

СЕГОДНЯ И ЗАВТРА АФГАНСКИХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

У.В. ОКИМБЕКОВ

Кандидат исторических наук

Ключевые слова: Афганистан, телефонизация, мобильная связь

Афганистан был и остается одной из самых отсталых стран мира. Гражданская война, продолжающаяся в течение более чем трех десятилетий, превратила это государство в одно из самых политически нестабильных и ненадежных с точки зрения безопасности.

Вложение каких-либо средств частными иностранными компаниями, а также международными фондами и организациями в экономику Афганистана остается более чем проблематичным, поскольку риск ведения бизнеса в нездоровом инвестиционном климате страны очень велик. Иностранные финансовые ресурсы выделяются исключительно в рамках программ гуманитарной и экономической помощи на восстановление отдельных отраслей экономики.

Тем не менее, в последние два десятилетия иностранные компании и международные финансовые организации проявляют интерес к развитию телефонной связи в стране. А некоторые даже вложили средства в сектор телекоммуникаций.

ПРЕДЫСТОРИЯ: ТЕЛЕФОНЫ ТОЛЬКО ДЛЯ БОГАТЫХ

Телефонная связь в этой стране появилась после обретения ей в 1919 г. политической независимости. Основу афганской телефонно-телеграфной связи заложил СССР. При помощи Советского Союза в 1927 г. была построена первая телеграфно-телефонная линия, соединившая Герат с Кандагаром¹. К 1929 г. общая длина таких линий составила 2 тыс. км².

Отсталость большинства секторов экономики и другие факторы стали причинами того, что до конца 1940-х гг. населению Афганистана телефонная связь была фактически недоступна. Только в 1949 г. в Кабуле заработала первая автоматическая телефонная станция (АТС) на 1,3 тыс. номеров³. Вторая - на 5 тыс. номеров - появилась лишь в 1957 г. В 1961 г. АТС на 1,5 тыс. номеров начала действовать в Кандагаре. В 1960-е гг. Афганистан освоил международную связь⁴.

Общая протяженность теле-

графно-телефонных линий к 1979 г. составляла приблизительно 17 тыс. км. Правительство Народно-демократической партии Афганистана, пришедшее к власти в 1978 г., приложило много усилий к тому, чтобы развивать экономику страны, в т.ч. и отрасль связи. Три четверти телефонных аппаратов приходилось тогда на долю частного сектора, а четверть - на долю госучреждений. В конце 1970-х гг. на улицах крупных городов впервые появились таксофоны. Руководство страны предприняло довольно энергичные шаги и в направлении развития и модернизации международной телефонно-телеграфной связи. В 1982 г. была введена в эксплуатацию первая станция космической связи⁵.

Коренное изменение политической обстановки в стране с приходом к власти моджахедов не только приостановило дальнейшее развитие отрасли связи, но положило начало ее постепенной деградации.

Талибы, в отличие от моджахедов, придя к власти в 1996 г., первым делом попытались восстановить телефонную сеть. Они обратились к американской компании *Telephone Systems International (TSI)*. Предполагалось организовать спутниковую связь между 15 крупными городами Афганистана и обеспечить телефонными аппаратами около 1 млн абонентов⁶. И эти планы частично удалось осу-

ществить: в 1997 г. была установлена телефонная связь через спутник между городами Мазар-и Шариф, Герат, Кандагар, Джалалабад и Кабул. В провинции Газни появился коммерческий спутниковый телефонный центр. Начиная с 1998 г., в Кабуле работала *Afghan Wireless Communication Company*, обслуживая также Герат и Мазар-и Шариф⁷.

Китайские компании *Huawei* и *ZTE* еще тогда соединили Кабул с Кандагаром проводной телефонной связью. Однако во время проведения операций воздушными силами США в 2001 г. линия сильно пострадала⁸.

