдивам экономическую помощь.

К н.в. значительные средства вложены ею в развитие мальдивской инфраструктуры, включая транспортную (особенно гражданской авиации), здравоохранение (построен госпиталь им. И.Ганди в Мале), сферу телекоммуникаций и подготовку кадров для государственной и военной службы. В Индии получили образование большинство докторов, инженеров и ИТ-специалистов Мальдивской Республики.

Существенная помощь была оказана Мальдивам в 2004-2005 гг. в связи с ликвидацией последствий разрушительного цунами. При этом Индия стала первой страной, оказавшей такую помощь, выделив на двусторонней основе 50 млн руп. (более \$1,1 млн), танкер с питьевой водой, 4 самолета со спасателями, а также 2 судна в качестве мобильных госпиталей³³. Кроме того, через международные организации Индия направила на Мальдивы 200 т медикаментов и товаров первой необходимости, 4 судна и 4 вертолета для доставки необходимых грузов, несколько судов для работы на глубине³⁴.

Оказание помощи государствам **Африки** в виде займов осуществляется с 1960-х гг. Тогда крупные индийские компании начали освоение новых рынков за рубежом, и программы помощи помогали им успешно вести бизнес на Африканском континенте, поставляя в рамках связанных кредитов весьма конкурентоспособные по цене и хорошо адаптированные к условиям тропиков товары легкого машиностроения (например, грузовики фирмы *Tata Motors Ltd.*), а также потребительские товары и др.

Структура индийской помощи странам Африки выглядит следующим образом: 60% помощи расходуется на подготовку квалифицированных специалистов, 30% - финансирование кредитов на покупку индийских товаров, 10% - осуществление проектов развития с приглашением индийских специалистов. Таким образом, в отличие от государств-реципиентов Южной Азии, где основной

упор Индия делает на развитие инфраструктуры, здравоохранения и образования, в Африке приоритет отдается подготовке квалифицированных специалистов для бизнеса и государственной службы. К н.в. в Индии были подготовлены технические и гуманитарные кадры многих африканских государств, в т.ч. около 50% гражданского и военного институционала Ботсваны, 25% - Танзании и др.

Соперничество в Африке с Евросоюзом, США и Китаем за влияние и доступ к природным ресурсам, включая энергоносители, и рынкам сбыта заставляет Индию активизировать свою экономическую политику. Обеспечение сложной комбинации коммерческих и политических интересов происходит, в т.ч. и благодаря выделяемой помощи.

При этом условия индийской помощи странам Африки кардинально отличаются от тех, на которых ее получают страны Южной Азии. Здесь доля помощи на условиях грантов крайне мала, а выделение Индией наличных средств почти не предусматривается по причине высокого уровня коррупции в странах Африканского континента.

Предоставление индийской помощи также идет и по линии *EXIM Bank*. Доля Африки в общем объеме предоставленных им кредитов в 2000-е гг. стабильно составляла около 60%, в т.ч. Африки южнее Сахары - более 40%. Примечательно, что чаще кредитные линии открывались государствам, в которых имеются значительные индийские диаспоры (Кения, Танзания, Уганда и др.).

В н.в. Индия также стремится улучшить экономические и политические связи и с Западной Африкой, создавая там благоприятные условия для проникновения индийских компаний на рынки минерального сырья и энергоносителей. В этой связи в 2004 г. была создана «Группа-9», в которую, помимо Индии, вошли Буркина-Фасо, Гана, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мали, Сенегал, Чад и Экваториальная Гвинея. Этим странам в последние годы в рамках кредитных линий было выделено \$500 млн³⁵.

Кроме того, в 2008 г. Индия предоставила долгосрочный кредит Сенегалу в размере \$110 млн, предназначенный для закупки 500 автобусов фирмы *Tata Motors Ltd.*³⁶. В данном случае подобную помощь можно трактовать как своего рода схему экспортных субсидий индийской продукции.

