

# РОССИЯ И ИНДИЯ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХАДЖА

**Р.М. МУХАМЕТЗЯНОВА-ДУГГАЛ**

Кандидат политических наук

**З.Р. ХАБИБУЛЛИНА**

(Уфа)

Условия удовлетворения религиозных потребностей мусульман в разные периоды российской истории имели определенную специфику. В царской России религиозные учреждения находились в зависимости от государства, их деятельность регулировали министерство внутренних дел и местные государственные органы. Совершение хаджа, сопряженное со многими сложностями, было редким, притом крайне дорогостоящим мероприятием. Длительность хаджа составляла от полугода до нескольких лет, совершался он небольшим количеством людей, преимущественно духовными лицами, поэтому не было особой нужды в его организации со стороны государства. Порой паломникам приходилось отказываться от путешествия из-за закрытия российских границ при возникновении эпидемий чумы в восточных странах.

В советский период количество паломников строго регламентировалось (не более 20-30 человек со всей страны), кандидатуры проходили строжайший отбор и проверку Советом по делам религий при Совмине СССР и органами безопасности. Как правило, это были номенклатурные деятели культуры, секретари ЦК КП среднеазиатских республик, лояльные представители духовной элиты, мусульмане из числа ветеранов войны и труда.

В период перестройки и особенно после распада Советского Союза число желающих отправиться в хадж возросло. Такая возможность у российских мусульман появилась в конце 80-х - начале 90-х гг. Первая многочисленная группа паломников из СССР (около 1,5 тыс. человек) прибыла в Мекку в 1990 г.<sup>1</sup>

Поскольку в России религиозные объединения отделены от государства, вопросы паломничества как религиозного обряда отне-

сены к компетенции религиозных организаций. Государство не может устанавливать твердые правила и ограничения на хадж.

В результате основная работа по установлению контактов с Саудовской Аравией для отправки паломников легла на плечи духовных управлений мусульман (ДУМ).

В 2002 г. был образован координационный орган духовных управлений мусульман - Совет по хаджу при правительстве РФ. В настоящее время статус Совета - незарегистрированное общественное объединение. Он включает в себя представителей крупнейших ДУМ России, где все решения принимаются большинством голосов. Предполагалось, что представители российских ДУМ зарегистрируют Совет по хаджу как самостоятельное юридическое лицо и создадут при нем фонд по содействию хаджу, однако все остановилось на уровне принятия решения о создании рабочей группы по регистрации организации.

## ПРОБЛЕМА КВОТ НА ХАДЖ

К тому же существует большая сложность определения количества представителей той или иной конфессии в России.

В российских переписях населения религиозная принадлежность не указывается. Разброс в цифрах о численности российских мусульман очень большой: от 10 до 35 млн человек. Самая распространенная упоминаемая численность мусульман в России - 20 млн человек. Согласно этническому критерию исчисления мусульман, т.е. по происхождению, в России примерно 15 млн приверженцев ислама. Если к ним добавить от 2 до 5 млн мигрантов из бывших советских республик, то реальная цифра численности мусульман в России составит примерно 15-20 млн человек. Таким образом, мусульмане в

России составляют от 10 до 14% населения страны<sup>2</sup>.

Число российских паломников в Мекку за последнее десятилетие многократно увеличилось и в настоящее время превышает официальную квоту, которую Саудовская Аравия по согласованию с Организацией исламская конференция установила для всех стран мира: *по одному паломнику от каждой тысячи проживающих в стране мусульман*.

В 2009 г. для России была установлена квота в 20,5 тыс. человек. Это количество паломников зафиксировано в подписанном в Мекке в апреле того же года российско-саудовском протоколе.

В течение 8 лет с момента создания Совета по хаджу государство сделало многое для духовных управлений. Было подписано межправительственное соглашение с Саудовской Аравией, сформирована единая хадж-миссия России, для удобства паломников налажено прямое воздушное сообщение из Москвы в Джидду.

Однако распределение общероссийской квоты на паломничество внутри страны остается острой проблемой. Следует отметить, что квоты выделяются не для регионов, а для духовных управлений мусульман регионов. ДУМы, в свою очередь, передают эту квоту туристическим компаниям, но не работают непосредственно с верующими по вопросам хаджа.