НАЧАЛИ «С ЧИСТОГО ЛИСТА»

Свержение режима талибов в ходе операции сил коалиции во главе с США в 2001 г. и начало восстановления экономики Афганистана при поддержке мирового сообщества дали возможность национальной отрасли связи начать все с чистого листа. Дело в том, что во время проведения операций против талибов часть оборудования и линий связи была выведена из строя, а другая часть морально устарела. Афганистан не имел выхода на международные телекоммуникационные линии. Единственная линия, которая соединялась с пакистанской телефонной сетью, была отключена. Чтобы позвонить в зарубежные страны афганцам, - и это в начале XXI в.! - приходилось ездить в соседний Пакистан⁹. А международный код страны (93) был кем-то продан одной из порнокомпаний¹⁰.

За короткое время удалось восстановить приблизительно 57 тыс. телефонных точек в пяти главных городах страны, из них около 60% в Кабуле¹¹. Для Афганистана с его многомиллионным населением это оказалось явно недостаточно.

В октябре 2002 г. Министерство связи и информационных

технологий (далее - Минсвязи) обнародовало «Национальную стратегию развития телекоммуникаций». Была поставлена задача - соединить все районы страны телефонной связью между собой, а также со столицей и внешним миром.

Афганистан не располагал средствами на реализацию «Стратегии» и рассчитывал исключительно на поддержку государств-доноров. Сектор телекоммуникаций с первых дней восстановительного процесса, невзирая на нестабильную политическую обстановку в стране, привлек внимание иностранных инвесторов. Объем частных инвестиций в отрасль телефонной связи, особенно мобильной, в 2002 и 2003 гг. оценивался приблизительно в \$130 млн¹².

В НАДЕЖДЕ НА ЛУЧШИЕ ВРЕМЕНА

Инвесторы в общем представляли, какова реальная политическая обстановка в Афганистане, но в освоении нового рынка в надежде, что в будущем ситуация может измениться в лучшую сторону, шли на риск. Кроме того, было очевидно, что в некоторых отдельных районах страны силы коалиции обеспечат относительную стабильность, и можно будет получить определенные дивиденды за счет вложения в те или иные отрасли афганской экономики.

Минсвязи Афганистана приступило к модернизации своих уцелевших объектов, заменив старое оборудование и смонтировав новые цифровые станции, благодаря чему была восстановлена внутренняя и международная связь¹³.

За два года - 2002 и 2003 - ситуация с телефонизацией Афганистана значительно улучшилась, а сама отрасль превратилась в самую быстрорастущую сферу экономики. Получили распространение не только стационарные, но и мобильные телефоны.

Определенную роль в развитии системы связи продолжили играть и некоторые соседние страны. В частности, Иран в 2005 г. подписал с Афганистаном меморандум об установке таксофонов в крупных городах - Кабуле, Герате, Кандагаре и Мазар-и Шарифе¹⁴.

Продолжали сотрудничать с

новым афганским правительством и китайские компании *Huawei* и *ZTE*. В 2003 г. они выиграли тендер на сооружение телефонных линий в девяти городах, включая Кабул. Правительство Афганистана подписало контракт с ними и индийской *TCIL* на строительство сети так называемого «Множественного доступа с кодовым разделением» (*Code Division Multiple Access - CDMA*). В итоге, по состоянию на 2008 г., в стране действовали 31 коммутатор *CDMA* и 85 базовых станций приемопередатчиков. В девяти провинциях были смонтированы коммутаторы компании *Huawei*, в десяти - *ZTE* плюс 11 коммутаторов *TCIL* и один - коммутатор компании *Siemens*¹⁵.

С появлением мобильной связи проводные телефоны в Афганистане не потеряли свое значение. Хотя и относительно низкими темпами, но все же число стационарных телефонов с каждым годом росло и в 2008 г. превысило 103 тыс. - это на 9,6% больше, чем в предыдущем году. В 2009 г. прирост составил 35,2% - всего насчитывалось уже свыше 140 тыс. абонентов¹⁶.

