

ИСПАНИЯ - НОВЫЙ ЦЕНТР ПРИТЯЖЕНИЯ АФРИКАНСКИХ МИГРАНТОВ

И.О. АБРАМОВА

Кандидат экономических наук

Ключевые слова: миграция, Испания, Африка, трудовые ресурсы, интеграция, нелегальная миграция

Страной, привлекательной для мигрантов, Испания стала только в середине 1980-х гг. Первыми переселенцами были европейцы, в основном пенсионеры, которых привлекал теплый климат Испании. После падения «железного занавеса» и обострения социально-экономических проблем в ряде государств третьего мира в Испанию устремились потоки легальных и нелегальных мигрантов.

В 1975 г. в Испании насчитывалось 200 тыс. иностранцев. В течение последующих 25 лет число только легальных мигрантов увеличилось до 1 млн, что составило 2,5% 40-миллионного населения страны. В начале 2008 г. число мигрантов в Испании достигло 5,22 млн человек, из них 3,98 млн имели официальное разрешение на пребывание, в то время как оставшиеся 1,24 млн были нелегалами. В 2008 г. иностранцы составили 11,3% 46-миллионного населения Испании¹. При этом в значительной степени прирост населения в этой стране в последние годы произошел за счет притока мигрантов.

ИММИГРАЦИЯ НА СМЕНУ ЭМИГРАЦИИ

Причины, превратившие Испанию в страну иммиграции, связаны как с внутренней ситуацией в Испании, так и с внешними социально-экономическими и по-

Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ. Проект № 09-02-00551 а/р.

литическими факторами. Членство Испании в ЕС, устойчивый и продолжительный экономический рост в 2000-е гг. вплоть до начала финансового и экономического кризиса сделали эту страну весьма привлекательной для мигрантов.

Повышение жизненного уровня испанцев стало косвенной причиной нехватки рабочих рук в ряде секторов экономики, в частности в сельском хозяйстве, где заработок уже не соответствовал жизненным стандартам среднего испанца.

Важным фактором, стимулирующим миграцию извне, стала также либеральная миграционная политика Испании в 1980-1990-е гг. Ужесточение миграционного законодательства в таких традиционных странах-реципиентах, как Германия, Франция и Швейцария, начавшееся уже в 1970-е гг., а также в США в середине 1980-х гг., сделало Испанию весьма привлекательной для латиноамериканцев и филиппинцев. Опасность возникновения диктатуры во многих странах Латинской Америки, а также в бывших испанских колониях в Африке, в частности, в Экваториальной Гвинее, привела к усилению миграционных потоков в Испанию извне по политическим мотивам.

Для мигрантов-африканцев из Северной и Западной Африки важную роль играли экономические причины, в первую очередь, разрыв в уровнях жизни африканца и жителя Испании. К тому же географическое положение Испании, отделенной от Афри-

канского континента лишь 14 км Гибралтарского пролива, весьма существенно облегчало переезд мигрантов в эту страну. Не следует забывать, что на территории Африки находятся два испанских анклава - Сеута и Мелилья, которые также стали в последние годы важными перевалочными пунктами мигрантов, следующих из Африки в Европу.

СКОЛЬКО В ИСПАНИИ ИНОСТРАНЦЕВ?

Все вышеперечисленные факторы способствовали интенсификации миграционных потоков в Испанию. В период с 1999 г. по 2006 г. численность легальных мигрантов в этой стране возросла в 6,5 раза² (см. табл. 1).

Самую большую группу иммигрантов составляют марокканцы. В 1999 г. их доля составляла 48,5% всех мигрантов, а в 2006 г. - 25,6%. Несмотря на сокращение удельного веса марокканцев вследствие роста численности мигрантов из стран Латинской Америки и Европы, они продолжают оставаться самой многочисленной группой легальных мигрантов. На втором месте сегодня находятся эквадорцы - 376,2 тыс. человек, или 17,7% всех мигрантов в 2006 г., на третьем - колумбийцы (225,5 тыс. - 10,6%), на четвертом - румыны (211,3 тыс. человек - 9,9%).

