

ЕГИПЕТ. НОВЫЕ ВЫБОРЫ - ПРЕЖНИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ?

И.М. МОХОВА

Кандидат политических наук

Ключевые слова: Египет, выборы, Хосни Мубарак, Мухаммед аль-Барадеи

Несмотря на результаты парламентских выборов, во внутривыборной жизни Египта сохраняется интрига. И главный вопрос заключается в том, произойдет ли смена политических элит в стране, которая уже около 30 лет управляется Хосни Мубарак?

Кто окажется во главе Египта, если нынешний президент Хосни Мубарак не выставит свою кандидатуру на предстоящих выборах? Перейдет ли власть к его сыну Гамалью по аналогии с тем, как это произошло в Сирии после окончания эпохи Хафеза Асада? Сохранит ли нынешний политический режим свои основные черты в ближайшем будущем, либо Египет движется навстречу серьезным переменам?

В египетской прессе идет оживленная дискуссия о возможных кандидатурах. Приводятся имена известного египетского оппозиционера Аймана Нура, генерального секретаря ЛАГ Амра Мусы, нобелевского лауреата в области химии Ахмеда Зувейла, а также бывшего главы МАГАТЭ Мухаммеда аль-Барадеи.

Осенью 2010 г. правящая Национально-демократическая партия в лице ее генерального секретаря Сафуата аш-Шерифа выступила с заявлением о том, что НДП единогласно поддерживает кандидатуру Хосни Мубарака на следующий президентский срок, шестой по счету. Сохраняющееся молчание самого президента не добавляет ясности в прогнозы относительно будущего страны.

МУБАРАК-ст. ИЛИ МУБАРАК-мл.?

Главные политические фигуры - Хосни и Гамаль Му-

Прошедшие в конце ноября - начале декабря 2010 г. выборы в Национальную ассамблею Египта подтвердили прогнозы относительно оглушительной победы партии власти и не оставили никаких шансов представителям египетской оппозиции. По результатам первого тура представители «Братьев-мусульман», баллотировавшиеся как независимые кандидаты, не смогли завоевать ни одного места в парламенте. «Братья» и светская оппозиционная партия «Вафд» заявили о массовых подтасовках итогов голосования и объявили о бойкоте второго тура. В итоге правящая Национально-демократическая партия (НДП) завоевала 420 из 508 мест в парламенте, упрочив свои позиции в преддверии назначенных на осень 2011 г. президентских выборов.

барак - никак не комментируют предположения относительно своего возможного участия в президентской гонке. На фоне активно разворачивающейся «народной» кампании по выдвижению Мубарака-мл. в кандидаты на

Гамаль Мубарак пока сохраняет молчание по поводу своего возможного участия в президентских выборах. В то же время «народная» кампания по его выдвижению набирает обороты.



пост президента, с одной стороны, и заявления Сафуата аш-Шерифа о единогласной поддержке НДП Мубарака-ст. на этот пост - с другой, складывается впечатление, что окончательного решения по кандидату «партия власти» пока не приняла. За этой «нерешительностью», скорее всего, скрывается серьезная внутривыборная борьба между старой и новой гвардией НДП. «Ветераны», возглавляемые С.аш-Шерифом и председателем парламента Фатхи Суруром, не собираются уступать дорогу «молодежи», выступающей за Гамалея. НДП, поддерживая нынешнего президента, ясно дает понять, что «народное» движение за Мубарака-мл. не одобряется партией. Косвенным доказательством раскола внутри НДП служит тот факт, что губернаторы ряда провинций запретили расклеивание плакатов в поддержку сына президента.

Тем не менее, кампания по выдвижению Г.Мубарака идет полным ходом. Активисты на специальных собраниях, организуемых в Каире и других городах, проводят сбор подписей в поддержку его кандидатуры. Их цель - собрать 5 млн подписей, после чего, по



Известный египетский оппозиционер Айман Нур активно выступает против «наследственной» передачи власти в Египте.

