

В.Г. КОРГУН
Доктор исторических наук

АФГАНИСТАН. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ СОСЕДЕЙ

Ликвидация режима талибов в Афганистане в декабре 2001 г. положила начало попыткам возрождения страны. В условиях, когда афганский кризис принял международный характер, участие в его реконструкции стало делом мирового сообщества.

Уже на первом этапе это нашло отражение в механизме Боннской конференции по Афганистану (2001 г.), где кроме собственно афганских представителей, были задействованы международные игроки - ООН, США, Россия, некоторые страны региона (Иран, Пакистан). В последующем мировое сообщество стало автором и спонсором проекта восстановления Афганистана, отведя ему фактически лишь роль пассивного реципиента внешней помощи.

Вскоре после ликвидации режима талибов, в январе 2002 г., в Токио состоялась международная конференция по Афганистану с участием 61 страны и 21 международной организации. На конференции было принято решение выделить на нужды Афганистана более \$4,5 млрд¹, в т. ч. Япония, ЕС, Всемирный банк (ВБ) и Азиатский банк развития (АБР) обязались выделить по \$500 млн, США - \$542 млн, Саудовская Аравия - \$220 млн². Еще около 20 стран выделили менее \$100 каждая. Россия и страны Центральной Азии, участвовавшие в Токийской конференции, не смогли выступить в роли доноров Афганистана, но согласились участвовать в восстановлении его экономики.

Однако из обещанных на 2002 г. \$1,8 млрд Афганистан реально получил лишь \$1,35 млрд³. Недополучение обещанных средств афганским правительством продолжалось и дальше, став хроническим. Это наряду с другими факторами (хищения, неэффективность экономического содействия, коррупция в среде аф-

ганских чиновников, нерациональное расходование средств) существенно замедлили экономическое возрождение страны.

В дальнейшем суммы международной помощи Афганистану возрастали. Так, на Берлинской конференции 2004 г. по Афганистану доноры обещали выделить стране \$8,2 млрд в течение 3-х лет. На следующей, Лондонской конференции, состоявшейся в 2005 году, сумма помощи возросла до \$10,5 млрд в течение 5 лет. На Парижской конференции доноров в июне 2008 г. Афганистану было обещано уже \$21,4 млрд на последующие 5 лет вместо просимых Кабулом \$50 млрд⁴.

Весомый вклад в восстановление экономики и социальной сферы Афганистана вносят его соседи и другие страны региона Центральной Азии. В роли доноров выступили Иран, еще на Токийской конференции 2002 года выделивший на эти цели \$560 млн, Пакистан и Индия - по \$100 млн, Китай - \$156 млн. На последующих международных конференциях по Афганистану страны-соседи выделили дополнительные суммы. Так, на конференции 2005 г. в Лондоне Иран обещал дать дополнительно \$100 млн, Пакистан - \$50 млн⁵.

К настоящему времени наибольший объем помощи Афганистану из стран региона оказывают Иран, Индия и Пакистан. Это не только финансовая помощь, но и усилия в восстановлении страны.

Иран занят в осуществлении самых разнообразных проектов. Во-первых, бурно развивается торговля между двумя странами. В 2006 г. иранский экспорт (кроме нефтепродуктов) в Афганистан достиг \$500 млн (потребительские товары, продукты питания), а общий товарооборот превысил \$1 млрд. Ежедневно афгано-иранскую границу пересекают от 400 до 500 иранских грузовиков. В 2004 г. в Кабуле открылся Иранский банк, стимулирующий

торговлю между двумя странами.

Тегеран активно участвует в реконструкции и расширении афганской экономической инфраструктуры. Так, обещанная в 2002 г. финансовая помощь в размере \$560 млн в течение 5 лет расходовалась в т. ч. на расширение электросети в Афганистане. В 2005 г. была сдана в эксплуатацию линия электропередачи (ЛЭП) мощностью 132 кВт от иранской границы до Герата с последующим 10-кратным увеличением мощности для передачи электроэнергии и в другие города. Иран построил также автотрассу длиной 122 км и стоимостью \$68, соединившую его северо-восток с Гератом, и начал строительство дороги, которая соединит Западный Афганистан с иранским портом Чахбехар в Персидском заливе. Она станет выгодной для Афганистана и стран Центральной Азии альтернативой пакистанскому маршруту через порт Гвадар. Афганистан, таким образом, получит выход к морю. Иран также строит в Афганистане дамбы, школы, поликлиники и другие социальные объекты. Суммарная экономическая помощь Ирана соседней стране приблизилась к \$1 млрд⁶.

