

КАК РОССИИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ МИГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ВЬЕТНАМА

С.В. РЯЗАНЦЕВ

Доктор экономических наук

Н.Г. КУЗНЕЦОВ

Кандидат экономических наук

Ключевые слова: Вьетнам-Россия, трудовая миграция, учебная миграция

Механизм регулирования миграционных процессов между нашими странами нуждается в совершенствовании. В последнее время были сделаны определенные позитивные шаги в этом направлении.

При активном участии Федеральной миграционной службы России (ФМС) был подготовлен ряд документов, позволяющих более эффективно регулировать вопросы трудовой миграции.

В октябре 2008 г. в ходе визита президента Вьетнама Нгуен Минь Чиета в Россию были подписаны три соглашения в сфере миграции между нашими странами.

Соглашение о временной трудовой деятельности вьетнамских граждан в России и российских граждан во Вьетнаме впервые четко регламентирует вопросы привлечения трудовых мигрантов, гарантирует их права и свободы. Кроме того, был подписан протокол к соглашению, который позволяет урегулировать статус вьетнамских мигрантов, оставшихся на территории России после распада СССР и долгое время не имевших официального статуса.

В протоколе обозначены три условия, на которых граждане Вьетнама, прибывшие по соглашению от 2 апреля 1981 г. на работу в СССР, могут продолжить свою трудовую деятельность в России. Им необходимо получить разрешение на право работы в России (причем протокол закрепляет упрощенный порядок получения разрешения), встать на миграционный учет в соответствии с

законодательством России и зарегистрироваться в посольстве или консульстве Вьетнама. Также необходимо иметь действующий национальный паспорт и выполнить эти условия в течение шести месяцев после вступления в силу данного документа.

На наш взгляд, это соглашение позволит, наконец, урегулировать статус многих вьетнамцев, вывести их из неформальной экономики, уменьшит возможности для коррупции, позволит людям чувствовать себя более безопасно на территории России.

Второй документ - соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. В нем выражается намерение России и Вьетнама осуществлять меры по предотвращению незаконной миграции. Дело в том, что часть миграции из Вьетнама носит незаконный характер. В этой связи важно, что России удалось убедить вьетнамские власти взять ответственность за координацию действий в сфере не только борьбы с незаконными мигрантами, но и принимать меры по предотвращению этих потоков.

Наконец, третий документ - соглашение о реадмиссии. Под

«прорывным» для российско-вьетнамских миграционных отношений.

ВИЗОВЫЕ ДЕБРИ

С 2009 г. Вьетнам в одностороннем порядке отменил визы для российских граждан на срок до 15 дней¹. Это благоприятно влияет на увеличение потока российских туристов во Вьетнам, облегчает возможности пребывания во Вьетнаме бизнесменам и ученым.

Напротив, российская миграционная политика рассматривает Вьетнам как «миграционно небезопасную страну». Это отражается на паспортно-визовых процедурах.

Вьетнамцам требуется получить российскую визу, основанием для ее выдачи является приглашение, которое оформляется через МВД приглашающей организацией. Если речь идет о трудовых мигрантах, то это делает работодателем в счет квот на привлечение иностранной рабочей силы. Учебные мигранты получают приглашения от вуза. На основании этого разрешения открывается виза. В ходе опроса мы устано-

ВИЗОВАЯ ПОЛИТИКА РФ АССИМЕТРИЧНА

реадмиссией понимается соглашение государства принять обратно своих граждан-мигрантов, которые находятся на территории другого государства с нарушением законодательства. Данный документ позволит решить вопросы с транзитными незаконными мигрантами, которые пытаются попасть через территорию России в государства Западной Европы. Данное направление миграционной политики можно назвать

вили, что около 46% вьетнамцев были в России на основании рабочих виз и 33% - по учебным визам. Весьма значима доля гостевой визы - она достигает 14%.

Нужно признать, что визовая политика России в отношении Вьетнама сейчас асимметрична, процедуры выдачи визы непрозрачны, сильно бюрократизированы, требуется значительное время для получения визы даже ученым из Вьетнама.

Окончание. Начало см.: Азия и Африка сегодня, 2011, № 6. Исследование проведено в рамках грантов РГНФ № 08-03-94833 а/В и № 10-03-00912а/В.