словам организаторов кампании, Гамаль ввиду массовой поддержки, скорее всего, согласится принять участие в выборах. Пришедшим на такие собрания и отдавшим свой голос за Гамалю бесплатные напитки и кальян, иногда раздаются продукты и даже мясо (которое в рационе малообеспеченных египтян встречается редко). Зачастую, признаются участники подобных мероприятий, они толком не знают, за кого идет агитация и в пользу кого они расписались на бланке, однако не хотят упустить возможность получить в обмен на подпись продуктовый набор, а возможно, и немного денег¹.

Помимо традиционных предвыборных методов агитации - расклеивание плакатов на улицах и раздача материалов политической рекламы (на майках активистов красуется девиз кампании - «Гамаль Мубарак - новое начало для Египта»), используются и более современные. Создана специальная страничка в социальной сети Facebook «Gamal Mubarak for President!» (Гамалю Мубарака в президенты!).

Одна из центральных идей кампании состоит в том, что спасение страны находится в руках единственного человека - Г.Мубарака. Организатор «Коалиции народной поддержки Гамалю Мубарака» Мажди аль-Курди уверен, что «Гамаль - единственный,

кто может нас спасти... Если (он) не выставит свою кандидатуру, Египет ожидают конфликты наподобие Ирака или Ливана, Гамаль Мубарак - предохранительный клапан для Египта»².

Среди нынешней политической элиты и достаточно широких слоев египетского общества сформировался определенный консенсус относительно того, что плавная передача власти президентом его сыну станет гарантом стабильности в стране и преемственности курса³.

Несмотря на этот оптимизм сторонников Гамалю, в стране постепенно растет влияние оппозиционных сил. Хотя власть и предпринимает шаги по их нейтрали-

ГОВОРИМ ЕГИПЕТ - ПОДРАЗУМЕВАЕМ МУБАРАК

зации, целенаправленно ограничивая возможности для легальной оппозиции. Даже Ассоциация «Братья-мусульмане» (АБМ) - главная оппозиционная сила в стране, мощно заявившая о себе на парламентских выборах 2005 г. (получив 88 мест в парламенте из 454), в настоящее время ничего не может противопоставить режиму Мубарака. Правительству удалось (скорее всего, временно) нейтрализовать «братьев». Сразу после объявления результатов выборов 2005 г. на членов АБМ обрушилась волна арестов (преследования продолжаются до настоящего времени). В 2007 г. были приняты поправки к конституции, запретившие, в частности, создавать партии на религиозной основе. Под влиянием репрессий режима внутри Ассоциации про-

изошел серьезный раскол на умеренных (в определенной мере готовых на сотрудничество с властью) и консерваторов (приверженцев жесткой линии, отрицающих возможность диалога с режимом)⁴. Представитель умеренного крыла АБМ и член ее политического отдела Иссам аль-Эриан заявил, что «братья» будут участвовать в президентских выборах 2011 г. только в качестве избирателей. К тому же позиции «братьев» были ослаблены в результате сокрушительного поражения на прошедших парламентских выборах в 2010 г.

Помимо исламистов, в Египте есть либерально-демократическая оппозиция, главная цель которой состоит в изменении существующей политической системы и недопущении «наследственной» передачи власти. Ее костяк составляют Движение «Кефайя» («Хватит»), партия «Аль-Гад» («Завтра») во главе с Айманом Нуром, Движение «Маюхкумш» («Он не будет править») и созданная в феврале 2010 г. Национальная коалиция за изменения (НКИ) во главе с М.аль-Барадеи.

Несмотря на то, что всех оппозиционеров объединяет желание смены режима Мубарака, они не могут договориться между собой, чтобы выступить единым фронтом, в силу внутренних противоречий.

С одной стороны, разногласия касаются разного видения обще-

ственного устройства. «Братья» выступают за постепенную исламизацию общества и рассматривают демократические процедуры в качестве средства достижения своих целей. Либералы, напротив, настроены на конструктивное сотрудничество с Западом, выступают за большую открытость страны, развитие демократии и соблюдение прав человека. С другой стороны, внутри самих партий стоит острая проблема лидерства.

