

Уступка массивному внешнему давлению означала бы для руководства Китая «потерю лица». К тому же китайские обозреватели считают «несправедливым» само обращение к другим странам с требованием ревальвации их валюты со стороны столь мощной державы, как США, в то время как в последние годы доллар довольно значитель-

но девальвировался. Как заявил Вэнь Цзябао, «я не могу понять, что в то же время, как они девальвируют свои собственные валюты, они навязывают повышение курса других валют. По моему мнению, это - протекционизм»²¹.

И все же можно не сомневаться, что Китай сумеет найти «гармонию» между своими на-

циональными интересами и внешними вызовами. Таковую же, как и в модели интеграции КНР в мировую торговлю и производство, в мировую финансовую систему. Эту модель можно назвать управляемой, для нее характерно сочетание высокой степени открытости с достаточно жестким национальным контролем²².

¹ New York Times, 17.05.2010.
² New York Times, 25.05.2010.
³ Прайм-ТАСС, 22.06.2010.
⁴ Подробно см.: *Смирнов С.* Режим валютного курса и стабильность экономики // Вопросы экономики, 2010, № 1.
⁵ *Полтерович В.М.* Элементы теории реформ. М., 2007, с. 181-182.
⁶ *Аникин А.В.* Валютный кризис на Западе. М., 1975, с. 11.
⁷ Там же, с. 327.
⁸ Journal of Comparative Economics. 1981, vol. 5, № 1, p. 73.
⁹ The Renminbi Exchange Rate and the Global Monetary System // Institute for International Economics - <http://www.iie.com>
¹⁰ Прайм-ТАСС, 17.03.2010.
¹¹ http://txt.newsru.com/world/05feb2010/usa_kit.html
¹² *Хафизов Ленар, Прайм Марк.* Ставка на укрепление юаня // Прайм-ТАСС, 17.03.2010
¹³ <http://russian.sme.gov.cn/news/zhaoshang/20091123/044045.html>
¹⁴ Официальный сайт правительства КНР. Chinese Government's

Official Portal. China faces most complicated year, keeping yuan stable. 14.03.2010 - http://english.gov.cn/2010-03/14/content_1555437.htm

¹⁵ The Guardian, 27.03.2009.

¹⁶ Российская газета, 27.03.2010.

¹⁷ *Parrenas, Julius Ceasar.* Challenges and Prospects for an Asian Currency Unit - http://www.rieti.go.jp/jp/events/06120801/pdf/2-2_parrenas_presentation.pdf

¹⁸ Официальный сайт Президента России. Совместное заявление глав государств и правительств стран - участниц Второго саммита БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай). 15.04.2010 г. - http://news.kremlin.ru/ref_notes/524

¹⁹ Российская газета, 02.04.2010.

²⁰ Reuters, 24.03.2009.

²¹ Официальный сайт правительства КНР. China faces most complicated year...

²² *Кузьмин Дмитрий.* Модель интеграции КНР в мировую экономику и антициклическая политика // Международная жизнь, 2010, № 1.

КИТАЙ. РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМ И КРИЗИСА

Э.П. ПИВОВАРОВА

Доктор экономических наук

Ключевые слова: КНР, мировой кризис, социальные проблемы

Почти единодушным был вывод, к которому пришли ученые Центра экономических и социальных исследований КНР Института Дальнего Востока РАН на конференции, проведенной в начале 2009 г., посвященной возможному влиянию мирового финансово-экономического кризиса на экономику КНР. Этот вывод сводился к тому, что в силу особенностей экономической политики руководства страны на протяжении всех лет рыночных преобразований Китай понесет заметно меньше потерь, чем любая другая страна «глобализирующегося» мира.

Сегодня можно сказать, что этот вывод и одновременно прогноз оправдался.

МЕДЛЕННО, НО ВЕРНО

Еще в дореформенный период в КНР внимательно изучался опыт организации социальной защиты трудящихся, в том числе в развитых государствах (Швеция, Англия и др.), однако в конечном

счете, руководство страны избрало собственные способы решения социальных проблем, отвечающие особенностям Китая.

