

готов откликнуться на глобальные проекты. Например, задуманное еще в 1943 г. строительство плотины Мерове на Ниле, которое откладывалось на протяжении более полувека, сейчас большей частью финансируется Китаем. Всемирный банк отказывается участвовать в проекте, обосновывая свою позицию «невмешательством в окружающую среду»: плотина сотрет с лица земли несколько десятков нубийских деревень. Пока европейские и американские компании «думают», китайские China Water Resources и Construction Group (Sinohydro) возводят плотину при помощи 5 тыс. своих рабочих и обещают закончить строительство в 2010 г. Уже перемещены около 50 тыс. крестьян, сама строительная площадка охраняется несколькими сотнями китайцев.

Как отмечают авторы книги, Китай в Судане участвует практически во всех больших бизнес-проектах. Однако, по заверению самих китайцев, они не вмешиваются в жизнь страны: «Мы придерживаемся принципа невмешательства... и относимся с большим уважением к местному населению. И если даже используем наше влияние, то только с благими намерениями», - объяснили сами китайцы на саммите в Пекине.

#### КТО СКАЖЕТ КИТАЮ «НЕТ»?

Не стоит думать, что, озаглавив книгу «Китайская Африка», авторы склонны видеть в присутствии китайцев единственный путь развития Африки. Скорее наоборот. По их мнению, в последние годы Африка начинает «прозревать», некоторые государ-

ства пытаются противостоять китайскому напору. В качестве примера они приводят аннулирование Анголой весной 2007 г. контракта с китайской компанией «Синопек» на строительство нефтеперерабатывающего завода. Другой пример - ЮАР, где живет самая многочисленная китайская диаспора в Африке. Власти страны открыто заявляют о своей озабоченности вывозом природных ресурсов и поставкой в страну китайских товаров. «Африка должна сохранить свои ресурсы для собственной индустриализации, а Китай способствует лишь деиндустриализации некоторых относительно развитых африканских стран», - сказал в конце 2005 г. Моелетси, брат тогдашнего президента ЮАР Табо Мбеки (с. 319-320). Сам президент, выступая перед южноафриканскими студентами в 2006 г., отметил, что ЮАР не должна вставать на путь «неравных отношений» с Китаем, как это было в эпоху колониализма.

С.Мишель и М.Бёре приводят примеры недовольства китайской политикой и в других странах: Гвинее, Замбии. Всплески отрицательного отношения к Китаю, по их мнению, вполне закономерны: сегодня не только Китай стремится в Африку. На арену выходят такие страны, как Индия, Южная Корея, которым также интересен Черный континент, и они готовы идти на риски.

«Китай сделал очень важную вещь: дал понять Африке, чего она стоит как в глазах ее обитателей, так и Запада, - отмечают авторы книги. - Никогда Запад не интересовался так Африкой, как после того, когда Китай пришел, чтобы завоевать ее» (с. 326).

## МОНГОЛИЯ. ДОЛГОЕ ЭХО БУРНОГО ЛЕТА 2008-го

**М.И. ГОЛЬМАН**

Доктор исторических наук

**Политический кризис, который начался в Монголии в самом конце июня 2008 г. и продолжался до начала сентября, наложил тяжелый отпечаток на жизнь всей страны. Его последствия, усугубленные экономическим кризисом, дают о себе знать до сих пор.**

тонатором которых послужили итоги очередных выборов в монгольский парламент - Великий Государственный Хурал (ВГХ), состоявшихся 29 июня 2008 г.\* Утром 30 июня стали известны предварительные результаты подсчета голосов избирателей, и правящая МНРП поспешила заявить о победе, причем, почти с двойным превосходством, над

своим основным соперником, оппозиционной ДП.

