



АВСТРАЛИЯ ПОД ПРЕССОМ КРИЗИСА, КОТОРЫЙ ОТБРОСИЛ СТРАНУ НА ПЯТЬ ЛЕТ НАЗАД

Для такого мнения были все основания. Экономика этого государства всегда отличалась высокой конкурентоспособностью, открытостью и гибкостью, что было следствием эффективного управления национальным хозяйством и не прекращавшихся структурных реформ. В стране успешно внедряются достижения научно-технической революции, она располагает развитым наукоемким производством, передовым машиностроением и мощным многоотраслевым сельским хозяйством. По числу компьютеров на 1 тыс. человек (480) Австралия занимает 2-е место в мире после США. Многолетний уверенный экономический рост сопровождался низкой инфляцией, минимальными банковскими процентными ставками.

В последние годы темпы экономического роста Австралии превышали соответствующий средний показатель стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). По данным международного Института *Legatum Prosperity*, по рейтингу экономического и социального процветания эта страна занимает 1-е место

В.Я. АРХИПОВ

Доктор экономических наук

Многие авторитетные международные эксперты вплоть до последнего времени полагали, что нынешний финансово-экономический кризис либо вообще обойдет Австралию стороной, либо скажется на ее поступательном развитии в самой минимальной степени.

в мире (на 2-м и 3-м месте - Австралия и Финляндия)¹.

Благоприятная ситуация в австралийской экономике определялась также прочной финансовой базой. Продолжительный период сведения бюджета с профицитом дал возможность правительству и властям штатов снизить размеры государственного долга. В 2005/06 фин. г.* страна стала нетто-кредитором. В предкризисном мае 2008 г. правительство определило профицит бюджета на 2008/09 г. в размере 21,7 млрд долл.**, или 1,8% ВВП².

* Финансовый год в Австралии начинается 1 июля.

** 1 австралийский долл. тогда был равен примерно \$1.

Однако в сентябре 2008 г. Австралия неожиданно оказалась перед лицом мирового финансово-экономического кризиса. Он не мог обойти стороной и Австралию, теснейшим образом связанную с глобальным рынком, а также с ведущими финансовыми учреждениями земного шара. Все особенности этого кризиса в большей или меньшей степени проявились и в Австралии.

Тем не менее, по мнению международных экспертов и ведущих австралийских экономистов, страна оказалась хорошо подготовленной к общемировым финансовым катаклизмам³. Об этом, в частности, говорил новый лейбористский премьер-министр Кевин Радд в обращении к нации 28 октября 2008 г.: «Австралия продемонстрировала исключительную сопротивляемость ударной силе глобального финансового кризиса. Основы австралийской экономики прочны. У нас устойчивая система управления. Наша банковская система отличается большой доходностью и высокой капитализированностью. Мы обладаем четырьмя из 14 общепризнанных ведущих банков мира (ANZ - Австралийско-Новозе-

ландский банк), *Commonwealth Bank of Australia, National Bank of Australia, Westpac Bank.* - B.A.). Благодаря профициту бюджета наше финансовое положение прочнее, чем почти у всех других развитых стран. Мы вошли в этот период с более высокими темпами роста, чем большинство других государств, и меньшей безработицей»⁴. Но Радд не мог не признать, что «...у Австралии нет иммунитета от кризиса, и уже сейчас чувствуется его воздействие, которое сохранится еще долго». Он высказал мнение, что властные структуры должны строить внутреннюю политику, исходя из неизбежного ухудшения материального положения населения страны. К счастью, такого ухудшения вплоть до последнего времени не наблюдалось. Об этом автору - специалисту по Австралии, неоднократно посещавшему эту страну, не раз говорили его многочисленные австралийские друзья.

Более того, экономика Австралии по итогам I квартала 2009 г. выросла на 0,4% по сравнению с аналогичным периодом 2008 г., что оказалось неожиданностью для аналитиков, ожидавших в среднем снижение на 0,1-0,2%⁵.

«ОКАЗАЛИСЬ В НЕВЕДОМЫХ ВОДАХ...»

В воздействии мирового кризиса на национальную экономику Австралии прослеживается несколько фаз.

На первой фазе (сентябрь-декабрь 2008 г.) это воздействие проявлялось медленнее, чем в других экономически развитых государствах. Помимо уже названных причин, положительную роль сыграл сравнительно высокий уровень торговли с Китаем - исключительно важным партнером страны⁶.

