

КАК РОССИИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ МИГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ВЬЕТНАМА

С.В. РЯЗАНЦЕВ

Доктор экономических наук

Н.Г. КУЗНЕЦОВ

Кандидат экономических наук

Ключевые слова: Вьетнам-Россия, трудовая миграция, учебная миграция

Трудовая и учебная миграция вьетнамцев началась еще во времена СССР. В 1980-е гг. Советский Союз испытывал нехватку рабочей силы, и было заключено соглашение с Вьетнамом о приглашении на работу вьетнамских рабочих. Однако с распадом СССР они лишились работы и средств к существованию. Россия и Вьетнам не выполнили обязательства по оплате работникам обратной дороги, им пришлось выживать на свой страх и риск. Сложности с вьетнамскими мигрантами советских времен окончательно не преодолены до сих пор.

Несмотря на то, что масштабной миграции из Вьетнама в настоящее время не отмечается, новые потоки миграции продолжают формироваться. Некоторые отрасли экономики России по-прежнему нуждаются во вьетнамцах.

Миграционный поток из Вьетнама в Россию складывается из двух основных составляющих - трудовой миграция и учебной миграции. Именно эти категории вьетнамских мигрантов, имевших опыт пребывания в России, изучались в ходе социологического опроса 300 вьетнамцев, который был проведен в 2009 г. авторами статьи совместно с учеными Института социологии Вьетнамской академии общественных наук.

Географически объектом опроса стали 8 провинций Вьетнама, в большинстве своем расположенных на севере страны в трех регионах - дельте Красной реки, Северном районе и горных территориях, Северно-центральной и Центрально-прибрежной зоне.

Выбор этих провинций для проведения опроса связан с историческими особенностями вьетнамской трудовой миграции в Россию. Как показывают преды-

дущие исследования, большинство вьетнамских мигрантов в России происходит именно из северных районов страны. Кроме того, в этих районах отмечается максимальная плотность населения в стране, что также служит одним из стимулирующих выезд факторов.

Опрос проводился на основе анкеты, включавшей несколько блоков вопросов, главными из которых были: социально-демографический портрет, история миграции и жизни в России, условия жизни, особенности работы или обучения, миграционные установки на повторную трудовую миграцию в Россию, отношение к обучению детей в российских вузах. Проводились личные интервью на вьетнамском языке.

Отбор респондентов осуществлялся методом «снежного кома», т.е. опрошенные рекомендовали своих родственников и знакомых, работавших или учившихся в СССР и России. Организационную помощь в проведении опроса оказала Ассоциация вы-

пускников советских и российских вузов во Вьетнаме. Выбор данного метода был обусловлен тем, что во Вьетнаме нет единого реестра граждан, которые работали или учились в СССР и России.

Наибольшее число респондентов было опрошено в столице Вьетнама - Ханое, который традиционно был одним из крупных вьетнамских поставщиков трудовых и учебных мигрантов для России. Значительная часть респондентов также проживала на момент проведения опроса в таких густонаселенных провинциях, как Тхай Бинь, Хай Зьонг, Бак Нинь, Винь Фук, Хоа Бинь, Бак Жан, Нам Динь.

ДО И ПОСЛЕ РАСПАДА СССР

Первыми вьетнамцами в Советском Союзе стали революционеры, приезжавшие с 1925 г. на учебу в Коммунистический университет трудящихся Востока и другие учебные заведения. Всего

Исследование проведено в рамках грантов РГНФ № 08-03-94833 а/В и № 10-03-00912а/В.

