МИРОВОЙ КРИЗИС: ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

АСЕАН НА ПЕРЕПУТЬЕ

Д.В. МОСЯКОВ
Доктор исторических наук

Мировой финансово-экономический кризис оказал серьезное воздействие на экономику и расстановку сил в Юго-Восточной Азии (ЮВА), строительство общего экономического и военно-политического пространства Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Значительно усилилось соперничество Китая и США за влияние в этом регионе.

УСКОРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Последствия нынешнего кризиса для стран региона оказались куда более масштабными, многогранными и долгосрочными, чем во время кризиса 1997-1998 гг., поскольку транснациональные компании (ТНК) и банки в условиях резкого дефицита ликвидности продолжают выводить свои капиталы, разрушая тем самым инвестиционную среду и обескровливая реальный сектор экономики региона. В странах региона не скрывают, что огромными окажутся и социальные издержки: рост безработицы, обнищание значительной части населения, обострение продовольственной проблемы*.

По прогнозам Международного валютного фонда, в 2009 г. ожидается падение на 0,3% валового внутреннего продукта (ВВП) асеановской «пятерки» (Индонезия, Малайзия, Филиппины, Таиланд и Вьетнам) по сравнению с ростом на 6,3% в 2007 г. и 4,8% в 2008 г. В 2010 г. предполагается вялый, по привычным для этих стран меркам, рост их экономик на 3,7%[1].

Несмотря на то, что в 2009 г. ежегодный саммит руководителей государств-участников АСЕАН был отложен из-за политической нестабильности в Таиланде на 2010 г., на конференциях министров иностранных дел, торговли, финансов, связи и коммуникаций принимались важные решения, направленные на все более тесную региональную интеграцию. Они охватывают как сферу политического взаимодействия, так и экономическое сотрудничество. Многие принятые совместные документы могут рассматриваться как ответ стран ЮВА на углубляющийся глобальный финансово-экономический кризис и на новые вызовы существующему статус-кво в регионе.

Еще на встрече министров иностранных дел в Джакарте в декабре 2008 г. была подтверждена общая решимость завершить создание зоны свободной торговли стран (ЗСТ) АСЕАН (*ASEAN Free Trade Area - АФТА*) к 2015 г. Общий интерес к неуклонному продвижению к этой цели хорошо объяснил известный экономист сингапурского исследовательского центра *IDEA Global* Низам Идрис, отметивший, что «страны АСЕАН не горят желанием пускать на свои рынки более эффективные китайские и американские компании. Поэтому они и стремятся создать союз, чтобы хоть как-то противостоять напору двух ведущих мировых держав»[2].

Решение встречи министров иностранных дел стало логическим завершением ускорения процесса региональной экономической интеграции. Так, на 40-й встрече министров экономического развития стран АСЕАН в августе 2008 г. ее участники договорились о том, чтобы в кратчайшие сроки рассмотреть вопросы о снятии всех нетарифных барьеров в торговле между странами.

Они также согласились разрешить свободное передвижение врачей через государственные границы[3]. Решение этого, казалось бы, частного вопроса на самом деле означало прорыв в интеграции, начало формирования свободного рынка труда в рамках создаваемой зоны свободной торговли. Оно характерно для самого процесса этой интеграции в АСЕАН, который происходит путем небольших, почти микроскопических шагов. Но дело в том, что свободный поиск работы врачами в странах Ассоциации проложит путь инженерам, потом ученым, студентам, и так шаг за шагом будет складываться новая реальность.

КИТАЙ ПОСТРАШНЕЕ ДИССИДЕНТОВ

Главным событием в сфере политической интеграции, безусловно, можно считать завершение процесса ратификации Хартии, или Устава, АСЕАН - основополагающего документа, формулирующего цели и регламентирующего формы и характер отношений внутри организации.

Несмотря на определенные разногласия вокруг принятия обязательств по правам человека и свободе печати и информации, в условиях финансового кризиса и нарастающей в связи с этим экономической нестабильности в мире, правящие элиты стран АСЕАН решили не устраивать полемику вокруг Хартии, а ратифицировать этот документ в том виде, в каком он был одобрен на саммите лидеров организации в Сингапуре в конце 2007 г. В кон-

* Подробнее см.: *Воронин А.С.* АСЕАН. Испытание на прочность // Азия и Африка сегодня, 2009, № 9.

це 2008 г. Хартия была принята всеми странами и стала действующим документом.

