

«ОДНА МАЛАЙЗИЯ» ПРЕМЬЕРА НАДЖИБА РАЗАКА

В.А. ПОГАДАЕВ

Кандидат исторических наук

Путь Наджиба, как его принято называть, к посту премьер-министра был долгим. В 1974 г. он окончил экономический факультет Ноттингемского университета (Англия), в 1976 г. был избран членом парламента от ведущей политической партии Малайзии Объединенной малайской национальной организации (ОМНО), входящей в правящую коалицию Национальный фронт (НФ). В 1982-1986 гг. занимал пост главного министра штата Паханг. В последующем был на различных должностях в правительстве, вплоть до заместителя премьер-министра (январь 2004 г.)¹. «Прославился» в 2006 г. как руководитель «туалетной революции» в столице страны Куала-Лумпуре, результатом которой стало оснащение этих мест общего пользования автоматикой подсушки сидений, системами проведения дезинфекции и освежения воздуха.

На всеобщих парламентских выборах 8 марта 2008 г. Национальный фронт потерпел сокрушительное поражение. Оппозиция не только завоевала в парламенте 82 мандата из 222, не только лишила его конституционного большинства, но и вырвала из-под контроля НФ 5 штатов из 13 (Кедах, Келантан, Перак, Пинанг, Селангор)*.

Наджиб сменил на посту пре-

Поистине нынешнему премьеру Малайзии Наджибу Разаку самой судьбой было уготовано стать национальным лидером. Сын второго премьер-министра Малайзии Абдула Разака (1922-1976 гг.) и племянник третьего премьер-министра Хуссейна Онна (1922-1990 гг.), он окупился в политику в возрасте 23 лет, после смерти отца.

мьер-министра Абдуллу Бадави в условиях самых низких экономических показателей со времени азиатского кризиса 1990-х гг.

ХОЖДЕНИЕ ПРЕМЬЕРА «В НАРОД»

Свое правление Наджиб начал с эффектного шага, объявив 3 апреля 2008 г. об освобождении 12 заключенных, арестованных на основании Закона о внутренней безопасности (дающего право задерживать подозреваемых до 2-х лет без суда и следствия), и снятии запрета на издание 2-х оппозиционных газет².

Буквально на следующий день после вступления на пост главы правительства он провел встречу с бывшим премьер-министром Махатхиром, по завершении которой было объявлено о согласии последнего вернуться в ОМНО. Этот шаг, по замыслу нынешнего премьера, должен способствовать сплочению этой организации и укреплению его собственных позиций.

Наджиб также «пошел в народ», посетив без предварительного оповещения 3 района столицы, в которых проживают малайзийцы разного этнического происхождения: Керинчи (малайский *кампунг*), Петалинг-стрит (Чайна-таун) и Брикфилдз (индийский квартал). На встречах с простыми людьми премьер подчеркивал, что он представляет «всех жителей Малайзии», и призывал лидеров других партий НФ



Наджиб Разак произносит присягу на церемонии вступления в должность премьер-министра Малайзии в апреле 2008 г.

последовать его примеру и чаще «общаться с народом», чтобы из первых рук знать о его жизни³.

Наджиб, как и ожидалось, обновил кабинет министров, но не-

* Подробнее см.: Погадаев В. Малайзия в ожидании перемен // Азия и Африка сегодня. 2008, № 8.

значительно. Вместо 32 министров в нем стало 28, но только 6 новых лиц.

Вице-президент ОМНО Мухиддин Ясин стал заместителем премьер-министра и по совместительству министром образования - пост, который в Малайзии традиционно является трамплином для будущих премьер-министров. Это связано с тем, что школьные учителя - наиболее авторитетные личности в сельской местности и способны оказывать значительное влияние на настроения электората. Одним из первых шагов Мухиддина на посту министра образования было решение отменить с 2012 г. преподавание на английском языке математики и естествознания в начальной школе и перевести его на малайский язык⁴. Решение о преподавании этих предметов на английском языке было принято еще в эпоху Махатхира и было чрезвычайно непопулярно среди учителей и малайской интеллигенции в целом, усмотревших в этом посягательство на статус национального малайского языка⁵.

АНТИКРИЗИСНАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Если при формировании кабинета Наджиб проявил известную осторожность, лишь незначительно обновив его и сохранив в целом статус-кво, то в экономической сфере он принял «революционные меры». Будучи первым премьер-министром - экономистом, он понимает, что без преодоления экономического кризиса никакое политическое маневрирование не спасет НФ.

