

# ЧЕТВЕРТЫЙ ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ЗАМБИЯ

**Л.Я. ПРОКОПЕНКО**

Кандидат исторических наук

**Н**ынешний президент Замбии Рупиа Бвезани Банда находится у власти чуть более двух лет. Этот политик привлекает внимание тем, что от него сейчас во многом зависит сохранение политической стабильности в стране в условиях активизации оппозиционных сил накануне всеобщих выборов 2011 г., а также завершения конституционной реформы, начатой предыдущим президентом Леви Мванавасой в 2003 г.\*

## НАЧАЛО ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРЬЕРЫ

Восхождение 71-летнего Р.Банды к вершине власти после долгих лет вне большой политики - пример политической карьеры, не так часто встречающейся не только в африканской, но и в мировой практике.

Р.Банда родился 19 февраля 1937 г. в Гвенде (в 80 км от г. Булавайо) в Южной Родезии (ныне Зимбабве). Его родители родом из Северной Родезии (ныне Замбия), а в Южную Родезию они приехали в поисках работы. Банда принадлежит по отцу к этнической общности *чева* и к *нгони* - по матери. Начальное и среднее образование получил на родине<sup>1</sup>. По стипендии учился несколько месяцев в университете Аддис-Абебы (Эфиопия) и в 1960-1964 гг. продолжил учебу на Западе - некоторое время в Лундском университете (Швеция), а затем в Кембридже (Великобритания), где получил степень бакалавра экономики<sup>2</sup>.

В 1960 г. во время учебы в Великобритании Р.Банда вступил в Объединенную партию национальной независимости (ЮНИП), которую возглавлял К.Каунда.

\* В конце июня 2008 г. Л.Мванаваса прибыл в Шарм эль-Шейх (Египет) для участия в работе 11-го саммита Африканского Союза (АС). 29 июня он перенес инсульт и после непродолжительного лечения в Египте был перевезен в клинику в Париже, где скончался 19 августа 2008 г.

**Президенты независимой Замбии: Кеннет Дэвид Каунда (1964-1991 гг.), Фредерик Джекоб Тайтус Чилуба (1991-2001 гг.), Леви Патрик Мванаваса (2001-2008 гг.).**

Начало его политической карьеры связано с дипломатической деятельностью: в 1964 г. он был назначен послом Замбии в Египте, в 1967-1970 гг. - посол в США. В 1974 г. его направляют постоянным представителем Замбии в ООН, где он возглавил также Совет ООН по Намибии, в 1975-1976 гг. - министр иностранных дел Замбии<sup>3</sup>.

В 1978 г. Банда был избран членом парламента, активно занимался бизнесом в сфере технологического обслуживания горнодобывающих предприятий. На парламентских выборах 1983 г. Банда проиграл, но в 1988 г. снова становится депутатом и работает в парламенте до прихода в 1991 г. к власти правительства партии Движение за многопартийную демократию (ДМД) во главе с ее лидером Ф.Чилубой.

В 1990-е гг. Р.Банда оставался верным членом ЮНИП, перешедшей в разряд оппозиционных партий. В середине 1990-х гг. он активно помогал возродить ЮНИП вернувшемуся в большую политику К.Каунде\*\*.

## ВОЗВРАЩЕНИЕ В БОЛЬШУЮ ПОЛИТИКУ

В 2002 г. из-за внутрипартийных проблем в ЮНИП Банда вышел из ее рядов, однако многие по-прежнему считали его стойким сторонником этой партии. Сам он тоже называл себя «юнипистом» (по названию ЮНИП) и

\*\* В 1993 г. после обвинений Ф.Чилубы в злоупотреблении властью во время пребывания на посту главы государства К.Каунда заявил о прекращении политической деятельности. В июле 1995 г. он был снова избран лидером ЮНИП.

говорил, что в его возрасте «очень трудно перейти в другую партию»<sup>4</sup>.

В 2005 г. он возобновил политическую деятельность. По мнению некоторых западных СМИ<sup>5</sup> и представителей замбийской эмиграции<sup>6</sup>, именно благодаря усилиям Банды правящая партия ДМД получила на всеобщих выборах в 2006 г. значительную поддержку в Восточной провинции, которая ранее считалась оплотом ЮНИП. После победы Л.Мванавасы на выборах в 2006 г. Банда был назначен вице-президентом страны.

Возглавив страну после кончины Л.Мванавасы в августе 2008 г., уже 5 сентября на съезде правящей ДМД он был избран кандидатом партии на внеочередных президентских выборах, назначенных на 30 октября того же года. За его кандидатуру проголосовали 43 из 60 членов исполнительного комитета партии<sup>7</sup>. Из 4 кандидатов Банда набрал наибольшее количество голосов избирателей (40,1%)<sup>8</sup> и стал президентом. Необходимо отметить, что по результатам голосования он обогнал лидера оппозиционной партии Патриотический фронт (ПФ) Майкла Сату всего на 2%.