Среди крупных государственных индийских компаний, работающих в Африке, выделяются *RITES*, оказывающая услуги в железнодорожном секторе Анголы, Судана, Танзании, Уганды и Эфиопии, а также *ONGC Videsh Ltd.*, оперирующая в нефтяной отрасли Египта, Ливии, Нигерии и Судана³⁷. В частности, в 2008 г. Индия выделила Анголе кредит в размере \$40 млн, который пошел на сооружение железных дорог компанией *RITES*.

В 2000-е гг. на Африканском континенте Индия осуществила различные проекты на общую сумму около \$2 млрд. Среди них: открытие обучающего ИТ-центра в Лесото, электрификация сельских районов в Мозамбике и Эфиопии, сооружение парламентского комплекса в Гане, ремонт железных дорог в Мали и Сьерра-Леоне, строительство цементного завода в Конго и др.

Одним из крупнейших индийских проектов помощи, реализуемым с 2007 г. в 47 государствах Африки, стал Панафриканский Интернет-проект стоимостью \$125 млн. Проект обеспечивает широкий спектр Интернет-услуг в области дистанционного обучения, телемедицины, картографии, метеорологии и др.³⁸

Объемы индийской помощи Африке, в сравнении с другими донорами, заметно меньше. Однако в последние годы количество индийских проектов растет.

На 2-м саммите Форума «Африка - Индия», прошедшем 24-25 мая 2011 г. в Аддис-Абебе, премьер-министр Индии М.Сингх объявил о планах индийского правительства предоставить до 2014 г. африканским государствам помощь (как на условиях льготных кредитов, так и грантов) в размере \$5,7 млрд на реализацию различных проектов развития. В их числе: \$700 млн - на открытие новых учебных заве-

дений и осуществление образовательных программ, \$300 млн - строительство железной дороги, соединяющей Эфиопию и Джибути, \$2 млн - возведение здания представительства Африканского Союза в Сомали³⁹.

Учитывая потребности государств Африки, Индия значительно увеличила объем помощи, выделяемой на осуществление технических проектов и стимулирование развития человеческого потенциала⁴⁰. Так, в течение 2011 - 2014 гг. представителям Африканского континента будут дополнительно предоставлены 22 тыс. стипендий для обучения в индийских вузах и 2700 мест - на курсах Программы *ITEC*.

Кроме того, в предстоящие 3 года при участии Индии в Африке планируется открыть Индийско-африканский университет естественных наук (*The India-Africa University for Life and Earth Sciences*), Индийско-африканский университет дистанционного обучения (*The India-Africa Virtual University*), а также Индийско-африканский метеорологический центр среднесрочного прогнозирования (*The India-Africa Centre for Medium Range Weather Forecasting*).

ЧТО ГОТОВИТ ДЕНЬ ГРЯДУЩИЙ?

В 2000-е гг. с усилением экономической моцзы Индия превратилась в один из влиятельных центров современного мирового хозяйства. При этом увеличение помощи развивающимся странам стало, помимо прочего, важным элементом стимулирования двусторонней торговли и средством обеспечения выхода индийских компаний на перспективные рынки.

Хорошо отлаженная система грантов и льготных кредитов позволяет сокращать риски, связанные с вхождением индийских компаний на новые рынки, а также снизить издержки на создание инфраструктуры, необходимой для их эффективной работы. Очевидно, что предпринимательский сектор Индии стал своеобразным продолжением донорского механизма, а донорские программы - частью стратегии по продвижению индийских компаний на рынки развивающихся государств.

Для обеспечения растущей индийской экономики минеральными и энергетическими ресурсами возросли объемы помощи

государствам, располагающим их запасами (в *ITEC* была увеличена квота «Группы-9» и др.).

Вместе с тем Индия, в определенной мере дистанцируясь от других доноров и используя преимущества взаимодействия в двустороннем формате, пытается занять свою нишу в экономике государств-реципиентов. Примечательно, что относительно небольшие (в сравнении с другими донорами) объемы помощи, а также неспешность и осмотрительность в ее выделении позволяют Индии совершать меньше ошибок.