Как и повсюду, кризис в Австралии в первую очередь обрушился на ее финансово-кредитную сферу, фондовую биржу, но в первые месяцы, в отличие от многих других стран, слабо затронул

реальный, производственный сектор.

В октябре 2008 г. индекс, характеризующий стоимость реализуемых на фондовой бирже акций двухсот основных австралийских компаний - *ASX200*, - сократился на 40%, достигнув самого низкого уровня за последние 7 лет⁷. В частности, резко снизился курс акций горнодобывающего гиганта «Рио Тинто» и многоотраслевой компании «БНП Билитон».

Одновременно снизилось доверие потребителей к рынку. Темп роста ипотечных кредитов оказался на самом низком уровне с 1983 г. Число затребованных разрешений на строительство домов опустилось до уровня 2001 г.⁸ Кризис оказал резко отрицательное воздействие на австралийский доллар, курс которого упал на 20-25% по сравнению с сентябрем 2008 г.⁹

На власти Австралии начали оказывать давление обеспокоенные ухудшившейся финансовой ситуацией многочисленные владельцы банковских вкладов, которые на фоне резкого падения доверия к банкам стали апеллировать к правительству, рассчитывая на его помощь.

Как и для других стран, мировой кризис оказался для Австралии принципиально новым явлением, требовавшим выработки ранее не применявшихся средств противодействия ему. К.Радд, в частности, отметил: «Мы оказались поистине в неведомых водах, когда определяющим политикой деятелям брошен вызов - как действовать в этих водах, используя все возможные имеющиеся в нашем распоряжении инструменты - бюджетный, валютный, административный»¹⁰.

В течение всех последних месяцев австралийское правительство интенсивно разрабатывало различные антикризисные меры, направленные на обеспечение стабильности национального финансового рынка и поддержку роста экономики. При этом оно стремилось предвидеть дальней-

шее развитие неблагоприятных событий и везде, где это возможно, опережать их воздействие на экономику; заранее жестко реагировать на развертывающиеся негативные процессы; разработать долгосрочные основы такой экономики, которая выйдет из нынешнего кризиса окрепшей и способной противостоять проблемам и трудностям, которые могут возникнуть в будущем.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ГАРАНТИРУЕТ...

12 октября 2008 г. правительство Австралии приняло два исключительно важных решения. Стремясь поддержать у населения доверие к финансовой системе страны, оно предоставило гарантию сохранения вкладов всем учреждениям, уполномоченным оперировать в этой сфере, а именно - банкам, строительным компаниям и кредитным союзам. Кроме того, правительство одновременно объявило о введении гарантий банкам при получении ими крупных кредитов из-за границы с тем, чтобы в дальнейшем они по-прежнему могли иметь доступ к мировому денежному рынку и таким образом продолжить финансирование бизнеса.

Для реализации первого из этих проектов было необходимо застраховать 15 млн имевшихся в стране депозитов; правительство ассигновало на эти цели 800 млрд долл. На осуществление второго проекта - финансовой поддержки банков - из казны было выделено 1,2 трлн долл. Благодаря этим мерам оказались защищены практически все звенья австралийской финансовой системы. Они были поддержаны и Резервным банком страны, президент которого Гленн Стивенс заявил: «Данные шаги в контексте действий других стран, безусловно, разумны»¹¹.

Не ограничиваясь перечисленными мерами, правительство в октябре 2008 г. в рамках программы «Стратегия экономической безопасности» выделило в

виде бонусов еще 10,4 млрд долл. для поддержания домашних хозяйств с низкими или недостаточными доходами. Еще 300 млн

фондовый рынок, когда обстановка улучшится». За последние 15 месяцев инвесторы лишились 30-50% портфеля своих ценных бу-

тельство решило обратиться к очередной антикризисной мере, провозгласив в начале февраля 2009 г. «План национального строительства и обеспечения занятости». Для осуществления плана выделено 42 млрд долл. бюджетных средств. Он нацелен не только на ослабление кризиса, но и на решение задач послекризисного развития. По официальным подсчетам, реализация плана позволит в 2008/09 г. увеличить ВВП на 0,5%, а в 2009/10 г. - на 0,75% - 1%. Предполагается, в частности, до 2010 г. создать не менее 90 тыс. новых рабочих мест¹⁴.