“Во-первых, накормить народ, во-вторых, - строить” - такая социально-экономическая формула была взята на вооружение в самом начале рыночных реформ. Хотя эта формула уже давала опеределенные социальные ориентиры реформам, осуществить на

практике подобную политическую установку было весьма сложно.

Бедность и отсталость страны, усугубленная фактическим экономическим кризисом накануне реформ, не давали возможности делать значительные инвестиционные и иные вливания в сферы, которые обеспечили бы быстрое улучшение материального положения трудящихся.

А программа модернизации народного хозяйства, требующая мобилизации финансовых и материально-технических ресурсов страны на нужды производства при незначительном его росте, не позволяла на старте реформ направлять необходимые материальные ресурсы на увеличение доходов трудящихся.

В этих условиях Китай в конце 1970-х гг. пошел преимущественно по пути предоставления трудящимся большей свободы в распоряжении результатами своего труда и возможностей зани-



Маоистский «большой скачок» привел к массовому голоду в 1959-1961 гг.

ваться самостоятельной предпринимательской деятельностью. Использовались также некоторые косвенные экономические рычаги для поощрения этой деятельности.

За счет семейного подряда начали спасаться от голода крестьяне наиболее бедных и отсталых районов, после чего он широко распространился во все сельские регионы страны.

Тем же путем пошел и город. Активное развитие единоличного и коллективного предпринимательства, заполняя имеющиеся бреши в хозяйственных структурах, быстро улучшило положение дел в области общественного питания, розничной торговли, транспортных, строительных и прочих услуг. В итоге этот путь стал для государства наименее затратным, но наиболее ценным фактором, обеспечившим поддержку широкими слоями населения реформ и стабильность в обществе.

Стратегия социально-экономического развития КНР, обрисованная в общих чертах до середины XXI в., предусматривала весьма постепенное расширение круга социальных задач, на решении которых надо было сосредоточиться в тот или иной период.

Восхождение шло от первоочередного решения острейших, не терпящих отлагательства проблем (предотвратить голод, накормить и одеть народ по самым скромным меркам), к повышению уровня и улучшению качества жизни. Были поставлены задачи накормить в достатке народ, поправить положение с жильем и транспортом, разнообразить услуги, повысить уровень образования и медицинского обслуживания, помочь деятелям литературы и искусства.

Учитывая основную специфику китайского общества - колоссальную численность населения при ограниченных финансовых и материально-технических ресурсах, руководство КНР устанавливало длительные сроки для улучшения жизни народа и заклады-

вало скромные параметры в понятие благосостояния.

При определении даже чисто экономических задач, с учетом накопленного в ходе реформ опыта, постоянно вносились поправки, направленные на улучшение положения многочисленного бедного населения. Социальный фактор вносил своеобразие и в темпы, и в структуру преобразований, и в характер экономического прогресса. Он же в значительной степени определял масштабы и глубину рыночных преобразований.

Поставив центральной задачей развитие производительных сил, китайское руководство, тем не менее, на практике сумело сочетать его с решением социальных проблем.

Во-первых, хозяйство было переориентировано на производство потребительских товаров и услуг (быстрый рост сельского хозяйства, легкой промышленности, сферы услуг). Во-вторых, принимались меры по трудоустройству (активное развитие поглощающих избыточную рабочую силу деревни поселково-волостных предприятий, создание единоличных и коллективных хозяйств, сдерживание реализации принятого закона о банкротстве предприятий из-за боязни массовой безработицы в городах). Наконец, повышалось качество работников как главной производительной силы общества путем улучшения системы образования и профессиональной подготовки, заимствования зарубежного опыта управления производством и подготовки кадров и т.п.

На протяжении всех лет реформ создание субъектов рынка осуществлялось в КНР не на основе разрушения существовавших государственных структур, а главным образом путем заполнения имеющихся брешей за счет развития многообразных по формам собственности типов хозяйств (коллективных, единоличных, частных, совместных китайско-иностранных). Это не только обеспечивало быстрый рост численности субъектов рынка, но и, меняя структуру народного хозяйства по формам собственности, корректировало структуру инвестиций и производства, при-

ближая ее к реальным потребностям народа.