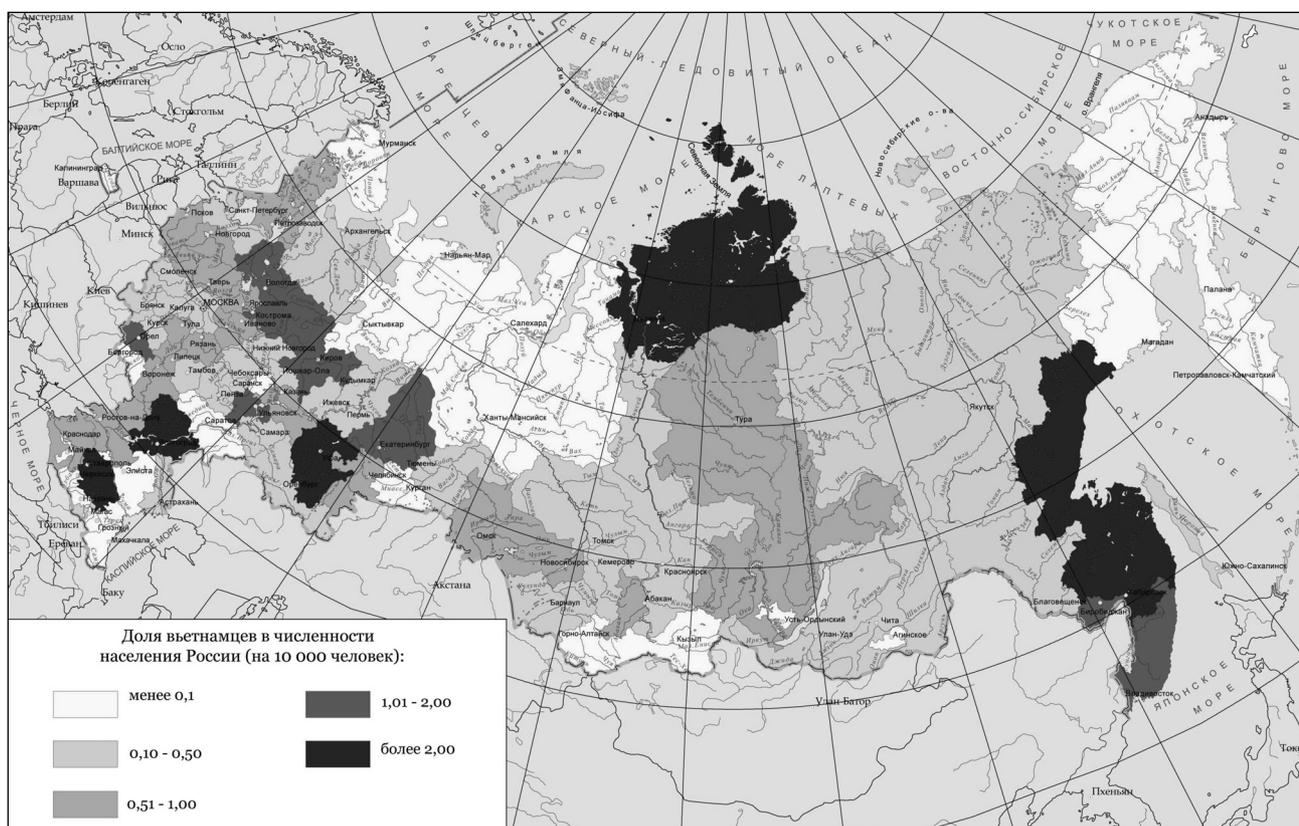


Рис. 1. Расселение вьетнамцев в России (по данным переписи 2002 г.).

до конца 1930-х гг. в СССР прошли обучение около 70 вьетнамцев, среди которых был и «вождь вьетнамской революции», первый президент Вьетнама Хо Ши Мин. Из немногих оставшихся к началу Великой Отечественной войны немалая часть погибла в битве за Москву, вступив добровольцами в Красную Армию.

В СССР вьетнамские студенты снова начали приезжать после установления дипломатических отношений с Демократической Республикой Вьетнам в 1950 г.

Межправительственное соглашение, подписанное 2 апреля 1981 г., положило начало крупным потокам трудовой миграции вьетнамцев в Советский Союз. На 370 промышленных предприятиях семи советских республик, преимущественно Российской Федерации (83%), по этому соглашению было принято более 103 тыс. человек. На отдельных предприятиях доля вьетнамцев

достигала 10-15% численности рабочего коллектива.

Основные центры привлечения вьетнамской рабочей силы сформировались в Центральном, Поволжском районах и Западной Сибири¹.

С 1991 г., в связи с распадом СССР, вьетнамская сторона приостановила отправку новых групп мигрантов. Тогда в нашей стране оставалось 150 тыс. вьетнамцев². С распадом СССР они лишились работы и средств к существованию. Многим было отказано в перерегистрации, что лишило их возможности легально проживать в России, и они уехали, в основном за свой счет.

Второе межправительственное соглашение о принципах направления и приёма вьетнамских граждан на работу в Россию, заключенное 29 сентября 1992 г., по существу не работало из-за начавшихся структурных изменений в экономике России, реорганизации ведомств и министерств.