Это произвело эффект разорвавшейся бомбы, ибо все социологические опросы населения в ходе избирательной кампании и в канун выборов показывали, что МНРП и ДП идут почти вровень по числу сторонников среди избирателей и, если не считать лозунгов<sup>1</sup>, у них в целом схожие избирательные платформы, а в своей агитации и пропаганде обе партии делали одинаковый упор на обещания выдать каждому жителю страны за счет эксплуатации природных богатств по 1,5 млн тугриков\*\* (МНРП) или по 1 млн (ДП), причем первой с этой инициативой выступила ДП. В таких условиях неожиданная полная победа МНРП, да еще с таким перевесом (39 против 23), сразу же вызвала взрыв возмущения и протеста: посыпались обвинения МНРП в фальсификации и подтасовке результатов выборов, причем не только со стороны ДП, но и со стороны

С тартовавшая в марте 2009 г. избирательная кампания по выборам президента страны проходила очень напряженно, временами - даже скандально. Избирательные штабы Монгольской народно-революционной партии (МНРП), выдвинувшей кандидатом действующего президента Н.Энхбаяра, и оппозиционной Демократической партии (ДП), агитировавшей за Ц.Элбэгдоржа, не брезговали никакими пропагандистскими средствами, чтобы опорочить друг друга.

В мае 2009 г. президентом Монгольской Народной Республики (МНР) был избран Элбэгдорж - самый яркий критик МНРП, стоявшей у власти во время парламентских выборов и июльских событий 2008 г. Расчистка завалов в политической жизни страны, возникших летом 2008 г., еще далеко не закончена.

#### «ЧЕРНАЯ» НОЧЬ И «ЧЕРНЫЕ» ДНИ

Политический кризис был порожден драматическими событиями в Улан-Баторе 1-5 июля, де-

\* Подробнее см.: Грайворонский В. События в Монголии: попытка очередной «цветной революции»? // Азия и Африка сегодня. 2008, № 12.

\*\* 1000 тугриков равны примерно \$0,75.

ряда небольших партий, принимавших участие в выборах и не получивших ни одного места в парламенте<sup>2</sup>.

Громогласно и резко эти обвинения прозвучали днем 30 июня на митинге протеста в центре столицы, на пл. Сухэ-Батора. Собрались до 20 тысяч участников, преимущественно сторонников и руководителей ДП, Республиканской партии (РП), партии «Гражданское движение», Новой национальной партии, партии «Родина», Ассоциации потерпевших вкладчиков сберегательно-фи-

жизнь Баяра, последним покинувшим горящее здание.

1 июля на пресс-конференции лидер ДП Элбэгдорж, назвав прошедшую ночь «черной», заявил: «Если во время выборов МНРП подтасовала 10-15% голосов, то в подсчете голосов - 30%... За демпартию проголосовали 8 из 10 избирателей, но подсчет голосов показал противоположные результаты...»<sup>3</sup>.

Это заявление способствовало продолжению волнений, и в ночь на 2 июля президент Энхбаяр ввел в Улан-Баторе комендант-

жимые факты нечестных выборов», - писала газета *Хууны мэ-дээ*<sup>5</sup>.

Большую редакционную статью о причинах и следствиях событий 1 июля опубликовала газета *Улс торийн соним*<sup>6</sup>. «Причиной этих событий, - отмечала она, - несомненно стала подтасовка результатов выборов. Помимо этого, народ вывели из терпения сговор политических партий, коррупция, несправедливое распределение природных богатств, принятие слабых законов. А предлогом стал митинг 30 июня. Он должен был носить мирный характер. Но политические силы хотели извлечь выгоду из него, поэтому каждая по-своему потакали участникам митинга, и в результате он вышел из-под контроля. Начались беспорядки, которые никто не планировал и никто не финансировал. Митинг возник стихийно, но этим воспользовались политические силы, тайно внедрившие в толпу своих людей, которые и способствовали организации беспорядков...».

По мнению германского политолога, профессора Хайдельбергского университета Д.Нооленда<sup>7</sup>, «главной причиной массовой акции протеста 1 июля стало расхождение итогов выборов с прогнозами исследователей и мнением общественности. Последние выборы в ВГХ в 2004 и 2008 гг. тянули демократию назад тщательно продуманным мошенническим и противоестественным путем. Массовые беспорядки, несомненно, оставили неизгладимое черное пятно на современной истории Монголии, а это доказывает, что демократия свернула с верного пути и идет по ложной тропе»<sup>8</sup>.