В результате, КНР стала одной из немногих развивающихся и переходных стран, в которых социальная цена рыночного реформирования экономики, а именно: имущественная дифференциация, не полностью гарантированная занятость, замена прежних бесплатных социальных услуг системой долевого участия государства, предприятия и самих граждан в оплате образования, здравоохранения, жилья и т. п. - оказалась посильной для населения. Качество жизни людей медленно, но верно улучшалось на протяжении всех лет реформ.

Последнее обстоятельство стало и главным условием сохранения социально-политической стабильности в стране и обеспечило всенародную поддержку реформ. И это при том, что страна по уровню народного благосостояния по-прежнему отстает от многих других стран.

ОПЫТ ПРИГОДИЛСЯ

Когда грянул мировой финансово-экономический кризис, пригодился опыт, накопленный КНР за годы рыночных преобразований.

Китайский народ за 30 лет рыночных реформ, в отличие от россиян, не испытал ни гиперинфляции, ни резкого падения уровня жизни. И рост цен в середине 2008 г. на некоторые наиболее ходовые продовольственные товары (в частности, на лапшу, свинину) сильно встревожил население. Люди боялись, что из-за кризиса жить станет тяжелей.

Стремясь пресечь наметившееся в 2007-2008 гг. опасное нарастание несбалансированности экономики и социально-политической нестабильности, китайское руководство прибегло к испытанному за годы рыночных преобразований рычагу. Этим рычагом стали макрорегулирование и макроконтроль.

Как отмечалось на 2-й сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 11-го созыва в марте 2009 г., для укрепления страны в условиях мирового финансово-экономического кризиса в 2008 г. в Китае

экономика резко пошла на спад, главный упор был сделан на «предотвращение чрезмерно быстрого замедления темпов экономического роста»³. С этой целью проводилась гибкая финансовая, денежная и кредитно-налоговая

СОЦИАЛЬНАЯ ЦЕНА РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ ОКАЗАЛАСЬ ПОСИЛЬНОЙ

«своевременно, твердо и решительно корректировалась макроэкономическая политика»¹.

К середине 2008 г., когда главным тревожным моментом стал рост цен на энергоресурсы и зерно, «первостепенной задачей макрорегулирования» стало именно «сдерживание чрезмерного роста цен»². А осенью, когда мировая

политика: в течение короткого времени многократно менялись процентные ставки по вкладам, кредитам, налогам, сделкам с жильем. Одновременно все налоговые, таможенные и финансовые органы КНР усилили контроль за взиманием налогов и пошлин.

В результате такой активной и гибкой политики макрорегулирования и макроконтроля в КНР уже в 2008 г. были достигнуты и даже улучшены показатели социально-экономического развития. Валовой внутренний продукт (ВВП) вырос на 9% (предполагалось 8%), рост потребительских цен был удержан в пределах 4,8%, занятость в городах и поселках увеличилась на 11,13 млн человек (предполагалось - на 10 млн), среднедушевые доходы городского и сельского населения выросли соответственно на 8,4 и 8%. Зарегистрированная безработица удерживалась на уровне 4-5%⁴



А «большой скачок» экономических реформ создал в КНР довольно многочисленный средний класс, «общество потребления» и поп-идолов (слева).



(правда, незарегистрированная увеличилась, так как закрывались многие мелкие предприятия, хотя и создавались новые рабочие места).

В соответствии с принятым в КНР курсом на расширение внутреннего спроса как важнейшего противоядия кризису приоритетными статьями расходов центрального бюджета на 2009 г. стали сельское хозяйство (прирост на 27,5%), образование (прирост - 23,9%), медицина и здравоохране-

среды, поощряют предприятия к организации обучения без отрыва от производства и т.п.

Одним из реальных путей улучшения положения с трудоустройством и борьбы с бедностью в КНР стал дифференцированный подход к решению этих вопросов. Власти всех уровней сосредоточивают свои усилия на поиске способов улучшения материального положения наименее обеспеченных слоев населения (потерявших работу, низко-

РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ УСЛОЖНЯЕТСЯ

ние (38,2%), социальное обеспечение и трудоустройство (22,1%), наука и техника (25,1%), охрана окружающей среды (18,9%)⁵.