В Россию было направлено 1,3 тыс. вьетнамских граждан, а с 1994 г. правительство СРВ вовсе прекратило поставку рабочих в Россию³. В условиях изменений экономики многие предприятия, на которые приехали работать вьетнамские граждане, просто закрылись.

«Невозвращенцев», оставшихся после распада СССР и приехавших позднее, жизнь заставила адаптироваться к новым социально-экономическим условиям существования. Многие из них занялись торговлей, челночным бизнесом и предпринимательством.

Несмотря на то, что соглашение 1981 г. фактически выполнено, оно формально сохраняло силу вплоть до последнего времени. В ходе структурных реформ в России нарушилась ранее существовавшая система расчетов за использование рабочей силы. Россия оказалась должна Вьетнаму, и этот долг продолжал расти. Изначально в платежи России и

соответственно в доходы Вьетнама входило 60% сумм за социальное страхование рабочих и возмещение части затрат по их отбору. Кроме того, вьетнамские граждане переводили 10% своей заработной платы на родину.

Третье соглашение о временной трудовой деятельности вьетнамских граждан в России было подписано 18 августа 2003 г. Главным его недостатком стало то, что в нем не были обозначены количественные параметры приема. Данное соглашение признает законность пребывания граждан СРВ, прибывших по соглашению от 2 апреля 1981 г., при условии их регистрации в посольстве Вьетнама и получении разрешения на работу в России. Важной частью соглашения является определение самостоятельности нахождения работы вьетнамским

реально эта цифра гораздо выше, и по нашим оценкам достигает 100-150 тыс. человек⁴. Согласно последним доступным данным официальной российской статистики, в 2008 г. в России вьетнамским гражданам было выдано 95,2 тыс. разрешений на работу⁵.

В настоящее время большая часть вьетнамцев живет и работает в Москве, Ставропольском крае, Башкортостане, Волгоградской, Свердловской областях, Хабаровском крае и ряде других регионов России⁶. В столице выходят газеты и журналы на вьетнамском языке, существует спутниковый канал вьетнамского телевидения, транслирующий программы для граждан Вьетнама, проживающих в России. В основном вьетнамцы учатся, работают в торговле, сельском хозяй-

образовательной и учебной миграции.

Накануне распада СССР в стране обучалось почти 7 тыс. вьетнамских студентов⁷.

Распад Советского Союза отдалил Россию от Вьетнама, охладились отношения на политическом уровне, были утрачены связи между учебными и научными учреждениями, сократился поток учебных мигрантов в Россию. Огромную негативную лепту внесло сокращение возможностей обучения вьетнамцев русскому языку во Вьетнаме. Туда прекратились поставки русских книг, выделяются ничтожные средства на культурные мероприятия, практически отсутствуют гранты на стажировки и обучение. В итоге, потоки учебных мигрантов из Вьетнама переориентировались на Запад, Японию и Австралию.

По последним имеющимся данным, за рубежом учились свыше 25 тыс. человек. Вьетнамские студенты направлялись на учебу главным образом в США, Францию, Австралию, Германию и Японию. В российских вузах обучались более 4 тыс. вьетнамских студентов, что соответствовало 5-му месту в списке стран-поставщиков иностранных студентов в Россию⁸.

Опрос, проведенный в 2009 г. авторами статьи совместно с учеными Института социологии Вьетнамской академии общественных наук, показал, что третья часть вьетнамцев, связанных с Россией, хотела бы обучать своих детей в США, около 20% - в Великобритании, 17% - в Австралии. Россия в этом рейтинге стоит только на 10-м месте. Половина респондентов заявили, что ни при каких условиях они не хотели бы, чтобы их дети учились в России. И это при том, что многие из них сами закончили вузы в России или работали там.

Главные проблемы кардинальных и негативных измене-



Рис. 2. Распределение вьетнамских респондентов по причинам выбора той или иной страны для обучения своих детей, %.

гражданином на территории России (статья 2 протокола Соглашения).