Еще в бытность заместителем премьер-министра и одновременно министром финансов, он в ноябре 2008 г. объявил о мини-бюджете и пакете стимулирования экономики в размере 7 млрд *ринггитов**. Этого было явно недоста-

точно, и в марте 2009 г. власти приняли беспрецедентный в истории Малайзии пакет на сумму 60 млрд *ринггитов*⁶. Четверть пакета предназначается для удовлетворения насущных потребностей населения, а 75% - на средние и долгосрочное развитие⁷.

В апреле 2009 г. Наджиб объявил об отмене обязательного резервирования 30% капитала за малайцами в 27 секторах сферы услуг и транспорта⁸. Затем было разрешено увеличение доли иностранного капитала в инвестиционных банках с 49% до 70%⁹. И хотя разрешаемая доля иностранного капитала в коммерческих банках сохраняется по-прежнему на уровне 30%, пакет отдельного инвестора может быть увеличен до 20%. В течение 2009 г. Государственный Банк Негара уполномочен выдать лицензии 2-м крупным иностранным исламским банкам (с оплаченным капиталом не менее \$1 млрд), в 2010 - 2-м, а в 2011 - 3-м коммерческим банкам мирового класса (со стопроцентным иностранным капиталом или в партнерстве с местными банками). Таким образом, к 2012 г. в стране могут появиться 7 новых иностранных банков в дополнение к 13 уже существующим.

30 июня 2009 г. внесены изменения, касающиеся доли этничес-

ким малайцев - *бумипутра* («сынов земли») - в зарегистрированных на бирже компаниях¹⁰. Прежде 30% акций таких компаний резервировались за *бумипутра*, а 25% свободно продавались на бирже. Новое правило отменяет такое резервирование, но предусматривает, что *бумипутра* будет предложена половина из тех акций, что свободно продаются. Таким образом, доля «сынов земли» падает до 12,5%, но может быть и ниже, если они откажутся покупать акции.

Ограничиваются также полномо-

чия Комитета по иностранным инвестициям. Теперь его разрешение на сделки иностранцев с недвижимостью требуется только в том случае, если такая сделка затрагивает интересы государства или *бумипутра* и ее стоимость превышает 20 млн *ринггитов*. В будущем предполагается вообще упразднить этот комитет и заменить его органом при департаменте экономического планирования, который будет осуществлять мониторинг за участием «сынов земли» в экономике.

Вместе с тем, государственная

помощь *бумипутра* сохраняется. Ее будет осуществлять вновь создаваемый фонд «Экуинас» с первоначальным капиталом 500 млн *ринггитов*, который предполагается довести до 10 млрд¹¹. Фонд будет помогать развитию предприятий малайцев в таких приоритетных отраслях, как образование, туризм, нефтегазовая промышленность, информационные технологии. По словам Наджиба, оказание помощи *бумипутра* квотами - это вчерашний день. Правительство хочет, чтобы этнические малайцы проявляли стойкость и побеждали в конкуренции с другими этническими общинами¹².

Впрочем, существование квот

для *бумипутра* вовсе не означало,

что капиталы действительно принадлежали «сынам земли». Кво-

«АЛИ БАБА БИЗНЕС»: МАЛАЙСКАЯ «КРЫША» ДЛЯ КИТАЙЦЕВ

тирование породило много злоупотреблений, в том числе т.н. Али Баба бизнес, т.е. создание предприятий, которыми фактически владеет китаец (Баба), но зарегистрированы они на имя представителя коренной народности (Али)¹³.

По замыслу Наджиба, либерализация экономики, призванная содействовать преодолению кризиса, должна идти параллельно с разработкой новой экономической модели, в основе которой лежит развитие инновационных отраслей, информационных технологий, повышение качества обра-

ботки. По замыслу Наджиба, либерализация экономики, призванная содействовать преодолению кризиса, должна идти параллельно с разработкой новой экономической модели, в основе которой лежит развитие инновационных отраслей, информационных технологий, повышение качества обра-

ботки. По замыслу Наджиба, либерализация экономики, призванная содействовать преодолению кризиса, должна идти параллельно с разработкой новой экономической модели, в основе которой лежит развитие инновационных отраслей, информационных технологий, повышение качества обра-

* \$1 равен примерно 28,6 малайзийских *ринггитов*.

зования. «Мы будем инвестировать в образование и технологии, укреплять лидирующие позиции Малайзии в развитии информационных технологий, возобновляемых источников энергии и новых секторов экономики. Мы перестроим Малайзию заново», - заявил он¹⁴.

Премьер намерен сохранить систему плановости в развитии экономики, но следующий 10-й план будет не 5-летним, а 2-летним, что позволит гибче принимать меры и маневрировать в процессе восстановления утраченных темпов развития.



