

В ПОГОНЕ ЗА НЕФТЬЮ СУДАНА

Ключевые слова: Судан, нефть, инвестиции

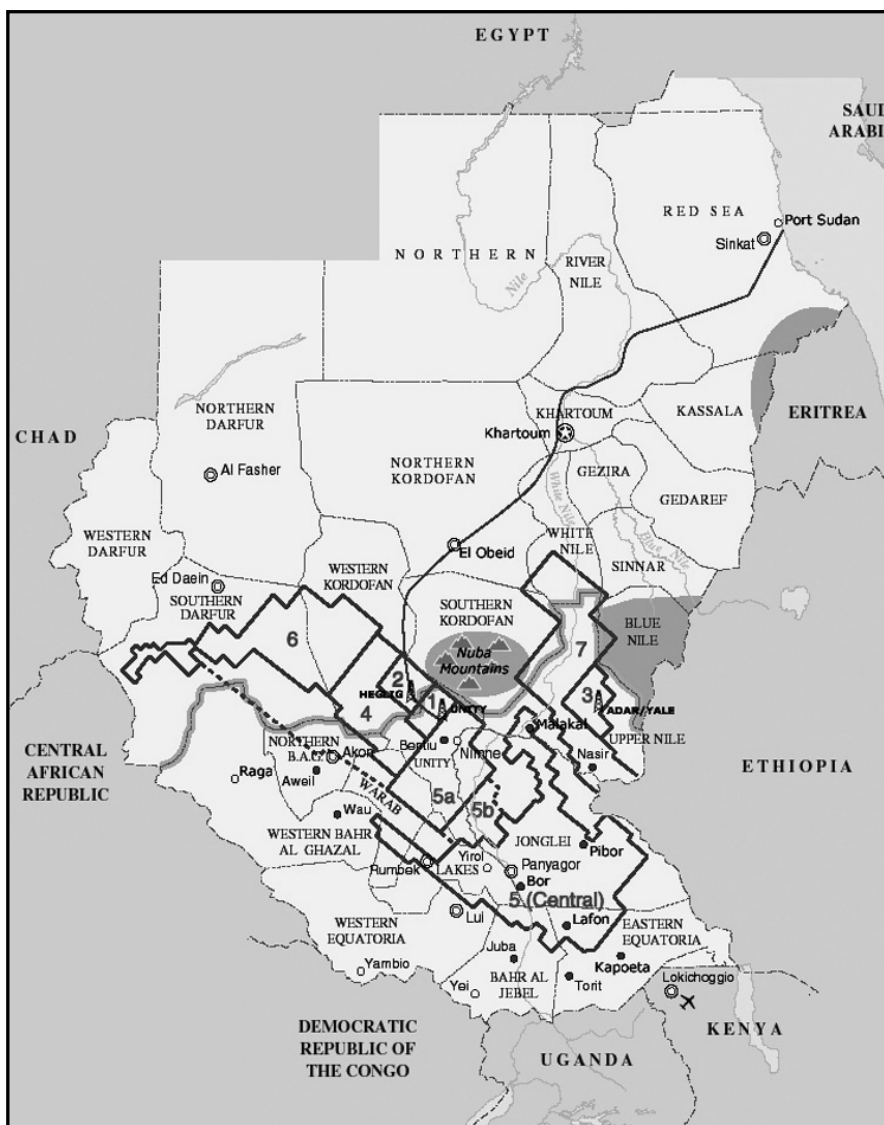
Э.О. КАСАЕВ

Глобальная и региональная конкуренция в освоении энергоресурсов обуславливают возникновение все большего числа международных проблем, которые предстоит решать в рамках сложившегося миропорядка с соблюдением норм международного права. Одним из «театров», на подмостках которого вот уже несколько лет разыгрываются «энергетические перипетии», является крупнейшее по площади (2505810 кв. км) государство на Африканском континенте - Республика Судан.

Судан в последние годы превратился в важный источник углеводородного сырья, что обеспечивает ему серьезные финансовые поступления. Суданские недра недостаточно изучены. Предполагается, что при дальнейшей разведке могут быть обнаружены, помимо дополнительных объемов нефти и газа, богатые залежи железной, медной, хромовой руды и других полезных ископаемых.