Точных цифр о количестве вьетнамцев в России и странах СНГ нет. По примерным оценкам, во всех республиках бывшего СССР их не менее 350-400 тыс. человек. По данным переписи населения 2002 г., в России живут 26 тыс. вьетнамцев, хотя

стве, ресторанном бизнесе, растет занятость в производственной сфере.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ И УЧЕБНАЯ МИГРАЦИЯ

10 февраля 1978 г. между правительствами СССР и Вьетнама было подписано специальное Соглашение о сотрудничестве в

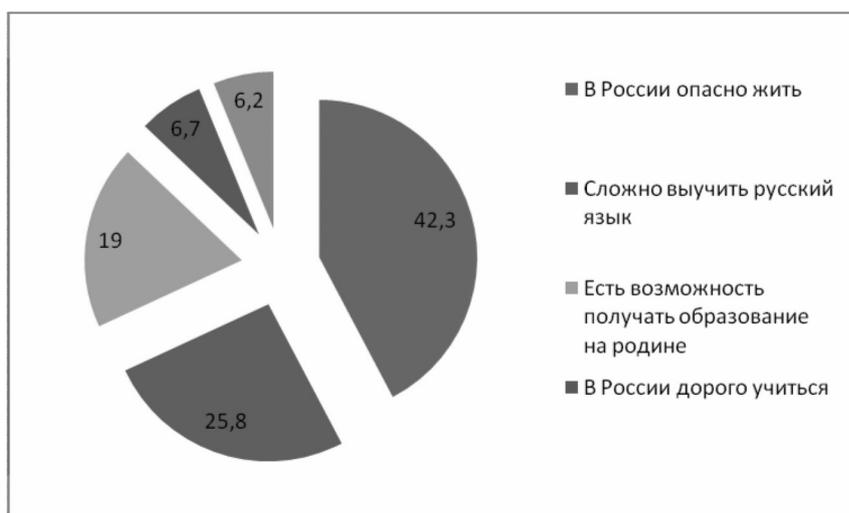


Рис. 3. Распределение вьетнамских респондентов по причинам отсутствия желания обучать детей в вузах России, %.

ний для России имеют две причины.

Первая, и основная, причина заключается в том, что страны, привлекающие вьетнамцев на обучение, проводят эффективную государственную политику, направленную на привлечение учебных мигрантов. Они работают через систему фондов, продвижения языка, выдают гранты, рассматривают политику привлечения иностранных студентов в качестве приоритета. Россия ничего подобного не имеет даже в первом приближении. По сути, мы проиграли в конкурентной борьбе на вьетнамском образовательном рынке.

В 2007 г. на основе межвузовских соглашений было выделено всего 210 мест для вьетнамских студентов в российских вузах. Конечно, это не единственный канал привлечения студентов из Вьетнама. Есть еще Соглашение между правительствами России и Вьетнама об обучении вьетнамских граждан в вузах России от 9 июля 2002 г. (оплата обучения осуществляется в рамках программы «долг-помощь»), некоторые обучаются за счет средств правительства Вьетнама и средств вьетнамских компаний и семей⁹. Но этого недостаточно, а

главное - нет четко сформированной политики в этом отношении.

Многие родители во Вьетнаме рассматривают обучение, как канал закрепления детей за границей на постоянное место жительства. Об этом сказали 33% опрошенных. Кроме того, широкое распространение английского языка через систему бесплатных и платных курсов, школ, программ привело к тому, что его знание теперь оказывает влияние на формирование миграционных потоков. Около 32% респондентов сказали, что отправят детей в университет в ту страну, язык которой ребенок учил в школе. Наконец, 13% респондентов отмечали эффект рекламы о возможностях обучения в тех или иных странах, а 12% - качество обучения.

Вторая причина нежелания вьетнамцев посылать в Россию учиться своих детей - ситуация в самой России. Более 42% вьетнамских респондентов уверено, что в России опасно жить. Весьма показательным по этому поводу высказался вице-президент вьетнамского землячества в России Ле Динь Ву: «Скинхеды омрачают возможности экспорта российского образования. Многие вьетнамские родители отзывают своих детей из России и отправ-

ляют обучаться в Австралию, хотя это и дороже. Сейчас у нас есть выбор, где обучать детей: в России, Европе, Америке или Австралии. Однако если специалист получил высшее образование в России, он навсегда становится поклонником русской культуры, науки, промышленности. Создайте спокойную атмосферу, и в России будут те же 15 тыс. вьетнамских студентов, как в Австралии, а то и больше. Симпатии вьетнамцев к русским велики, и не стоит сбрасывать это со счетов»¹⁰.