Что касается легальных мигрантов из других стран Африки, их доля в 1999 г. не превышала 7% (23,5 тыс. мигрантов) и 4,4% в 2006 г. (94,9 тыс. человек). В основном это выходцы из Алжира

Таблица 1

Легальные иммигранты в Испании в 1999-2006 гг. (по странам происхождения, тыс. чел.)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Марокко	161,8	199,7	234,9	282,4	333,7	386,9	493,1	543,7
Перу	27,2	27,8	33,7	39,0	57,5	71,2	82,5	90,9
Доминиканская Республика	26,8	26,4	29,3	32,4	36,6	42,9	50,7	58,1
Китай	24,6	28,6	36,1	45,8	56,0	71,8	85,7	99,5
Аргентина	16,2	16,6	20,4	27,9	43,3	56,1	82,4	86,9
Колумбия	13,6	24,7	48,7	71,2	107,4	137,3	204,3	225,5
Эквадор	12,9	30,8	84,6	115,3	174,2	221,5	357,0	376,2
Алжир	9,9	13,8	15,2	20,0	23,7	27,5	35,4	39,4
Бразилия	8,1	10,0	10,9	12,9	14,5	17,5	26,8	30,2
Сенегал	7,7	11,0	11,5	14,7	16,8	19,3	27,6	28,5
Польша	6,5	8,1	11,3	12,8	15,8	23,6	34,6	48,0
Пакистан	5,1	7,8	14,3	15,5	17,6	18,0	28,7	29,6
Румыния	5,0	10,9	24,8	33,7	54,6	83,3	192,1	211,3
Нигерия	4,2	3,2	5,1	6,9	9,7	11,2	17,3	19,0
Болгария	3,0	5,2	9,9	15,4	24,3	32,2	56,3	60,1
Мавритания	1,6	3,7	4,0	4,5	5,3	5,7	7,7	7,8
Боливия	1,2	1,7	3,3	4,9	7,0	11,4	50,7	52,5
Украина	1,0	3,5	9,1	14,8	21,5	27,4	49,8	52,7
Всего	333,5	434,5	607,7	770,9	1020,6	1265,7	1883,3	2120,8

Источник: Ministerio de Trabajo y Asuntas Sociales. Secretaria de Estado de Inmigracion y Emigracion. Anuario estadistico de Extranjeria. Madrid, 1999-2006.

(1,9% мигрантов), Сенегала (1,3%), Нигерии (0,9%) и Мавритании.

В 2008 г. африканцы составляли 17,2% всех легальных мигрантов в Испании, в числе которых марокканцы продолжали полностью доминировать - они составляли 71,8% всех африканцев, получивших разрешение на пребывание, и 12,3% всех легальных иммигрантов в Испании.

ГДЕ ЖИВУТ И РАБОТАЮТ МИГРАНТЫ?

Распределение мигрантов по разным провинциям Испании свидетельствует о том, что наибольшей популярностью пользуются сельскохозяйственные и туристические регионы, расположенные вдоль Средиземноморского побережья страны, а также Барселона, Валенсия, Мадрид, Канарские и Балеарские острова. Около 80% всех мигрантов в Испании сосредоточено в 6 из 17 провинций и в двух городах, в том числе в Каталонии (22%), в Мадриде (19), в Валенсии (16), в

Андалусии (12), на Канарских о-вах (5) и в Мурсии (4,5%). Что касается провинций, где доля мигрантов в населении превышала средний по Испании уровень в 11,3%, это Балеарские о-ва - 20,8%, Каталония - 17,9, Валенсия - 16,7, Мадрид - 15,9, Мурсия - 15,7 и Канарские о-ва - 13,6%. Даже в таких небольших областях, как Рьеха и Арагон, иностранцы составляют 13,7 и 11,6% населения соответственно. При этом выходцы из Африки сосредоточены в основном в Мадриде, в провинции Каталония, в первую очередь в ее столице - Барселоне, а также в Андалусии, Валенсии и других сельскохозяйственных провинциях³.

Более 75% мигрантов трудоспособного возраста в Испании являются занятыми. Безработица среди мигрантского населения достигала в 2008 г. 20%, что было почти в полтора раза выше общенационального уровня (14%). 88% всех мигрантов относились к категории наемных работников. 25% всех мигрантов заняты в сфере общественного питания и в

гостиничном бизнесе, 20% - в строительстве, 17% - в розничной торговле, 15% - в сельском хозяйстве⁴.