Ситуация сильно изменилась, в настоящее время жесткая визовая политика серьезно препятствует развитию отношений между нашими странами.

ПОТЕНЦИАЛ ЭКСПОРТА ТРУДОВОЙ СИЛЫ И УЧЕБНЫХ МИГРАНТОВ

В ходе исследования мы попытались дать примерную оценку миграционному потенциалу в регионах проведения исследования, в т.ч. ориентированному на Россию.

Отметим, что численность населения Вьетнама между 1980 г. и 2009 г. увеличилась практически на 33 млн человек, достигнув 86 млн. В течение рассматриваемого периода наблюдались разные темпы прироста населения страны, но самый большой показатель был зарегистрирован в 2005 г. - более 2 млн человек.

Возрастной состав населения страны за последние годы изменился в сторону сокращения доли детей и увеличения доли населения трудоспособного и пенсионного возраста. Численность населения трудоспособного возрас-

та составила во Вьетнаме около 57,9 млн человек, или 67,4% населения страны.

Поскольку во Вьетнаме довольно трудно получить официальную статистику по населению в разрезе провинций, для наших расчетов мы использовали приведенные выше цифры и на их основе рассчитали численность трудоспособного населения в изучаемых провинциях. Оценка миграционного потенциала была произведена на основе данных опроса, проведенного в 2009 г. и некоторых статистических данных, которые носят весьма ограниченный характер².

На первом этапе мы рассчитали примерную численность населения, имевшего опыт работы и учебы за границей. Согласно исследованиям, она составила около 12,5% численности трудоспособного населения. Далее, в ходе

наиболее значимых стран для них. Желают работать в России только 3,3% наших респондентов. На этой основе были произведены соответствующие расчеты (табл.).

Население Вьетнама отличается молодой половозрастной структурой, которая представляет хорошую основу для экспорта трудовых ресурсов и учебных мигрантов. Наши расчеты показывают, что страна обладает значительным миграционным потенциалом - на момент проведения исследования он составил примерно 2,6 млн человек. В изучаемых провинциях миграционный потенциал составил 723,4 тыс. человек, в т.ч. около 200 тыс. в столице Вьетнама - городе Ханое. Именно столько вьетнамцев потенциально могут быть трудовыми и учебными мигрантами.

Однако реализация миграци-

**ВЬЕТНАМСКИЕ РАБОЧИЕ РУКИ
НУЖНЫ ПРЕДПРИЯТИЯМ РФ**

нашего опроса 35,7% респондентов сказали, что хотят работать за рубежом в различных государствах. Россия, к сожалению, не занимает весомого места в числе

онных установок будет зависеть от целого ряда факторов как в самом Вьетнаме, так и в принимающих странах. Прежде всего, вьетнамская экономика в настоящее

Оценка миграционного потенциала провинций Вьетнама (тыс. чел.)

Таблица

Город, провинция	Общая численность населения	Численность населения трудоспособного возраста	Население, имевшее опыт миграции за рубеж	Миграционный потенциал для работы и учебы за границей	В т.ч. миграционный потенциал для России
Вьетнам	86024,6	57917,0	7239,6	2584,5	85,3
Ханой	6472,2	4394,6	549,3	196,1	6,4
Бак Нинь	1026,7	697,1	87,1	31,1	1,0
Винь Фук	1003,0	681,0	85,1	30,4	1,0
Тай Бинь	1784,0	1211,3	151,4	54,1	1,8
Нам Динь	1826,3	1240,1	155,0	55,3	1,8
Хай Фонг	1841,7	1250,5	156,3	55,8	1,8
Хай Зыонг	1706,8	1158,9	144,9	51,7	1,7
Бак Жанг	1560,2	1059,4	132,4	47,3	1,6
Хоа Бинь	789,0	535,7	67,0	23,9	0,8
Тхань Хоа	3405,0	2312,0	289,0	103,2	3,4
Ха Тай	1230,3	835,4	104,4	37,3	1,2
Всего в изучаемых провинциях	22645,2	16211,5	2026,4	723,4	22,5

время активно развивается и поглощает значительную часть трудовых ресурсов. А страны, которые привлекают трудовых мигрантов из Вьетнама, имеют разные экономические и политические приоритеты, которые могут меняться. Кроме того, многое зависит от миграционной политики принимающей страны, от активности государственных структур, компаний, частных агентств занятости.