Между тем, во Вьетнаме существует огромный потенциал вьетнамской образовательной миграции. Численность молодежи, ежегодно нуждающейся в профессиональном обучении и повышении квалификации, достигает 800 тыс. человек¹¹.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Данные министерства труда Вьетнама свидетельствуют о том, что в 2009 г. более 51 тыс. вьетнамцев выехали на работу за границу¹².

В списке стран - основных поставщиков трудовых мигрантов в Россию Вьетнам занял 9-е место, среди государств «дальнего» зарубежья - 3-е, после Китая и Турции.

Сравнивая отрасли занятости вьетнамцев до и после миграции в СССР и Россию, можно сказать, что для них характерна концентрация в промышленности и торговле. Такая структура отражает те изменения, которые претерпела занятость вьетнамских мигрантов при весьма непростом переходе к рыночным отношениям в России.

В 2007 г. в России был введен запрет на выдачу разрешений на работу в России иностранным гражданам, торгующим на розничных рынках. Это решение вызвало неоднозначную реакцию у экспертного сообщества.

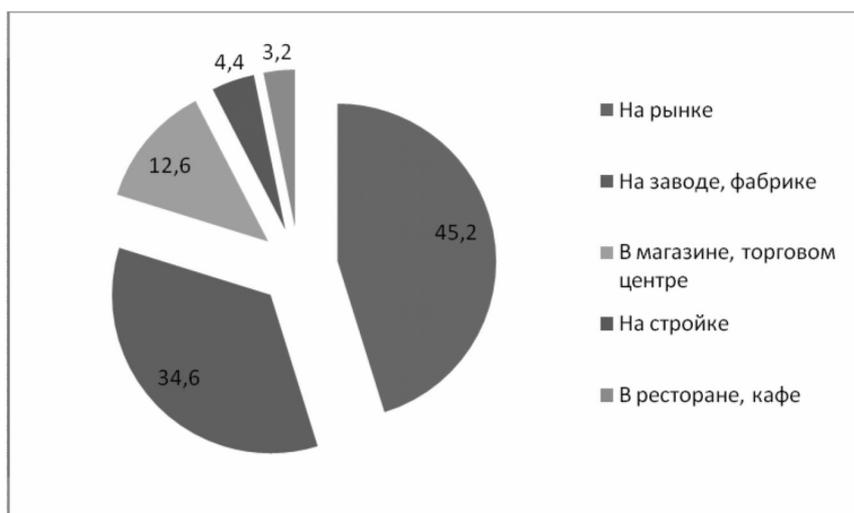


Рис. 4. Распределение вьетнамских респондентов по местам работы в России, %.

Власти объясняли такой запрет желанием сократить размеры неофициальной экономики, а также сократить потребности и ввоз иностранной рабочей силы в отрасли российской экономики, которые, по их мнению, в ней особо не нуждаются. Однако для вьетнамцев, оставшихся в России после развала СССР без документов, торговля была единственным средством выживания, поскольку Россия не выполнила обязательств СССР и не отправила вьетнамских рабочих в свое время на родину.

В этой ситуации многие владельцы рынков нашли выход: они перерегистрировали рынки в торговые центры. А запрет на использование труда иностранцев касался только рынков. В итоге решение властей не изменило существенно ситуацию с точки зрения занятости мигрантов. Хотя надо признать, это решение сделало несколько более цивилизованными формы торговли: владельцы торговых точек были вынуждены оборудовать магазины, соблюдать санитарные и противопожарные меры и пр.

Для 34,6% вьетнамцев главными местами работы в России были промышленные предприятия - заводы и фабрики (рис. 4).

В ходе наших полевых исследова-

ний в России мы посещали новые производства, где трудятся вьетнамцы. Многие из них созданы вьетнамскими предпринимателями. Например, в г. Рассказово Тамбовской области вьетнамский предприниматель До Ван Винь занимается пошивом спецодежды для нефтяников в больших объемах. В Красноярском крае существует крупный аграрный комбинат по выращиванию свиней, созданный вьетнамским предпринимателем. В Красноярске успешно работает деревообрабатывающая фабрика по производству нацио-

нальной вьетнамской мебели, пользующейся у населения спросом.