Многие демонстранты одели футболки с протестом против Закона о внутренней безопасности.

«ОДНА МАЛАЙЗИЯ»

Если предыдущий премьер сосредоточил свою идеологическую деятельность на концепции «цивилизованного ислама» (*ислам хадари*), позволявшей ему отчасти гармонизировать отношения между национальными общинами Малайзии, то Наджиб пошел по этому пути дальше, провозгласив лозунг «Одной Малайзии»¹⁵.

Его цель очевидна: сохранение и укрепление расовой гармонии, устранение взаимной подозрительности между национальными группами¹⁶.

Концепция сразу же была положительно оценена партнерами ОМНО по Национальному фронту. Президент Индийского конгресса Малайзии Сами Веллу выразил убеждение, что Наджиб действительно станет «премьер-министром всех малайзийцев». А представитель Китайской ассоциации Малайзии Ли Вей Киаг с

удовлетворением заметил, что концепция признает вклад всех национальных общин в развитие страны. Он напомнил о статьях 8(1) и 8(2) Федеральной Конституции, в соответствии с которыми «все граждане равны перед законом и вправе в равной степени быть защищенными им», и «не должно быть никакой дискриминации на почве религии, этнической принадлежности, происхождения, места рождения или пола»¹⁷.

Сам Наджиб отметил, что «ОМНО не должна быть исключительно малайской партией». По его словам, приняв концепцию «Одной Малайзии», ОМНО должна отстаивать интересы не только малайцев, но и всех ма-

1 августа 2009 г. полиция разогнала в г. Куала-Лумпур массовую демонстрацию с требованием отменить Закон о внутренней безопасности, разрешающий задерживать подозреваемых на длительное время без суда и следствия.

лайзийцев¹⁸. В июне 2009 г. в штате Саравак премьер-министр заявил, что «Одна Малайзия» - это не просто расовая гармония и толерантность, но и национальная интеграция полуостровной Малайзии с Сараваком и Сабахом*: «Одна Малайзия» - это единые помыслы, единый народ и единая нация»¹⁹.

Наблюдатели отмечают схожесть концепции «Одной Малайзии» с «Малайзийской Малайзией», которую уже давно пропагандирует оппозиционная Партия демократического действия, понимая ее как «Малайзия для всех»²⁰. Сам Наджиб, однако, это отрицает²¹. Оно и понятно: ведь его концепция не предусматривает пересмотра положений Конституции об особых правах малайцев и других коренных национальностей. Тем не менее, премьер-министр подчеркивает, что «малайцы должны рассматривать концепцию как вызов и должны быть готовы конкурировать, что-

* Саравак и Сабах расположены на севере о. Калимантан.

бы преуспеть и не остаться за бортом современного развития».

Собственно, меры по некоторой либерализации экономики, особенно касающиеся отмены квот для *бумипутра*, полностью отвечают духу новой концепции. К ним же относится и решение предоставлять с 2010 г. стипендии по линии департамента государственной службы исключительно на основе знаний и способностей, а не по национальному признаку, как это было раньше²².

«ОРАНЖЕВАЯ РЕВОЛЮЦИЯ» СВЕРХУ

Задача нейтрализации деятельности оппозиции после поражения на выборах стала для НФ как никогда актуальной.

Действуя решительно, порой даже бесцеремонно, Наджиб вернул контроль над штатом Перак, искусственно спровоцировав кризис в законодательном собрании штата и опираясь на султана Перака, который сразу поддержал кандидатуру нового главного министра штата от правящей коалиции. Спикера законодательного собрания от оппозиции насильно выдворили из зала заседаний. Группы оппозиционеров, протестовавшие против такого развития событий в Пераке, были разогнаны полицией. Многие были арестованы, включая 5-х адвокатов, которые выступили в их защиту²³.

Акции оппозиции, особенно связанные с требованием отменить вышеупомянутый Закон о внутренней безопасности, беспощадно, как и прежде, подавляются службами безопасности. Так, 1 августа 2009 г. Куала-Лумпур был практически парализован, поскольку полиция оцепила весь центр и применяла слезоточивый газ и водяные пушки для разгона демонстрации, направленной к дворцу Верховного правителя, чтобы вручить петицию с требованием отмены закона²⁴.

