

КИТАЙСКО-АФРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: УСКОРЕНИЕ РАЗВИТИЯ

А.Ч. МОКРЕЦКИЙ

Аспирант ИДВ РАН

Ключевые слова: Китай, Африка

В последние годы китайско-африканские отношения переживают период активного развития как в политической, так и в торгово-экономической сферах. На африканском направлении китайские компании сделали новый важный шаг в осуществлении «выхода за рубеж» - официальной внешнеэкономической стратегии КНР.

УСПЕХИ В ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЯХ

Китайские исследователи отмечают следующие достижения в развитии китайско-африканских связей:

Интенсификация политических контактов и углубление взаимного доверия. В октябре 2008 г. в Египте (Каир) прошла 6-я встреча в верхах в рамках Форума «Китай-Африка», в которой приняли участие представители КНР, 48 африканских стран - членов Форума, а также ряда региональных организаций. Участники саммита подвели промежуточные итоги Плана действий Пекинского саммита (2006 г.) и приняли решение провести 4-ю министерскую конференцию Форума (в египетском Шарм-эль-

Шейхе в конце 2009 г.), 7-й - очередной - саммит официальных лиц, а также уделить особое внимание обсуждению вопросов сотрудничества в области сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности и сооружения инфраструктуры.

За последние годы практически все высшие руководители КНР посетили Африку, а их африканские коллеги были приняты в Китае. В феврале 2009 г. председатель КНР Ху Цзиньтао во время своего визита в Мали, Сенегал, Танзанию и на Маврикий подтвердил, что КНР намерена выполнять обязательства, зафиксированные в документах Пекинского саммита 2006 г., уменьшит или полностью аннулирует задолженность Китаю наименее развитых стран, увеличит взаимный товарооборот, нарастит объем инвестиций в африканскую экономику и предпримет новые конкретные шаги по расширению практического взаимодействия с государствами континента¹.

Выступая на церемонии открытия 4-й министерской встречи в рамках Форума «Китай-Африка» (ноябрь 2009 г., Шарм-эль-Шейх), премьер Госсовета КНР

Вэнь Цзябао огласил 8 мер подействию китайско-африканскому сотрудничеству². В их числе были названы: налаживание китайско-африканского партнерства по противодействию климатическим изменениям; усиление кооперации в сферах науки, техники и финансов; расширение доступа африканской продукции на китайский рынок и постепенное обнуление импортных пошлин на 95% продукции наименее развитых африканских стран, установивших дипломатические отношения с КНР (начиная с 60% в 2010 г.)³; укрепление взаимного сотрудничества в области сельского хозяйства, медицины, людских ресурсов и образования.

14-15 июля 2010 г. в Чжэцзяньском педагогическом университете прошел симпозиум на тему «Место и роль неправительственных организаций (НПО) Китая и Африки в осуществлении Целей тысячелетия ООН». В нем участвовали: Китайская федерация защиты окружающей среды, Китайская ассоциация науки и технологий, фонд «Новая

Пекинский саммит (2006 г.) Форума «Китай - Африка».



надежда» Зимбабве, Красный полумесяц Судана, Организация инициативы повышения безопасности в Нигерии, Всенародный образовательный союз Замбии, Ассоциация общественного равенства ЮАР и другие НПО. Были обсуждены 3 основных вопроса: «Опыт развития и методы управления китайско-африканских НПО», «Опыт и способы решения вопросов продовольственной безопасности, помощи бедным, ухода за женщинами и детьми, образования, здравоохранения, изменения климата и др.» и «Каким образом укрепить сотрудничество НПО в осуществлении целей тысячелетия ООН».

Заместитель заведующего Отделом международных связей ЦК КПК Ли Цзиньцзюнь подчеркнул, что благодаря проведению подобных мероприятий не только укрепится сотрудничество между китайско-африканскими НПО в осуществлении «Целей тысячелетия ООН», но и будет сделан вклад в стимулирование новых отношений стратегического партнерства. Ректор У Фэнминь отметил, что его университет продолжит сотрудничество в стимулировании преподавательской деятельности в странах Африки, обмене учеными⁴.