Еще один фактор слабости либерально-демократической оппозиции (в отличие от «Братьев-мусульман») состоит в ее немногочисленности и отсутствии массовой поддержки населения. По мнению политолога Амра аш-Шубаки из Центра политических и стратегических исследований

«Аль-Ахрам», в ослаблении оппозиции, безусловно, существенная роль принадлежит целенаправленным действиям правительства, однако и сами партии не смогли выстроить внутреннюю демократическую организацию и остаются закрытыми для молодежи⁵.

Таким образом, мало кто сомневается, что следующим президентом станет один из Мубариков.

ЕСТЬ ЛИ ШАНС У АЛЬ-БАРАДЕИ?

Возвращение Мухаммеда аль-Барадеи в феврале 2010 г. в Египет после почти 30-летнего перерыва (с начала 1980-х гг. он работал в США, с 1997 г. по 2009 г. возглавлял Международное агентство по атомной энергии со штаб-квартирой в Вене) и его активное включение в предвыборную борьбу внесли оживление в политическую жизнь Египта. Острая критика аль-Барадеи власти, его призывы к изменению конституции и гражданскому неповиновению, отмене чрезвычайного положения, борьбе с коррупцией и бойкоту парламентских выборов, а самое главное - президентские амбиции вызывают закономерный вопрос: каковы его шансы на успех, и представляет ли он реальную угрозу власти?

Аль-Барадеи сформулировал цели своего нового движения в опубликованном призыве к изменению политической системы⁶. Во-первых, возглавляемая им Национальная коалиция за изменения призывает отменить чрезвычайное положение, введенное в стране в 1981 г. и действующее до настоящего времени. По мнению оппозиции, власть в собственных интересах использует чрезвычайное положение, которое предоставляет право силовым структурам систематически нарушать права человека - проводить несанкционированные аресты, пытаться заключенных и подозреваемых, вести тайные судебные процессы в судах госбезопасности, вмешиваться в частную жизнь и запрещать оппозиции проводить массовые митинги и демонстрации. Во-вторых, НКИ требует восстановить контроль судебной власти за ходом выборов, отмененный поправками к конституции в 2007 г. В-третьих, Коалиция настаивает на введении ограничения (не более двух сроков



подряд) на продолжительность пребывания президента у власти.

Согласно конституции, только легально действующая партия (не менее 5 лет) может выдвигать своего кандидата на пост президента, при этом кандидат должен не менее года состоять в руководстве партии. Аль-Барадеи не только не состоит ни в одной политической партии, но и настаивает на своем независимом статусе. Чтобы баллотироваться на пост президента в качестве независимого кандидата, аль-Барадеи должен получить поддержку 250 выборных лиц, заседающих в парламенте (не менее 65 членов нижней палаты и 25 членов верх-

Активное включение Мухаммеда аль-Барадеи в предвыборную борьбу внесло оживление в политическую жизнь Египта.

мусульман», Ассоциация поддержала инициативу аль-Барадеи. Лидер НКИ надеется оказать давление на власть и добиться принятия необходимых поправок к Основному закону.

Резкий тон заявлений оппозиционера и желание «разоблачить позорную демократию»⁸ не могли остаться без внимания властей. Скорее всего, этим объясняются попытки дискредитации личности аль-Барадеи. Так, достоянием

МУХАММЕД АЛЬ-БАРАДЕИ - НЕОЖИДАННАЯ АЛЬТЕРНАТИВА?

ней), в муниципальных советах провинций (не менее 10 членов от каждого совета не менее 14 провинций*)⁷. В связи с доминирующей ролью правящей НДП в этих органах власти аль-Барадеи вряд ли соберет необходимую поддержку. В связи с тем, что по действующей конституции аль-Барадеи, скорее всего, не сможет выставить свою кандидатуру на пост президента как независимый кандидат, одна из главных его целей заключается в изменении Основного закона.