Содержание «Плана национального строительства и обеспечения занятости» свидетельствует об усилении внимания государства к социальным аспектам жизни населения в ухудшившихся экономических условиях. В частности, планом намечены меры по возвращению в трудовую дея-

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА НЕ ПРИНЕСЛИ ОЖИДАВШИХСЯ ПЛОДОВ

долл. было ассигновано на улучшение сельской инфраструктуры.

Однако, несмотря на осеннее вливание огромных бюджетных средств в экономику, кризис к концу 2008 г. не только не ослаб, но продолжал набирать темпы. В связи с резким падением мирового спроса на минеральное сырье стала испытывать серьезные трудности горнодобывающая отрасль - основа промышленности Австралии. Ухудшилась ситуация и в обрабатывающих отраслях. В стране появились зловещие признаки безработицы - прежде мало знакомого ей явления. Деловые круги выражают по этому поводу большое беспокойство, справедливо указывая на то, что падение занятости ведет к уменьшению покупательной способности населения и, таким образом, усугубляет кризис. Вызывает тревогу и положение пенсионеров, которых в Австралии 2,5 млн. По данным газеты *Weekend Australian*, в 2009 г. по сравнению с 2008 г. их благосостояние ухудшилось, по меньшей мере, на четверть¹².

Анализируя положение в австралийском бизнесе в условиях кризиса, газета писала, что «...инвесторы травмированы и приведены в замешательство наихудшим на их памяти спадом деловой активности, но при этом почти все они готовы вернуться на

маг. Они потеряли веру в финансовых советников и брокеров. Подорвано их доверие и к Резервному банку, который «прозевал» надвигающийся кризис и за 12 предыдущих месяцев умудрился поднять процентную ставку до максимального уровня, что в данных условиях ни в коем случае нельзя было делать¹³.

Таким образом, усилия австралийского правительства по обузданию кризиса в 2008 г. не принесли ожидавшихся плодов. Видные специалисты по делам фондового рынка считают маловероятным, что крайняя неопределенность, во власти которой находятся инвесторы, рассеется в

ПРЕДУСМОТРЕН БЕСПЛАТНЫЙ РЕМОНТ 2,7 МЛН ЧАСТНЫХ ДОМОВ

обозримое время, поскольку их неуверенность и страх усиливаются по мере нарастания глобальной рецессии.

В 2008 г. бюджет потерял 3/4 ожидавшегося профицита. Поступления в казну снизились на 115 млрд австрал. долл. (около \$70 млрд).

АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН В ДЕЙСТВИИ

В Австралии фактически нарастает второй этап кризиса. Чтобы ослабить его действие, прави-

тельность тех, кто потерял работу. Серьезное значение придается улучшению как жилищных условий, так и физического состояния объектов социального назначения. В этой связи предусмотрено бесплатно отремонтировать (по крайней мере, частично) 2,7 млн частных домов. Что немаловажно в стране, где подавляющее большинство граждан живет не в многоэтажных зданиях, а в собственных или арендуемых одно- или двухэтажных домах. Планируется построить 20 тыс. жилых объектов социального назначения



(по-видимому, речь идет о комнатах в домах престарелых. - В.А.). Предусмотрена разовая выдача бонусов наличными в размере 950 долл. всем нуждающимся, включая одиноких граждан, студентов, фермеров, пострадавших от пожаров и др. Принято решение о временном приостановлении взимания инвестиционного налога при покупке мелкими предпринимателями (в Австралии таковыми считаются владельцы предприятий, на которых трудится не более 15 наемных работников) некоторых видов собственности.

Значительную поддержку получит сфера просвещения. Так, намечено строительство или реконструкция 9540 школ. Решено оборудовать библиотеки и спортивные залы во всех начальных школах, где обучаются дети в возрасте от 5 до 11 лет, а также в специальных школах и школах, предназначенных для непрерывного обучения с детского сада до 12-го класса. В школах дополнительно создаются 500 лабораторных кабинетов и специально оборудованных лингвистических центров. На текущие нужды каждой австралийской школе выделяется до 200 тыс. долл.

Намечены меры по удешевлению пользования электроэнергией. С этой целью в 2,7 млн австралийских домах на основе новых материалов будет усовершенствована система электропроводки, что сэкономит каждому домовладельцу до 200 долл. в год.