Что касается африканцев, примерно 62% из них заняты в торговле и сфере услуг, 24% - в сельском хозяйстве, 9% - в строительстве⁵.

Испания никогда не была привлекательной страной для беженцев, которые в соответствии с Женевской конвенцией 1951 г. о статусе беженцев могут получить вид на жительство в ЕС. Это связано с низким уровнем квоты для беженцев, установленной ЕС для Испании, а также с тем, что на территорию Испании все еще достаточно легко проникнуть нелегальным путем, особенно по сравнению с другими европейскими странами.

В 1984 г. в Испании находилось всего 1100 беженцев, включая членов их семей, в 1989 г. эта цифра возросла лишь до 4100 человек. После распада социалистического лагеря число беженцев начало увеличиваться и достигло в 1993 г. своего пика в 12 600 че-

людей. В последующие годы данная цифра колебалась в пределах 5-10 тыс. в год. При этом 60-70% претендентов на статус беженца его не получали.

В первой половине 2000-х гг. основную массу претендентов стали составлять африканцы, в первую очередь нигерийцы, число которых ежегодно превышало 5 тыс. человек (80% всех претендентов на статус беженца). С 2005 г. их вытеснили колумбийцы⁶.

В 2007-2008 гг. в Испанию ежегодно прибывало около 8 тыс. лиц, претендующих на статус беженца, из них более половины - африканцы. Большинство из них ожидало решения в специальных лагерях, срок пребывания в которых не мог превышать более 11 месяцев. Несмотря на достаточно суровые условия содержания, многие мигранты, особенно африканцы, очень стремились туда попасть⁷.

В целом же мигранты, стремящиеся получить статус беженца, составляют в Испании мизерную по сравнению с другими категориями мигрантов долю и играют второстепенную роль в миграционных процессах в этой стране.

БИЧ ИСПАНИИ - АФРИКАНСКИЕ НЕЛЕГАЛЫ

Совсем другая картина возникает при анализе нелегальной миграции. Безусловно, точную численность нелегалов в Испании определить невозможно. Ряд экспертов считают, что эта цифра достигает сегодня 1,5-1,6 млн человек и большинство из них - африканцы⁸. При этом оценки двух ведущих политических партий в Испании - Социалистической и Народной - весьма отличаются друг от друга, что отражает сущность миграционной политики каждой из них. Так, социалисты, достаточно лояльно относившиеся к мигрантам, определяют численность нелегалов всего в 200 тыс. человек, в то время как лидеры Народной партии, известные своим нетерпимым отношением к иммигрантам, увеличивают эту цифру, по меньшей мере, в 7-8 раз⁹.

Если говорить о распределении нелегальных мигрантов по странам происхождения, то, по оценкам члена Народной партии Т.Барбуло, давшего интервью автору данного исследования в ноябре 2009 г., 80% всех нелегалов в Испании - выходцы из Субсахарской Африки, в основном из Мавритании, Сенегала, Гвинеи, Сьерра-Леоне, Мали и Нигерии, а 15% - алжирцы и марокканцы. Основные потоки нелегальной миграции с Африканского континента направлены в сторону Канарских островов и Андалусии - самой южной провинции Испании. Примерно 40% всех нелегалов рассматривают Испанию как транзитную страну для дальнейшего следования в другие страны ЕС, главным образом во Францию и Германию. Основная сфера деятельности нелегалов в Испании - уличная торговля, а также мелкие услуги по обслуживанию туристов.

КТО ОН - НЕЛЕГАЛЬНЫЙ МИГРАНТ ИЗ АФРИКИ?

В 2006-2009 гг. автор провел опрос 123 уличных торговцев в Барселоне, Севилье, Малаге, а также в Торремолиносе и Бенальмадене (два курортных городка, расположенные в Андалусии). Их бизнес ориентирован на обслуживание туристов, основные товары - сумки, солнцезащитные очки, часы, дешевые украшения и предметы одежды. Опрос носил характер неформальной беседы.

В ходе опроса удалось установить следующее:

1. Самую большую группу опрошенных составляли сенегальцы - 58 человек. За ними следовали гамбийцы - 21 человек, нигерийцы - 18, малийцы - 11, мавританцы - 9 и марокканцы - 6 человек.