Взаимодействие в международных и внутренних делах. Как подчеркивают китайские эксперты, КНР придает большое значение оказанию содействия странам Африки в вопросах обеспечения мира и стабильности. В июле 2008 г. для участия в совместной операции Африканского Союза (АС) и ООН в суданской провинции Дарфур были командированы 72 китайских специалиста по техническому обеспечению. В целом, на «дарфурском» направлении оказались задействованными 315 китайских военнослужащих, впоследствии удостоенных почетных медалей ООН.

Китай приветствовал проведение всенародного референдума в Южном Судане. Представитель КНР в ООН Ли Баодун подчеркнул, что данное событие - результат совместных усилий международного сообщества, Северного и Южного Судана. Он отметил, что в настоящее время наиболее существенным является решение

двух вопросов: (1) защита долгосрочного мира и стабильности в регионе, содействие развитию; (2) стимулирование двустороннего диалога между Севером и Югом, дальнейшее осуществление «Всестороннего соглашения о мире» 2005 г. и достижение понимания в спорных вопросах⁵.

Вместе с тем, Пекин, обеспокоенный политической нестабильностью в Северной Африке и на Ближнем Востоке, надеется, что страны, охваченные всплеском волнений, в скором времени восстановят социальную стабильность и нормальный порядок. В частности, заместитель директора Центра исследования китайско-американских отношений при Университете Цинхуа Чжао Кэцзинь полагает, что стремительные изменения в регионе имеют глубокие корни, накопилось множество противоречий, и в том числе латентного характера, до сих пор не принявших видимые очертания. По его мнению, беспорядки будут продолжаться в течение длительного периода. И в это смутное время Китай должен, во-первых, придерживаться стратегии поддержания порядка. Во-вторых, в рамках ООН выступать посредником между конфликтующими сторонами и проводить превентивную дипломатию, всеми силами добиваясь возвращения к мирным переговорам. И, в-третьих, имея общие интересы с конфликтующими государствами, защищать свои законные права⁶.

Пекин активно добивается поддержки африканских стран в вопросах, имеющих для него первостепенную важность, - таких, как тайваньская и тибетская проблемы. Большинство государств континента подтверждена приверженность «политике одного Китая» (48 стран имеют дипотношения с КНР, 4 - с Тайванем). В 2008 г. тогдашний председатель АС Альфа О.Конаре отмечал, что Африканский Союз имеет четкую и последовательную позицию по вопросу о Тайване, придерживается принципа «одного Китая» и неуклонно поддерживает правительство КНР в вопросе о недопущении вступления Тайваня в ООН.

3. *Эффективность усилий, на-*

правленных на совместное развитие. Согласно данным Главного таможенного управления КНР, торговля между Китаем и Африканским континентом достигла в 2008 г. рекордного уровня, впервые преодолев рубеж в \$100 млрд и составив \$106,84 млрд. Китайский экспорт в Африку достиг \$50,84 млрд (прирост - 38% по сравнению с 2007 г.), а импорт - \$56 млрд (прирост - 54%).

Несмотря на то, что из-за влияния мирового финансово-экономического кризиса объем внешней торговли двух сторон в 2009 г. снизился до \$91,07 млрд (экспорт - \$47,7 млрд, импорт - \$43,3 млрд), КНР остается одним из крупнейших торговых партнеров Черного континента. Вслед за восстановлением мировой экономики китайско-африканская торговля сохраняет положительную тенденцию развития, и к ноябрю 2010 г. достигла \$114,81 млрд⁷. О темпах роста китайско-африканской торговли можно судить по данным, приведенным на диаграмме.

Ангола оставалась крупнейшим внешнеторговым контрагентом Китая на Черном континенте. ЮАР - второй по значению африканский торговый партнер КНР и самый крупный в регионе рынок сбыта китайских товаров⁸.