Именно поэтому аль-Барадеи начал кампанию по сбору подписей в поддержку изменений конституции, чтобы независимые кандидаты получили возможность свободно баллотироваться на пост президента. Учитывая, что эти изменения в полной мере отвечают интересам «Братьев-

общественности стали «компрометирующие» фотографии со свадьбы его дочери Лейлы (работает адвокатом в Лондоне), где подавались спиртные напитки. Помимо этого, были опубликованы ее снимки в купальнике, появившиеся сначала на Facebook и перепечатанные некоторыми египетскими газетами. Очевидно, что эта кампания в прессе нацелена на создание неблагоприятного имиджа М.аль-Барадеи в традиционной мусульманской среде.

После серьезного поражения оппозиции на парламентских выборах аль-Барадеи назвал их результаты «фарсом» и предупредил власти о намерениях организовать мирные демонстрации в поддержку реформ политического режима. В случае, если власть применит против демонстрантов силу, лидер НКИ не исключил вероятность эскалации напряженности и объявил о готовности

* Египет разделен на 29 провинций.

оппозиции перейти от мирного протеста к протесту с применением силы⁹.

Действительно ли аль-Барадеи может составить конкуренцию Мубараку, и способен ли он возглавить сильное оппозиционное движение в Египте? С одной стороны, для этого у него имеется ряд преимуществ в отличие от остальных представителей либеральной египетской оппозиции. М.аль-Барадеи обладает международным авторитетом и является лауреатом Нобелевской премии мира 2005 г. Он известен своей твердой антиамериканской позицией по вопросу войны в Ираке в 2003 г., что увеличивает его популярность в глазах большинства египтян. Всемирная известность аль-Барадеи «защищает» его от возможных репрессий по политическим мотивам. Маловероятно, чтобы он повторил судьбу лидера партии «Аль-Гад» А.Нура, занявшего в 2005 г. второе место на выборах президента (7,6% голосов) и арестованного в том же году под предлогом выявленных наруше-

ний в процессе регистрации его партии.

Аль-Барадеи поддерживают, с одной стороны, либерально настроенная интеллигенция, оппозиционные движения «Кефайя», «Движение 6 апреля», а с другой - ему удалось найти точки соприкосновения даже с «Братьями-мусульманами» на основе общих интересов по смещению Мубарака. Впрочем, это вовсе не означает, что «братья» будут делать ставку на аль-Барадеи и поддержат его кандидатуру на выборах президента. Тем не менее, поддержка Ассоциацией инициативы по изменению порядка выдвижения кандидатов на пост президента стала ключевой для аль-Барадеи ввиду колоссального авторитета «Братьев-мусульман» в египетском обществе.

В пользу аль-Барадеи может сыграть и то, что, являясь сторонником демократического развития, он представляет собой реальную альтернативу «Братьям-мусульманам» среди оппозиционных режиму движений. Египтяне, не желающие голосовать ни за Мубарака, ни за «Братьев-мусульман», - единственную до настоящего времени альтернативу режиму, могут найти в аль-Барадеи

подходящего кандидата, способного канализировать протестные настроения. В основе этих настроений лежит накопившееся недовольство бедностью, ростом цен, коррупцией, полицейским и административным произволом, ущемлением религиозных меньшинств, в частности коптов, ожиданием наследственной передачи власти.

Любопытным фактом предвыборной кампании является активное использование основными политическими силами современных способов агитации и пропаганды, рассчитанных прежде всего на молодую и политически активную аудиторию. Шта-

бом аль-Барадеи создана страничка на Facebook «Elbaradei for Presidency of Egypt_2011», в «друзьях» уже зарегистрировано более 100 тыс. человек.

