

ЭФИОПИЯ: РДФЭН ПОБЕДИЛ. СЕЙЧАС НОВЫЕ ВЫЗОВЫ?

Результатами прошедших в мае 2010 года парламентских выборов в Эфиопии были удивлены даже лидеры одержавшей очередную победу правящей партии Революционно-демократический фронт эфиопских народов (РДФЭН). Состав сформированного в начале октября 2010 г. нового правительства также оказался далеко за рамками ожиданий и прогнозов большинства экспертов. Нынешний премьер-министр, лидер РДФЭН, Мелес Зенауи, интеллектуальные способности которого отмечают даже самые жесткие критики его деятельности в стране и за рубежом, в очередной раз показал способность вести свою игру, не поддающуюся поверхностному анализу.

В победе правящего режима не сомневался никто, так же как и никто из наблюдателей не мог предсказать, что оппозиция в лице блока «Форум за демократию и диалог», или, как говорят эфиопы, «Медрек» (от амхар. *medrek* - форум), получит лишь одно место из 547 в законодательном органе страны. По данным Национального избирательного совета Эфиопии, объявленным 21 июня 2010 г., РДФЭН набрал 99,6% голосов избирателей, что стало поводом к обвинениям со стороны западных стран в фактическом переходе к однопартийной системе правления.

ЭФИОПСКИЕ ПАРЛАМЕНТЫ

Более 30 стран континента, начиная с 1990 г., отказались от однопартийного правления в пользу той или иной разновидности multipartейных выборов, но сейчас ветер дует в обратном направлении. И происходящие в Эфиопии события - лишнее тому подтверждение.

За всю историю Эфиопии в стране существовало 3 парламента: парламент при императоре Хайле Селассие I, Национальное собрание при Временном военном административном совете (ВВАС) и, наконец, - Федеральный парламент, который действует до сих пор.

В 1931 г. император Хайле Селассие I даровал народу конституцию, предусматривавшую создание двухпалатного парламента. До этого предыдущие монархи



Премьер-министр Эфиопии Мелес Зенауи.

в случае необходимости за советом обращались к авторитетным старейшинам-мудрецам, которых называли «*шимагеле*». Согласно конституции 1931 г., 56 депутатов верхней палаты - сената выбирал сам император из числа придворной знати. Еще столько же депутатов нижней палаты выбирала коллегия выборщиков из числа крупных землевладельцев. Реальная же власть первого эфиопского парламента была незначительной. Его деятельность находилась под жестким контролем императора. В соответствии с основным законом, он имел право назначать и увольнять любых правительственных чиновников, вершить собственное правосудие, объявлять о начале и прекращении

войны. Конституцией к тому же были запрещены политические партии, а также сохранялся принцип передачи власти по наследству. Работа этого парламента прервалась только в период итальянской оккупации (1935-1941).

В 1955 г. по случаю «серебряного» юбилея своей коронации Хайле Селассие I провозгласил новую конституцию, которая без каких-либо поправок просуществовала следующие 19 лет. В ней впервые вводилось всеобщее избирательное право. Наряду с этим власть императора распространилась на эфиопскую церковь, под его контроль перешло назначение священников.

В сентябре 1974 г. Хайле Селассие I был свергнут, главой государства стал Менгисту Хайле Мариам - лидер ВВАС, или «Дерг» (от амхар. *derg* - совет). Первый эфиопский парламент, просуществовавший более 40 лет, был распущен. Следующий появился только через 13 лет. В 1987 г. вместе с провозглашением курса на построение социализма и принятием конституции было создано Национальное собрание - «Шенго» (от амхар. *shengo* - собрание), которое наделялось верховной властью.

С 1991 г. в правлении страной начинается эпоха РДФЭН и Мелеса Зенауи. В 1994 г. были проведены первые выборы в Федеральный парламент Эфиопии. Четвертые по счету выборы, состоявшиеся 23 мая 2010 г., обеспечили Мелесу Зенауи дополнительно еще 5 лет, т.е. практически четвертьвековое пребывание у

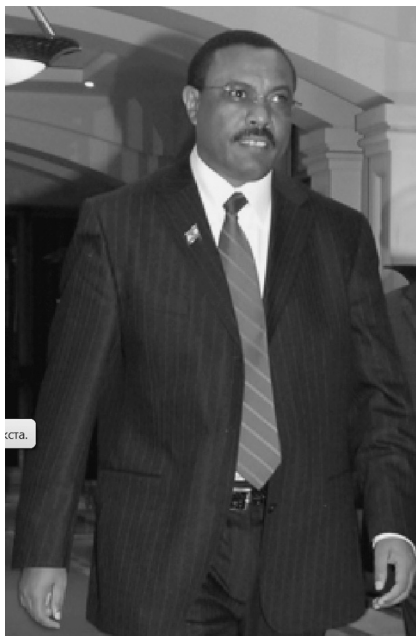
власти, и, таким образом, сделали его вторым по срокам во власти в истории Эфиопии - после Тэфэри Мэконины Гудиссы (Хайле Селассие I) с рекордными 44 годами правления страной.