Это, безусловно, позволяет считать Судан привлекательным партнером в сфере торгово-экономического взаимодействия. Однако имеются и существенные ограничители, которые негативным образом могут сказаться на сотрудничестве и подвергнуть его серьезным внеэкономическим и экономическим рискам. Каковы же эти «камни преткновения»?

Во-первых, Судан рассматривается как не вполне стабильная страна, в которой межэтническая вражда



Карта суданских нефтяных месторождений.

и межплеменные противоречия приводят к военным конфликтам, что сказывается не только на политической обстановке, но и на международном сотрудничестве в бизнес-сфере. Реальная независимость Южного Судана после референдума о самоопределении этого региона, намеченного на начало 2011 г.

Во-вторых, систематическое нарушение порядка, несоблюдение законности, а порой невыполнение условий контрактов не делают привлекательным инвестиционный климат в Судане.

Статья подготовлена автором на основе его доклада на Международной конференции по Судану (Москва, 6-7 октября 2009 г.) с участием официальных лиц России, специальных представителей США, КНР, Франции, ЕС, а также других заинтересованных государств и международных организаций, общественных деятелей и ученых из разных стран. Автор выступил в секции «Социально-политические и экономические интересы ведущих мировых держав и стран Африки в Судане».

В-третьих, текущее состояние «ни войны - ни мира», постоянная угроза конфликтов различной интенсивности на фоне нищеты и бедности вынуждают иностранных инвесторов проявлять вполне обоснованную осторожность, прежде чем осуществлять какие-либо проекты на территории этого африканского государства¹.

К перечисленным политико-экономическим преградам на пути иностранных инвесторов в экономику Судана следует добавить и правовые риски. Прежде всего, потенциальному инвестору стоит всерьез воспринять многочисленные пробелы в местном законодательстве, которое зачастую латает юридические «прорехи» с помощью обычного права, что, по понятным причинам, не обеспечивает должной правовой защиты и соответствующих гарантий иностранному капиталу.

Однако, невзирая на обозначенные риски, Судан не стоит рассматривать как анклав, полностью исключенный из сферы международного экономического общения и сотрудничества: в стране достаточно представлен иностранный капитал, рассчитывающий на немалые прибыли.

Судан обладает значительными объемами углеводородов. Запасы «черного золота» - подтвержденные и потенциальные - составляют от 8,5 до 12 млрд барр.² Разброс в цифрах вызван тем, что потенциально запасы нефти могут находиться в северо-западной части Судана, в бассейне Нила и на востоке страны в Красном море³. Кроме того, это государство располагает разведанными, но пока мало разрабатываемыми запасами природного газа, которые, по оценкам специалистов, достигают порядка 85 млрд куб. м⁴.

В конце 2008 г. добыча нефти в Судане составила 484,5 тыс. барр. в сутки⁵. В связи с разразившимся мировым экономическим кризисом и падением цен на углеводородные энергоносители в первой половине 2009 г. поступательную нефтедобывающую динамику Хартуму не удалось продолжить, и, по итогам 2009 г., объем добычи составил 453,1 тыс. барр. в сутки⁶.

КИТАЙ НАСТРОЕН СЕРЬЕЗНО

Тем не менее, одно государство все же пытается (и, надо сказать, успешно) поймать «нефтяную рыбку» в мутной воде суданской политико-экономической неразберихи. Невзирая на многочисленные риски - политические (неспокой-

ная внутренняя обстановка в государстве, конфликт между Севером и Югом Судана, кризис в Дарфуре), экономические (санкции США в отношении суданского нефтяного сектора⁷) и правовые (отсутствие специального законодательства, которое предоставляло бы юридическую защиту иностранным инвесторам и поощряло прямые инвестиции в экономику), с которыми может столкнуться иностранный инвестор при капиталовложении в топливно-энергетический комплекс (ТЭК) Судана, Китай продолжает наращивать свою активность. Почему?

Осуществляя энергетическую экспансию в Африку вообще и в Судан, в частности, Поднебесная движется к достижению двух основных целей. Во-первых, наладить бесперебойные поставки энергоносителей. Во-вторых, усилить и без того быстро растущее глобальное влияние Китая.