В целях увеличения поставок из наименее развитых африканских стран Китай отменил импортные пошлины на более чем 10 видов товаров, в т.ч. на сельскохозяйственную продукцию, драгоценные камни, минералы, выделанную кожу, текстиль и швейные изделия, электромеханические товары и деревянную мебель, пользующуюся наибольшим спросом и импортируемую из 31 страны. К ноябрю 2008 г. прибыль африканской стороны от введения льготных тарифов на ее товары оценивалась в \$680 млн⁹.

Китай постоянно наращивает объемы экономического содействия африканским странам. Сотрудничество в области сельского хозяйства, здравоохранения, социального развития, образования и др. достигло заметных результатов. За период с 2007 по 2009 гг. КНР подписала договоры о взаимной помощи с 48 и рамочные соглашения с 22 африканскими

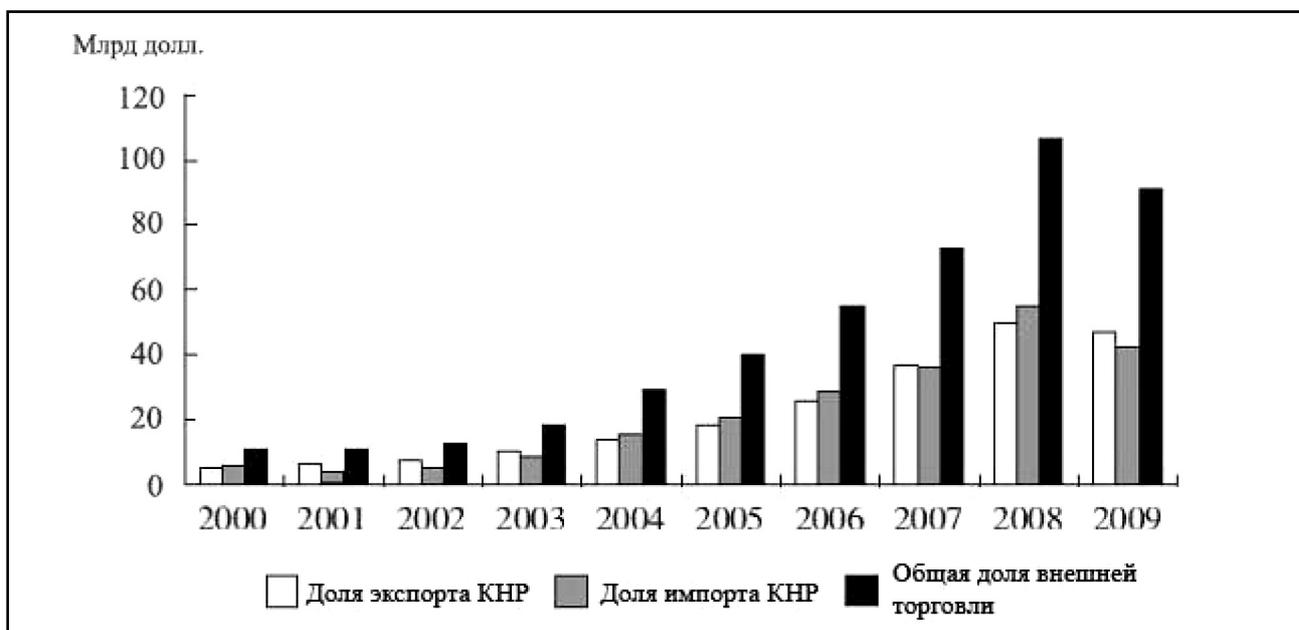


Диаграмма. Объем китайско-африканской внешней торговли в 2000-2009 гг.

государствами, в т.ч. 33 проекта концессионных договоров¹⁰.