КТО СТАНЕТ ПРЕЕМНИКОМ ПРЕМЬЕРА?

Согласно нынешней эфиопской конституции, нет ограничений на количество сроков переизбрания на пост премьер-министра, но Мелес Зенауи заявил, что не намерен оставаться на своем посту после 2015 г. По оценкам экспертов, его наиболее вероятным преемником может стать 45-летний Хайлемариам Дессалень (представитель южной народности *волайета*).

Карьера Дессаленя в последние несколько лет пошла стремительно вверх, и совсем недавно он был назначен заместителем премьер-министра и одновременно главой внешнеполитического ведомства. А Сейюму Месфину, авторитетному и влиятельному политику, проработавшему на посту мининдел почти два десятилетия, теперь предстоит возглавить диппредставительство Эфиопии в Пекине.

Примечательно, что Хайлемариам Дессалень никогда не занимался дипломатической работой. В 1989 г. с отличием окончил бакалавриат Аддис-Абебского университета по специальности «гражданское строительство». В 1992 г. получил степень магистра по специальности «водоснабжение и охрана окружающей среды» в Технологическом университете г. Тампере в Финляндии. В



Заместитель премьер-министра, министр иностранных дел Эфиопии Хайлемариам Дессалень.

2006 г. получил ученую степень магистра гуманитарных наук в области управления в университете Азуза Пасифик в Калифорнии (США). У себя на родине с 1989 по 2001 г. преподавал, а затем был ректором Института водных технологий г. Арба-Мынч (сейчас университет). С ноября 2001 г. по март 2006 г. занимал пост президента региона Южных народов и народностей. В 2006-2008 гг. - советник премьер-министра по социальным вопросам и вопросам общественных организаций. С сентября 2007 г. возглавляет Совет директоров Агентства по надзору за госпредприятиями и приватизацией. С октября 2008 г. по октябрь 2010 г. - представитель правительства в парламенте. В сентябре 2010 г. избран заместителем председателя

РДФЭН, а также переизбран председателем входящего в данную организацию Демократического движения народов Юга Эфиопии.

5 октября 2010 г. парламент Эфиопии единогласно одобрил предложенный Ме-

лесом Зенауи состав нового правительства.

Назначение Хайлемариам Дессаленя на должность второго лица в эфиопском руководстве не стало единственным неожиданным для всех событием. Вопреки прогнозам, Берекет Симон, давний соратник премьера, сохранил за собой пост руководителя правительственного офиса по связям с общественностью, продолжив тем самым нести бремя официального рупора Эфиопии. Гырма Бырру, другой ветеран РДФЭН, ранее возглавлявший помимо министерства промышленности и торговли также эфиопско-российскую межправительственную комиссию, покинул свой пост. Само министерство было разделено на два: промышленности и торговли, при этом первым из них теперь руководит Меконнен Меназевал, единственный беспартийный в составе нового кабинета. В целом, 8 из 20 министерств получили новых руководителей.

Можно отметить расширение этнического разнообразия в РДФЭН. Представители двух основных народностей Эфиопии, *амхара* и *оромо*, в настоящий момент все больше доминируют в количественном отношении в правительстве страны. Вместе с тем, контроль над силовыми структурами, единственным эффективным средством реализации политических устремлений, остается полностью в руках *тыграйского* этноса во главе с Мелесом Зенауи.

СПОКОЙНЫЕ ВЫБОРЫ

Достижением правительства в плане подготовки и проведения выборов стали беспрецедентные меры безопасности, последовательной реализацией которых премьер-министр озадачился задолго до мая 2010 г. В результате удалось избежать повторения кровавых событий 2005 г., когда спорные результаты голосования привели к массовым беспорядкам и манифестациям, в ходе которых только по официальным данным погибли не менее 250 человек.

Даже критически настроенные европейские наблюдатели были вынуждены признать, что всеобщие выборы 2010 г. прошли в мирной обстановке. Но не преминули добавить, что в ходе выборного процесса благоприятные

Аддис-Абеба. Здание парламента Эфиопии.



условия были созданы исключительно для правящей партии.

«Выборы прошли в целом в мирной и спокойной обстановке. РДФЭН использовал государственные ресурсы для ведения избирательной кампании, в ходе голосования были замечены небольшие нарушения, однако это не повод говорить о том, что сами результаты надо считать недействительными», - заметил руководитель миссии наблюдателей от Евросоюза Тиджс Берман в своем предварительном докладе. Оглашение же финальной версии документа состоялось только 8 ноября 2010 г. в Брюсселе по причине того, что, как утверждают европейцы, им так и не удалось получить от эфиопского правительства разрешения на проведение этого мероприятия в Аддис-Абебе. Вместе с тем, на главном выводе доклада о «несоответствии голосования международным стандартам» не акцентировали внимание даже представители Евросоюза. Очевидно, осознавая полную бесперспективность такой позиции в отношении Аддис-Абебы, заметно набирающей региональный и континентальный политический вес. И это тоже можно считать очередной победой Мелеса Зенауи.

