

Древняя прекрасная Александрия навсегда рассталась со своим недавним прошлым главного курорта страны, став центром обрабатывающей и нефтеперерабатывающей промышленности.

А.О. ФИЛОНИК
Доктор экономических наук

ЕГИПЕТ: В ТИСКАХ ЭКОПОЛИТИКИ

ХОТЯ ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ТРЕБУЮТ ОГРОМНЫХ ЗАТРАТ, СТРАНЕ, ЧТОБЫ ВЫЖИТЬ, ПРИДЕТСЯ НА НИХ ПОЙТИ

Помимо локальных вызовов, спровоцированных индустриализацией, ростом населения и иными факторами, в Египте имеют место и такие, которые относятся к явлениям глобального порядка. При этом некоторые из них кажутся неразрешимыми: проблемы потепления климата, повышение уровня воды в мировом океане, сокращения зеленого покрова Земли и т.д.

ЭКОЛОГИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ

На примере Египта видно, что экологическая проблематика важна не только сама по себе - она становится своего рода системообразующим элементом современной общественно-политической жизни.

Охрана природы и защита ресурсного потенциала от разрушительного антропогенного вторжения по существу создают новый вектор в политическом дискурсе страны. Экополитика охватывает множество взаимодействующих факторов, оказывающих влияние на состояние и динамику ресурсов в рамках единой географической и природно-климатической зоны. Экополитика также соотносима с протяженными пространствами и мониторингом биосферной ситуации на них в силу только того обстоятельства, что природная среда не ограничена на-

Сохранение ресурсного потенциала и природоохранная деятельность за последнее десятилетие превратились в насущную проблему для всего арабского мира. Она драматически дополнила перечень других, не менее острых проблем, которые хроническим бременем лежат и на экономике Египта. Обострение ресурсного голода и нарастание экологических трудностей ныне близко подошли к черте, за которой они начинают угрожать жизненным интересам этой страны.

циональными пределами отдельных государств, а является частью единого целого, по крайней мере, в масштабе региона. По этой причине целесообразен многосторонний подход к проблеме охраны природы и сохранения ее ресурсов, устроенный на слежении и управлении природно-ресурсным потенциалом из разных точек.

Они создаются давлением растущих производительных сил на ограниченные, в конечном счете, возможности живой природы и ее возобновляемый ресурсный потенциал.

В частности, проблема дефицита воды в регионе достигла в ряде случаев такого накала, что встал вопрос о возможности и вероятности водных войн на Ближнем Востоке. Поэтому вынесение «водных» проблем в отдельный блок в рамках региональной политики с участием большой группы приречных государств позволяет вести речь о выходе этих проблем за грань чисто природного явления и превращения их в серьезный фактор внешней политики.

Эту ситуацию в принципе можно рассматривать как частный случай международных отношений. Но есть и более наглядные свидетельства превращения экологии в стратегический принцип регулирования мирового политического и экономического пространства. Промышленно

ТОРГОВЛЯ И ЭКОЛОГИЯ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ СЛИВАЮТСЯ В ЕДИНОМ РУСЛЕ

Фактически экополитика все более становится инструментом межстрановых отношений регионального значения. Выделение ее в особое направление современной политологии обусловлено объективными обстоятельствами.

развитые государства Запада активно используют экологическую проблематику в своих целях под предлогом либерализации мирохозяйственных связей в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) таким образом,

чтобы создать себе глобальные конкурентные преимущества перед развивающимися странами. Последние обязаны, таким образом, придерживаться не ими установленных экологических требований, для чего их производства не располагают необходимыми возможностями. Они также вынуждены в связи с этим идти на дополнительные затраты, увеличивающие себестоимость продукции, а значит - осложняющие ее экспорт.

Слияние торговой и экологической политики на глобальном уровне в едином русле с целью получения односторонних преимуществ - характерная черта современного глобализованного мира. Она проявляется не только в усилении роли экологии, выступающей в своем собственном качестве, но и в необоснованном в ряде случаев повышении ее прикладного значения.

Экологический аспект в политике важен сам по себе и способен в отдельных конкретных случаях занять ведущее место среди императивов, определяющих вектор региональных и страновых процессов в мире, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Однако суммарное воздействие разных факторов на динамику и характер развития регионов складывается из многих составляющих. Поэтому едва ли некий экологический детерминизм может подменить собой другие императивы, формирующие интересы и позиции участников регионального сообщества. Тем более, что и внутри отдельных государств природно-ресурсный фактор - далеко не единственный, который приходится принимать в расчет при выработке политических и экономических решений.

ПРИРОДА И ОБЩЕСТВО: КТО КОГО?

Общенациональные задачи Египта в области экологии могут быть лучше всего проиллюстрированы на примере Александрии, в недавнем прошлом главного курортного города страны.