Оюна, сотрудница одной из монгольских газет, ставшая очевидцем событий, отвечая на вопросы иркутского радио, так оценила причины бунта, который уже поспешно окрестили в российской печати как попытку «кашемировой революции» или «революцией юрт»<sup>9</sup>: «Да просто довели народ до такого состояния: безработица огромная, бедность, коррупция... Кто пошел бунтовать? Молодые люди, подростки. Они не видят будущего. Все пути перекрыты»<sup>10</sup>.

Эти слова перекликаются с признанием премьера Баяра на пресс-конференции 5 июля 2008 г., что «у нас много голодающей, не имеющей работы и веры в завтра молодежи»<sup>11</sup>.

#### БУНТОВЩИКИ СОЖГЛИ ШТАБ-КВАРТИРУ МНРП

нансовых кооперативов и других неправительственных организаций, а также сторонников 45 независимых кандидатов. Особенно много было молодежи.

Ораторы призывали к отставке правительства и центральной избирательной комиссии, к проведению перевыборов, новому подсчету голосов.

Несмотря на то, что председатель РП Б.Жаргалсайхан объявил об окончании митинга и призвал народ расходиться, возбужденная толпа, куда проникли провокаторы, двинулась к зданию штаб-квартиры МНРП, где в это время премьер и председатель МНРП С.Баяр давал пресс-конференцию. Ее встретили полицейские дубинки и резиновые пули. Полицейских стали забрасывать камнями, полетели и бутылки с зажигательной смесью («коктейли Молотова»). В ночь на 1 июля бунтовщики ворвались в здание, разгромили и сожгли его, не дав пожарным машинам приблизиться на нужное расстояние. Разгрому подвергся также один из корпусов Дворца культуры, где размещались художественная галерея, филармония, редакции 3-х газет.

Таким образом, митинг, первоначально носивший мирный характер, перерос в спонтанный бунт, которым воспользовались определенные политические силы, не исключено и из рядов самой МНРП, желавшие подорвать растущий авторитет премьера Баяра. Перед поджогом из всех компьютеров в здании МНРП были изъяты жесткие диски со списками избирателей, а в огне сгорел весь партийный архив, важнейшие исторические документы, в том числе и о репрессиях 30-х гг. Ходили слухи о покушении на

ский час и чрезвычайное положение на 4 дня. На улицах появились войска и бронетехника, охрану правительственных зданий и посольств стали нести автоматчики.

В ходе беспорядков погибли 5 человек, 300, в т.ч. 100 полицейских, получили ранения. 760 человек было арестовано, правда, 500 из них вскоре отпустили; был причинен огромный материальный ущерб.

В чем же глубинные причины этой беспрецедентной в новейшей истории Монголии драмы, повлекшей за собой целую цепочку событий, о которых речь впереди?

На наш взгляд, ее корни кроются в растущей социальной дифференциации монгольского общества, низком уровне жизни значительных слоев населения, коррупции и безработице, борьбе политических партий и стоящих за ними внешних сил за право распоряжаться природными богатствами, слабости и уязвимости относительно молодых демократических институтов.

А спусковым крючком для выражения недовольства послужила практика подкупа избирателей и подтасовки результатов голосования, ярко проявившаяся на парламентских выборах 2004 и 2008 гг.

Факты фальсификации признали президент страны Энхбаяр и премьер Баяр, обещавшие выявить и строго наказать виновников нарушений<sup>4</sup>.

Даже некоторые члены МНРП требовали пересчитать результаты голосования 29 июня, потому что в Конституционный суд поступила масса обращений граждан о нарушении их избирательных прав. «Есть неопровер-

## ГОРЬКОЕ ПОХМЕЛЬЕ

События 1 июля 2008 г. парализовали работу вновь избранного парламента.

Его первую сессию президент Энхбаяр пытался открыть 26 июля 2008 г., заявив в начале своего выступления: «Я не могу сказать, что выборы в ВГХ прошли целиком по справедливости, но и не могу согласиться и с утверждением, что они сплошь фальсифицированы...». О результатах голосования доложил председатель Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Б.Баттулга, отметив, что итоги по 3-м избирательным округам - аймакам (областям) - Дорнод (Восточный), Хэнтий и столичному округу - Баян-голу - остаются спорными, и поэтому 10 мандатов пока вакантны.