С 35 странами континента подписаны протоколы о сокращении суммы их задолженности Китаю; полностью аннулированы 312 долговых обязательств (на сумму 18,96 млрд юаней¹¹ - \$2,88 млрд). К июлю 2010 г. в КНР прошли обучение более 30 тыс. африканских специалистов. В 2009 г. в 35 стран Африки было командировано 100 китайских агрономов и агротехников. Китай планирует осуществить проекты по строительству 14 агрономических центров, большинство из которых прошли стадию проектирования и готовы к реализации.

В январе 2009 г. было подписано *Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве между Китайской Народной Республикой и Африканским Союзом*, в котором, в частности, Пекин подтвердил свое намерение предоставить АС помощь в сооружении конференц-центра. Строительство началось в конце 2008 г. и, по планам, завершится в 2011 г.

Премьер Госсовета Вэнь Цзябао отметил, что, несмотря на значительное воздействие глобального финансового кризиса на мировую экономику, КНР не уменьшит объемы помощи африканским странам.

Растут китайские капиталовложения в экономику стран

Черного континента. К концу 2008 г. объем китайских ПИИ (прямых иностранных инвестиций) в Африке превысил \$5 млрд,

2009 г. министр коммерции КНР Чэнь Дэмин объявил, что Фонд увеличит свои ресурсы до \$5 млрд¹³.

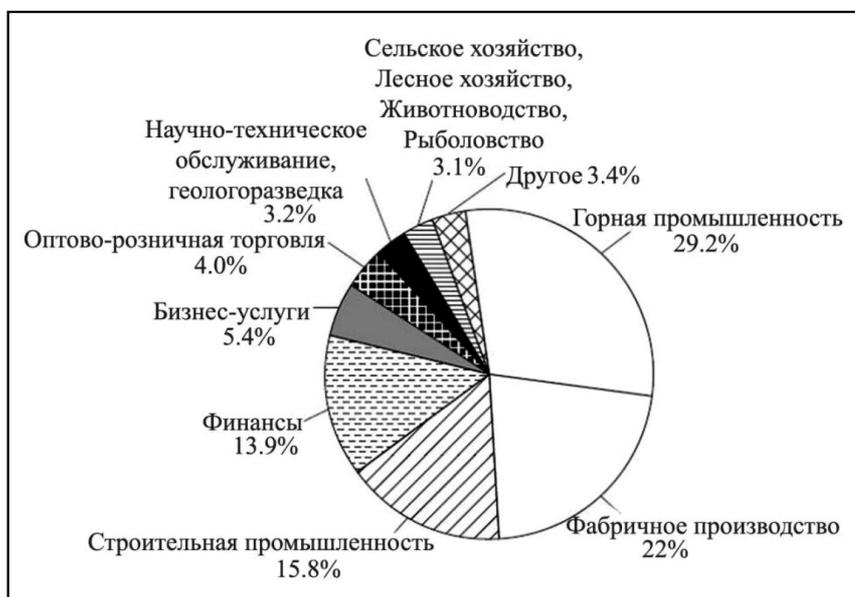


Рис. ПИИ КНР в отрасли промышленности стран Африки (на конец 2009 г.).

в 2009 г. достиг \$9,33 млрд (см. рис.)¹². В целях поощрения и поддержки капиталовложений китайских компаний в проекты, предназначенные для реализации на африканском континенте, в июне 2007 г. был создан Китайско-африканский фонд развития с капиталом в \$1 млрд. В начале

В настоящее время создаются зоны торгово-экономического сотрудничества (ЗТЭС) «Замбия-Китай», «Нигерия-Гуандун», зона свободной торговли «Лекки» в Нигерии, Суэцкая зона торгово-экономического сотрудничества в Египте и Восточный промышленный парк в Эфиопии. Строи-

тельство подзоны «Лусака», входящей в состав ЗТЭС «Замбия-Китай», официально стартовало в замбийской столице в январе 2009 г. В феврале 2009 г. начались работы по сооружению очередного моста в г. Бамако (Мали), которые финансируются китайской стороной; партнером, ответственным за строительство, выступает китайская компания *Gezhouba Group International*¹⁴.