Расчеты показывают, что во Вьетнаме миграционный потенциал, ориентированный именно на Россию, может составлять 85,3 тыс. человек. В изучаемых провинциях потенциал составлял 22,5 тыс. человек, в том числе 6,4 тыс. в Ханое. Можно сказать, что Россия исчерпала свой потенциал в отношении приема вьетнамских мигрантов при нынешнем уровне миграционной политики.

Напомним, что в 2008 г. в России находилось 99,2 тыс. вьетнамских трудовых и учебных мигрантов. Имеется в виду, что мы не сможем принять больше вьетнамцев, чем у нас есть сейчас, при современном подходе к регулированию миграции из Вьетнама, состоянии рынка труда и системы образования. А иначе, без концептуального изменения мигра-

ционной политики в отношении Вьетнама, без перехода к активному формированию миграционного потенциала, ориентированного именно на Россию, мы не сможем получить вьетнамских мигрантов больше, чем сейчас.

Прежде всего, необходимо понять, что вьетнамская миграция для некоторых отраслей экономики России нужна, она гораздо эффективнее и выгоднее с экономической и политической точки зрения, чем, например, китайская миграция. Как представляется, необходимо выделить Вьетнаму отдельных квот по отраслям и регионам России, где труд вьетнамских рабочих нужен и экономически обоснован.

Учитывая дальность расстояния от Вьетнама до России и более стабильные миграционные установки вьетнамцев, представляется целесообразным с ними заключать долгосрочные контракты и выдавать рабочие визы на более длительные сроки - например, на 3-4 года (в настоящее время максимальный срок составляет 1 год). Требуется развитие сети фирм и учреждений, которые будут готовить трудовых мигрантов во Вьетнаме еще до их миграции в России.

Хорошо бы организовать обучение русскому языку и основам

русской культуры во Вьетнаме, что позволит подготовить трудовых мигрантов к жизни в России и сформирует потоки учебных мигрантов. Немаловажным направлением работы может стать активизация деятельности в вопросах рекрутинга учебных мигрантов в Россию. Нужно восстановить утраченные научные и образовательные связи, открывать курсы русского языка, распространять литературу, информацию о российских вузах, выделить достаточное количество стипендий и грантов для студентов из Вьетнама.

Только такие решительные меры могут позволить повысить миграционный потенциал из Вьетнама для России. В противном случае, мы будем довольствоваться в основном тем потенциалом трудовых и учебных мигрантов, который имеем сейчас.

¹ Рязанцев С.В., Кузнецов Н.Г. Миграция из Вьетнама в Россию: тенденции и регулирование // Миграция в современной России: состояние, проблемы, тенденции: Сборник научных статей. Под общ. ред. Ромодановского К.О., Тюркина М.Л. М., ФМС России, 2009, с. 249.

² Statistical Yearbook of Vietnam 2009. Hanoi, Statistical Publishing House, p. 29-30.

МИГРАЦИЯ НЕХАНЬСКИХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В КИТАЕ

Т.В. ЛАЗАРЕВА

Кандидат исторических наук

Ключевые слова: межнациональные отношения, межэтнические конфликты, миграция рабочей силы

Китай - одно из крупнейших многонациональных государств мира. В начале 1950-х гг. общее число неханьских национальностей оценивалось еще весьма приблизительно. Помимо собственно китайцев, - ханьцев в стране, по одним оценкам, насчитывалось более 60, по другим - более 70 неханьских национальностей. Позднее утвердился официальный список народов страны, в который вошло 55 (с ханьцами - 56) названий неханьских национальностей.

НЕТ НАЦИОНАЛЬНЫМ АВТОНОМНЫМ РЕСПУБЛИКАМ

Подходы Компартии Китая к национальной проблеме неодно-

кратно менялись. Так, до образования КНР отстаивался лозунг самоопределения наций (вплоть до отделения), что обуславливалось стремлением привлечь на сторону революции неханьские

народы. К примеру, этот лозунг широко использовался в 1947 г., во время образования автономии во Внутренней Монголии¹. При этом предполагалось, что национально-государственное