2. Из 123 опрошенных - 5 женщин. Все они были марокканками и торговали дешевыми украшениями из серебра и пластмассы.

3. Средний возраст опрошенных составил у мужчин - 28 лет, у женщин - 26 лет.

4. Средний срок пребывания

в Испании - 1 год и 7 месяцев. При этом самый большой срок пребывания - 4 года и 9 месяцев (30-летний торговец из Марокко), самый короткий - 3 месяца (23-летний малиец).

5. На вопрос о статусе 52 человека отвечать отказались, остальные заявили, что находятся в Испании на законном основании. Скорее всего, эта информация неверна.

6. 84 опрошенных, или 68%, были до миграции жителями городов.

7. Все опрошенные умели читать и писать, 63 человека (51%) заявили, что окончили неполную или полную среднюю школу.

8. 112 торговцев-мужчин (93%) были холостыми. Из пяти опрошенных женщин четверо замужние.

9. Каждый третий из опрошенных имел в Испании родственников.

Определенный интерес представляют ответы на следующие вопросы:

1. «Довольны ли Вы своим нынешним положением?» 43 человека ответили - да, 67 - нет, остальные затруднились с ответом.

2. «Улучшилось ли Ваше материальное положение после прибытия в Испанию?» 112 человек (91%) ответили положительно.

3. «Хотели бы Вы сменить род своей деятельности?» 76 человек (62%) ответили - да, 23 - нет, остальные затруднились с ответом.

4. «Хотели бы Вы получить образование в Испании?» 32 человека ответили положительно, 27 - отрицательно, остальные затруднились с ответом.

5. «Посылаете ли Вы деньги своим родственникам на родину?» 101 человек (82%) ответили положительно. Из них 85 отказались отвечать на вопрос о сумме переводов, остальные 16 ответили, что переводят от 50 до 100 долл. в месяц.

6. «Какими каналами для пересылки денег Вы пользуетесь?» 28 человек (27%) ответили - официальными, остальные 73 человека сказали, что передают деньги

через родственников и знакомых или используют другие неформальные каналы.

7. «Хотели бы Вы остаться в Испании навсегда?» 31 человек (25%) ответили положительно, 45 (37%) - отрицательно, остальные затруднились с ответом. 38 человек заявили, что хотят переехать в Германию, Францию, Бельгию и Нидерланды.

8. «Хотели бы Вы вернуться на родину?» 86 человек (70%) ответили отрицательно, 22 (18%) - положительно, остальные затруднились с ответом.

9. «Как к Вам относятся местные жители?» 68 человек (63%) ответили - хорошо, 25 - плохо, остальные затруднились с ответом.

10. «Как Вы относитесь к местным жителям?» 107 человек (87%) ответили - хорошо, 14 - плохо, остальные затруднились с ответом.

11. «Как Вы оцениваете миграционную политику Испании?» 21 человек ответил - положительно, 42 - отрицательно, остальные затруднились с ответом.

Подводя итоги данного опроса, следует отметить, что большинство африканцев достаточно охотно отвечали на вопросы, особенно, когда автор говорила, что является российским ученым. Специфика опроса состояла в том, что в наше поле зрения попала лишь определенная категория африканских мигрантов - уличные торговцы, деятельность которых носит полулегальный характер. Вместе с тем, итоги опроса, на наш взгляд, в определенной мере показательны для характеристики африканских мигрантов, занятых неформальной деятельностью в сфере услуг Испании.

Среднестатистический неле-

Таблица 2
Численность мигрантов, задержанных властями Испании

Год	Прибывшие через Гибралтарский пролив	Прибывшие через Канарские о-ва	Всего	Доля прибывших через Канарские о-ва
1993	4952		4952	
1994	4189		4189	
1995	5287		5287	
1996	7741		7741	
1997	7348		7348	
1998	7031		7031	
1999	7178	875	8053	10,86
2000	16885	2387	19272	12,38
2001	14405	4112	18517	22,20
2002	6748	9756	16504	59,11
2003	9794	9382	19176	48,92
2004	7425	8426	15851	53,15
2005	7066	4715	11781	40,02
2006	6976	31106	38082	81,68
2007	4342	8600	12942	66,45

Источник: The 2007 Report of the Andalusien Human Right Association. Seville. 2008. P. 32-33.