Согласно результатам опроса, около 29,4% вьетнамцев в России работали на предприятиях и фирмах, которые принадлежали российскому государству (рис. 5). 27,3% сами были владельцами собственного дела или предприятия. В эту цифру, конечно же, попали и те вьетнамцы, которые в качестве индивидуальных предпринимателей торговали на рынках. Еще около 16% вьетнамцев трудились по найму на предприятиях своих соотечественников, которые смогли открыть производства и фирмы в России. Примерно 14% вьетнамцев работали у российских частных работодателей, всего 4% - на предприятиях с совместным капиталом.

Вьетнамская миграция имеет особенности, отличающиеся от миграции из стран бывшего СССР. Если мигранты из бывших союзных республик имеют возможность регулярно посещать родину, то мигранты из Вьетнама более «оседлы», менее мобильны. Это связано с большими затратами на билет, меньшей развитостью транспортных связей, но главное - это сложности с получе-

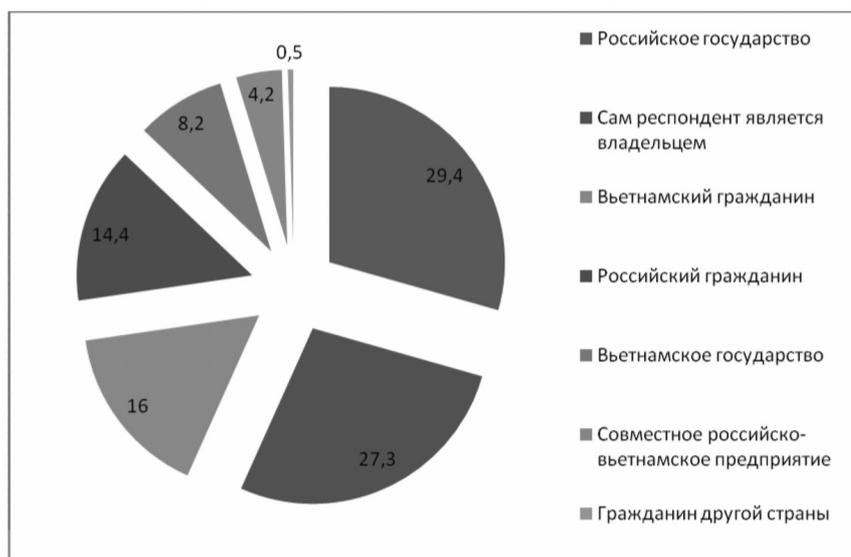


Рис. 5. Распределение вьетнамских респондентов по видам владельцев предприятий их трудоустройства в России, %.

нием визы и разрешения на работу в Россию. Поскольку въехать второй раз сложно, многие вьетнамцы пытались держаться всеми возможными силами до последнего, чтобы не покидать Россию. Неслучайно 76% вьетнамских респондентов были в нашей стране только один раз.

Поскольку история вьетнамцев в России связана с организованной миграцией, результаты опроса во Вьетнаме показали, что 62% были направлены на работу или учебу в Россию по государственной линии.

Трудовая миграция во Вьетнаме поставлена на достаточно хорошую организационную основу. В настоящее время подготовкой и отправкой вьетнамских рабочих занимаются как государственные структуры, так и частные агентства занятости. 24% респондентов получили информацию о работе во вьетнамских государственных структурах, примерно столько же в российских государственных структурах. Доля частных агентств занятости составила около 9%.

В то же время исследование показывает, что по-прежнему остается весьма значимой роль неформальных каналов распространения информации о трудоустройстве в России. По словам 61% вьетнамских респондентов, они нашли работу в России через своих родственников или знакомых, т.е. через неофициальные каналы.

В ходе социологического опроса были изучены миграционные установки вьетнамцев, имевших опыт жизни, работы и обучения в России, также основные препятствия их реализации. Опрос показал, что только 41% респондентов хотели бы поехать на работу в Россию еще раз. Конечно, это довольно низкая доля в сравнении с СНГ, из которых мигранты имеют опыт неоднократной миграции на заработки в Россию. Повторная трудовая миграция весьма затруднительна для Вьетнама в силу его географичес-

кой удаленности от России, а также жесткой визовой политики со стороны России. Кроме того, существует масса ограничительных факторов, связанных с ситуацией в самой России.