Пекин уже несколько лет назад приступил к реализации ряда программ, нацеленных на обеспечение долгосрочных поставок суданской нефти.

Среди суданских нефтеимпортеров с большим отрывом лидирует Китай, поглощающий более 50% всего экспорта из Судана. Кроме того, азиатский гигант является стратегическим инвестором в разработку нефтяных полей Южного Судана. Причем, если на рубеже XX-XXI вв. в инвестировании нефтяной промышленности Судана шла примерно равная конкурентная борьба между Дели и Пекином, то сейчас акценты в этом вопросе сместились на Поднебесную.

Как же Пекину удалось закрепиться в Хартуме?

Для успешного ведения своей «ресурсной» дипломатии в Судане восточноазиатская держава очень искусно и действенно использовала свое положение в ООН. Так, Китай, воспользовавшись правом постоянного члена Совета Безопасности ООН, блокировал принятие резолюции, осуждающей геноцид в расположенной в западной части Судана провинции Дарфур.

Однако это был сугубо политический ход без какой-либо «энергетической подоплеки», так как богатейшие залежи нефти расположены не в западной, а в южной части государства. И на эти внушительные запасы, помимо Китая, претендуют и США.

Стоит напомнить, что изначально именно американская компания «Шеврон», израсходовав 1,2 млрд долл. на разведку, обнаружила существенные

Судан готов активно сотрудничать с Россией во многих областях. На фото: губернатор суданской провинции Северный Дарфур Мохаммед Юсиф Кибер Осман с автором статьи.



запасы «черного золота» в южных районах Судана. Однако через некоторое время проект был приостановлен, а вскоре эта компания и вовсе покинула страну. Недолго думая, китайская сторона приступила к разработке оставленных «Шеврон» месторождений и, как оказалось, не прогадала.

Несмотря на последствия мирового финансового кризиса, резкое повышение спроса на нефть в Китае, обусловленное его не прекращающимся экономическим ростом, все же стимулирует Поднебесную, обладающую почти 2 трлн долл. в своих резервах, и дальше проводить активную нефтяную политику во всем африканском регионе, в том числе в Судане.

УМЕЛАЯ ПОЛИТИКА

В соперничестве с США за суданскую нефть китайская энергетическая дипломатия выглядит выигрышнее. Предоставляемые Пекином средства идут на модернизацию социально значимых сфер суданской инфраструктуры: дорог, больниц, учебных и социальных заведений. Китайцы далеки от следования жестким требованиям Международного валютного фонда и Всемирного банка (ВБ). Более того, в отличие от последнего (de-facto инструмента внешней экономической политики США), Китай стратегически грамотно не обуславливает свои кредиты.

Слышны упреки, доносящиеся с берегов Потомака, что Пекин сейчас пытается обезопасить свои источники нефти, как будто внешнеполитический курс Вашингтона не был направлен на это в течение всего XX в. и продолжает оставаться таковым.

Однако пока США все же проигрывают китайским игрокам на суданском нефтяном поле.

Каковы же достигнутые успехи Китая в инвестировании?

По имеющейся информации, Китайская национальная нефтяная корпорация (КННК), являясь крупнейшим иностранным инвестором в Судане, обещала вложить 5 млрд долл. в разработку нескольких нефтяных месторождений. Она входит в число 3 из 4 консорциумов, добывающих нефть в Судане:

1. Консорциум с участием КННК - основное суданское месторождение Mugland (доля Китая - 40%, ежедневная нефтедобыча - 200 тыс. барр.);

2. Консорциум «Петроэнерджи» - месторождение «Блок 6» в Дарфуре (доля Китая - 95%, ежедневная нефтедобыча - 42 тыс. барр.);

3. Консорциум «Петродар» - месторождение Melut (доля Китая - 47%, ежедневная нефтедобыча - 210 тыс. барр.).

В эти консорциумы входят также нефтяные компании Малайзии и Индии.

КННК построила нефтепровод в южном Судане к новому терминалу в Порт-Судане на Красном море, где нефть грузится на танкеры и поставляется в Китай. Кроме того, совместно с суданским правительством Китай владеет 50% акций Хартумского

нефтеперерабатывающего завода (НПЗ), производственной мощностью 100 тыс. барр. в сутки⁸.