Для начала нормальной работы ВГХ согласно Конституции требовалось принятие присяги как минимум 57 парламентариями. На заседании нового парла-

мента присутствовало 66 депутатов. Из них - 39 членов МНРП, 25 - членов ДП, 1 - представитель партии «Гражданская воля» и 1 независимый. Однако после обеденного перерыва Элбэгдорж и другие депутаты от ДП покинули зал заседаний, и сессия зашла в тупик.

Неудачей закончились попытки Энхбаяра запустить работу парламента 29 июля и 14 августа 2008 г. из-за беспрецедентного отказа депутатов от демпартии принять присягу<sup>12</sup>.

Еще в июне ДП обусловила свое участие в работе ВГХ проведением сверки списков зарегистрированных избирателей со списками проголосовавших избирателей по всем 26 избирательным округам, пересчете голосов в аймаке Дорнод (80 тыс. избирателей) и 25 избирательном округе Баян-Голд (160 тыс. избирателей), обязательном принятии в соответствии с Конституцией постановления ЦИК по итогам выборов, освобождением из-под ареста 260 участников событий 1 июля. Был выдвинут также ряд общих политических требований.

По настоянию президента Энхбаяра, для обсуждения сложившейся ситуации и путей выхода из нее была образована рабо-

чая группа из представителей от МНРП и от ДП, которая приступила к работе 24 июля 2009 г. Согласование позиций шло туго, парламентский кризис продолжался, в прессе писали, что у Монголии 2 парламента и 142 депутата (76 старых и 66 новых), раздавались требования проведения референдума о перевыборах, ибо «сейчас деятельность ВГХ зашла в тупик, парламента не может приступить к работе, что угрожает национальной безопасности»<sup>13</sup>.

## КОМПРОМИСС

Лишь 18 августа рабочей группой был подписан документ о согласовании позиций по следующим вопросам: о внесении на

рассмотрение ВГХ предложений ДП о восстановлении отмененного в 2000 г. кворума в 2/3 голосов депутатов ВГХ, необходимых для принятия решений по составу правительства; о создании при постоянном Комитете ВГХ по государственному строительству подкомитета по выборам; о внесении поправок в Закон о выборах и в Закон о политических партиях.

Была поддержана и инициатива премьера и председателя МНРП Баяра о создании коалиционного правительства. В знак

несогласия с ней председатель ДП Элбэгдорж подал в отставку, и на его место был избран Н.Алтанхуяг - представитель наиболее крупной фракции в рядах 140-тысячной демпартии, которая называется *Алтан Гадас* («Полярная звезда»).

27 августа депутаты ДП приняли присягу, и 1 сентября 2009 г. первая сессия ВГХ 5-го созыва наконец-то приступила к работе в составе 68 депутатов и избранного на этом же заседании спикера - старейшины депутатского корпуса, члена МНРП, 67-летнего экономиста Д.Дэмбэрэла<sup>14</sup>. Вице-

спикером 4 сентября избрали члена ДП Г.Батхуу.

Сразу после старта работы ВГХ началось формирование коалиционного правительства. Оно проходило также далеко не гладко. Фракция *Алтан Гадас* во главе с Алтанхуягом выступала активно за такое правительство, однако Элбэгдорж и многие члены других фракций в ДП<sup>15</sup> выступали против, считая, что лучше оставаться в оппозиции и контролировать однопартийное правительство. Кроме того, высказывались опасения, что коалиция с МНРП похоронит возможности объективного расследования обстоятельств гибели от огнестрельного оружия 5 участников протестных событий 1 июля.

Не было полного согласия и в самой МНРП. 3 сентября на заседании конференции МНРП Баяр обосновал необходимость образования кабинета министров совместно с ДП, и был принят соответствующий меморандум, который решено было направить демпартии.

Но 15 из 228 участников заседания с этим не согласились. Они задавались вопросом, почему коалиция была создана с ДП, а не с другими партиями, и утверждали, что коалиционное правительство нарушает положение Основного закона о том, что правительство формирует партия, получившая большинство в парламенте. «Нельзя допустить, - утверждали они, - чтобы МНРП создала правительство совместно с другой партией, которая недавно подожгла ее штаб-квартиру»<sup>16</sup>.