В этой связи заслуживает внимания изучение зарубежного опыта. На наш взгляд, для России особую ценность имеет постановка дела в Индии.

*Во-первых*, конституционный статус религии в наших государствах схож: Россия и Индия - страны светской государственности. *Во-вторых*, Россия обладает сопоставимым с Индией процентом мусульманского населения. *В-третьих*, в Индии уже в течение более 90 лет действует специальное го-



Мусульмане в мечети Аннабави (г. Медина).

сударственное учреждение - Индийский комитет по хаджу (ИКХ - Hajj Committee of India).

Наконец, государственная политика в сфере свободы совести в Индии проводится в условиях политической демократии. Индия признана мировым сообществом как государство, пользующееся репутацией «крупнейшей демократии мира».

### ПАЛОМНИЧЕСТВО НАЧИНАЛОСЬ В БОМБЕЕ

История ИКХ неразрывно связана с «воротами Индии» - г. Бомбеем (ныне - Мумбаи). Еще до установления британского правления мусульмане, отправлявшиеся в хадж морским путем, начинали свое путешествие к святым местам именно из селения, на месте которого вырос мегаполис. Доступные источники свидетельствуют о существовании Комитета по хаджу с 1927 г. Тогда он состоял из 10 членов, в число которых входили видные представители мусульманской общины и президент комитета - комиссар полиции Бомбея.

Но с 1990-х гг. поездки по морю стали терять привлекательность, увеличилось число желающих путешествовать воздушным транспортом. По данным ИКХ, из Индии в 1994 г. (при квоте для индийских мусульман - 25 тыс. человек) около 5 тыс. паломников отправились в хадж морскими судами, и более 25 тыс. предпочли путешествовать авиатранспортом. С 1995 г. доставка паломников морским путем из Индии в

Саудовскую Аравию была полностью прекращена, и все желающие совершить хадж стали путешествовать воздушным путем; в связи с этим отпала необходимость для паломников добираться до Бомбея. Постепенно индийское правительство вводило дополни-

тельные пункты отправки паломников, число которых продолжало увеличиваться из года в год. В 2009 г. авиарейсы были организованы из 19 городов, включая столицу страны и крупнейшие мегаполисы - Мумбаи, Колкату, Ченнаи.

Изменились и формы управления хаджем. Начиная с 2002 г. Индийский комитет по хаджу открыл свои офисы во всех регионах страны. Для этого вся территория Индии была поделена на шесть зон. Шесть представителей от этих зон, а также три от штатов, из которых отправляется наибольшее число паломников в течение последних трех лет, являются самой многочисленной группой функционеров в ИКХ. Помимо них, в состав ИКХ входят три члена парламента из числа мусульман, чиновники МИД, МВД, министерств финансов и гражданской авиации, а также мусульмане, назначаемые центральным правительством из чис-

ла лиц, обладающих знанием мусульманского богословия<sup>3</sup>.

Свою деятельность ИКХ осуществляет на основе закона о Комитете по хаджу 2002 г., согласно которому его главная функция - принимать меры по организации паломничества мусульман.

В обязанности ИКХ входит публикация объявлений в ведущих газетах страны о предстоящем хадже. Он осуществляет проверку заявок от штатов, их компьютерную обработку и отправку в генеральное консульство Индии в Джидде.

ИКХ организует сбор денежных средств на оплату жилья, обязательных пошлин, авиаперелета, а также обмен индийских денег на иностранную валюту. Комитетом фиксируется курс саудовского рила по отношению к индийской рупии, действительный в течение всего сезона хаджа. Все денежные операции осуществляются только через банк, главным образом - через Банк Индии.

Тем, кто готовится совершить паломничество, ИКХ рассылает руководство по хаджу с информацией о ритуалах, совершаемых во время хаджа и умры (малого паломничества), о деталях материально-технического характера, а также основные положения законов Королевства Саудовской Аравии. Руководство издается на десяти языках, включая урду, хинди и английский. Комитет организует также двухдневные обучающие курсы, на которых специально подготовленные инструкторы проводят обучение паломников во всех регионах страны.