В целях оказания поддержки китайским предприятиям в развитии инвестиционной деятельности Институт международной торговли и экономического сотрудничества и Бюро инвестиционного развития министерства торговли КНР при содействии бизнес-структур, аккредитованных в китайских посольствах за рубежом, в 2010 г. подготовили «Руководство по сотрудничеству в области иностранного инвестирования в государствах (регионах)». В нем подробно изложена информация о политической, экономической, социальной, правовой, законодательной сферах жизни общества, о культуре, традициях и обычаях стран (регионов) мира. В разделе по странам Ближнего Востока и Африканского континента, в котором представлены 60 государств, в т.ч. ЮАР, Нигерия, Ливия и др., рассмотрен инвестиционный климат и прокомментированы вопросы, требующие особого внимания со стороны предпринимателей¹⁵.

Культурные обмены. Делегации африканских правительственных структур, ответственных за культурную сферу, регулярно наносят визиты в Поднебесную. В 2008 г. были подписаны: Протокол к Программе сотрудничества в сфере образования и культуры и обменов на 2008-2010 гг. между Китаем и Нигерией; планы по реализации соответствующих культурных соглашений на 2008-2010 гг. между Китаем и Камеруном, а также Китаем и Мали; Соглашение о культурном сотрудничестве между КНР и Анголой. Эти документы предусматривают осуществление обменов и проектов не только в таких областях, как культура и сохранение ее наследия, но и в образовании, СМИ, туризме и спорте. В насто-

ящее время в 14 африканских странах работает 21 институт Конфуция.

ТРУДНОСТИ В ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЯХ

Вместе с тем, китайские аналитики констатируют, что в отношениях КНР с государствами Африки существует ряд проблем. Среди них называются:

Несовпадение интересов некоторых африканских производителей и китайских экспортеров. Хотя КНР и придерживается принципа взаимной выгоды в торговом-экономическом сотрудничестве со странами Черного континента, тем не менее, представители ряда организаций и деловых кругов Африки утверждают, что дешевизна китайских товаров делает невыгодным изготовление аналогичной продукции в регионе и тем самым наносит немалый ущерб местным производителям. Высказывается мнение и о том, что Китай намеренно препятствует доступу на рынки США и Европы конкурирующих африканских товаров, еще больше усугубляя положение в местной промышленности¹⁶.

Г.Броудман, экономический советник Всемирного банка по делам африканского региона, в своей книге «Африканский шелковый путь» отмечает, в частности, что растущий спрос на африканские товары быстро увеличивающегося среднего класса Индии и Китая способен дать значительный импульс развитию экономики Черного континента. Ввиду этого, новый «африканский шелковый путь» предоставляет региону отличную возможность ускорить как процессы его интеграции в мировое хозяйство, так и экономический рост¹⁷. Направления же такой интеграции были обозначены в докладе А.Т.Керни, американского специалиста по вопросам управления, который для описания основ функционирования вероятного нового общего рынка использовал термин «*Chimea*» (China-Middle East-Africa). Под «*Chi*» им подразумеваются технологии, инвестиции и рынок сбыта Китая и Индии, под «*me*» - капиталовложения и

нефть из стран Ближнего Востока, а под «*a*» - африканское сырье¹⁸.

КНР предпринимает настоячивые шаги по совершенствованию деятельности и управленческой структуры своих компаний, функционирующих в Африке. Тем не менее, как признает сама китайская сторона, некоторые ее компании стремятся получить неоправданно высокую прибыль, при этом ведут себя недостойно, что наносит ущерб их деловому имиджу. Например, существуют фирмы, которые нарушают стандарты качества и вбрасывают на африканский рынок поддельные или низкосортные товары. А некоторые компании при реализации крупных проектов не только не следуют международным правилам и сложившейся деловой практике, но и пренебрегают мерами природоохранного плана, нанося ущерб интересам устойчивого развития страны пребывания.

Растущее вмешательство западных стран во внутренние дела Африканского континента. Крупные западные державы предпринимают активные попытки монополизировать доступ к природным ресурсам Африки. На Западе всячески усиливается тезис о «китайской угрозе» Черному континенту.