Главной социальной проблемой для КНР остается трудоустройство, ибо именно с ним в первую очередь связана возможность улучшения жизни населения и постепенная ликвидация бедности.

В расходной части центрального бюджета на 2009 г. были специально выделены субсидии на трудоустройство в размере более 42 млрд юаней*, что почти на 67% больше 2008 г., а также стимулирование правительственных инвестиций на крупные строительные объекты для обеспечения крестьян работой в городах⁶.

Регулярно проводимые в КНР обследования городов и поселков показывают, что на рынках по трудоустройству примерно 20% претендентов не могут найти работу, но это, как правило, низкоквалифицированные работники. А на квалифицированных и высококвалифицированных работников (в частности, инженеров, экономистов, статистиков) спрос не удовлетворяется и, чаще всего, он в 2 раза выше, чем предложение⁷. Это, естественно, является побудительным мотивом к обучению и повышению квалификации для населения страны.

Органы власти различных уровней прилагают много усилий для профессиональной переподготовки потерявших работу людей и рабочих из крестьянской

оплачиваемых, не имеющих трудоспособных кормильцев в семье и т.п.).

Такой подход позволяет залечивать, хотя и понемногу, наиболее кровоточащие язвы общества, сокращая численность бедных и обездоленных.

Характерно, что именно в 2008-2009 гг. в экспериментальном порядке началось введение системы основного медицинского страхования неработающего населения, несколько повысился уровень среднедушевой месячной дотации для малообеспеченных городских и сельских жителей, продолжалось повышение базового пенсионного пособия по старости тем, кто покинул предприятия, предоставлялись дотации на социальное страхование и занятие общественно-полезным трудом тем слоям населения, которым трудно найти работу.

Судя по итогам 2009 г., Китаю удалось противостоять мировому кризису и существующим (вне связи с ним) трудно разрешимым внутренним социальным проблемам страны. Делалось и делается это, как и при проведении рыночных реформ, постепенно, через экспериментальное апробирование.

Наряду с высоким ростом ВВП (в I квартале 2010 г. этот показатель достиг 11,9%⁸), стабильно увеличиваются доходы городского и сельского населения, общий уровень потребительских цен не превысил 4%, собран 6-й год подряд один из самых высоких за последние 40 лет урожай зерновых⁹.

Наиболее болезненно миро-

вой кризис отразился на занятости населения. Число рабочих мест сократилось на 8%¹⁰. Самыми уязвимыми в этом отношении стали группы рабочих-мигрантов и выпускников вузов. Но в результате весьма активной политики центрального правительства ситуация в 2009 г. стала выправляться, было вновь создано 9 млн рабочих мест и коэффициент зарегистрированной безработицы удержан в пределах 4,5%¹¹.

Полагая, что улучшение таких ключевых показателей, как рост производства и потребления, ускорение социального строительства, сдвиги в исправлении положения с занятостью и стабильность цен, позволяют говорить о выздоровлении экономики и вступлении ее в новую стадию роста, ведущие ученые-экономисты КНР в то же время подчеркивают, что проблем остается еще много.

К наиболее серьезным из них они относят значительное неравенство в доходах, ограниченный рост внутреннего потребления, сохраняющиеся трудности с обеспечением занятости и серьезную ситуацию с охраной окружающей среды.

При этом на новой стадии роста, которая должна характеризоваться повышением качественных показателей социально-экономического развития страны, решать эти проблемы, возможно, будет сложнее.

1 Жэньминь жибао. 15.03.2009.

2 Там же.

3 Там же.

4 Жэньминь жибао. 16.03.2009.

5 Там же.

6 Там же.

7 Данные получены в Институте социологии АОН Китая во время научной командировки автора в сентябре-октябре 2009 г.

8 Официальный сайт Государственного статистического управления КНР. National Bureau of Statistics of China. Further Expanding Momentum of China's Economic Recovery in the First Quarter of 2010. 15.04.2010 - http://www.stats.gov.cn/english/newsandcommingevents/t20100415_402634799.htm

9 Шэхуй ланьпишу. 2010, с. 2.

10 Там же, с. 31.

11 Там же.

* \$1 равен примерно 6,8 юаня (прим. ред.).