В своей инаугурационной речи Р.Банда подтвердил неизменность экономического курса Л.Мванавасы (либерализация экономики, проведение последовательной макроэкономической политики и структурных реформ МВФ) и заявил, что продолжит борьбу с коррупцией и бедностью, начатую его предшественником.

На фоне многих африканских государств Замбия может служить примером относительно последовательной борьбы с коррупцией. Перед выборами 2008 г. Р.Банда заявил: «Я не коррумпирован. Я много читаю и видел, как страны идут от бедности к богатству, действуя очень умно»<sup>9</sup>. Активизировалась работа антикоррупционной комиссии. Напри-

мер, в январе-феврале 2009 г. по обвинению в коррупции были осуждены бывший командующий ВВС К.Сингого (6 лет каторжных работ) и бывшая министр по делам земель Гладис Ньиронго (6 лет тюрьмы)<sup>10</sup>. В июне 2009 г. президент Р.Банда поддержал создание судебной коллегии для расследования обвинений в коррупции и превышении должностных полномочий министром коммуникаций и транспорта Доры Силии. Осенью 2009 г. он утвердил документ «Национальная антикоррупционная политика», срок действия которого рассчитан на 5 лет. Коррупция в нем признается комплексной проблемой, требующей комплексного решения<sup>11</sup>.

Соответствовать прежнему лидеру страны, чье руководство привело к сокращению внешней задолженности\*, значительному снижению темпов инфляции и росту ВВП (в 2005-2008 гг. ежегодный прирост ВВП составлял 6%<sup>12</sup>), было весьма непростой задачей.

Начало правления Банды совпало с разразившимся в 2008 г. мировым финансовым кризисом. Падение цен на медь - основного экспортного продукта страны, трудности с энергоснабжением и высокие налоги на добычу минерального сырья привели к серьезному кризису в главной отрасли замбийской экономики - горнодобывающей промышленности. Сам Банда период болезни Л.Мванавасы, выборную кампанию 2008 г. и первый год своего президентства назвал временем испытаний.

Политика нового кабинета министров направлена на привлечение и увеличение объемов инвестиций в страну. Президент продолжает курс на укрепление экономических связей с Китаем. В феврале 2009 г. в Замбии была открыта зона торгово-экономического сотрудничества с Китаем - первый такого рода проект КНР на Африканском континенте. Новые экономические соглашения, в частности в горнодобывающей и аграрной областях, были подписаны в ходе визита Р.Банды в Пекин в начале марта 2010 г. Китай предоставил Замбии заем в

\* В 2005 г. в рамках планов «большой восьмерки», ВБ и МВФ по снижению задолженности бедных стран были списаны \$7 млрд внешнего долга Замбии, который после этого сократился до \$500 млн (Lusaka Times, March 4, 2010).

\$1 млрд на проекты в области гидроэнергетики (2 крупных объекта), строительства, дорожной инфраструктуры и др. и выразил намерение участвовать в финансировании строительства экономической зоны в Лусаке<sup>13</sup>. В мае 2010 г. Р.Банда приветствовал подписание меморандума об учреждении замбийского отделения Китайско-африканского фонда развития, который будет работать в Центральной и Восточной Африке.

На 2010 г. правительство Банды поставило довольно высокие макроэкономические цели - обеспечить ежегодный рост более чем на 5%, сократить инфляцию до 8%<sup>14</sup>. В апреле 2010 г. в стране запущены два новых проекта в горнодобывающей промышленности, что позволит сократить безработицу. Правительство предпринимает попытки по диверсификации экономики страны в пользу сельского хозяйства и туристического сектора. Банда также считает необходимым привлечь помощь замбийской диаспоры, которая могла бы, по его мнению, способствовать развитию экономики на родине, в частности, развитию дорожной инфраструктуры<sup>15</sup>.

В вопросах внешней политики правительство Банды продолжает курс прежнего президента Л.Мванавасы. Он поддерживает требование АС предоставить континенту два постоянных места в СБ ООН. В мае 2010 г. на всемирном экономическом форуме по Африке в Дар-эс-Саламе (Танзания) Банда призвал Евросоюз умерить критику в адрес правительств стран континента и содействовать их усилиям по экономическому развитию<sup>16</sup>.

Банда выступает за отмену санкций против Зимбабве, о чем заявил в мае 2009 г. в ходе визита в Хараре<sup>17</sup> и поддержал требование стран-участниц Южноафриканского сообщества развития (САДК) на саммите в Киншасе (сентябрь 2009 г.) отменить их.