Этот документ отличает то, что в нем необходимую формализацию получили единые стандарты и критерии, относящиеся к правам человека, сохранению демократических свобод, свободных выборов, свободы прессы. Но при всем положительном значении принятия Хартии как нового шага в процессе интеграции стран Ассоциации нельзя не отметить, что реализация ее положений при определенных обстоятельствах чревата риском расшатывания единства регионального блока. Ведь до последнего времени организация исходила из принципа, что государства-участники выступают на международной арене единым фронтом, но ни при каких обстоятельствах не вмешиваются во внутренние дела друг друга. Такой подход, с одной стороны, консервировал аморфный характер региональной организации, а с другой - позволял сохранять единство и не реагировать на сложные внутренние события и процессы в государствах-участниках.

Сегодня, согласно принятой Хартии, с такой практикой покончено: страны АСЕАН могут и должны требовать от своих членов соблюдения элементарных гражданских прав и свобод. А влиятельные международные правозащитные организации получили возможность усиления давления на режимы, не выполняющие положения этого документа, и уже широко использовали эти возможности при подготовке перенесенного с 2008 г. на февраль 2009 г. саммита АСЕАН.

Возникновение, например, очередной кризисной ситуации в Мьянме может поставить перед странами АСЕАН вопрос о том, чтобы как-то прореагировать и даже осудить военный режим за его жесткие действия против оппозиции. Причем осудить не выступлениями известных своими прозападными настроениями и либерализмом отставных политиков, а на официальном уровне, со всеми вытекающими последствиями для отношений Ассоциации с Мьянмой. Риск возникновения такого рода двусмысленной ситуации существует в Камбодже, Лаосе и во Вьетнаме, где на политической сцене продолжает единолично доминировать компартия, не собираясь разрешать оппозицию, не говоря уже о том, чтобы делить с ней власть.

АСЕАН отвечает на кризис и другие глобальные вызовы ускорением не только экономической, но и политической интеграции. В целях укрепления регионального взаимодействия в борьбе с кибертерроризмом и защите национальных критических инфраструктур проводятся ежегодные семинары организации с участием представителей КНР, США, Евросоюза и других стран. На снимке: выступление руководителя российской компании «Инфотекс» А.Чапчаева.

И все же не следует преувеличивать угрозы внутреннего раскола регионального блока в связи с возможными попытками применить положения Хартии в части прав и свобод человека. Лидеры стран АСЕАН, скорее всего, займут выжидательную позицию, исходя, прежде всего, из общей системы приоритетов. А в этой системе права человека и демократические свободы находятся далеко не на первом месте, главным остается сохранение внутреннего единства стран-членов Ассоциации.

На принятие жестких мер в отношении военного режима в Мьянме, вплоть до исключения из организации, АСЕАН не может пойти, потому что изоляция поставила бы Янгон в полную зависимость от Китая как единственного союзника и экономического донора. А это, как утверждают некоторые аналитики, чревато появлением китайских военно-морских баз на побережье Аракана, что может основательно подорвать военно-политический баланс сил в регионе.

Уже сейчас раздаются голоса, что Хартия - это документ завтрашнего дня и его положения надо рассматривать как идеал, к которому все страны и режимы должны стремиться. При такой постановке вопроса сохранится проверенный за многие годы принцип невмешательства во внутренние дела друг друга.

Метод малых шагов, приводящий в конечном счете к крупным изменениям, ярко проявился и в резкой активизации военно-политического сотрудничества стран-членов Ассоциации.

На встрече министров иностранных дел стран АСЕАН в Джакарте, которая состоялась в середине декабря 2008 г., было подписано соглашение о ведении совместной борьбы против терроризма[4]. Главная новизна этого документа состоит в том, что он не стал пустой декларацией о военном сотрудничестве, которых много было принято раньше, а представляет собой документ, в котором конкретно указывается, как и каким образом это сотрудничество будет развиваться. Отмечается, например, что страны-члены АСЕАН должны делиться друг с другом соответствующей секретной информацией, укреплять взаимодействие национальных спецслужб. Более того, в документе предусматривается проведение совместных антитеррористических учений, а в перспективе - создание единых специальных сил по противодействию терроризму. Тем самым, в реальное сотрудничество вовлекаются традиционно влиятельные в большинстве стран военные и военно-разведывательные ведомства, что может сильно облегчить

ЕДИНСТВО ДЛЯ АСЕАН ВАЖНЕЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

следующие шаги по интеграции асеановской десятки на новом, более высоком уровне в этой важной сфере[5].

США УСТУПАЮТ КИТАЮ СВОИ ПОЗИЦИИ

Страны АСЕАН воспринимают как серьезную опасность быстрое изменение баланса сил и интересов великих держав в Юго-Восточной Азии.

Государства региона стремятся максимально разнообразить направления своей политики и растворить китайские амбиции в широком круге стран, с которыми они развивали сотрудничество. Собственно говоря, само подписание и ратификация Хартии с ее

Госсекретарь США Х.Клинтон на встрече с представителями АСЕАН на о. Пхукет (Таиланд) в июле 2009 г. в спешном порядке внимала призывам многих - не бросать их на произвол судьбы перед «наступлением» Китая.