Вклад ныне обособившихся здесь предприятий обрабатывающей и нефтехимической отраслей достигает соответственно 40 и

70% этих отраслей. Статус курорта утрачен, а прилегающие районы скоро могут стать зоной экологического бедствия¹. Начиная с 1989 г., регулярно создаются рабочие группы для изучения воздействия антропогенных и природных факторов на местные

ПЕРЕНАСЕЛЕННОСТЬ И УРБАНИЗАЦИЯ МОГУТ ПРИВЕСТИ ЕГИПЕТ К КАТАСТРОФЕ

флору и фауну. В частности, исследуются последствия повышения уровня Мирового океана. Наблюдения показали, что здесь этот процесс протекает быстрее, чем в других районах мира. К 2050 г. уровень воды может подняться на полметра и нанести серьезный ущерб всем видам деятельности в прибрежной зоне. В частности, предполагается, что за 30 лет могут оказаться утраченными 200 тыс. рабочих мест в сельском хозяйстве, промышленности и туризме. Примерно такое же будущее может ожидать Порт-Саид, Марину и Матрух, в котором наибольшей опасности затопления подвергнется район Румейль².

Велика вероятность различных бедствий и для других мест, расположенных ниже уровня моря. Опасности затопления подвергается город Абу-Кир, расположенный в заливе. Он отгорожен от моря десятикилометровой дамбой, и в районе возможного затопления живут 1,5 млн человек, сооружен ряд промышленных и инфраструктурных объектов. В зоне риска оказываются группа озер - Марьют, Идко, Эль-Барлис, Эль-Манзалля и Эль-Бардавил, а также некоторые отрезки Суэцкого канала и ряд других местностей, важных в хозяйственном, ландшафтном и рекреационном отношениях.

Однако относительно судьбы этих районов в Египте нет единого мнения, поскольку прогнозируемые опасные природные явления пока не могут считаться достаточно изученными и достоверными.

Некоторые ученые полагают, что уровень моря вообще не изменится и, по крайней мере, с 1940 по 2000 гг. оставался в среднем постоянным. Другие считают, что, хотя уровень моря не меняется, все же имеет место постепен-

ное опускание суши, которое, впрочем, происходит не везде. При этом оценки опасности происходящих явлений колеблются в самых широких пределах. Многие социологи и экономисты полагают, что бояться нужно не природных катаклизмов, а совсем

иного. Они считают, что колоссальный прирост населения и ползучая урбанизация могут уже к 2080-2100 гг. привести к исчезновению государства, которое имеет шансы погрузиться в состояние анархии и распада³.

Урбанизация развивается столь высокими темпами, что за истекшие полвека площадь плодородных земель в стране сократилась на 25%, или на 1,5 млн *федданов**. Ежегодно в Египте из оборота выпадает до 60 тыс. *федданов*, что угрожает сокращением продовольственного фонда и снижением сельской занятости населения с многочисленными негативными социальными и политическими последствиями. Развитие этого процесса чревато резким сокращением зеленого покрова в долине и дельте Нила и замещением его жильем для населения, которое может достигнуть к концу века 140 млн человек⁴.

Чтобы компенсировать земельные потери, с начала 1980-х гг. в разных районах страны - в Западной Нубии, Северном Тахрире, близ Александрии и Порт-Саида - вводятся в сельскохозяйственный оборот новые обширные площади. В 1990-х гг. начались работы по переброске части вод Нила в Синайскую пустыню. В результате реализации этого и других подобных проектов намечено увеличить площадь обрабатываемых угодий с 7,5 млн до 11 млн *федданов*, переселив на них до 6 млн человек⁵.

Другое дело, что темпы регенерации пустыни сильно отстают от потребности в «поглощении» растущего населения. В реальных условиях, видимо, даже под угрозой катастрофы, Египет не сможет настолько ускорить рас-

* *Феддан* - египетская мера измерения площади = 0,42 га. Используется также в Судане.



За последние 5 лет уничтожена почти половина плодоносящих финиковых пальм страны.

селение все новых и новых людских масс, чтобы полностью закрыть вопрос до того, как он достигнет критической массы. Речь может идти только о том, чтобы максимально отдалить момент кризиса и смягчить текущие демографические последствия. Тем более, что такой возможности могут противостоять весьма серьезные природные явления, неясные пока по происхождению, но опасные по возможным последствиям.

Кроме наступления моря, речь идет о потеплении климата и парниковом эффекте, которые в настоящее время рассматриваются в Египте как серьезная угроза развитию и национальной безопасности. И хотя страна не находится в зоне чрезмерных для региона температур, здесь велика тревога по поводу того, что повышение «тепловой дозы» до экстремальных величин нанесет окружающей среде существенный вред и отрицательно скажется на хозяйственной жизни. Прежде всего, это негативно отразится на состоянии производительных сил в аграрном секторе и на ресурсной базе сельскохозяйственного производства. Непосредственным же результатом станет ухудшение плодородия почв и качества растительного и древесного покрова, пострадает и фауна.