## ПОД ПРИЦЕЛОМ ОППОЗИЦИИ

Деятельность на посту президента Р.Банды дает основания говорить, что он понимает необходимость этнического согласия в стране, где живут представители 73 этнических групп. Он считает, что многолетнее мирное развитие этой полиэтничной страны «во многом обусловлено миролюбием замбийцев»<sup>18</sup>.

Между тем, оппозиция часто обвиняет Р.Банду в отходе от принципа этнического и регионального балансирования<sup>19</sup>. Так, в ноябре 2009 г. депутаты парламента от оппозиционных ПФ и Объединенной партии за национальное развитие (ОПНР) выступили против назначения в центральный избирком судьи Е.Чулы, родственника Р.Банды. В начале 2010 г. один из вождей народа *игони* Мпезени даже обвинил Банду в том, что представители его народа не вошли ни в правительство, сформированное в ноябре 2008 г., ни после изменений, произведенных в нем в январе 2010 г.<sup>20</sup>

По оценке замбийского отделения *Трансперенси Интернешнл* (ТИ), администрация Банды борется с коррупцией мало и неэффективно<sup>21</sup>. (В 2009 г. в рейтинге ТИ Замбия находилась на 99-м месте в списке из 180 стран<sup>22</sup>.)

Банду упрекают в недостаточной твердости в отношении наказания коррупционеров. Например, супруга Ф.Чилубы Регина, которая несколько лет находилась под следствием по обвинению в коррупции, 3 марта 2009 г. была признана виновной и приговорена к 3,5 годам тюремного заключения<sup>23</sup>. Однако уже 6 марта она была освобождена из тюрьмы под залог 10 млн квач\*\*. Оппозиция считает, что тесная связь Банды и Чилубы, длительное время обвинявшегося в коррупции, компрометирует действующего президента.

Критикуют Банду также за то, что с его приходом к власти не изменилось представительство женщин в кабинете министров. Несмотря на установленный в 1997 г. декларацией САДК 30%-ный уровень представительства женщин на всех руководящих должностях, в сформированном в ноябре 2008 г. правительстве из 22 министерских постов женщины занимали только 3. Эта проблема обсуждалась на заседании парламента в мае 2009 г. После назначения в феврале 2010 г. Глэдис Лунве на пост министра по делам земель их число увеличилось до четырех, как и в правительстве Мванавасы в 2006 г.

Лидеры оппозиции иногда упрекают Банду в использовании популистских методов (например, обещание крестьянам во время предвыборной кампании в но-

\*\* \$1 = 4790,02 замбийских квач.

ябре 2008 г. снизить на 75% цены на удобрения). Тем не менее, президент выполнил одно из своих обещаний - снизить цены на товары первой необходимости, что с удовлетворением отметил К.Каунда в декабре 2008 г.

В правящей ДМД также активизируются противники Банды. Дж.Мпомбо, бывший министр обороны в правительстве Л.Мванавасы, обвинил Банду в nepoтизме, заявив, что при назначении на должности президент часто учитывает именно этническую принадлежность кандидата<sup>24</sup>. Эти высказывания в определенной степени можно расценить как борьбу за политическое влияние в партии перед выборами.

## ПРЕЗИДЕНТ-ДИПЛОМАТ

Опыт старого дипломата помогает Банде сохранять ровные отношения с прежними президентами страны и с некоторыми лидерами оппозиции. С большим уважением Банда относится к первому президенту Замбии К.Каунде, с партией которого связано его прошлое. В апреле 2009 г. Банда делегировал Каунду в Лондон представителем Замбии для участия в мероприятиях по случаю 60-летия Содружества (объединение стран, входивших в Британскую империю). А в мае того же года они вдвоем представляли страну на церемонии инаугурации нового президента ЮАР Джекоба Зумы.

Придя к власти, Банда призвал оппозицию к диалогу, заявляя, что «замбийцы должны принять меры к примирению, единству и диалогу»<sup>25</sup>. На критику своих оппонентов он реа-

гирует довольно спокойно, утверждая, что лидер-христианин должен «любить всех, даже тех, кто возводит на него хулу»<sup>26</sup>. Банда идет на некоторые уступки оппозиции. В мае 2010 г. он назначил депутата парламента от партии ЮНИП М.Лунгу министром внутренних дел. В делегацию Замбии на 12-м саммите АС (Аддис-Абеба, февраль 2009 г.) была включена, несмотря на ее критические высказывания в адрес Банды, лидер оппозиционной партии Форум за демократию и развитие Эдит Навакви.

