

АФРИКА. УКРЕПИТЬ РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ИНТЕГРАЦИЮ

А.Н. МОЖАРОВ

Сотрудник секретариата
ЮНКТАД (Женева)

Этой проблеме посвящен опубликованный в июне 2009 г. ежегодный доклад Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) «Экономическое развитие в Африке, 2009 г. Укрепление региональной экономической интеграции в интересах развития Африки»*.

ПОТЕНЦИАЛ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ СЛАБО

Хотя за последние 20 лет и был достигнут прогресс в формировании субрегиональных институтов, непосредственно занимающихся вопросами экономической интеграции, создание субрегиональных экономических сообществ не привело к существенному увеличению внутрирегиональной африканской торговли, инвестиций и мобильности людей.

В результате, по сравнению с другими регионами Африка по-прежнему имеет самый фрагментированный рынок. В настоящее время занимает последнее место в мире по показателям внутрирегиональной торговли и инвестиций.

Ожидалось, что создание целого ряда институтов по вопросам экономической интеграции в Африке в последние 2 десятилетия стимулирует внутрирегиональную африканскую торговлю товарами. Доля такой торговли в совокупном африканском экспорте увеличилась с 2% в начале 1980-х гг. до 9% в 2007 г. Причем в этих статистических данных не полностью отражены фактические торговые потоки, поскольку в них не учитывается нерегистрируемая торговля, которая, как полагают, является весьма значительной.

Но даже с этой оговоркой внутриафриканские торговые потоки невелики по сравнению с торговыми потоками других регионов и в сопоставлении с потенциалом африканской торговли. Так, развивающаяся Южная Америка, которая является регионом, занимающим предпоследнее место в мире по показателю внутрирегиональной торговли, вывозит 18,5% всей

Глобальный экономический кризис, достигший Африканского континента, требует переосмысления существующих подходов к международному развитию.

Для Африки одной из важных мер реагирования на кризис является углубление региональной интеграции, которая позволила бы преодолеть уже давно существующие структурные недостатки экономики стран континента.

своей экспортной продукции в страны этого же региона. А развивая Европа экспортирует 71,4% всей своей экспортной продукции на европейский рынок.

Хотя объемы внутрирегиональной африканской торговли товарами продолжают оставаться очень низкими, потенциал ее роста высок. За низкими показателями Африки скрывается тот факт, что этот регион мог бы существенно увеличить объемы своей внутрирегиональной торговли в случае устранения некоторых из ключевых препятствий, прежде всего инфраструктурного характера.

СЛАБАЯ ИНФРАСТРУКТУРА - ГЛАВНОЕ ПРЕПЯТСТВИЕ

Слаборазвитая физическая и институциональная инфраструктура является главным препятствием для увеличения внутрирегиональной африканской торговли и инвестиций.

Для форсирования экономического роста на взаимной основе необходимо улучшение связей между странами: от строительства дорог до сотрудничества в банковской сфере.

Прежде всего, это касается региональной физической инфраструктуры, в частности, автомобильных и железных дорог, телекоммуникационного сектора и региональных авиалиний.

С учетом высокой затратности проектов развития инфраструктуры и ввиду ограниченного финансового потенциала отдельных африканских стран, планирование на наднациональном уровне и объединение ресурсов для финансирования приоритетных региональных проектов является наиболее реалистичной стратегией углубления региональной интеграции. Развитие физической инфраструктуры необходимо будет дополнить усовершенствованием

нематериальной инфраструктуры, в том числе через согласование вопросов экономической политики на региональном уровне, упрощение процедур торговли, обеспечение эффективности пограничных процедур, а также разработку и проведение национальной политики, которая не препятствует, а способствует процессу интеграции.

Вложение \$32 млрд в модернизацию основной внутрирегиональной африканской железнодорожной сети могло бы генерировать на протяжении 15-летнего периода торговые потоки в объеме порядка \$250 млрд.

Если бы удалось проложить все межгосударственные дороги, связующие страны Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), то региональная торговля в рамках ЗАЭВС увеличилась бы в 3 раза, если бы дорога, связующая Мали с Сенегалом, имела твердое покрытие, то двусторонние торговые потоки увеличились бы в 4 раза, а если замостить дорогу, связующую Кот-д'Ивуар и Сенегал, то двусторонние торговые потоки удалось бы увеличить вдвое.

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ, УСЛУГИ И МИГРАЦИЯ

Внутрирегиональные африканские инвестиции скромные по размерам, но отмечается тенденция к их увеличению. Африка имеет давнюю традицию осуществления трансграничных инвестиций, но отсутствие достоверных данных ограничивает возможности проведения детального анализа. Имеющиеся ограниченные данные указывают на то, что внутриафриканские инвестиции составляют 13% от общего объема ввезенных прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Этот объем составляет менее половины показателя по реги-

* Economic Development in Africa 2009. Strengthening regional economic integration for Africa's development. UNCTAD/ALDC/AFRICA/2009.

ону Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), где на внутрирегиональные ПИИ, согласно оценкам, приходится 30% их совокупного объема.