Таким образом, индийская политика предоставления помощи иностранным государствам доказала свою эффективность и жизнеспособность, несмотря на некоторую забюрократизированность механизма ее предоставления. Заметное же расширение географии помощи не только в региональном, но и в глобальном масштабе позволяет Индии при содействии стран-реципиентов успешно отстаивать на международной арене свои экономические и политические интересы.

¹ *Jayawickrama Sherine*. Foreign Aid as «Soft Power» (in India, Brazil and China). <http://housercenter.org/ifa/2010/10/20/foreign-aid-as-soft-power-in-india-brazil-and-china/>

² Economic Survey 2009-10. Government of India, Ministry of Finance, Department of Economic Affairs, Economic Division. Oxford University Press. February 2010. Р. A109. Данные на 2009/10 ф.г. даны в расчете на апрель 2009 г. - январь 2010 г.

³ Ibidem, p. A106, A113.

⁴ Ibid, p. A109.

⁵ Ibid., p. A113.

⁶ Ibid., p. A114.

⁷ Ibid., p. A106.

⁸ *Price Gareth*. Diversity in Donorship: the Changing Landscape of Official Humanitarian Aid. <http://www.odi.org.uk/resources/download/302.pdf>

⁹ Курс рупии к доллару в 1950-е - 1960-е гг. составлял \$1=4,7619 инд. руп.

¹⁰ *Jayawickrama Sherine*. Op. cit.

¹¹ <http://www.rites.com/web/index.php>

¹² *Agrawal Subhash*. Emerging Donors in International Development Assistance: the Indian Case - http://idrc.ca/uploads/user-s/12441474461Case_of_India.pdf

¹³ Ibidem.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ *Price Gareth*. Op. cit.

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Курс рупии к доллару в 2002 г. составлял около \$1=48 руп.

¹⁸ *Price Gareth*. Op. cit.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid.

²¹ Седов И.А. Экономические связи Индии с развивающимися странами Азии и Африки. М., Наука, 1971, с. 166.

²² *Price Gareth*. Op. cit.

²³ Тераи - южные районы Непала, наиболее тесно экономически связанные с Индией.

²⁴ <http://foreignaid.nepalko.info/2010/04/india-constructs-school-and-health-centre-in-nepal/>

²⁵ В н.в. Бутан имеет воздушное сообщение только с 4 странами - Бангладеш, Таиландом, Индией и Непалом.

²⁶ *Price Gareth*. Op. cit.; *Agrawal Subhash*. Op. cit.

²⁷ <http://meakabul.nic.in/ir/2006/02/02ir01.pdf>

²⁸ India's Foreign Aid Program - Playing Like The Big Boys - <http://desicritics.org/2007/02/05/124942.php>

²⁹ *Price Gareth*. Op. cit.

³⁰ *Reddy B.Muralidhar*. Nirupama Rao to Assess Indian Aid to displaced Tamils - <http://www.thehindu.com/news/international/article602278.ece>

³¹ <http://www.lankabusinessonline.com/fullstory.php?nid=747701790>

³² http://en.wikipedia.org/wiki/India%20-%20Maldives_relations

³³ *Price Gareth*. Op. cit.

³⁴ *Bijoy C.R*. India: Transiting to a Global Donor - http://www.europe-solidaire.org/IMG/pdf/India_-_from_Debtor_to_Donor_-_Case_Study_C-R-Bijoy_1_.pdf

³⁵ *Price Gareth*. Op. cit.

³⁶ <http://leftwrite.wordpress.com/2008/04/15/foreign-aid-and-india/>

³⁷ <http://www.ongcvidesh.com/>

³⁸ <http://www.panafricanenetwork.com/>

³⁹ Сайт министерства внешних спошений Индии. India. MEA. Ministry of External Affairs. Address by PM at the Plenary Session of the 2nd Africa-India Forum Summit. May 24, 2011 - <http://meaindia.nic.in/mystart.php?id=501017661&flg=1>

⁴⁰ <http://expressbuzz.com/nation/africa-to-support-indias-unsc-permanent-seat/277773.html>