откровенной ориентацией в политике на Запад и западные ценности стали своего рода демонстративным жестом, вызовом растущему влиянию Китая.

Мировой финансово-экономический кризис самым непосредственным образом сказался на существенном изменении характера этих процессов, резко ослабив позиции США в регионе. В проамериканских кругах стран Ассоциации болезненно переживают, что Иран, Ирак, Афганистан, а главное - мировой кризис все больше отодвигают на периферию юго-восточноазиатское направление в американской внешнеполитической стратегии. Правящие круги АСЕАН считали, что при администрации Дж.Буша им не удавалось достучаться до высших американских эшелонов власти, несмотря даже на то, что США продолжают оставаться 2-м по значению торговым партнером стран Ассоциации.

Сингапурские политологи с тревогой отмечали, что «в Восточной Азии мы никогда не видели США такими ослабленными, как ныне, а ведь Америка является такой же неотъемлемой частью азиатского развития, как и Китай»[6].

В этой связи характерно открытое письмо Дж.Бушу представителей тех кругов, которые выступают за американское преобладание в регионе. Этот «крик души» начинался такими словами: «Господин президент, современный мир уже стал постамериканским. Это неоспоримый факт. Но мы молимся о том, чтобы он не стал миром без Америки».

Авторы письма призвали Вашингтон принять следующие меры для сохранения присутствия США в регионе: организовать встречу с лидерами АСЕАН, Японии, Индии, как это сделал Китай; подписать вслед за КНР и остальными великими державами асеановский Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии; активизировать свое участие в деятельности Азиатского регионального форума (АРФ) и содействовать тому, чтобы он из инструмента доверия превратился в инструмент превентивной дипломатии; начать диалог с АСЕАН по проблемам энергетической безопасности, изменения климата и по правам человека (тем более, что учреждается специальный комитет по правам человека, как это и было записано в Хартии АСЕАН); сохранять верность идее глобализации, на которой зиждется американская «мягкая сила»; организовать совместное выступление деловых кругов США и АСЕАН с инициативой, направленной на улучшение и развитие инфраструктуры в странах ЮВА; активизировать сотрудничество в предотвращении распространения птичьего гриппа и других новых угроз подобного типа (СПИД, малярия, туберкулез); развивать программы культурного и научного обмена, чтобы установить культурные, художественные и интеллектуальные мосты со странами АСЕАН, как это делают Франция, Великобритания и Китай (Институт Конфуция); создать группу известных политиков для анализа всего комплекса отношений США-АСЕАН и для подготовки рекомендаций по повышению их стратегического уровня.

В письме также содержался призыв конструктивно относиться к возвышению Азии, особенно Китая и Индии, рассматривать Китай как партнера, а не как соперника на международной арене[7].

Ассоциация начала подумывать о поисках альтернативы американскому влиянию. Многие видят ее в укреплении военных связей Японии и Индии, процесс которого в 2008 г. принял уже вполне осязаемые очертания. В октябре 2008 г. во время визита премьер-министра Индии Монмохана Сингха в Токио была подписана совместная декларация о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности. В декларации речь идет и о совместных учениях, и контртеррористической деятельности. Характерно предложение регулярно проводить учения военно-морских сил: оно косвенно указывает на общую проблему, которая вызывает озабоченность обеих государств - быстрое укрепление военно-морского флота КНР.

В то же время очевидно, что как-то заменить индийско-японским тандемом ослабление американского присутствия в регионе вряд ли осуществимо. КНР неизмеримо сильнее этого фрагментарного и зыбкого «альянса».Администрация Б.Обамы вняла призывам обратить внимание на ЮВА. Участвуя в работе 16-го ежегодного Регионального форума АСЕАН, проходившего на таиландском острове Пхукет в июле 2009 г., госсекретарь США Х.Клинтон заявила, что США «возвращаются» в Азию, и подписала договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. Таким образом, США присоединились к 24 другим странам: в частности, Китай подписал этот документ еще в 2003 г.

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ПЕКИНА

В странах АСЕАН перед лицом финансового кризиса разговоры о китайской угрозе, что «мы пока еще не превратились в пассажиров в китайском экспрессе»[8], отошли на второй план. Сегодня здесь актуальны не благие пожелания, а вопросы экономического выживания. Без Китая и китайского рынка, который меньше, чем США и Япония, пострадал от воздействия мирового кризиса, добиться этого практически невозможно.

В связи с этим, АСЕАН была вынуждена согласиться с китайскими предложениями по углублению интеграции и с фактическим усилением китайских позиций в регионе.