По мнению большинства экспертов, как бы РДФЭН ни использовал административные и другие ресурсы в ходе подготовки и проведения выборов, это не могло коренным образом повлиять на волеизъявление эфиопского народа.

ЗАДАЧИ НОВОЙ ПЯТИЛЕТКИ

Мелесу Зенауи за 19 лет нахождения у власти удалось добиться определенных успехов в социально-экономическом развитии Эфиопии. По данным эфиопского правительства, последние 7 лет экономика страны в среднем росла на 11,18% ежегодно. По словам премьер-министра, к концу 2010 г. рост должен был составить не менее 10%. (В Международном валютном фонде предсказывали меньшие темпы экономического роста - около 7% в 2010 г. и 7,7% - в 2011 г.)

«Правительство делает все возможное для проведения в сельских местностях электричества и строительства электростанций, - заявил Мелес Зенауи. - Кроме того, мы планируем выде-

лить денежные средства для прокладки дорог в труднодоступных районах и зонах». Своего рода подтверждением этих высказываний премьера служит бюджет Эфиопии в 2010/2011 финансовом году, который составил рекордные 77,2 млрд эфиопских бырр (\$5,68 млрд) и вырос на 20% по сравнению с бюджетом в 2009/2010 фин. г. - 64,5 млрд бырр (\$4,6 млрд). В правительстве считают это хорошим стимулом для развития инфраструктуры в стране. Власти Эфиопии также активно занимаются поиском путей привлечения иностранных инвесторов в такие сферы, как сельское хозяйство, разведывание полезных ископаемых и возведение ГЭС.

Представители оппозиционных партий считают, что, несмотря на достигнутые положительные результаты в экономике, власти страны до сих пор не могут справиться с бедственным положением миллионов эфиопов, жизненный уровень которых по-прежнему остается крайне низким. Так, они заявляют, что порядка 13 млн человек из 80-миллионного населения испытывали нехватку продовольствия несмотря на значительный объем гуманитарной помощи из-за границы.

В начале сентября 2010 г. премьер-министр объявил о начале реализации амбициозного 5-летнего «Плана развития и трансформации» (*Growth and Transformation Plan - GTP*). Поставлена задача достижения Эфиопией «Целей развития тысячелетия», провозглашенных ООН, к 2015 г., а к 2025 г., по его мнению, страна может сделать еще один важный шаг. За пятилетку объем доходов только горнодобывающей отрасли планируется увеличить с \$400 млн до \$1 млрд в год. В ближайшие 5 лет правительство намеревается построить более 2 тыс. км железных дорог, в т.ч. соединить магистралью Аддис-Абебу с морским портом в соседней Джибути. Для Эфиопии, не имеющей выхода к морю и железнодорожного транспорта, реализация этого проекта приобретает приоритетное экономическое значение. Экспортно-импортный банк Китая согласился его профинансировать.

Особый импульс развития планируется придать промышленности, которая даже по африканским меркам находится ниже

средних значений на континенте и составляет всего 13% от ВВП. Согласно *GTP*, этот показатель в 5-летний срок будет увеличен до 20%. Ведущая отрасль экономики Эфиопии - сельское хозяйство, составляющая 41% от ВВП, является также первой и по объемам растущих иностранных инвестиций. Индия, например, к настоящему моменту уже объявила об инвестировании более \$4,2 млрд в проекты по выращиванию цветов и производству биотоплива¹. Заинтересованность проявляют также бизнесмены из Саудовской Аравии, Турции и Китая. Эфиопия, занимающая пока второе место в Африке по экспорту цветов, стремительно догоняет своего основного конкурента - Кению. Главной же целью ближайшей пятилетки для правительства Мелеса Зенауи станет удвоение ВВП².

По мнению экспертов, одновременное развитие горнодобывающей отрасли и гидроэнергетики невозможно без коренной модернизации инфраструктуры, которое, в свою очередь, в значительной степени зависит от прямых иностранных инвестиций. Вместе с тем, говоря о необходимости привлечения средств иностранных доноров для реализации *GTP*, Мелес Зенауи призывает их не увязывать финансовые вопросы с «политическими рекомендациями». По его словам, Индия и Китай в этом плане являются намного более заслуживающими доверия партнерами в отличие от западных стран³.

Судя по постепенно стихающей волне критики в адрес правительства Мелеса Зенауи, несмотря на сохранение многообразия противоречий, складывается впечатление, что Запад все больше склоняется к безальтернативности особого подхода к выстраиванию отношений с единственной в Африке страной, никогда не являвшейся за всю свою историю чьей-то колонией.

А.Н. БРАГИН,
наш собкор в Эфиопии

¹ <http://addistimes.com/ethiopian-business-news/2882-india-to-invest-42-bn-in-ethiopia.html>

² http://www.waltainfo.com/index.php?option=com_content&task=view&id=22849&Itemid=134

³ <http://www.eastafricaforum.net/2010/10/04/ethiopian-pm-seeks-to-stop-policy-requirements-from-donor-countries/>