Сторонники этой точки зре-

ния предлагают незамедлительно определиться относительно того, каково нынешнее экологическое положение страны и каково ее будущее. Ожидается воздействие глобального потепления, в первую очередь, на дебит* источников воды, объемы, место и частоту выпадения осадков. Повышение уровня Мирового океана может отрицательно сказаться на состоянии культурного земельного фонда и производственной специализации крупных районов, что в первую очередь коснется таких высокотоварных культур, как пшеница и рис, имеющих особую ценность для страны. Сокращение их посевов крайне нежелательно и способно нанести невосполнимый урон национальной продовольственной программе.

В связи с подтоплением земель и изменением температурного режима вообще может разрушиться вся продовольственная цепочка. В стране с ярко выраженным аграрным компонентом ухудшение климатических параметров может привести к серьезным сбоям в функциональном взаимодействии между природой и полезной сельскохозяйственной деятельностью. В древности существовала система жесткой синхронизации полива с тепловым максимумом, который веками достигал пика раз в году. Ныне же подобное происходит 5-6 раз в год, что серьезно мешает вы-

ращиванию урожаев, особенно в периоды цветения и завязи. Кроме того, регистрируются рост и продолжительность пылевых бурь, которые, вкупе с другими грозными явлениями природы, ухудшают качество окружающей среды и делают ее менее пригодной для хозяйственной деятельности⁶.

Эволюция природной среды может вызвать и серьезные социальные изменения. Египетские авторы утверждают, что следствием климатического сдвига станут совершенно иные формы ведения сельского хозяйства. Усилится тенденция к интенсификации использования земли на отдельных территориях в попытке противодействовать потеплению⁷.

Египет, по мнению национальных специалистов, также может стать первым арабским государством, в котором повышение температуры окружающей среды способно в массовом порядке затронуть физическое состояние людей, по крайней мере, примерно 8% населения. Причем здоровье будет ухудшаться не только из-за прямого воздействия климатического потепления, но и в опосредованной форме - за счет накопления избыточных химических элементов в продовольственных культурах. Речь идет об отрицательном воздействии на человеческий организм натрия и/или хлора, которые накапливаются в зерне в случае засоления и кальцинирования почв⁸.

Как известно, накоплению

* Дебит - количество жидкости (воды, нефти и др.), получаемое из источника в единицу времени (прим. ред.).

теплового потенциала способствуют массовые выбросы в атмосферу двуокиси углерода, метана и окиси азота. По данным египетского министерства по делам окружающей среды, доля страны в выбросах тепловых газов не превышает 0,57% совокупного мирового объема, и ее вклад в ухудшение мировой атмосферы пока невелик. Тем не менее, руководство государства принимает к сведению рекомендации мирового сообщества по сокращению выбросов. Это находит отражение в «...использовании современных технологий, формировании кадрового корпуса, в достижении согласия с обществом, чтобы не отставать от запросов времени, потому что, ... если не иметь возможности противостоять проблеме сейчас, не удастся совладать с ней и в будущем»⁹.

ЧТО ЛУЧШЕ - ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ?

Ситуация в Египте в природоохранной сфере складывается непростая, а ее составляющие накапливались десятилетиями. Тому есть объяснения, которые кроются в истории формирования национальных производительных сил, в размерах ресурсной базы, в народной психологии и в целом ряде сопутствующих причин, воздействующих на социально-экономический и экологический дискурс в этой стране.

Начальная фаза кризиса развивается уже в течение длительного периода, и со временем зона его охвата будет, видимо, углубляться и расширяться. Государство озабочено ситуацией и стремится предпринимать шаги против разрастания данных явлений. Во всяком случае, в Египте осознали, что период накопления предпосылок для экосистемного кризиса подходит к концу, и грядущие события будут развиваться по собственному, кризисному сценарию.

В преддверии возможных разрушительных изменений и экономических потерь египетское государство стало активнее собирать силы, чтобы предотвратить ухудшение ситуации в противостоянии природным катастрофам. Пока исполнительная

власть в Египте сконцентрировала усилия на организационно-технической стороне вопроса. Было решено улучшить экологический менеджмент. В частности, образован Центр управления кризисными ситуациями и катастрофами при правительстве страны и другие аналогичные структуры. Большими полномочиями наделен Высший министерский комитет управления природными кризисами¹⁰.

Набирают силы и обществен-

ектов, использующих окружающую среду в хозяйственных и иных целях. Поэтому регулирование отношений человека и природы должно осуществляться на широкой и демократической основе с привлечением всех участников процесса освоения окружающего пространства.