Тем не менее, 8 сентября обе партии подписали договор о принципах формирования коалиционного правительства, его

## СПУСКОВЫМ КРЮЧКОМ СТАЛА ПОДТАСОВКА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

структуре и задачах на 4 года работы<sup>17</sup>.

17 сентября ВГХ утвердил структуру правительства: 11 министерств и 15 министров. Министерские посты распределялись следующим образом: 6 заняли члены МНРП, в том числе министерство внешних сношений и министерство юстиции и внутренних дел, и 5 - члены демпартии, включая министерство финансов и министерство обороны. Премьером остался Баяр (МНРП), первым вице-премьером стал - Алтанхуяг (ДП) и вице-премьером М.Энхболд (МНРП).

Первоначальный состав правительства был утвержден ВГХ 18 сентября, и оно приступило к работе.

## СНОВА АГИТАЦИЯ ТУГРИКАМИ

Таким образом, двухмесячный политический кризис в Монголии в сентябре 2008 г. был преодолен. Однако отголоски событий 1 июля еще долго давали о себе знать, и не исключено, что так будет и впредь.

К примеру, вся первая осенняя сессия ВГХ 5-го созыва открывшаяся 1 сентября, практически вплоть до ее завершения 15 января 2009 г. проходила в неполном составе из-за затянувшихся споров по результатам голосования в 25-м столичном избирательном округе Баян-Гол. И только 15 января, спустя 7 месяцев после дня выборов, ЦИК представил ВГХ 4-х победивших кандидатов по этому округу<sup>18</sup>. Таким образом, только к началу 2009 г. парламент собрался в полном составе. В ВГХ оказались представленными 4 политические партии: МНРП - 45 депутатов, ДП - 28 депутатов, партия «Гражданская воля» - 1 депутат, Партия «зеленых» - 1 депутат - и 1 независимый.

Представляется, что неявка более 50% избирателей 12 октября 2008 г. на избирательные участки 3-х столичных округов - Баян-Зурх, Сонгино-Хайрхан и Чингэлтэй - и на выборы в местные собрания (хуралы)<sup>19</sup> тоже

была своеобразной реакцией на события 1 июля и отражала растущее недоверие населения к системе выборов и власти.

В итоге выборы в столице были признаны недействительными, и на 30 ноября были назначены повторные выборы, которые принесли победу МНРП<sup>20</sup>. Однако, как писала монгольская пресса, и здесь не обошлось без споров и «мошеннических уловок». Так, например, работники некоторых избирательных штабов МНРП раздавали избирателям по 5-10 тыс. тугриков наличными, представители ДПМ обещали снизить на 30% плату за тепло и электричество, а избирателям района Сонгино-Хайрхан сумели выдать по 44 тыс. тугриков или 2 т угля на семью, если они проголосуют за демократов и т.п.

Прямым следствием июльских событий 2008 г. оставалось продолжавшееся до марта 2009 г. содержание под стражей 260 участников июньских беспорядков, преимущественно молодежи, в том числе двух несовершеннолетних. Некоторые из них уже получили сроки на 3-5 лет заключения. Ряд политических и общественных организаций, в том числе ДП, Объединенная Консервативная партия, партия «Гражданское движение» и др., обращались к президенту с требованиями принятия Закона об амнистии этих лиц, но власть с этим не спешит<sup>21</sup>.

Все это, конечно, будоражит общественность Монголии, пережившую потрясения лета 2008 г.

А главное - трудно сказать, насколько прочной будет коалиция МНРП и ДП в правительстве, сумеет ли оно плодотворно проработать 4 года.

Печальный опыт распада такой коалиции уже, к сожалению, имеется. Образованное после парламентских выборов 2004 г. коалиционное правительство «национального согласия» во главе с Элбэгдоржем действовало менее 1,5 лет и в январе 2006 г. было торпедировано коллективным выходом из него сразу всех 10 министров - членов МНРП, недовольных руководством премьера<sup>22</sup>. Звучат недовольные голоса с другой стороны. В некоторых кругах ДП считают, что партия, пойдя на сотрудничество с МНРП, обесценила смерть 5 людей, погибших 1 июля, похоронила мошеннические уловки правящей партии во время парламентских выборов и, вообще, по словам Элбэгдоржа, превратилась в «политическую любовницу МНРП».