гальный или полулегальный мигрант-африканец в Испании - это бывший житель Западной Африки, в возрасте не старше 30 лет, в большинстве случаев холостой, с начальным или средним образованием и с невысоким уровнем профессиональной подготовки. Он не торопится возвращаться на родину, но и не хочет остаться в Испании навсегда, предпочитая со временем переместиться в более богатые страны Европейского Союза.

**ИСПАНСКИЙ ОПЫТ
БОРЬБЫ С НЕЛЕГАЛЬНОЙ
МИГРАЦИЕЙ**

В конце 1990-х гг. правительство Испании приступило к созданию системы пограничного

контроля за мигрантами, включавшей в себя специальные радары, термальные камеры слежения, оборудование ночного видения, инфракрасные излучатели, вертолеты и катера. С ее помощью предполагалось установить контроль за лодками мигрантов, следующих из Марокко через Гибралтарский пролив.

Эффективность этой системы весьма неоднозначна, так как число нелегалов хотя и сократилось в 2005 г. по сравнению с 2004 г., но с 2006 г. вновь начало расти. При этом изменились основные пути перемещения мигрантов. Если раньше мигранты добирались до территории Испании в основном из Марокко через Гибралтар, то в настоящее время они плывут на утлых суда-

Таблица 3
Численность нелегальных африканских мигрантов, перехваченных властями Марокко

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Марокканцы	9353	13327	16034	12493	9353	7440	7091	6023
Прочие африканцы	15056	13100	15363	23851	17252	21140	9469	6954
Всего	24409	26427	31397	36344	26605	28580	16560	12977

Источник: Interior Ministry, Department of Migration and Border Surveillance. Rabat. 2008.

нышках из Мавритании и даже из Сенегала, что во много раз увеличивает как опасность такого пути, так и его стоимость. В 2006-2007 гг. испанское правительство совместно с властями Мавритании, Марокко и Кабо-Верде установило систему двойного пограничного контроля, что привело к существенному сокращению числа нелегальных мигрантов, следующих в Испанию через Канарские острова.

Основные пути, которые используют африканские мигранты для проникновения на испанскую территорию, в последние годы подверглись определенной трансформации. Для анализа основных направлений перемещения нелегальных мигрантов наиболее показательны данные об арестах нелегалов, приводимых испанскими таможенными властями (см. *табл. 2*).

До середины 2000-х гг. основным путем перемещения мигрантов был Гибралтарский пролив. Однако усиление пограничного контроля на этом направлении привело к тому, что с 2003 г. мигранты стали следовать на территорию Испании через Канарские о-ва, при этом пик нелегальной миграции в этом направлении пришелся на 2006 г., когда на Канарах были арестованы и отправлены на родину 31106 нелегальных мигрантов.

Канарские острова, несмотря на принятые испанскими властями меры, продолжают оставаться основной территорией транзита африканцев в Испанию. Ежегодно десятки тысяч африканцев, рискуя своими жизнями, перебираются на утлых суденышках до Испании (высаживаясь, как правило, на Канарских о-вах), чтобы найти лучшую долю в этой европейской стране. Африканцы следуют в Испанию и через территорию Марокко (см. *табл. 3*).

Как видно из данных *табл. 3*, число нелегальных мигрантов, задержанных на территории Марокко, в последние годы сокращалось. После пика 2003 г., когда было перехвачено более 36 тыс. нелегалов, две трети которых бы-

ли из государств Африки южнее Сахары, численность нелегальных мигрантов сократилась к 2007 г. почти в 3 раза. При этом количество нелегалов-марокканцев сократилось за последние 5 лет, после пика в 2002 г., в 2,7 раза, а прочих африканцев - в 3,4 раза с 2003 по 2007 гг. Такое сокращение связано, в первую очередь, с усилением пограничного контроля на территории Марокко, а также с усилением борьбы марокканских и европейских властей с сетью нелегальных торговцев людьми, в ходе которой только с 2004 по 2008 гг. была прекращена деятельность в этом «бизнесе» более 1800 преступных групп и отдельных преступников.

В целом, ЕС стремится превратить Марокко в своеобразную страну-полицейского для Европы, создавая на ее территории лагерь абсорбции мигрантов, где они в течение определенного времени ожидают официального разрешения на пребывание в одной из европейских стран, а также вкладывая значительные средства в усиление пограничного контроля на северной и южной границах Марокко.