Большое внимание уделяется улучшению состояния дорог. Уже начались работы по модернизации 350 опасных участков магистральных шоссе, а на шоссе с железнодорожными путями устанавливается 200 новых шлагбаумов. 650 млн долл. выделено на техническое обслуживание и ремонт автомагистралей.

Однако эксперты сходятся во мнении, что «План национального строительства и обеспечения занятости» может лишь притормозить развитие кризиса в стра-

не, но сохраняющаяся неблагоприятная мировая экономическая конъюнктура не в состоянии повернуть его вспять. Более того, растут опасения, что финансовый кризис в Австралии может, как и во многих других странах, перерасти в рецессию, а спад в экономике затянется на долгое время.

По мнению главного казначея страны Вейна Свена, по крайней

БИЗНЕСМЭНЫ НЕ ТЕРЯЮТ ВЕРЫ В ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ

мере, в ближайшие 2 года экономические трудности будут нарастать. В частности, безработица к середине 2010 г. повысится с нынешних 1,5% до 5,75%, причем это произойдет на фоне существенного сокращения производства¹⁵. Из-за ухудшения материального положения десятки тысяч пенсионеров будут вынуждены искать возможности дополнительных заработков. Последнее для Австралии - совершенно новое явление, так как благодаря высоким пенсиям пожилые люди прежде никогда не сталкивались с такой необходимостью.

И, тем не менее, несмотря на большие и нарастающие трудности, которые переживает Австралия, созданная ею в течение нескольких десятилетий прочная экономическая база, значительные антикризисные бюджетные ассигнования и существенные налоговые послабления пока помогают ее экономике удержаться на плаву. По свидетельству МВФ, эта страна - одно из немногих развитых в хозяйственном отношении государств мира, продолжающих поступательное движение, хотя темпы роста ее экономики в 2009 г., по всей вероятности, заметно снизятся. По оценке МВФ, прирост ВВП составит всего 1,8%, хотя, по мнению австралийского правительства, он будет несколько выше - 2%. Но есть и пессимистические прогнозы. Так, Национальный банк Австралии считает, что прирост ВВП не превысит 1,3%¹⁶.

По утверждению газеты *Australian*, австралийский бизнес не лишился веры в возврат на докризисные позиции, и подавляющее большинство предпринимателей готовы скорее переждать «бурю», чем приостановить бизнес. Один из бизнесменов заявил: «Я не потерял веру в рынок, поскольку он обладает свойством саморегулирования. Ныне он просто перестраивается к новым

условиям в мировой экономической системе»¹⁷.

Такая позиция характерна для большинства австралийских предпринимателей. Хотя они считают, что процесс такой перестройки не будет быстрым, и пройдет не менее 4-5 лет до того, когда экономика страны вернется к показателям во всех отношениях благополучного 2007 года.

¹ www.prosperity.com/ranking.aspx

² Australia in brief. Australian Department of Foreign Affairs and Trade. Canberra, 2008, p. 72.

³ Компас. ИТАР-ТАСС, 2009, № 11.

⁴ Market Information and Analysis Unit. Canberra. 29.10.2008.

⁵ Australian Bureau of Statistics. Australian National Account: National Income Expenditure and Production. March Quarter, 2009, p. 1.

⁶ В 2007 г. объем торговли между Австралией и КНР превышал 50 млрд долл., в т.ч. австралийский экспорт достиг почти 24 млрд долл. (2007 Composition of Trade Australia Canberra, May 2008). Однако торговый оборот в 2008 г., данные о котором обычно публикуются в середине следующего года, наверняка будут значительно ниже.

⁷ National Bank Australia. Business Survey, October 2008.

⁸ Market Information...

⁹ www.xe.com/ucc/convert.cgi

¹⁰ Market Information...

¹¹ Ibidem.

¹² The Weekend Australian (воскресный выпуск одной из самых авторитетных газет страны «Australian». - В.А.), 3-4.1.2009.

¹³ Ibid., 7-8.2.2009.

¹⁴ Prime Minister of Australia. Media Release. 42 Billion Dollars Nation Building and Jobs Plan. February 2009.

¹⁵ Финансист, 2009, № 4.

¹⁶ Российский внешнеэкономический вестник, 2009, № 1.

¹⁷ The Weekend Australian., February 7-8, 2009.