Активным донором Афганистана является также Пакистан. Особенно интенсивно в последние годы развивается афгано-пакистанская торговля: если в 2002 г. торговый оборот между двумя странами составлял всего \$50 млн, то уже к концу 2005 г. он возрос до \$1,9 млрд, из них афганский экспорт (ковры, сухофрукты, драгоценные камни) составлял \$700 млн, пакистанский - 1,2 млрд⁷ (текстиль, рис и др. продовольствие), в \$2006 г. - \$1,93 млрд^{8*}. Основные объекты пакистанской технико-экономической помощи Афганистану включают аэропорты, дороги и автотрассы, которые способствуют расширению двусторонней торговли. По

* Более поздние данные отсутствуют.

некоторым данным, в Афганистане в различных сферах народного хозяйства занято около 60 тыс. пакистанцев. В 2006 г. Пакистан выделил дополнительно \$200 млн на развитие системы образования, здравоохранения, жилищного строительства и других объектов социального сектора - всего 20 проектов. Однако сложные двусторонние политические отношения тормозят реализацию большинства из этих проектов развития.

Не отстает от Пакистана в оказании экономической помощи Афганистану и вечный соперник Пакистана - Индия. Дели имеет

дороги от порта Чахбехар до афганской границы. Так Индия через иранский порт и афганскую территорию рассчитывает получить выход на рынки стран Центральной Азии.

Широкий спектр индийских программ включает также ремонт автотрасс, коммуникаций, объектов энергетики, здравоохранения, улучшение системы школьного образования, подготовку дипломатов и государственных чиновников. Индия построила новое здание афганского парламента стоимостью \$50 млн. Индийские автобусы «Тата», подаренные Афганистану, составляют основ-

Афганистана в меру своих возможностей участвуют также страны Центральной Азии.

Самые тесные культурные и экономические отношения сложились у него с Таджикистаном. Наиболее успешным является сотрудничество двух стран в области энергетики. С завершением строительства Сонгтудинской ГЭС, в котором участвуют российская и иранская компании, в Таджикистане появится избыток электроэнергии, который будет поступать в Афганистан и далее в Пакистан. При содействии России уже построена ЛЭП от афгано-таджикской границы до г. Пули-Хумри. Дальше через Кабул она пойдет в Пакистан.

Узбекистан и Туркменистан также поставляют в северные районы Афганистана электроэнергию и нефтепродукты. В целом объем торговли всех 3-х стран с южным соседом невелик.

Афганистан и его северный сосед Узбекистан вынашивают весьма амбициозный проект, который рискует стать таким же долгостроем, как проект газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ). В ноябре 2008 г. они подписали Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий строительство железнодорожной линии, которая пойдет от г. Термеза в Узбекистане через северную столицу Афганистана г. Мазари-Шариф и далее - через северные провинции страны до Герата. Оттуда она пройдет до иранской границы, к которой уже подтягивается ветка железной дороги от иранского г. Мешхед. Таким образом, центральная азиатская железнодорожная сеть окажется связанной с иранской, и страны Центральной Азии получат выход к Персидскому заливу. Кабул и Ташкент обратились с просьбой к АБР обеспечить разработку технико-экономического обоснования проекта¹¹.

С неожиданным проектом в рамках своей экономической помощи Афганистану выступили Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ). Они предложили Кабулу построить новый город в окрестностях афганской столицы и обещали выделить на это \$4 млрд. В октябре 2008 г. в Кабул прибыла правительственная делегация ОАЭ для обсуждения возможностей инвестирования в афганскую экономику. Гости сообщили, что



На страже поля опийного мака - главного источника доходов афганских крестьян.

традиционные экономические и культурные связи с Афганистаном, поддерживаемые достаточно крупной индийской общиной в стране. По заявлению премьер-министра Манмохана Сингха, Индия к середине 2008 г. вложила в реконструкцию Афганистана \$1,15 млрд и стоит на 5-м месте в списке афганских доноров⁹. Эти средства идут в основном на восстановление инфраструктуры, гуманитарную помощь, создание современных институтов и подготовку кадров. Дели финансирует строительство автотрассы Зарандж - Делирам длиной 217 км, соединяющей юго-западную границу Афганистана с афганской кольцевой дорогой. Стоимость проекта \$180 млн. Эта автотрасса станет продолжением иранской

ную часть пассажирского транспортного парка афганской столицы. Кабул также получил в подарок от Дели 3 пассажирских авиалайнера «Боинг».

Оказывает экономическую помощь Афганистану и Китай. Его вклад в реконструкцию Афганистана - \$150 млн - достаточно скромнен, например, по сравнению с Японией, которая выделила \$900 млн. Пекин финансирует в основном небольшие сельскохозяйственные объекты. Кроме того, одна из крупных китайских компаний - Китайская металлургическая группа - в 2008 г. выиграла тендер на разработку второго в мире по объему залежей месторождения меди в Айнаке, к югу от Кабула. Стоимость контракта - \$4,4 млрд. Отчисления от этой сделки правительству Афганистана за разрешение на начало разработки составили \$390 млн¹⁰.

Наконец, в реконструкции

их правительство готово вложить \$400 млн в строительство. Частный сектор ОАЭ, по их словам, собирается инвестировать \$4 млрд в строительство, развитие сельского хозяйства и в разработку минеральных ресурсов. К настоящему времени ОАЭ уже вложила \$300 млн в развитие афганской системы коммуникаций¹².