Определенную роль сыграла и политика «добровольного возвращения мигрантов» при финансовой и материальной поддержке Международной организации миграции (МОМ), проводимая ЕС с 2006 г. в рамках Плана по Африке (Africa Plan 2006-2008), инициатором которого выступила Испания. В соответствии с этой политикой мигранты-нелегалы, выявленные местными властями, должны покинуть страну пребывания в строго оговоренные сроки. Расходы по их возвращению на родину распределяются между международными организациями (в частности, МОМ), страной-реципиентом и страной-донором.

Соглашения о добровольном возвращении мигрантов Испания подписала с Алжиром, Гамбией, Гвинеей-Бисау, Гвинеей (Конакри), Кабо-Верде, Мали, Марокко, Камеруном, Ганой, Кот-д'Ивуаром, Сенегалом, Ливией и Мав-

ританией. Эти меры привели к определенным результатам: в 2007 г. число нелегалов, следующих через Канарские о-ва, сократилось на 60%, а через Гибралтар - на 25%.

Усиление пограничного контроля наблюдалось также в испанских анклавах Сеута и Мелилья, расположенных на территории Марокко. До конца 1980-х гг. было достаточно легко пересечь границу этих анклавов, контроль на них носил формальный характер. Начиная с 1990-х гг. техническое оснащение границ Сеуты и Мелильи постоянно совершенствовалось, а в 1996 г. по решению МВД Испании эти территории были обнесены укрепленными пограничными стенами с радарными и видеокамерами. Несмотря на то, что общий поток нелегалов, проникающих на территории Сеуты и Мелильи, резко сократился, время от времени незаконные мигранты буквально штурмуют стены этих анклавов. Наиболее известен случай одновременного штурма стен 1500 нелегалами в октябре 2005 г., около тысячи из которых провалились в Сеуту и Мелилью, сотни были ранены, а 14 человек убиты.

МЕТАМОРФОЗЫ ИСПАНСКОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Пытаясь ограничить нелегальную миграцию, Испания прибегает к таким методам, как установление квоты на временно используемую рабочую силу. Впервые квоты появились в 1993 г., и в 1990-е гг. могли применяться к нелегальным мигрантам, уже находящимся на территории Испании. В 2000-е гг. этот режим был изменен: рекрутирование рабочей силы по квоте производилось непосредственно в странах-донорах, но он оказался недостаточно эффективным, в первую очередь ввиду низкого уровня квоты (в 2006 г. - 16700 человек, в 2007 и 2008 гг. - 15700).

Еще одним методом борьбы с нелегальной миграцией служит

заключение специальных двусторонних договоров о сотрудничестве с африканскими и другими государствами по осуществлению совместного контроля за миграционными потоками. Такие соглашения были подписаны Испанией с Марокко и Нигерией в 2001 г., с Гамбией в 2006 г., с Мавританией, Мали и Гвинеей - в 2007 г.¹⁰

С достаточной регулярностью испанские власти проводят кампании по легализации незаконных мигрантов. Они проводились в Испании в 1985, 1991, 1996, 2000, 2001 и 2005 гг. В 2005 г. из 691,6 тыс. заявлений нелегальных мигрантов на так называемую «нормализацию» (normalizaci3n) 578,4 тыс. были удовлетворены (самое большое число легализованных нелегалов в ЕС за один год). Главное условие легализации - наличие работы, а также подтверждение от работодателя, что в ближайшем будущем эта работа у мигранта сохранится. Другими словами, заявки на «нормализацию» подавали работодатели. Заявка регистрировалась только в том случае, если заявитель состоял в системе социального страхования, т.е. производил соответствующие отчисления в социальные фонды Испании.

Легализация была направлена, в первую очередь, против черного рынка труда, особенно в строительстве и в сфере услуг¹¹. В дополнение к этому с 2005 г. нелегальные мигранты могут легализоваться, если они смогут доказать, что «пустили корни в Испании» - имеют постоянную работу, владеют недвижимостью или вступили в брак с гражданкой или гражданином Испании.