Несмотря на преимущества, аль-Барадеи вряд ли удастся возглавить (в слишком короткие сроки) массовое оппозиционное движение и мобилизовать электорат. В первую очередь это связано с тем, что аль-Барадеи, несмотря на международный авторитет, мало известен в Египте. Он выражает ожидания части образованной элиты, интеллектуалов, либерально мыслящей интеллигенции, открытой Западу и испытывающей потребность в реальной демократизации политической и общественной жизни Египта. Эта социальная прослойка крайне немногочисленна. В Национальную коалицию за изменения, по разным оценкам, входит 15 тыс. человек, в то время как в правящей НДП состоит около 2 млн египтян¹⁰.

Противники аль-Барадеи инкриминируют ему отсутствие лояльности собственной стране в связи с тем, что значительную часть своей жизни он проработал за границей. В результате он якобы плохо разбирается в египетских проблемах и не имеет серьезных связей и влияния в структурах безопасности и армии - традиционных опорах режима.

В итоге, учитывая показательные выборы в парламент 2010 г., в результате которых режим основательно задавил малейшие поползновения оппозиции изменить нынешней статус-кво, шансы аль-Барадеи как альтернативы Мубараку близки к нулю. Скорее всего, понимая бесперспективность своего участия в президентской гонке, аль-Барадеи призывает к бойкоту предстоящих выборов президента.

ЖДУТ ЛИ ЕГИПЕТ ПЕРЕМЕНЫ?

С приближением президентских выборов многие аналитики задаются вопросом, готов ли Египет к изменению политического режима и сложились ли для этого в стране необходимые предпосылки?

С одной стороны, Хосни Мубарак, длительное время находящийся у власти (с 1981 г.), и его режим связываются многими египтянами с «застоем». В обще-

Несмотря на перипетии предвыборной борьбы, режим Мубарака обладает серьезным запасом прочности.



стве, большинство которого составляет молодежь (около 40% египтян моложе 15 лет, еще 40% - от 15 до 40 лет), постепенно формируется потребность в новых лидерах, способных осуществить изменения и дать надежду на улучшение социально-экономического положения основной массы египтян.

Распространение информационных технологий предоставило социально и политически активной молодежи значительные возможности заявить о себе, избегав жесткой государственной цензуры, действующей в традиционных средствах массовой информации. Интернет-сообщество и египетские блоггеры свободно обсуждают реальную ситуацию в Египте. Благодаря их активности в Интернете появились ролики о насилии и пытках в полиции, ставшие известными всему миру. Современные средства передачи информации значительно затрудняют и возможную подтасовку результатов выборов в пользу (любого) Мубарака. Нельзя исключать, что в случае подтасовки результатов, если она станет известной, режим может ожидать развитие событий по «иранскому сценарию» 2009 г. - массовые акции протеста, столкновения с полицией. Поэтому главная задача власти состоит в исключении из президентской гонки кандидатов от оппозиции, поскольку выявление серьезных нарушений в ходе президентских выборов вряд ли ограничится лишь очередным «холостым» взрывом негодования оппозиционеров и формальным осуждением мирового сообщества, имевшим место после выборов в парламент в 2010 г.

Еще одним фактором для возможных перемен служит давление, оказываемое Западом, в частности США, на режим под лозунгом продвижения демократии. Они «рекомендуют» Мубараку снизить давление на оппозиционеров и предоставить оппозиционным силам реальные возможности принять участие в политическом процессе.

Тем не менее, несмотря на явное оживление внутривнутриполитической жизни и наличие ряда предпосылок для смены режима, сценарий кардинальных политических изменений в Египте кажется маловероятным. Это связано с целым комплексом причин. *Во-первых*, вся полнота власти сосре-

доточена у Хосни Мубарака, который, используя столь критикуемые Западом методы управления и контроля, смог обеспечить и сохранить политическую стабильность в 80-миллионном Египте¹¹. Учитывая опыт парламентских выборов 2010 г., прошедших с массой нарушений, подтасовок результатов в пользу кандидатов партии власти, нет оснований полагать, что выборы президента будут «честными и прозрачными». В итоге, египетские избиратели вне зависимости от их предпочтений получают заведомо известный и устраивающий власть результат.