СНАЧАЛО БЫЛО ДВА ОПЕРАТОРА СВЯЗИ

В развитие афганской системы беспроводной и стационарной телефонной связи значительную роль играли частные телекоммуникационные компании. Первая из них - *Afghan Wireless*, получившая лицензию Минсвязи Афганистана, - была создана в апреле 2002 г. (известна в стране как Афган Бисим). 80% ее активов принадлежат американской компании *TSI*, а 20% - Минсвязи.

Вторая частная структура, действующая на афганском рынке, - «Компания развития телекоммуникации Афганистана», известная также под брендом *Roshan* - учреждена в июле 2003 г. с первоначальным капиталом в \$55 млн. Ее владельцы - Фонд Ага Хана по экономическому развитию* (51%

* Фонд Ага Хана (AKF) - неконфессиональное международное агентство по развитию. Основан принцем Каримом Ага-ханом IV - духовным лидером, имамом мусульманской шиитской общины исмаилитов-низаритов. Миссия Фонда - развитие и поиск инновационных устойчивых путей преодоления проблем в странах Азии и Восточной Африки.

активов компании), *Monaco Telecom International* (35%), *MCT* - холдинговая компания США (9%) и *Alcatel* (5%)¹⁷.

К 2008 г. деятельность *Roshan* распространилась более чем на 160 городов и районов страны. Это, естественно, привело к росту доходов компании и налоговых поступлений в государственную казну. По некоторым данным, около 6% внутренних доходов афганского госбюджета тогда обеспечивалось за счет *Roshan*¹⁸.

Компании мобильной связи способствуют созданию дополнительных рабочих мест в Афганистане, где, по некоторым данным, безработица находится на уровне 40%. Благодаря фирме *Roshan* появилась параллельная сеть малых предприятий, включающая киоски по продажам мобильных телефонов и аксессуаров, мастерские по ремонту аппаратов и т.д., где было занято около 15 тыс. человек.

При весьма невысоком уровне грамотности в стране, низких доходах населения и высокой стоимости подключения к телефонной связи результаты, достигнутые компанией *Roshan*, превзошли все ожидания. За короткий срок она превратилась в самого популярного мобильного провайдера в стране. В 2005 г. число ее абонентов достигло 500 тыс. В зону обслуживания *Roshan* вошли Кабул, Герат, Джалабад, Кундуз, Мазар-и Шариф, Кандагар и еще 42 города и района страны¹⁹. В 2009 г. она ежемесячно регистрировала 120 тыс. абонентов²⁰. Зарубежные и международные финансовые учреждения охотно вкладывали ресурсы в ее развитие²¹.

Число абонентов росло такими высокими темпами, что два действовавших в стране оператора не в полной мере удовлетворяли потребности населения. В Афганистане появилась третья по счету сотовая компания - *Areeba*, получившая лицензию Минсвязи в сентябре 2005 г. и принадлежавшая ливанскому «Инвесткому». В 2006 г. международная финансовая корпорация группы Всемирного банка предоставила ей \$40 млн в виде займа и \$5 млн в качестве инвестиций в акционерный капитал компании²².

Во время визита в 2006 г. в ОАЭ Х.Карзай на встрече с главой арабской телекоммуникаци-

онной компании «Этисалат», имеющей дочерние компании в разных странах Ближнего Востока и Африки, предоставил ей лицензию для осуществления деятельности на территории Афганистана сроком на 15 лет. Компания намеревалась вложить в телекоммуникационную сферу Афганистана \$40 млн, но сведений о том, удалось ли ей это сделать, нет.

«ЛОКОМОТИВ» ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

К 2008 г., по данным Минсвязи, более 256 городов и районов Афганистана были охвачены услугами телефонной связи. В 2010 г. свыше 80% жителей страны имели доступ к телефону. Число абонентов мобильной связи с 2006 по 2010 гг. возросло с 2,5 млн до 14,2 млн²³.