Из тех людей, которые ориентированы на поездку в Россию, в момент проведения опроса 21% узнавали о такой возможности, а более 6% - оформляли документы. Последняя цифра крайне низка для ситуации, когда люди имеют опыт миграции, немного владеют русским языком, были в стране. Это говорит о том, что существуют мощные сдерживающие факторы, препятствующие реализации планов на миграцию в Россию.

Попытаемся в них разобраться.

В списке стран, которые называли респонденты, желающие

В 2009 г. более 51 тыс. вьетнамцев было трудоустроено за границей. Россия не вошла в список десяти первых и даже не выделена в перечне основных стран трудоустройства. Вьетнамцы отправлялись на работу в соседние страны и регионы: Тайвань (11,5 тыс.), Южную Корею (11 тыс.), Малайзию (7 тыс.), Японию (2,1 тыс. человек)¹³. Среди приоритетных для трудовой миграции стран оказались также США, европейские государства, Австралия, государства Ближнего Востока.

В нашем опросе Россия также заняла только 9-е место (рис. 6). Наиболее востребованы среди потенциальных мигрантов США (25,1%), Япония (16,3%) и Южная Корея (13,9%).

Главная причина изменения

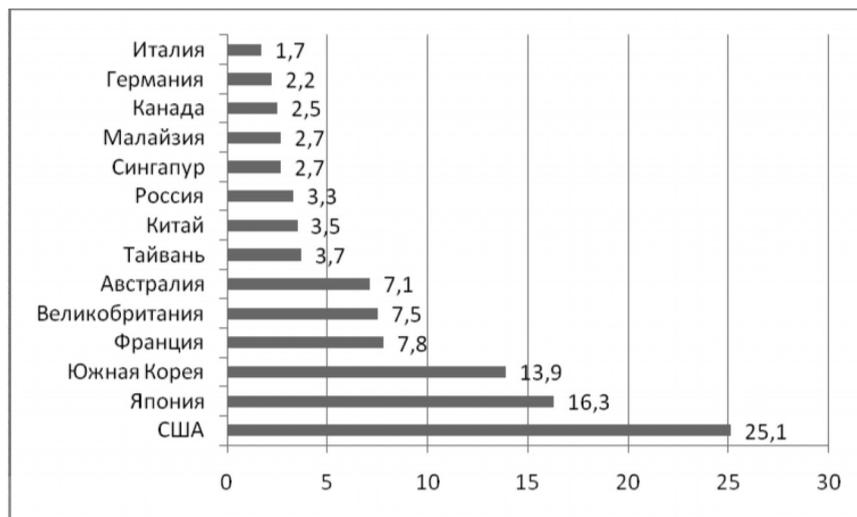


Рис. 6. Распределение вьетнамских респондентов по странам потенциальной миграции на работу, %.

работать за границей, Россия заняла только 6-е место. Это свидетельствует о том, что даже среди тех вьетнамцев, которые имели опыт жизни, работы и учебы в России, Россия не является приоритетной страной для их трудоустройства. Эту тенденцию подтверждают и официальные статистические данные министерства труда Вьетнама.

векторов вьетнамской миграции заключается в том, что уровень зарплаты в России гораздо уступает аналогичным возможностям в других странах. Около 66% вьетнамских респондентов считают, что зарплата в этих странах гораздо больше. Вьетнамские эксперты в области трудоустройства за границей свидетельствуют, что в Японии и Корее вьет-

намский мигрант может заработать до \$4-5 тыс. в месяц. В России же максимальный уровень зарплаты для вьетнамца до \$1 тыс., а чаще - \$300-400. И в комплексе с отсутствием безопасности, жесткими визовыми процедурами все это приводит к переориентированию трудовой миграции из Вьетнама, прежде всего, в страны Азии. Кроме того, многие государства расположены гораздо ближе к Вьетнаму (14%), в эти страны легче попасть (14%), они ведут активную рекламную кампанию в целях найма иностранной рабочей силы (6%), близки вьетнамцам в ментальном и культурном отношении.

Вьетнам относится к числу государств, граждане которых традиционно имеют достаточно значительный удельный вес в общей структуре миграции в Российскую Федерацию. Поездки граждан СРВ в Россию осуществляются на основании подписанного в Москве межправительственного соглашения об условиях взаимных поездок граждан от 28 октября 1993 г.