ИКХ делает необходимые приготовления к поставке вакцин

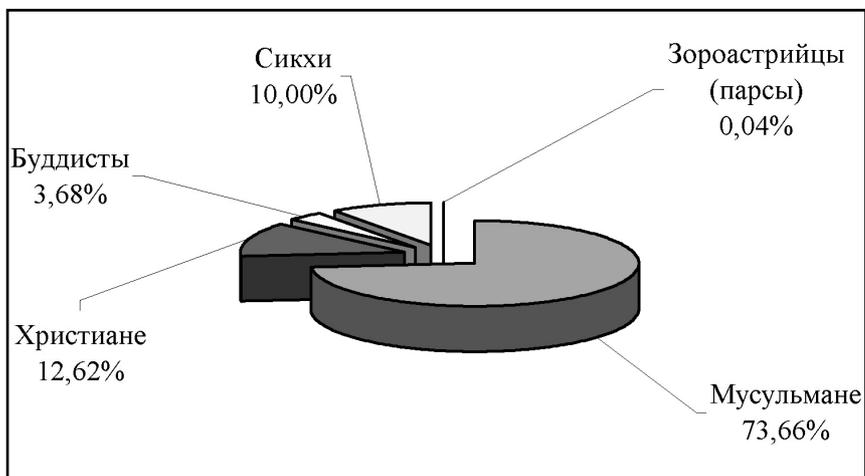


Диаграмма. Общины религиозных меньшинств Индии (по переписи 2001 г.).

Таблица

**Квота для Индийского комитета по хаджу и количество паломников, совершивших хадж через ИКХ (2000-2009 гг.)<sup>8</sup>**

Год	Квота (чел.)	Количество паломников, совершивших хадж
2000	72 000	71 909
2001	72 000	71 133
2002	72 000	70 276
2003	72 000	69 795
2004	72 000	71 711
2005	82 000	80 772
январь 2006	100 000	99 660
декабрь 2006	110 000	108 816
2007	110 000	110 415
2008	123 211	121 787
2009	120 150	120 127

от менингита и полиомиелита. Согласно нормам Всемирной организации здравоохранения, желающие совершить паломничество обязаны сделать необходимые прививки и получить соответствующие сертификаты. С 2004 г. была введена программа страхования паломников от несчастных случаев и выплата им компенсаций. В этой связи с паломников взимается единовременный страховой взнос<sup>4</sup>.

Не все паломники довольны работой ИКХ. Например, в 2008 г. многие паломники спустя месяцы после совершенной поездки получили письмо от Комитета с требованием доплатить 5 тыс. рупий в связи с понижением обменного курса индийской рупии к саудовскому риялу на момент бронирования жилья. Это письмо вызвало возмущение еще и потому, что многие паломники были размещены в гостиницах более низкой категории, чем те, которые были оплачены. Жалобы касались и плохого обслуживания во время паломничества: недостаточное число туалетов (12 на несколько тыс. человек); размещение паломников в двухместных номерах по 4-5 человек; отсутствие необходимых условий для раздельного проживания женщин, многие из которых были вынуждены спать рядом с незнакомыми людьми в тесных палатках и гостиничных номерах, в то время как по шариату женщины должны путешествовать и сопровождаться родственником-мужчиной<sup>5</sup>.

В целом, для деятельности Индийского комитета по хаджу характерна открытость и прозрачность, чему во многом способствует принятый в 2005 г. закон о праве на информацию. Информация, связанная с подготовкой и совершением хаджа, в том числе списки паломников, публикуются в Интернете в открытом доступе.

**САМОЕ БОЛЬШОЕ РЕЛИГИОЗНОЕ МЕНЬШИНСТВО**

Сегодня Индию по праву можно считать одной из крупнейших мусульманских стран. В отличие от России, в Индии известно число мусульман. Согласно последней переписи населения Индии 2001 г. (очередная должна быть проведена в 2011 г. - *ред.*), мусульмане составляют 13,4% населения, а их численность достигла 138 млн человек<sup>6</sup>. Последователи ислама являются самым значительным религиозным меньшинством Индии. Их доля в общем числе официально признанных религиозных меньшинств, к которым, помимо мусульман, относятся христиане, сикхи, буддисты и зороастрийцы (парсы), составляет 73,7%<sup>7</sup> (см. диаграмму).