В первые годы после появления мобильной связи один звонок внутри сети стоил 18 афгани*, к 2008 г. его стоимость снизилась до 1; международного звонка - со 100 афгани за минуту до 9. Если в 2002 г. Sim-карта стоила \$300, то к 2008 г. она вообще стала бесплатной²⁴.

Общий объем инвестиций в сектор коммуникаций в 2010 г. составил почти \$1,3 млрд (см. таблицу). Отрасль связи превратилась ныне в один из важных внутренних источников поступлений в бюджет. Доходы от телефонной связи составляют около 12% доходов государственной казны.

Отрасль телекоммуникаций, таким образом, выполняла функции своеобразного «локомотива» экономики, помогая решению многих проблем Афганистана, в т.ч. проблемы занятости. В 2008 г. в сфере мобильной связи было занято 60 тыс. человек, которые работали в пяти телекоммуникационных компаниях, у 18 интернет-провайдеров и в сотнях средних и мелких компаний²⁵.

Мобильные операторы активно участвуют и в социальной жизни страны. Они проводят спонсорские акции, занимаются благотворительностью. Компания *Roshan*, к примеру, помогает кабульскому приюту «Ашияна»,

Таблица
**Состояние развития телекоммуникаций в Афганистане
(по состоянию на март 2010 г.)**

	2009	2010
Абоненты сети GSM (млн)	9,5	13,3
Абоненты сети CDMA (тыс.)	60	83,8
Проводные телефоны (тыс.)	50	56,3
Инвестиции (\$млн)	1236	1276
Базовые станции Телекома	2736	3359
Охват населения (%)	80	свыше 80

Источники: www.mcit.gov.af; http://voicendata.ciol.com/content/top_stories/110112901.asp

где содержатся 600 беспризорных детей, предоставляя им постельное белье, продовольствие, учебные пособия и спортивный инвентарь. Подобные акции компания проводит также на севере страны. А в ряде случаев помогает местным органам власти организовывать и проводить выборы²⁶.

НЕХВАТКА КАДРОВ И ДРУГИЕ ПРОБЛЕМЫ

Вместе с тем, афганская отрасль связи в своем развитии сталкивается с множеством проблем, среди которых одна из главных - крайняя нехватка высококвалифицированных технических кадров. Власти, действуя вместе с операторами, пытаются решить эту проблему.

В 2003-2004 гг. Минсвязи учредило 16 учебных центров в Кабуле, Мазар-и Шарифе, Кундузе, Хосте, Джалалабаде и Кандагаре, в которых прошли курс обучения свыше 3 тыс. сотрудников министерства и гражданских служащих. 547 чиновников Минсвязи учились внутри страны, а 138 - отправили за рубеж на курсы английского языка, компьютерных знаний, менеджмента, информационных технологий в области телекоммуникаций и др.²⁷

Ежегодно выпускники этих курсов пополняют ряды сотрудников телекоммуникационных компаний. В 2007 г. были открыты еще пять учебных центров в провинциях Джоузджан, Тахар, Логар и Кунар.

Все эти и другие усилия в итоге оказались плодотворными. По состоянию на 2009 г., Афганистан

по показателю установленных точек стационарных телефонов на 1 тыс. человек находился на 139-м месте, а по числу пользователей мобильными телефонами на 1 тыс. человек населения - на 57-м месте в мире²⁸. Данные о состоянии развития телекоммуникаций в стране представлены в таблице.

Правительство Афганистана плотную занимается строительством кольцевой оптико-волоконной линии (параллельно национальной кольцевой автодороге), которая могла бы соединить все провинции страны, а также открыть бесперебойную связь с соседними странами. Магистраль, общей протяженностью в 3,3 тыс. км, строится по маршруту Кабул-Газни-Кандагар-Герат-Мазар-и Шариф-Пули-Хумри-Кабул.