В соответствии с этим соглашением, граждане Вьетнама въезжают в Российскую Федерацию по визам. Большинство вьетнамцев прилетает на самолете (96%). В настоящее время налажено авиационное сообщение ряда городов России с Ханоем и Хошимин. Крупнейшими авиаперевозчиками на этом направлении являются «Аэрофлот» и «Вьетнамские авиалинии». В общей структуре миграций граждан Вьетнама в Россию преобладают поездки по служебным (61%) и частным делам (22%), а также с целью транзита в третьи страны (около 10%).

Экспертные оценки свидетельствуют, что сейчас на территории России может находиться 50-60 тыс. нелегальных мигрантов из Вьетнама¹⁴.

Находясь в тяжелых и бес-

правных условиях и зачастую являясь объектом незаконных поборов, такие мигранты осложняют криминогенную и антисанитарную обстановку в местах своего пребывания. Большинство вьетнамских граждан с незаконным статусом хотели бы выехать на родину, а затем приехать в Россию на работу снова, но уже на законных основаниях. Однако для выезда на родину мало кто имеет необходимые средства. При высокой стоимости авиабилета до Ханоя трудно также предположить, что десятки тысяч вьетнамских нелегалов будут депортированы из страны за государственный счет.

Основным видом нарушения вьетнамскими гражданами российского миграционного законодательства является нарушение режима пребывания в Российской Федерации, выражающееся, как правило, в несоблюдении порядка постановки на миграционный учет либо передвижения или порядка выбора места жительства, а также в уклонении от выезда из России по истечению определенного срока пребывания.

Среди других нарушений режима пребывания на территории Российской Федерации, допускаемых вьетнамскими гражданами, наиболее характерным является использование поддельных, чужих, просроченных документов или их полное отсутствие. Для незаконной миграции на российскую территорию граждане Вьетнама активно используют официальные приглашения юридических лиц, основанных вьетнамцами, постоянно проживающими в России.

Значительное количество незаконных мигрантов из Вьетнама находят себе применение на принадлежащих их соотечественникам предприятиях по изготовлению контрафактных (поддельных) товаров широкого потребления, часто подпольных.

Часть вьетнамских граждан,

незаконно пребывающих в России, имеют конечной целью нелегальное проникновение в государства Европейского Союза, как правило, через российско-украинскую границу.

Исторически сложившиеся и вновь образуемые диаспоры выходцев из Вьетнама отличаются высокой степенью социально-культурной обособленности при наличии устойчивых связей с этнической родиной, высоким уровнем воспроизводства, организованностью и взаимосвязью, обладают собственной системой наказания нарушителей принятых норм поведения и во многом контролируются этнически родственными криминальными структурами.

(Окончание следует)

¹ Рязанцев С.В., Кузнецов Н.Г. Миграция из Вьетнама в Россию: тенденции и регулирование // Миграция в современной России: состояние, проблемы, тенденции. Под общ. ред. Ромодановского К.О., Тюркина М.Л. М., ФМС России, 2009, с. 248-249.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же, с. 239.

⁵ Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2007-2008 годы. М., ФМС России, 2009, с. 30-31.

⁶ Кузнецов Н.Г. Вьетнамские мигранты в России // Народонаселение. 2008, № 4, с. 83.

⁷ Кузнецов Н.Г. Интеграция вьетнамских мигрантов в российское общество // Миграция между Россией и Вьетнамом: история, современные тенденции и роль в социально-экономическом развитии стран. Материалы международной научно-практической конференции. 29.11.2007. ИСПИ РАН, РУДН. М., МАКС Пресс, с. 101.

⁸ Обучение иностранных граждан в высших учебных заведениях Российской Федерации: Статистический сборник. Выпуск 6/ Министерство образования и науки РФ. М., ЦСПиМ, 2009, с. 18.

⁹ Рязанцев С.В., Кузнецов Н.Г. Указ. соч., с. 242.

¹⁰ *Le Dint Vu*. Дело пойдет // Конкуренция и рынок. № 30, июнь 2006, с. 85.

¹¹ *Письменная Е.Е.* Социальные эффекты учебной миграции и политика в сфере привлечения иностранных студентов в России и за рубежом. М., Экономическое образование, 2009, с. 64.

¹² www.moliza.gov.vn

¹³ Ibidem.

¹⁴ Рязанцев С.В., Кузнецов Н.Г. Указ. соч., с. 247.