Низкий уровень внутрирегиональных ПИИ в Африке может быть объяснен рядом факторов, включая низкие уровни доходов, которые ограничивают как внутренние, так и внешние зарубежные инвестиции, отсутствие развитой инфраструктуры транспорта и связи, ограниченность контингента квалифицированной рабочей силы и слабость экономических связей и контактов между инвесторами внутри региона. Либерализация финансовой сферы отчасти объясняет недавний всплеск трансграничных инвестиций, особенно в форме слияний и приобретений в банковском и телекоммуникационном секторах. Ведущую роль в увеличении этих новых инвестиций сыграли необходимость преодоления чрезмерной зависимости от рынков стран базирования; рост издержек производства в некоторых странах базирования; давление внутренней и глобальной конкуренции; а также такие возможности в принимающих странах, как приватизация государственных предприятий.

Внутриафриканская торговля услугами, мобильность рабочей

силы и миграция являются относительно новыми, требующими к себе особого внимания.

Развитие торговли услугами является одним из ключевых компонентов успешной региональной интеграции в Африке. Услуги являются или могут стать важными источниками экспортных поступлений для значительного числа африканских стран. Туризм, строительство, порты и логистические услуги, связанные с автомобильным и железнодорожным транспортом, имеют значительный экспортный потенциал во многих странах. Кроме того, учитывая, что профессиональные и транспортные услуги, услуги телекоммуникационного, банковского и страхового секторов вносят важный вклад в другие виды экономической деятельности, они либо облегчают, либо затрудняют торговлю и производство в других экономических секторах в зависимости от эффективности их предоставления пользователям. Именно поэтому эффективное производство услуг и торговля ими должны считаться такими же важными, как и производство и торговля товарами. В настоящее время большинство африканских стран не в состоянии обеспечить собственными силами количество или качество услуг, востребован-

ных местными производителями и экспортерами, что подрывает конкурентоспособность. В докладе говорится о том, что формированию эффективного сектора услуг в Африке следует уделять пристальное внимание.

Большинство соглашений о региональной интеграции в Африке содержит положения о свободном перемещении физических лиц и о праве выбора места жительства. Хотя эти положения относятся к категории наименее эффективно осуществляемых, они позволили ослабить или отменить визовые требования для лиц, перемещающихся внутри соответствующих интеграционных групп, особенно в западной, восточной и южной частях Африки.

В отношении трудоустройства и права на получение вида на жительство сохраняются ограничения ввиду политической деликатности этих вопросов. Многие в Африке утверждают, что ограничение перемещения рабочей силы за пределами национальных границ является одним из важнейших факторов, сдерживающих региональную интеграцию. Ради достижения существенного прогресса необходим более позитивный подход к внутриафриканской миграции.

Для преодоления влияния национальных лоббистских групп, выступающих против этой формы интеграции, необходима более сильная политическая воля. Реализация этих важных задач может подразумевать также изменение и согласование национальных законов и инвестиционных кодексов и, прежде всего, содержащихся в них положений, запрещающих иностранцам заниматься определенными видами экономической деятельности.

Региональная инфраструктура, согласование политики, наращивание трансграничных инвестиций и повышение мобильности рабочей силы помогут Африке получить полноценные выгоды от экономических возможностей региональной интеграции - обеспечить наращивание производственного потенциала, активизировать экономическую диверсификацию и повысить конкурентоспособность.

Объединение ресурсов и использование эффекта «экономики масштаба» также позволят африканским странам более эффективно участвовать в глобальной экономике.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) была учреждена в 1964 г. как постоянный орган Генеральной Ассамблеи ООН.

Основные задачи Конференции - интеграция развивающихся стран и стран переходного периода в мировую экономику, установление в них благоприятного инвестиционного климата, содействие развитию международной торговли и добросовестной конкуренции.

ЮНКТАД представляет собой универсальный глобальный форум для комплексного рассмотрения вопросов международной торговли и устойчивого развития и связанных с ними проблем инвестиций, финансов, задолженности и передачи технологий. ЮНКТАД вырабатывает резолюции, носящие рекомендательный характер, под ее эгидой разрабатываются соответствующие многосторонние резолюции и конвенции.

Основными ежегодными публикациями Конференции являются доклады о торговле и развитии, о мировых инвестициях, о наименее развитых странах и по Африке.

В секретариате ЮНКТАД существует отдельная Программа, занимающаяся вопросами развития Африки, продолжающей во многом оставаться на обочине мирового экономического развития, где более половины населения проживает менее, чем на \$1 в день.

Для того, чтобы была достигнута одна из целей Декларации Тысячелетия ООН (снижение вдвое уровня бедности в мире к 2015 г.), необходимы крупные изменения в вопросах экономической политики на национальных и международных уровнях для повышения темпов экономического роста и развития в регионе.

Анализируя социально-экономические вопросы Африки, секретариат Конференции стремится шире осветить проблемы развития континента и всемерно способствовать действиям на национальном, региональном и международном уровнях по ускорению развития Африки и более полную интеграцию ее стран в мировую экономику. С этой целью он тесно сотрудничает с региональными и международными организациями, вносит вклад в осуществление Новой Программы ООН по обеспечению развития в Африке (НАДАФ-ООН), особенно в сельском хозяйстве, выходе его продукции на внешние рынки и диверсификации, участвует в регулярных совещаниях ООН по вопросам комплексного и устойчивого развития Африки.