Опередив Японию и став вторым в мире импортером нефти после США, Китай с ростом своего импорта нефти (около 30% в год) в скором времени вполне может обойти США в этом аспекте. Министр торговли КНР Чэнь Дэмин заявил, что по итогам 2008 г. объем внешней торговли между Китаем и Африкой достиг рекордной отметки в 106,8 млрд долл.⁹ Учитывая, что с 2000 по 2008 гг. среднегодовой рост этого показателя составил более 30%¹⁰, а темпы двустороннего сотрудничества Китай - Африка активно набирают обороты после разгоревшегося в 2008-2009 гг. мирового финансового кризиса, можно ожидать существенного увеличения торговли и по итогам 2010 г. Если этого удастся достичь, то КНР и здесь опередит своего заокеанского соперника.

СОСЕДИ ВЕДУТ К ПОБЕДЕ

Вашингтон намерен в период до 2015 г. увеличить африканскую долю своего импорта нефти с нынешних 15% до 25%. Надо сказать, американская сторона весьма серьезно взялась за осуществление этого плана: «Эксон Мобил» и «Шеврон» не так давно построили нефтепровод из Доба в центральном Чаде через Камерун к Кирби на Атлантическом океане стоимостью 3,7 млрд долл.

Стоит напомнить, что Всемирный банк предоставил Чаду требуемые кредиты на весьма льготных условиях после громких заявлений президента страны Идрисса Деби о возможном закрытии нефтепровода в связи с незначительными, по его мнению, доходами от транзита нефти. Позднее глава государства, создав чадскую нефтяную компанию, выступил с заявлением о том, что планирует прекратить деятельность компаний «Шеврон» и «Петронас» за неуплату налогов, потребовав 60%-ной доли доходов, получаемых ими от эксплуатации нефтепровода.

Несмотря на то, что компромисс все-таки был найден, стало отчетливо видно, что различные политико-экономические уловки используют не только американские власти, но и чиновники стран, соседствующих с Суданом.

Китай не был бы такой влиятельной во многих отношениях державой, если бы не предугадывал и не просчитывал развитие взаимоотношений региональных африканских игроков с Америкой. Неслучайно, весной 2009 г. министр иностранных дел Чада Ахмат ал-Амми заявил, что переговоры с Китаем по поводу большего китайского участия в развитии чадской нефтяной отрасли проходят успешно, назвав предлагаемые китайской стороной условия наиболее выгодными за последние годы.

СУДАН И РОССИЯ

Наше государство наравне с другими игроками также заинтересовано в продвижении своих энергетических интересов на территории Судана.

Как заявил в декабре 2009 г. президент этой страны Омар аль-Башир, Москву и Хартум объединяет отличный опыт двусторонних отношений и в настоящее время между странами существует политическое взаимопонимание. «В России мы видим не просто друга, но государство, которое всегда действует по справедливости, не оставляя в беде друзей», - отметил Омар аль-Башир, подчеркнув, что между двумя странами активно развиваются контакты, прежде всего, в сфере торгово-экономического обмена¹¹.

На территории Судана находятся неразведанные месторождения, и российские компании могли бы поучаствовать в их освоении.

Действительно, после того, как Москва провела, по словам специального представителя Президента России по Ближнему Востоку А.В.Салтанова, «беспрецедентный» научно-практический форум, посвященный суданской проблематике¹², власти Хартума пообещали способствовать возможному участию России в энергетических проектах, в частности - в сфере нефтедобычи и электроэнергетике.

Говоря о перспективах инвестиций российских нефтяных компаний, суданский лидер подчеркнул, что имеется возможность их вхождения в топливно-энергетический комплекс Судана. Он также особо отметил, что международная конференция по Судану, прошедшая в Москве в октябре прошлого года, дала очень хороший шанс для этого и будет способствовать прорыву в двусторонних отношениях¹³.

Очевидно, что такого рода задачи не будут иметь легкого решения и потребуют от нас учета активности американской и китайской политики в Судане, жестко ориентированной на продвижение собственных национальных интересов в стране и регионе и на поддержку своего крупного капитала.