Западные СМИ считают, что интерес Китая к Африке обусловлен поиском природных ресурсов поднимающейся экономической державы. Вместе с тем, американский исследователь Дебора Бротиган в книге «Дар дракона, правдивая история о Китае в Африке» полагает, что данное утверждение не характеризует сложные китайско-африканские взаимоотношения. По ее мнению, в отличие от Запада, в глазах которого континент наводнен войнами, эпидемиями, смутой и другими ужасающими событиями, Китай видит в Африке рынок сбыта. Поднебесная занимает ведущее место в экспорте товаров потребления в регионе, китайские компании осваивают фабричное производство, строят объекты инфраструктуры.

Дебора Бротиган считает, что китайско-африканские отношения следует рассматривать как

часть глобальной стратегии Китая: «Вы можете называть это явление неокOLONИализмом или империализмом. Но обуздать глобализацию означает непрерывно повышать место в ее цепи, превратиться в крупную мировую державу. И для достижения данной цели Черный континент в глазах КНР становится надежным партнером»¹⁹.

25 августа 2010 г. президент ЮАР Дж.Зума в ходе визита в КНР выступил перед студентами и преподавателями Пекинского народного университета. Он отметил, что инвестиционная и экономическая деятельность КНР в странах Африки не является признаком «неокOLONИализма». Президент ЮАР подчеркнул, что Китай несколько столетий назад установил экономические отношения с Африканским континентом, оказывал помощь, расширял торговлю и сотрудничество. Поднебесная никогда не проводила в Африке так называемую «колониальную» деятельность, поэтому называть инвестиционную и экономическую активность КНР на Черном континенте «неокOLONИ-

ализмом», по мнению Дж.Зумы, в корне неверно²⁰.

Нетрадиционные угрозы безопасности. Ситуация в сфере безопасности в ряде стран Африки характеризуется китайскими исследователями как «ужасающая». Похищения, убийства и другие преступления, совершенные в отношении персонала иностранных миротворческих контингентов, а также специалистов, ослабляют доверие к некоторым африканским правительствам со стороны мирового сообщества. Китайские граждане тоже становятся жертвами подобных правонарушений. Так, только в январе-марте 2008 г. было зафиксировано 3 случая похищения китайских нефтяников в Нигерии. В том же году в Огадене (Эфиопия), в результате нападения группы вооруженных людей 9 китайских специалистов нефтеразведки были убиты и семеро - захвачены, а в суданской провинции Южный Кордофан 9 служащих компании Sinores были взяты в заложники. (В ходе спасательной операции удалось освободить только 4-х из них.)

* * *

По мнению китайских исследователей, сотрудничество Китая и государств Африки является успешным примером развития кооперации по линии «Юг-Юг».

КНР намерена и впредь продолжать курс на долгосрочное сотрудничество с государствами Черного континента, тем самым создавая предпосылки для дальнейшего успеха своей практической деятельности в африканском регионе.

Направляя инвестиции и финансовую помощь в страны Африки, Пекин в то же время отдает себе полный отчет в необходимости анализа и устранения проблем, возникающих на пути китайско-африканского диалога, а также важности постоянных усилий по приданию этому диалогу еще более прочной и стабильной основы.

¹ Приводится по: Steady and Fast Growth of China-African Relations - in: The CIIS Blue Book on International Situation and China's Foreign Affairs. 2008-2009. - Beijing: World Affairs Press, 2009. P. 383.

² Материалы Агентства Синьхуа, 09.11.2009; *Yan Wei*. Partners in Need // Beijing Review. Nov. 19.11.2009, Vol. 52, № 46, P. 12-13; http://www.bjreview.com.cn/world/txt/2009-11/16/content_229821_3.htm

³ *Yan Wei*. Partners in Need...