Квота на хадж для индийских мусульман устанавливается центральным правительством страны по согласованию с Саудовской Аравией. Распределение квоты между штатами и союзными территориями осуществляет-

ся пропорционально проживающему в них мусульманскому населению на основе данных переписи населения. В случае если в комитеты по хаджу штатов подано заявлений сверх квоты, места между желающими совершить вояж распределяются путем жеребьевки.

Если в комитет по хаджу какого-либо штата подано заявок меньше выделенной квоты, то свободные места отдаются в распоряжение ИКХ, который перераспределяет их в штаты, где число желающих совершить хадж превышает квоту.

Подавляющее большинство паломников отправляются в путешествие именно через Индийский комитет по хаджу (см. таблицу).

В Индии существует практика сдерживания желающих совершить хадж повторно. Лица, совершившие паломничество, не имеют права в течение последующих пяти лет подавать заявку на хадж в комитет по хаджу. Это ограничение распространяется даже на тех, кто совершил *бадал-хадж*<sup>\*</sup>.

Среди молодых индийских мусульман растет притягательность хаджа. Состоятельные верующие из молодежи все чаще предпочитают тяготы паломничества туризму в Европе. Известны случаи, когда некоторые молодые женщины отправляются в хадж.

По данным Г.С.Ансари, председателя Комитета по хаджу штата Махараштра, приблизительно 85% паломников составляют возрастную группу от 25 до 35 лет. Адвокат и общественный активист из г. Пуна утверждает, что подобную тенденцию он наблюдает в течение последних 10 лет. Раньше это не было характерно для Индии<sup>9</sup>.

**ГОСПОДДЕРЖКА: НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ**

Политика секуляризма и поддержка религиозных меньшинств для правящего политического альянса, возглавляемого Индийским национальным конгрессом (ИНК), является основополагающей. Понятие «секуляризм» в Индии не имеет ни четкого опре-

\* Бадал-хадж - хадж, совершенный вместо другого человека, который не может из-за болезни осуществить его самостоятельно, в т.ч. за умершего родственника.

деления, ни законодательного закрепления. Чаще всего оно толкуется как равное, покровительственное отношение государства ко всем религиям и общинам.

Придя к власти в 2004 г., правительство Объединенного прогрессивного альянса (ОПА) во главе с ИНК не только увеличило количество паломников из Индии, совершающих хадж, но и восстановило субсидии, которые были отменены предыдущим правительством. Индия - единственная страна, в которой государство оплачивает часть авиаперелета для малообеспеченных паломников. Так, например, льготные билеты на перелет из Индии в Саудовскую Аравию и обратно в 2009 г. обошлись приверженцам ислама из малообеспеченных слоев населения в 16 тыс. рупий, а цена за тот же самый рейс компанией «Эйр Индия» составляет 80-90 тыс. рупий.

Однако в связи с тем, что государственные затраты на субсидирование авиаперелетов в последние годы значительно выросли, правительство стремится уменьшить такие расходы и признает, что существующая модель субсидирования устарела. В октябре 2009 г. во время церемонии отправки в хадж индийских паломников министр иностранных дел С.М.Кришна заявил, что планируется провести реформы, которые должны сделать систему льготного финансирования хаджа «научно обоснованной, более прозрачной и эффективной»<sup>10</sup>. Одним из первых шагов в этом направлении стало предложение МИД о ежегодном 10%-ном сокращении числа паломников, отправляемых по субсидируемым ценам на билет. В настоящее время это предложение проходит этап согласования со всеми учреждениями, имеющими отношение к организации паломничества, - министерствами гражданской авиации, финансов и по делам меньшинств.

Помимо этого, у правительства имеется ряд других предложений относительно субсидий. Один из вариантов предложен К.Рахман Ханом и некоторыми мусульманами - членами парламента, которые советуют использовать модель Малайзии. Суть ее в том, что правительственное учреждение - Управление фондом паломничества Малайзии (*Malaysian Tabung Haji*) отвечает за

организацию паломничеств в Мекку и инвестиции мусульман согласно исламскому учению. Оно содействует тому, чтобы сбережения будущих паломников инвестировались, в т.ч. и в транспортные средства. Мусульмане делают вклады на сумму, которую могут себе позволить, на определенный срок. Забрать эти деньги вкладчики могут в любое время, когда пожелают совершить хадж<sup>11</sup>. Однако высказываются опасения, что данная модель вряд ли приемлема на сегодняшний день для индийских мусульман.