В борьбе с политическими противниками Р.Банда способен проявить и решительность. В январе 2010 г. президент отправил в отставку министра науки, технологии и профессионально-технической подготовки Габриэля Намуламбе. Считается, что причиной послужила критика этим политиком стиля руководства Банды, которого он обвинял в раздаче постов по этническому принципу<sup>27</sup>.

Заметный резонанс вызвало решение в апреле 2010 г. решение президента заменить все высшее командование вооруженных сил. На пресс-конференции в присутствии руководства страны он подчеркнул, что причиной стало не служебное несоответствие или нежелательность бывшего командования, а интересы армии, продвижение по службе следующего поколения офицеров. Новых командиров Банда призвал брать пример с прежних и заботиться о мире и стабильности в Замбии, чтобы продолжилось ее экономическое и социальное развитие, потому что «в нестабиль-

ную страну никто не захочет вкладывать средства»<sup>28</sup>.

В мае 2009 г., вопреки своим прежним заявлениям<sup>29</sup>, Банда заявил о намерении участвовать в президентских выборах 2011 года<sup>30</sup>. Примечательно, что экс-президент Ф.Чилуба поддерживает его кандидатуру, как и супруга покойного президента Л.Мванавасы, видный деятель правящей ДМД Морин Мванаваса.

В декабре 2009 г. исполком ДМД избрал Банду и.о. президента партии, что вызвало недовольство некоторых деятелей ДМД, считающих, что такие полномочия имеет только ее съезд. Споры по этому поводу продолжаются до сих пор, хотя национальный секретарь ДМД К.Калумба в апреле 2010 г. заявил, что решение исполкома об избрании Банды было принято согласно партийному уставу и именно он является законным кандидатом на предстоящих в 2011 г. президентских выборах<sup>31</sup>.

\* \* \*

Насколько удастся президенту Р.Банде сохранить внутриполитическую стабильность, зависит в настоящий момент от его способности заручиться поддержкой на предстоящих выборах большинства в правящей партии, а также от скорейшего завершения процесса по принятию новой конституции. В начале января 2010 г. председатель Национальной конституционной конференции Чифуму Банда призвал парламент принять новую конституцию до всеобщих выборов, назначенных на 2011 г.

1 www.statehouse.gov.zm/index.php/about-state-house/the-president  
2 www.banda4zambia.com/profile.html#Rupiah\_Bwezani\_Banda  
3 Ibidem.  
4 www.tmcnet.com/usubmit/2006/10/10/1964172.htm  
5 www.news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7693337.stm.R.Banda  
6 www.ukzambians.co.uk/index.php?option=com\_content&task=view&id=1577&Itemid=124  
7 www.banda4zambia.com/profile.html#Rupiah\_Bwezani\_Banda  
8 www.zambian.com/html/zambia-elections-results.html  
9 Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 30 октября 2008 г.  
10 Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 4 марта 2009 г.  
11 www.scribd.com/dok/19256532/Zambia-National-Anti-Corruption-Policy  
12 www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/za.html  
13 Lusaka Times. March 11, 2010.  
14 www.zambia.co.zm/downloads/budget-2010-final.pdf  
15 www.daily-mail.co.zm/media/news/viewnews.cgi?category=2&id=1272957372  
16 Times of Zambia. May 7, 2010.  
17 www.zimdaily.com/news/zitf27.7135.html  
18 www.times.co.zm/news/viewnews.cgi?category=2&id=12707\_14270  
19 При однопартийном государстве во времена К.Каунды принцип этнического или регионального балансирования был важным

критерием распределения высших постов в партии ЮНИП и в правительстве. Пришедшее к власти в 1991 г. правительство ДМД во главе с Ф.Чилубой заявило, что не поддерживает этот принцип, считая его недемократичным. В отличие от него, президент Л.Мванаваса пытался придерживаться политики этнического балансирования.  
20 www.zambianwatchdog.com/2010/05/18/rb-govt-okay-%E2%80%93chifumu  
21 www.tizambia.org.zm/index.php?option=com\_content&task=view&id=71&Itemid=1  
22 www.transparency.org/policy\_research/surveys\_indices/cpi/2009/cpi\_2009\_table  
23 Lusaka Times. May 19, 2010.  
24 www.postzambia.com/post-read-article.php?articleId=2923  
25 Lusaka Times. March 12, 2009.  
26 Times of Zambia. March 15, 2010.  
27 www.allafrica.com/stories/201001040007.html  
28 www.times.co.zm/news/viewnews.cgi?category=2&id=12707\_14270  
29 Придя к власти, он утверждал, что останется на посту президента лишь до истечения президентского срока покойного Л.Мванавасы, то есть до 2011 г.  
30 Zambia Daily Mail. May 20, 2009.  
31 Lusaka Times. April 19, 2010.