⁴ Чжунфэй фэйчжэнфу цзучжи чжуаньцзя цзюйхуй чжэшида яньтао NGO "цзай лоши лянхэго цянньнян фачжань мубяо фанмянь дэ дивэй юй цзоюн" (Специалисты китайско-африканских НПО собрались в Чжэцзяньском педагогическом университете обсудить "Место и роль НПО в осуществлении целей тысячелетия ООН") // Жэньминьван. 15.07.2010 - <http://world.people.com.cn/GB/12156623.html>

⁵ Чжунго цяндяо ин цзисюй вэйху судань вэньдин бин гули бэйнянь шуанфан дуйхуа (Китай подтверждает намерение защищать стабильность в Судане и способствовать двустороннему диалогу между Севером и Югом) // Синьхуаван. - 27.01.2011 - http://news.xinhuanet.com/world/2011-01/27/c_121028857.htm

⁶ См. подробнее: Чжао Кэцзинь: чжунго жухэ индуй сия бэйфэй цзюйбянь (Чжао Кэцзинь: как реагировать Китаю на стремительные изменения в Северной Африке и на Ближнем Востоке) // Хуанцюван. 04.03.2011 - <http://opinion.huanqiu.com/roll/2011-03/1539170.html>

⁷ Приводится по: Гоуюань синьвэньбань фабу "Чжунго юй фэйчжоудэ цзинмао хэцэ" байпиншу (Пресс-служба Госсовета КНР публикует Белую книгу "Китайско-африканское торгово-экономическое сотрудничество") // Сайт Министерства торговли КНР - <http://sousuo.mofcom.gov.cn/query/queryDetail.jsp?articleid=20101207328585&query=%E4%B8%AD%E9%9D%9E%E8%B4%B8%E6%98%93>

⁸ Ibid. P. 386. См. также: Чжунго дуйвай маон синши баогао (2010 нянь цзоцзи) (Доклад о внешнеэкономической торговле Китая (осень

2010 г.)) // Министерство торговли КНР - <http://zhs.mofcom.gov.cn/aarticle/cbw/201011/20101107219163.html>

⁹ Приводится по: Steady and Fast Growth of China-African Relations... P. 388.

¹⁰ Ibid. P. 386.

¹¹ Приводится по: Гоуюань синьвэньбань фабу... (Пресс-служба Госсовета КНР публикует Белую книгу...

¹² Там же.

¹³ Приводится по: Steady and Fast Growth of China-African Relations... P. 387.

¹⁴ Там же. P. 387-388. См. также: Гоуюань синьвэньбань фабу... (Пресс-служба Госсовета КНР публикует Белую книгу...

¹⁵ См. подробнее: Чжунго дуйвай тоуцзы хэ цзинцзи хэцэ (Иностранное инвестирование КНР и экономическое сотрудничество) // Сайт Министерства торговли КНР - <http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhinan.shtml>

¹⁶ Приводится по: Steady and Fast Growth of China-African Relations... P. 389.

¹⁷ *Broadman Harry G.* Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier. - Wash.: World Bank Publications, 2007. P. 391.

¹⁸ Приводится по: *Ma Zongshi*. Some Thoughts on "Harmonious Globalization" // Contemporary International Relations. 2008, Vol. 18, Nov. - Dec., № 6, P. 44.

¹⁹ Имэй: чжунго цзай фэйчжоу чжаньлюе би сифан гэн цунмин (Итальянские СМИ: африканская стратегия Китая умнее западной) // Жэньминьван, Хуаньцю шибао. 22.07.2010 - <http://world.people.com.cn/GB/12214955.html>. См. также Brautigam D. The Dragon's Gift: The Real Story of China in Africa. Oxford University Press. 2010.

²⁰ Наньфэй цзунтун цзай хуа яньцзян: чжунго дуй фэй тоуцзы бинфэй синьжиминьчжуй (Президент ЮАР выступает в Китае: китайское инвестирование в страны Африки - это не признак неокOLONИализма) // Жэньминьван. 26.08.2010 - <http://world.people.com.cn/GB/12551769.html>