\* \* \*

Жизнь и здравый смысл, особенно в условиях мирового финансово-экономического кризиса, жертвой которого стала и Монголия, диктуют необходимость сплочения всех политических сил страны. Насколько будет способствовать избрание нового президента, лидера ДП Элбэгдоржа не дальнейшему размежеванию, а такому объединению - покажет время.

<sup>1</sup> МНРП проводила избирательную кампанию под лозунгом «Справедливая власть - ответственное государство, прогрессивное развитие - лучшая жизнь!» Лозунг ДП - «Правильная политика - правильный выбор». Эти лозунги пестрели на всех плакатах, брошюрах, листовках, индивидуальных агитматериалах, чему автор свидетель, был завален Улан-Батор.

<sup>2</sup> Таковых было 9, из которых только одна - партия «Гражданская воля» - получила 1 мандат в ВГХ.

<sup>3</sup> МОНЦАМЭ. 01.07.2008.

<sup>4</sup> Телеобращение к нации Энхбаяра и пресс-конференция Баяра 05.07.2008 г. МОНЦАМЭ, 05.07.2008.

<sup>5</sup> *Зууны мэдээ* (Вести столетия). 11.08.2008.

<sup>6</sup> *Улс төрийн соним* (Политическая газета), № 25, 2008.

<sup>7</sup> Как представитель фонда Эберта Д.Нооленд по просьбе монгольских властей в ноябре 2008 г. - январе 2009 г. изучал мажоритарную избирательную систему Монголии и рекомендовал в будущем применять смешанную мажоритарно-пропорциональную систему, расширить полномочия Главизбиркома, увязать Закон о выборах с уровнем техники и технологии, обеспечить максимально сжатые сроки подсчета голосов, не назначать парламентариев на министерские должности. Монголия сегодня, 14.02.2009.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> «Коммерсант», 02.07.2008; «Газета», 02.07.2008; «Ведомости», 04.07.2008.

<sup>10</sup> www.pressa.irk.ru

<sup>11</sup> МОНЦАМЭ. 05.07.2008.

<sup>12</sup> Только два видных члена ДП Э.Баг-Уль и Б.Батбаяр - присягнули 14 августа, за что их едва не исключили из партии.

<sup>13</sup> МОНЦАМЭ. 19.08.09.

<sup>14</sup> МОНЦАМЭ. 01.09.08.

<sup>15</sup> Это - *Монгол ардчилсан холбоо* (МОАХ - Монгольский демократический Союз), *Монгол Ундэсний демократик нам* (Монгольская национально-демократическая партия) и фракция *Зуунхойг Ази* (Северо-Восточная Азия).

<sup>16</sup> Монголия сегодня. 06.09.08.

<sup>17</sup> МОНЦАМЭ. 12.09.08.

<sup>18</sup> 4-й кандидат от округа С.Эрдэнэ (ДП), с незначительным перевесом победивший своего соперника Н.Баярсайхана (МНРП) (35,3% голосов против 35,12%) на тот момент находился под следствием. Монголия сегодня. 16.01.09.

<sup>19</sup> На выборах в местные органы самоуправления 12 октября 2008 г. во всех 21 аймаках страны кандидаты МНРП одержали победу в 17, а кандидаты ДП только в 4.

<sup>20</sup> Явка превысила 50% зарегистрированных избирателей. В выборах участвовали 7 партий и 42 независимых кандидата. За 45 мест в городском хурале боролись 165 выдвиненцев. По результатам выборов МНРП получила 39 мест, ДП - 9. Из 9 районов ДП завоевала большинство лишь в одном районе.

<sup>21</sup> МОНЦАМЭ. 23.10.08 и 20.02.09.

<sup>22</sup> *Зууны мэдээ* 13.01.06. Отметим, что неожиданный развал коалиции привел к тому, что в знак протеста 12 января 2006 г. около 2 тысяч оппозиционеров из общественных движений - «Гражданская воля», «За радикальное обновление», «Здоровое общество» силой захватили и некоторое время удерживали здание штаб-квартиры МНРП. Но тогда дело обошлось взломом дверей, битьем окон и поломкой мебели. Так что у бунта 2008 г. был свой прецедент.