Кроме двусторонних связей со странами региона, Афганистан участвует в совместных региональных проектах. Наиболее перспективным с точки зрения экономической и геополитической важности представляется проект газопровода ТАПИ с пропускной способностью 33 млрд куб. м газа в год, который за счет платы за транзит может приносить Афганистану \$450 млн ежегодно. Однако в силу ряда политико-экономических причин проект принял долгосрочный характер и вряд ли будет реализован в ближайшей перспективе.

Перспективным представляется проект переброски электроэнергии из Центральной Азии в Афганистан и далее в Пакистан. В начале августа 2008 г. Кабул и Исламабад подписали соглашение с Таджикистаном и Киргизстаном о поставках электроэнергии в размере 1300 мВт, из них 300 - Афганистану и 1000 - Пакистану. Министр водных ресурсов и энергетики Пакистана Раджа Первез Ашраф сообщил на пресс-конференции, что проект будет завершен в 2013 г.¹³

Стремясь к диверсификации и увеличению объема внешней помощи, Афганистан участвует в деятельности нескольких региональных организаций - Организации экономического сотрудничества (ОЭС), Организации Исламская конференция, АБР. Наконец, в апреле 2007 г. он вступил в Южно-Азиатскую ассоциацию регионального сотрудничества (СААРК), в которую входят Индия, Пакистан, Бангладеш, Шри Ланка, Бутан, Мальдивы и Непал.

Однако реальная отдача от участия Афганистана в этих организациях, кроме АБР, невелика. ОЭС запланировала серию проектов в энергетике, торговле, транспорте, сельском хозяйстве, борьбе с наркотиками. Но результаты на сегодняшний день более чем скромные. СААРК предполагает сотрудничество в торговле и в вопросах безопасности, в т. ч. в



Афганский дехканин с женой в чадре. Нищета и забитость питают войну, которой не видно конца.

борьбе с наркобизнесом и терроризмом. В любом случае вступление Афганистана в эту организацию может содействовать политико-экономическому сближению страны с Южной Азией. Однако сложные отношения внутри организации тормозят принятие региональных решений. Так, Пакистан не разрешает Индии использовать свою территорию в качестве транзита для торговли с Афганистаном. Отсюда стремление Дели получить доступ к Афганистану через Иран.

Наконец, возрастающую роль в решении проблем, связанных с реконструкцией и безопасностью Афганистана, может сыграть Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Афганистан не является ее членом и даже не имеет статуса наблюдателя. Однако Кабул тесно сотрудничает с ШОС, в частности, в рамках Контактной группы ШОС-Афганистан. Впрочем, реальное экономическое сотрудничество между двумя сторонами - дело не близкого будущего. Поэтому пока Афганистан более успешно осуществляет экономическое сотрудничество со странами ШОС на двусторонней основе.

Решение сложнейших проблем, связанных с Афганистаном, выход из сложившегося кризиса могут быть найдены лишь на путях совместных усилий всего международного сообщества и стран региона, заинтересованных в стабильном, демократическом, процветающем Афганистане.

Дальнейший рост объема эко-

номической помощи и повышение ее эффективности - одна из важнейших составляющих восстановления нормальной жизни в этой многострадальной стране.

¹ Арзу П. Помогает ли международная помощь? // Азия и Африка сегодня, 2006, № 2.

² Вережкин М.В. Афганистан: о реализации токийских договоренностей // Сборник статей «Ближний Восток и современность». М., 2003, № 17, с. 155.

³ Там же.

⁴ Арзу П. Указ. соч.

⁵ Вережкин М.В. Указ. соч., с. 155.

⁶ Weinbaum Marvin G. Afghanistan and its Neighbors. An Ever Dangerous Neighbourhood.

United States Institute for Peace. Special Report No. 162, June 2006 - www.usip.org

⁷ Ibidem.

⁸ Мендкович Н. Афганская экономика к 2008 году. 11.02.2008 - <http://www.afghanistan.ru/doc/11263.html>

⁹ India Tops Up Reconstruction Aid To Afghanistan to \$1.25 Billion. AFP, 4.08.2008.

¹⁰ Project Methodology (Analysis of the Aynak set-up phase). Integrity Watch Afghanistan, Proprietary 2007; 30.06.2008 - http://www.metaLorg.ru/news/market_show.php?id=100315248-date=1204146000

¹¹ Afghanistan, Uzbekistan and ADB Sign Memorandum of Understanding for Railway Transport Cooperation // Financial Times, 21.11.2008.

¹² Hakim A. UAE Firms to Invest \$4bln in Construction in Afghanistan // Trend News, Kabul, 13.10.2008.

¹³ Pakistan, Afghanistan Sign Electricity Import Agreement with Central Asia States. IRNA, 4.08.2008.