Тем не менее, потенциально имеются, на наш взгляд, следующие возможности для утверждения российского предпринимательства в Судане: участие в проектах внешнеэкономического сотрудничества и налаживание внешнеторговых контактов. Однако и в том, и в другом случае необходимо по-

степенно «втягиваться» в местную среду, что является естественным для арабского предпринимательского капитала, который сам категорически избегает рисков, опасается напористости со стороны партнеров, предпочитает, чтобы предварительно методы их работы и деятельность были опробованы и предметно продемонстрированы на опыте других стран¹⁴.

К этому остается добавить, что мгновенного результата от будущего двустороннего энергетического сотрудничества с Суданом отечественным нефтяникам ожидать не стоит.

В ПЕРСПЕКТИВЕ

Проанализировав наиболее важные и значимые аспекты энергетической политики и дипломатии различных международных и региональных игроков в отношении Судана, в заключение попытаемся высказать свои соображения по поводу их дальнейшего поведения.

Во-первых, китайские, как и американские, компании и дальше будут усиливать свою активность в ТЭК Судана, борясь за каждое нефтяное месторождение.

Во-вторых, иностранные инвесторы не оставят без внимания не только нефтяные, но и другие возможные энергетические проекты. Причина в том, что на территории Судана имеются весьма внушительные запасы природного газа и, принимая во внимание острый дефицит природных ресурсов в Китае, становится понятным, что Пекин уж точно пренебрегать такими запасами не будет.

В-третьих, в среднесрочной перспективе российской стороне предстоит убедить Хартум в том, что она способна занять достойное место на суданском нефтяном поле, учитывая при этом специфическую психологию местных властных и бизнес элит, а также то обстоятельство, что наше государство приходит в важнейший сектор суданской экономики отнюдь не первой и с ощутимым дефицитом средств.

¹ Из выступления исследователя А.О.Филоника на Международной научно-практической конференции по Судану в Москве 7 октября 2009 г. - <http://iimes.ru/rus.html>. 06/12/09, часть 1.

² По данным Petroleum Economist - <http://catalog.fmb.ru/sudan7.shtml>

³ Стоит особо подчеркнуть, что на сегодняшний день существует определенный информационный вакуум в отношении статистических сведений по суданской экономике, которых, во-первых, не хватает, а во-вторых, они часто не соответствуют действительности.

Достаточно сказать, что статистика, предоставляемая ООН, поступает минимум с двухгодичным опозданием. Кроме того, эти данные нередко опровергаются самим статистическим ведомством Судана. Расхождение в цифрах возможно и потому, что некоторые источники приводят данные о добыче нефтесодержащей жидкости, а не нефти в чистом виде.

⁴ <http://www.otechestvo.org.ua/main/20079/712.htm>

⁵ Официальная статистика МИД России - <http://www.mid.ru/ns-rafr.nsf/89414576079db559432569d8002421fc/b5eb956c67c50e1743256dd50035d3e0?OpenDocument>

⁶ Там же.

⁷ Введенные в конце 1990-х гг. санкции в отношении Судана, находящегося в вашингтонском списке поддерживающих терроризм

стран, предусматривали замораживание счетов ряда лиц, ограничения на передвижение и на банковские транзакции представителей суданских властей, а также арест собственности суданского правительства в США. В 2007 г. президент США Дж.Буш объявил о введении новых экономических санкций против Судана, направленных на изоляцию его государственных компаний, в т.ч. работающих в нефтяном секторе. Осенью 2009 г. нынешний глава Белого дома Б.Обама официально объявил о продолжении действия указанных ограничений еще, как минимум, на год.

⁸ <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/12-08-09.htm>

⁹ http://www.chinadaily.com.cn/bizchina/2009-01/19/content_7410520.htm

¹⁰ <http://russian.people.com.cn/31518/6813750.html>

¹¹ Судан ожидает российских инвестиций // Известия. 11.12.2009.

¹² Из выступления А.В.Салтанова на Международной научно-практической конференции по Судану - <http://iimes.ru/rus.html>. 06/12/09...

¹³ Судан ожидает российских инвестиций...

¹⁴ Филоник А.О. Экономическое сотрудничество РФ с Суданом: возможности и подходы - <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/22-03-09a.htm>