Некоторые мусульманские лидеры считают, что достаточно устранить монополию компании «Эйр Индия» на перевозку паломников. Согласно закону о хадже 1959 г. и двусторонним соглашениям с Саудовской Аравией, доставку всех паломников, отправляющихся через Индийский комитет по хаджу, может осуществлять только госкомпания «Эйр Индия» или любая саудовская авиакомпания, предусмотренная договором. Стоимость полета компанией «Эйр Индия», как уже было сказано, составляет от 80-90 тыс. рупий в зависимости от пункта посадки, в то время как на обычных рейсах плата по маршруту Дели-Джидда гораздо ниже - 18-25 тыс. рупий. Завышенные оплаты чиновники «Эйр Индия» объясняют тем, что приходится снимать самолеты с обычных рейсов, чтобы использовать их для перевозки паломников.

Многие паломники сходятся во мнении, что вместо сложившейся практики можно было бы осуществлять перевозки на основе долгосрочной аренды воздушного транспорта других компаний. «Мы требуем, чтобы ИКХ был уполномочен осуществлять мировые тендеры., чтобы сохранить доступность осуществления хаджа. Я уверен, что многие мировые авиалинии будут счастливы переправить 100 000 пассажиров по более дешевой цене за проезд», - заявил имам делийской соборной мечети Ахмед Бухари<sup>12</sup>.

ИКХ рассматривает намерение правительства о постепенном прекращении финансирования хаджа «шагом в правильном направлении», а субсидии приносят мусульманскому сообществу больше «вреда», чем пользы.

Многие мусульмане принципиально отказываются от господ-

держки хаджа, обосновывая это исламским принципом, который гласит, что хадж является обязательным только для тех, кто может себе его позволить. «В Коране ясно говорится, что хадж - обязательность только для тех, кто материально в состоянии его совершить», - отмечает Абдул Халек Мадрази, заместитель ректора ведущей исламской школы Дар-ул-улюм в г. Деобанд, штат Уттар-Прадеш.

\* \* \*

Индией накоплен большой и ценный опыт в организации паломничества мусульман в Саудовскую Аравию - созданы концептуальная основа и правовая база государственными регулирующими хаджа, а также соответствующие организации.

В России же дело отправки мусульман к святым местам пока не имеет твердой организационной основы. Важно поэтому наладить обмен опытом с индийскими государственными и общественными структурами, работающими с исламским религиозным меньшинством.

<sup>1</sup> Хадж 1990 г. Годовой отчет // Текущий архив Центрального духовного управления мусульман России и европейских стран СНГ.

<sup>2</sup> Ярлыкапов А. Основные проблемы взаимоотношений ислама и власти на Центральном и Северо-Западном Кавказе // Ислам и государство: сборник научных статей. М.: Уфа, 2007, с. 158.

<sup>3</sup> The Haj Committee Act, 2002 - <http://hajcommittee.com/index.php?value=theact>

<sup>4</sup> Function of Haj Committee of India - <http://hajcommittee.com/index.php?value=functions>

<sup>5</sup> Dasgupte D. Pilgrim's regress // Outlook, Delhi, 6.07.2009.

<sup>6</sup> Census of India 2001 - [http://www.censusindia.gov.in/Census\\_Data\\_2001/Census\\_data\\_finder/H\\_Series?Households\\_By\\_Religion.htm](http://www.censusindia.gov.in/Census_Data_2001/Census_data_finder/H_Series?Households_By_Religion.htm)

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Statement showing the original quota & no. of pilgrims proceeded from 1990 to 2009 - <http://hajcommittee.com/index.php?value=records>

<sup>9</sup> Johari A. More young people going for haj // The Hindustan Times, 22.10.2009; Haq Z. The dole devotees frown upon // The Hindustan Times, 26.10.2009.

<sup>10</sup> Comprehensive policy likely before next Haj season: Krishna // The Hindustan Times, 25.10.2009.

<sup>11</sup> Jacob J. Govt wants end rising Haj subsidy // The Hindustan Times, 10.04.2010.

<sup>12</sup> Haq Z. The dole devotees frown upon...