Странам региона ничего не оставалось, как согласиться с тем, чтобы Китай внес в формируемый региональный валютный фонд $38,4 млрд. Правда, столько же в него внесла и Япония[9]. Однако японский взнос в некотором смысле был вынужденным, так как именно Пекин выступил наиболее последовательным сторонником создания независимого от МВФ регионального фонда поддержки экономик Восточной Азии. Выступая на сессии правления Азиатского банка развития, замминистра финансов КНР Ли Юн отметил, что «страны Азии, пережившие азиатский финансовый кризис в 1998 г., способны противодействовать и нынешнему кризису». Он призвал страны Азии в полной мере задействовать механизм региональной финансовой помощи и обеспечить финансовую стабильность в регионе[10].

Пекин, почувствовав перемены в расстановке сил в ЮВА, активизировал попытки стать главным экономическим и политическим партнером асеановских государств.

Глава внешнеполитического ведомства КНР Ян Цзечи заявил, комментируя итоги прошедшей в начале мая 2009 г. в Индонезии встречи министров финансов ведущих азиатских стран, что «Китай намерен направить средства будущего фонда на развитие инфраструктурных проектов в зоне АСЕАН». Он также добавил, что Пекин планирует выделить странам-членам АСЕАН кредиты на общую сумму в $15 млрд, из которых $1,7 млрд будут предоставлены в приоритетном порядке и пойдут на развитие кооперации между соседними странами[11].

В 2008 г. объем торговли стран-членов АСЕАН с Китаем увеличился до рекордной отметки $231 млрд[12].

Планируется, что уже в 2010 г. после двухлетней паузы, связанной с разного рода проволочками со стороны государств АСЕАН, должны заработать механизмы реализации торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, о чем стороны договорились еще в 2007 г. По словам Сюэ Ханьцянь, главного китайского переговорщика по формированию зоны свободной торговли, реализация соглашений о свободных экономических зонах для товаров и услуг уже начата, переговоры по взаимным инвестициям также завершены.

Кроме того, к 2010 г. Китай намеревается отменить торговые пошлины для Брунея, Малайзии, Индонезии, Сингапура, Таиланда и Филиппин, а к 2015 г. установить такой же режим наибольшего благоприятствования в торговле с Вьетнамом, Лаосом, Камбоджей и Мьянмой. На открытии ежегодной совместной китайско-асеановской промышленной выставки в Наньине указывалось на необходимость быстрейшего развития зоны свободной торговли Китая и стран АСЕАН, которая станет 3-й в мире. Идею поддержали как китайский премьер, так и прибывшие на церемонию открытия выставки лидеры Камбоджи, Лаоса, Мьянмы, Филиппин, Вьетнама и Брунея[13].

Сегодня этот прогноз выглядит более чем реальным, хотя Китай пока остается только 4-м по значимости торговым партнером стран АСЕАН после США, Японии и Европейского Союза. Но за-

«Шершавый язык» глобального кризиса вынуждает соседей КНР забыть о своих страхах перед Пекином и укреплять сотрудничество с ним, в том числе в военно-политической области. На снимке: высокопоставленные военные из государств-членов этой организации посетили в марте 2009 г. элитное танковое соединение севернее Пекина.

то он самый динамичный на фоне спада в странах-конкурентах.

* * *

Таким образом, ЮВА стала регионом, в котором мировой финансово-экономический кризис приводит к серьезным изменениям не только в торгово-экономических отношениях и интеграционных процессах, но и в региональной системе международных отношений, прежде всего в соотношении сил и влияния между КНР и США. Кризис предоставляет КНР уникальную возможность сильно потеснить своих геополитических соперников в ЮВА и еще теснее привязать страны региона к своему гигантскому рынку. Но и администрация Обамы пытается сохранить позиции США в регионе.

КРИЗИС ВЫНУДИЛ АСЕАН ИСКАТЬ ПОМОЩЬ У КИТАЯ

---

[1] IMF World Outlook Update/ Contractionary Forces Receding But Weak Recovery Ahead/ 8.08.2009 - http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/update/02/index.htm

[2] РБК daily, 17.12.2008.

[3] Straits Times, 27.08.2008.

[4] РБК daily...

[5] Ibidem.

[6] Straits Times, 17.09.2008.

[7] Ibid.

[8] ЮВА 2007-2008. М., 2008, с. 39.

[9] РБК, 3.05.2009.

[10] Международное радио Китая, 04.05.2009 - http://russian.cri.cn

[11] Прайм-ТАСС, 04.05.09.

[12] Жэньминь жибао,10.04.2009.

[13] http://eng.caexpo.org/news 20081023