С 2007 г. этой работой занимается компания «Афган Телеком», вложившая собственные средства в размере \$70 млн, и сотни километров оптико-волоконной сети уже готовы²⁹. Но, по некоторым данным, компания при этом выполнила не все рекомендации Всемирного банка, финансировавшего технико-экономическое обоснование проекта. Так, в целях безопасности рекомендовалось проводить линию на глубине полутора метров; однако фактически глубина составляет от 30 до 90 см, что с легкостью может превратить линию в мишень для злоумышленников³⁰.

В настоящее время страна соединена оптико-волоконной сетью с Таджикистаном, Узбекистаном, Ираном и Пакистаном³¹.

* \$1 равен 43 афгани.

В соседнем Таджикистане по территории Горно-Бадахшанской области уже завершена прокладка оптоволоконной линии до границы с Китаем³². В перспективе при благоприятном развитии внутривнутриполитической ситуации Афганистан через нее может соединить свою национальную телефонную сеть с КНР.

Из российских компаний на афганском телекоммуникационном рынке с 2005 г. работает филиал «Ростелекома» - компания «Мультинет», занимающаяся предоставлением интернет-услуг и беспроводной телефонной связи³³.

На развитие сектора связи, как и всех других отраслей национальной экономики Афганистана, отрицательное влияние оказывает политическая нестабильность в стране.

Оборудование и установки телефонной связи с первых дней после их создания становились объектами атак афганской вооруженной оппозиции. В некоторых районах мобильные операторы вынуждены платить дань

боевикам или же по их требованиям отключить связь в ночное время³⁴.

Частные сотовые компании беспокоит и непредсказуемая государственная финансовая политика. К примеру, внезапное повышение таможенных пошлин с 5 до 10% крайне огорчило провайдеров мобильной связи, которым заранее не сообщили об намеченных изменениях. Представители мобильных операторов правы, когда говорят, что им трудно разрабатывать долгосрочные планы, если они не знают, какие перемены произойдут, например, в налоговой системе³⁵.

Кроме того, в последнее время правительство по разным причинам слишком часто и не всегда по убедительным поводам применяет штрафные санкции в отношении сотовых компаний. Так, недавно Минсвязи за короткое время дважды оштрафовало всех четырех мобильных операторов за то, что якобы они предоставляют некачественные услуги населению. В 2010 г. размер штрафа был определен в размере \$50 тыс. с каждого оператора, а в

2011 г., скорее всего, значительно возрастет³⁶.

* * *

Дальнейшая телефонизация страны также зависит от развития другой важной отрасли промышленности - электроэнергетики. Нехватка электроэнергии, приводящая к сбоям в работе систем связи, особенно остро ощущается на периферии страны, где в основном только провинциальные центры имеют свои электростанции, но даже они сталкиваются с массой проблем. Разумеется, перспективы развития электроэнергетики, как и всей афганской экономики в целом, также зависят от нормализации политической обстановки в стране.

В то же время можно утверждать, что организация «телефонного обеспечения» населения Афганистана и вообще нынешнее состояние и развитие телекоммуникаций представляют собой один из наиболее благополучных секторов экономики страны.

¹ Победина М.П., Цыбульский В.В. Афганистан, Иран, Турция. Экономико-географический обзор. М., 1961, с. 26.

² Афганистан: Справочник. М., 1964, с. 128.

³ Головин Ю.М. Афганистан: Экономика и внешняя торговля. М., 1962, с. 72-73.

⁴ Там же.

⁵ Афганистан: Справочник. М., 2000, с. 146.

⁶ Афганистан: Справочник. М., ИВРАН 2000, с. 158.

⁷ Girard Bruce, Jo van der Spek. The Potential for Community Radio in Afghanistan. Report of a fact-finding mission to Afghanistan October 5 to 22, 2002, p. 8; Wentz Larry, Kramer Frank and Starr Stuart. Information and Communication Technologies for Reconstruction and Development Afghanistan Challenges and Opportunities. Center for Technology and National Security Policy National Defense University. Washington, DC, January 2008, p. 10.