Легализация, безусловно, не решает всех проблем. Многие мигранты, особенно африканцы, предпочитают неформальную занятость, дабы не платить налоги. Поэтому, по мнению ряда экспертов, в рамках проводимой миграционной политики необходимо облегчить доступ к рынку труда квалифицированным мигрантам, усилить контроль за вакансиями и улучшить условия

для возвращения нелегальных мигрантов на родину.

МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС И МИГРАЦИЯ

Финансовый и экономический кризис, разразившийся в 2008 г., самым непосредственным образом повлиял на миграционные потоки. С одной стороны, в Испании резко увеличилась безработица среди местного населения, что сократило рамки применения труда мигрантов. Уже в 2008 г. безработица среди мигрантов достигла 20%.

С сентября 2008 г. в Испании начала действовать специальная программа по возвращению на родину безработных мигрантов, разработанная министром экономики и финансов П.Сольбесом. Мигранты получали от испанских социальных служб небольшую сумму для покрытия расходов на возвращение в страну происхождения, а по прибытии туда - дополнительную денежную компенсацию. При этом они давали письменное обязательство не возвращаться в Испанию в ближайшие 3 года. Эта программа распространяется только на те 19 стран (включая Марокко, Гамбию, Мали, Мавританию и Гвинею), которые заключили с Испанией соглашения о сотрудничестве в социальной сфере.

В 2009 г. Совет министров Испании разработал новый миграционный закон. Законопроект об изменениях иммиграционного законодательства был направлен на согласование в Госсовет, Социально-экономический совет и Генеральный совет судебной власти. Закон также обсуждается такими неправительственными организациями, как Конференция по иммиграции и Форум иммигрантов. После внесения соответствующих поправок документ вернется в Совет министров, который, в свою очередь, направит его в парламент.

Принципиальные новшества законодательства заключаются в следующем:

1. Изменяются права иностран-

цев на воссоединение семьи; право на воссоединение семьи останется у иммигрантов, легально проживших в Испании более года. Так было и ранее, но теперь членами семьи будут считаться не только супруги и их дети младше 18 лет, включая детей от предыдущих браков, но и официально зарегистрированные сожители (pareja de hecho). Ограничивается возможность иммигрантов вызывать к себе в Испанию своих родителей. Теперь такое право будут иметь только иностранцы, прожившие в Испании более 5 лет, причем возраст родителей должен быть не моложе 65 лет (в Испании это пенсионный возраст). Достигшие 16-летнего возраста дети и воссоединяемые супруги будут автоматически получать право на работу, которого предыдущее законодательство не предусматривало.

2. Из-за сложностей в оформлении репатриации нелегальных иммигрантов срок содержания их под стражей будет продлен с нынешних 40 до 60 дней с правом продления его еще на 10 дней по решению суда.

3. Нелегальным мигрантам будет гарантирована бесплатная юридическая помощь, право на получение образования, участие в общественной жизни. Учреждается общественный контроль над центрами содержания нелегалов.

4. Возрастут денежные штрафы на работодателей за нарушения иммиграционного законодательства: за незначительные нарушения - с 300 до 500 евро, средней тяжести - с 6000 до 10000, тяжкие - с 60000 до 100000 евро. Предприниматели, использующие труд нелегалов, отныне должны будут, кроме уплаты штрафа, произвести оплату репатриации. Фиктивные работодатели, т.е. оформляющие с иностранцем трудовой контракт исключительно с целью легализации последнего, без реального трудоустройства, будут подвергаться штрафу от 10001 до 100000 евро за каждый фиктивный контракт. Фиктивные браки, оформленные с той же целью, повлекут за собой штраф в тех же размерах.

5. Экстрадиция нелегалов отныне будет сопровождаться запретом на въезд в страну на 5 лет вместо нынешних 10 лет. Задержанным нелегалам теперь будет предоставляться возможность избежать запрета на въезд в Испанию, если они после задержания добровольно и за свой счет покинут страну. На это суд дает от 1 недели до 1 месяца.

6. Становится возможным контроль аккредитованных общественных организаций за содержанием нелегальных иммигрантов в лагерях для интернируемых. Нелегалы получают право на участие в объединениях, профсоюзах, ассоциациях, забастовках и манифестациях. Нелегалы моложе 18 лет получают право на бесплатное образование, а также на бесплатную юридическую помощь. Ранее такое право было только у легальных иммигрантов¹².