Правящий блок пытается также вбить клин в отношения между партиями, составляющими Народный союз (Исламская партия (ПАС), Партия демократического действия, Народная партия справедливости). В июне неожиданно былаброшена идея о возможности формирования правительства согласия с включением в него представителей ПАС. В пользу такого правительства высказался даже президент этой партии Хади Аванг. Народный союз оказался на грани раскола, и только вмешательство духовного лидера ПАС, главного министра штата Келантан Ника Азиза Ника Мата предотвратило кризис²⁵. Наконец, в запасе у правительства есть еще один маневр с целью дискредитации оппозиции - отложенный процесс над лидером оппозиции Анваром Ибрагимом, обвиненном в гомосексуализме²⁶.

Предпринимаются шаги и по привлечению избирателей на свою сторону. В июле 2009 г. был объявлен пакет из 11 мер, направленных на улучшение жизни простого населения: с сентября мелкие торговцы получают 50%-ную скидку при обновлении лицензии, беднейшим слоям населения предоставлена возможность купить 44 тыс. государственных квартир по дешевой цене, в течение 3-х месяцев будет выдано 3 тыс. новых лицензий на занятие извозом на такси, плата за обучение на водительских курсах уменьшается с 700 до 211 *ринггитов* и т.п.²⁷

Однако в целом противостояние правящего и оппозиционного блоков пока складывается не в пользу Наджиба. Ему не удается отвоевать ту часть электората, которая поддержала оппозицию на выборах в марте 2008 г. На 7 промежуточных выборах, состоявшихся после них, правящий Национальный фронт победил только один раз.

Тем не менее, по оценке местных обозревателей, политика Наджиба в долгосрочном плане

имеет шансы на успех²⁸: экономические реформы и другие меры укрепляют позиции НФ. Время еще есть: следующие всеобщие выборы должны состояться в 2013 г.

¹ Chamil Wariya. Najib Razak: Pendakian Ke Puncak Kuasa (Наджиб Разак: Восхождение на вершину власти). Kuala Lumpur: Media Global Matrix, 2009.

² Utusan Malaysia, 4.4.2009.

³ Malay Mail, 5.4.2009.

⁴ Utusan Malaysia, 10.7.2009.

⁵ Abdullah Hassan. Kemajuan Negara Beracukan Bahasa dan Budaya Melayu (Прогресс страны зависит от развития малайского языка и культуры) // Dewan Bahasa, 2002, № 2(4).

⁶ <http://www.bernama.com/bernama/v5/minibudget.php>

⁷ <http://www.rangsangekonomi.treasury.gov.my>

⁸ Utusan Malaysia, 23.4.2009.

⁹ Utusan Malaysia, 28.4.2009.

¹⁰ Utusan Malaysia, 1.7.2009.

¹¹ Perlantikan ahli Lembaga Pengarah dan Ketua Pegawai Eksekutif Ekuinas (Назначение членов правления и исполнительного директора фонда «Экуинас»). Press-Release of the Prime-Minister's Office of Malaysia, 3.8.2009.

¹² Utusan Malaysia, 12.6.2009.

¹³ Погадаев В. Али Баба бизнес // Малайзия. Карманная энциклопедия. М., 2000, с. 214.

¹⁴ Wall Street Journal, 11.3.2009.

¹⁵ Najib Razak. Nota Usapan Selepas Mengangkat Sumpah Jawatan Perdana Menteri Malaysia ke-6 (Текст выступления после принятия присяги в качестве премьер-министра Малайзии). Putrajaya, 3 April 2009.

¹⁶ Oon Yeoh. Najib's First 100 Days. No Honeymoon. Kuala Lumpur, 2009, p. 43.

¹⁷ Utusan Malaysia, 4.4.2009.

¹⁸ Utusan Malaysia, 24.4.2009.

¹⁹ Utusan Malaysia, 14.6.2009.

²⁰ Who lives if Malaysia dies. A Selection from the Speeches and Writings of DAP leaders. Kuala Lumpur, 1969.

²¹ Utusan Malaysia, 6.8.2009.

²² Utusan Malaysia, 28.6.2009.

²³ Utusan Malaysia, 8.5.2009.

²⁴ Star, 2.8.2009 - <http://www.malay-siakini.com/news/109759>

²⁵ Utusan Malaysia, 25.6.2009.

²⁶ Надо сказать, что репутация Наджиба тоже слегка подмочена обвинениями оппозиционных кругов в причастности к делу о взятке, якобы полученной им при заключении контракта о поставке в Малайзию французских подводных лодок, и связанном с этим делом убийстве монгольской гражданки. В марте 2009 г. 81 член парламента подписали петицию Верховному правителю с просьбой отложить назначение Наджиба премьер-министром и создать независимую комиссию по изучению этого вопроса. Петицию парламентариев проигнорировали.

²⁷ Utusan Malaysia, 12.7.2009.

²⁸ Oon Yeoh. Op. cit., p. 96.