⁸ Chinese Companies Win Contracts in Host-war Afghanistan. Shanghai. 27.08.2003 - www.afghanistannewscenter.com

⁹ Afghanistan in Perspective. An Orientation Guide. Defense language Institute Foreign Language Center, 2008, p. 3 BBC News. Afghanistan Joins Mobile Age. 19.02.2002 - <http://news.bbc.co.uk>; Wentz Larry, Kramer Frank, and Starr Stuart. Op. cit., p. 10.

¹⁰ An Industry on the Line: Telecommunications in Afghanistan. 26.03.2009 - <http://knowledge.wharton.upenn.edu>

¹¹ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Telecommunications Technical Annex, Report prepared by Charles Kenny (World Bank) in close coordination with the Ministry of Communications (PDF doc). Kabul, January 2004, p. 6.

¹² Zita Ken. Afghanistan Telecom Brief. U.S. Trade and Development Agency South Asia Communications Infrastructure Conference, New Delhi, India - April 21-23, 2004.

¹³ Securing Afghanistan's Future..., p. 7.

¹⁴ Иран и Афганистан подписали Меморандум о сотрудничестве в области телекоммуникаций 17.05.2005 - www.iran.ru

¹⁵ Wentz Larry, Kramer Frank and Starr Stuart. Op. cit., p. 18.

¹⁶ Afghanistan Statistical Yearbook 2009-10, p. 172.

¹⁷ Afghanistan: State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. A Country Economic Report No. 29551-AF. Document of the World Bank. September 9, 2004, p. 54.

¹⁸ Wentz Larry, Kramer Frank and Starr Stuart. Op. cit., p. 15.

¹⁹ Proposed Loan and Political Risk Guarantee..., p. 5.

²⁰ An Industry on the Line...

²¹ Voice and Data. The SAARC Report 2008. A Cyber Media Publication. Hyderabad, November 6-8, 2008, p. 9.

²² Международная финансовая корпорация: годовой отчет 2006, с. 74.

²³ Afghanistan Statistical Yearbook...

²⁴ Summary of Achievements in the Year 1386..., p. 4.

²⁵ Op. cit., p. 5.

²⁶ Proposed Loan and Political Risk Guarantee Islamic Republic of Afghanistan: Roshan Phase II Expansion Project. Asian Development Bank, Project Number: 40918 June 2006, p. 7.

²⁷ Ministry of Communications (MoC) Five-Year Development Plan 1384-1389 (2005-2009). Kabul, 13 August 2005, p. 4; Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007 - 20 March 2008)..., p. 11.

²⁸ Сайт ЦРУ - <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>

²⁹ Summary of Achievements in the Year 1386. Op. cit., p. 6.

³⁰ An Industry on the Line: Telecommunication in Afghanistan. Op. cit., 26.03.2009.

³¹ MCIT Inaugurates the Administrative Building of Khinj and the Post Office of Onaba Districts of Punjshir Province. 07.11.2010 - www.mcit.gov.af

³² В ГБАО почти завершена прокладка оптоволоконной линии. 15.01.2011 - www.toptj.com

³³ Братяков: отношения Москвы и Кабула будут развиваться поступательно 09.11.2010 - www.rian.ru

³⁴ Ежегодник «СМИ и ИТ за рубежом» за 2008 г. (т. IX-XVIII). Справочник ПОЛПРЕД. Совет ветеранов МИД РФ. М., 2008, с. 55-58.

³⁵ An Industry on the Line: Telecommunication in Afghanistan. Op. cit., 26.03.2009.

³⁶ Информационно-аналитический бюллетень по экономике Афганистана «МИЗАН». Издается Центром изучения современного Афганистана (ЦИСА). № 9 от 24.01.2011 г., с. 10.