Несмотря на позитивные изменения в миграционной политике Испании, положение мигрантов в ближайшие годы вряд ли улучшится. Служба оказания помощи иммигрантам при профсоюзном объединении CSIF обнародовала статистические данные, которые свидетельствуют о «существенном» росте числа отказов иностранцам, главным образом, трудовым иммигрантам в праве на проживание в Испании. Отмечается также, что все реже удается получить разрешение на воссоединение семьи в Испании, причина та же - рост безработицы.

Дело в том, что для продления рабочего вида на жительство в Испании, который дается сначала на год, потом на два года и т.д., необходимо подтвердить факт как минимум полугодичной отработки с уплатой отчислений в испанскую казну. В условиях экономического кризиса не каждому иммигранту под силу найти работу даже на полгода. Чтобы вызвать свою семью, иммигрант должен получить предварительное разрешение у местных властей в Испании. А для этого требуется подтвердить, что воссоединяющий

резидент обладает достаточными для содержания семьи доходами. В условиях экономического кризиса это далеко не всем удастся¹³.

Власти Испании в условиях кризиса пытаются ограничить труд мигрантов, чтобы высвободить рабочие места для испанцев, безработица среди которых растет. В частности, в сентябре 2009 г. правительство предложило иммигрантам единовременную выплату двухлетней суммы пособий по безработице с условием, что они покинут страну¹⁴.

* * *

В целом, миграционная политика Испании в ближайшие годы будет, по всей видимости, соответствовать общим принципам генеральной политики ЕС в сфере миграции, которые предусматривают строгий контроль за миграционными потоками, поощрение трудовой миграции, в которой заинтересованы принимающие европейские государства, борьбу с нелегальной миграцией, выработку скоординированной миграционной политики для всех членов ЕС, поддержку гуманитарных инициатив в данной сфере, интеграцию иммигрантов в европейское общество.

Государственные средства, направляемые на интеграционные цели в Испании, постоянно растут. В 2009 г. они составят 200 млн евро. В то же время, политика ассимиляции мигрантов может быть успешной лишь в том случае, если доля той или иной миграционной общины в местном населении мала. Величина этой доли зависит от целого ряда социально-экономических, политических, религиозных и культурных факторов, но, по нашим наблюдениям, она не может быть выше 3-5%. В ряде стран данная квота напрямую связана с квотой прохождения избирательного барьера для партий или группировок на выборах (5-7%). Чем выше удельный вес иммигрантов одной национальности в местном населении, тем слабее их связи с местными жителями, в противовес связям внутри общины.

Формирование мигрантских общин с субкультурой стран происхождения может формироваться как на локальном (город, населенный пункт), так и на национальном уровне. Неслучайно, мигранты из африканских стран предпочитают селиться вместе в одном городе или в сельской местности. В испанских городах формируются целые районы, населенные арабским населением (например, квартал Аль-Басин в Гранаде).

По нашему мнению, ассимиляция крупных общин мигрантов, таких, как марокканцы, сенегальцы, алжирцы, нигерийцы, в Испании весьма затруднена. Аналогичная ситуация с африканскими общинами, в первую очередь, арабскими, сложилась и в других европейских странах - Франции, Италии, Германии, Великобритании и др.

При благоприятном развитии событий возможно сосуществование, взаимодействие и взаимопроникновение культур местного и пришлого населения, при неблагоприятном - разрастание конфликтов на национальной почве, исход которых никто не в состоянии определить.

¹ Focus Migration. Country Profile: Spain. Hamburg, August 2008, № 6, p. 2.

² El Pais, Madrid, 22.12.2000.

³ Данные, полученные автором в 2008 г. в Институте национальной статистики в Мадриде (Instituto Nacional de Estadística).

⁴ Там же.

⁵ West African Mobilities and Migration Policies of OECD Countries. OECD. 2008, p. 67.

⁶ El Pais, 13.07.2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración. Anuario estadístico de Extranjería. 2008.

⁸ El Pais, 19.02.2008.

⁹ Ibidem.

¹⁰ West African Mobilities and Migration Policies..., p. 49-50.

¹¹ Focus Migration. Country Profile: Spain..., p. 8.

¹² El Pais, 24.09.2009.

¹³ www.csif.org

¹⁴ El Pais, 24.09.2009.