Во-вторых, массовые акции протеста населения, особенно активизировавшиеся с 2006 г., содержат требования социально-экономического, а не политического характера. Большинство населения не волнует развитие «демократического процесса». Многие египтяне смотрят на проблематику развития демократических свобод и защиты прав человека как на навязываемые Западом абстрактные принципы, ничего общего не имеющие с реальными проблемами. Основные заботы жителей Египта связаны с проблемами преодоления бедности (23,4% населения, т.е. почти 20 млн человек, живут ниже национального уровня бедности¹²), поиска работы, жилья и средств к существованию семей. Вряд ли стоит рассчитывать на то, что призывы к изменению политической системы выведут на улицы толпы сторонников. К тому же у оппозиции отсутствуют легальные возможности по организации массовых митингов (действует чрезвычайное положение), что ограничивает агитационный потенциал оппозиционеров. Практически все средства массовой информации (газеты и телевидение) находятся под контролем власти.

В-третьих, Запад и США, вопреки демократической риторике, гораздо больше (с прагматической точки зрения) заинтересованы в сохранении стабильности страны с многомиллионным населением, которая вдобавок является ключевым игроком на региональной сцене. Возможная нестабильность (в случае смены режима в Египте) приведет к полному провалу Ближневосточного урегулирования и создаст новые проблемы и угрозы вблизи Евро-

пы, связанные с потоком беженцев и нелегальных иммигрантов и укоренением террористических организаций.

На наш взгляд, Хосни Мубарак, вероятнее всего, планирует передать власть «по наследству» своему сыну. Помимо личных предпочтений египетского президента, сложились и объективные факторы, способствующие развитию именно такого сценария. В сегодняшнем Египте вокруг Мубарака-мл. объединились силы крупной буржуазии, не желающей резких перемен. В итоге, даже несмотря на традиционные призывы западных стран к развитию демократии и построению гражданского общества, все понимают, насколько важно обеспечить плавную передачу власти и сохранить стабильность в Египте.

¹ Soliman Cherif, Nasreddine Heba. Le marathon des signatures // Al-Ahram Hebdo, № 835, 8.09.2010-14.09.2010 - <http://hebdo.ahram.org.eg/arab/ahram/2010/9/8/egypt4.htm>

² Ibidem.

³ Sabet Sabah. Mubarak candidat «a l'unanimité». Al-Ahram Hebdo, № 834, 1.09.2010-7.09.2010 - <http://hebdo.ahram.org.eg/arab/ahram/2010/9/1/egypt1.htm>; Soliman Cherif, Nasreddine Heba. Le marathon des signatures...

⁴ См. подробнее: Царегородцева И.А. «Братья-мусульмане» и власть в Египте: диалог или противостояние? // Азия и Африка сегодня, 2010, № 5.

⁵ Albert Cherif. Au pied du mur. Al-Ahram Hebdo, № 793, 18.11.2009-24.11.2009 - <http://hebdo.ahram.org.eg/arab/ahram/2009/11/18/egypt2.htm>

⁶ <http://www.taghyeer.net/>

⁷ Ст. 76 Конституции Египта - <http://constitution.sis.gov.eg/en/2.htm>

⁸ Egypt Opposition Leader Claims Official Harassment // Asharq alawsat, 5.09.2010 - <http://www.aawsat.com/english/news.asp?section=1&id=22204>

⁹ Egypt's parliamentary election a farce: ElBaradei - <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-11952055>

¹⁰ Soliman Cherif, Nasreddine Heba. Le marathon des signatures...

¹¹ По данным Всемирного банка, население Египта в настоящее время составляет 83 млн человек - <http://data.worldbank.org/country/egypt-arab-republic>

¹² По данным национальной статистики, в 2008-2009 гг. доля бедного населения в Египте составила 23,4% - <http://www.almasryalyoum.com/en/news/tackling-egypts-poverty-problem>