Мировая политическая практика, как известно, придает большое значение институтам гражданского общества и неправительственным организациям как

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ ПОМОГАЕТ СОЗДАВАТЬ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ные организации, которые считают необходимым расширять исследования природоохранной сферы на научной основе. Однако их предложения нередко сталкиваются с практикой, которая в силу разных причин ограничивает распространение их идей. Требования экологии часто не учитываются специалистами-практиками, а общепринятые методы ведения хозяйственных работ приводят к уничтожению почвенного покрова не только непосредственно на стройплощадках, но и за их пределами, а также к вырубке немногочисленных в этой стране рощ. За последние 5 лет в ходе реализации несельскохозяйственных проектов и строительства разных объектов, по некоторым подсчетам, уничтожены 1,2 млн плодоносящих финиковых пальм, т.е. почти половина их фонда в Египте. В окрестностях промышленного города-спутника Каира - Шестое октября - в свое время был создан мощный защитный зеленый пояс, который оказался уничтоженным после продажи частным лицам больших участков пригородных земель¹¹.

Но постепенно в Египте начинают постигать, что природоохранная деятельность и ресурсосбережение представляют собою многомерную задачу и являются продуктом целеустремленной активности разных субъ-

ективному средству борьбы за соблюдение экологических нормативов. Организации, близкие по духу западным «зеленым», под влиянием сотрудничества в экологической сфере с европейскими странами начинают появляться и в Египте.

Однако роль этих структур в этой стране и во всем арабском обществе крайне невелика. Они находятся на начальной стадии развития, не являются представительными и не имеют достаточного влияния, чтобы играть самостоятельную роль на экологической сцене¹². Тем не менее, общественные силы все же получили право иметь свою точку зрения на

В Каирском университете открыт факультет экологии.



проблему загрязнения окружающей среды, привлекать внимание к разным ее аспектам, нелицеприятно критиковать действия властных структур, предлагать собственное видение решений и приоритетность действий.

По существу, экология стала тем стержнем, вокруг которого постепенно накапливаются элементы гражданского общества, создается атмосфера свободы мнений, а из представителей разных слоев населения возникают группы экологического действия, вскрывающие дефекты государственной и частной природоохранной практики. Одновремен-

но и обычных вооружений, за глобальную безопасность, за предотвращение использования оружия массового поражения и др.

Поэтому глобальный финансово-экономический кризис, если и затормозит движение мирового сообщества в единственном возможном направлении оздоровления окружающей среды, то вряд ли надолго, поскольку от этого зависят выживание и само существование человечества.

Тем более, что потеря нескольких процентов мирового ВВП в результате развернувшегося кризиса в сравнении с будущими громадными потерями от

кризиса» от мирового финансово-экономического кризиса? Скорее всего, вряд ли. По своим природно-географическим характеристикам, а также по «уровню запущенности» природоохранных проблем Египет - практически единственная в арабском мире страна, где экологические угрозы и вызовы приобрели столь драматическое звучание и претендуют на то, чтобы возглавить список национальных проблем. Очевидно также, что Египет, в силу большой численности населения и ограниченности жизненного пространства, ныне представляет собой самое слабое звено по экологическим и ресурсным показателям на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

Нынешняя экономическая, политическая и социальная ситуация в этой стране не дает больших оснований для оптимизма и не сулит легких решений. Фактически любые шаги власти на поле противостояния экологическим вызовам могут оказаться недостаточными. Поиск же альтернативных средств для исправления ситуации затруднен тем, что в Египте в условиях нынешнего кризиса нет свободных средств для решения колоссальных природоохранных проблем, которые стоят перед страной. Даже многомиллиардные внешние «инъекции», скорее всего, способны лишь немного улучшить положение, да и то на крайне ограниченной территории.

Поэтому Египту, как, видимо, и другим странам арабского мира, придется пережить протяженный драматический период, пока экозащитные меры не начнут, наконец, приносить видимого облегчения.

ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ ПРИРОДНОГО БАЛАНСА МОГУТ СТАТЬ РАЗРУШИТЕЛЬНЕЕ КРИЗИСА

но это свидетельствует и о лояльности правящего режима к неформальным структурам, его готовности прислушиваться к мнению независимых специалистов, допускать либеральные силы к обсуждению вопросов, имеющих большое общественное и политическое звучание.

Такой подход обнадеживает, поскольку несет в себе намерение добиваться взаимодействия различных сил внутри общества в вопросах природоохранной деятельности.

ОПРАВДАЮТСЯ ЛИ НАДЕЖДЫ ЭКОЛОГОВ?

Сейчас многих занимает вопрос: как мировой финансово-экономический кризис скажется на решении экологических проблем, острота которых отнюдь не убывает?

Конечно, скорее всего, под влиянием момента вопросы экологии отодвинутся на второй план. Но в целом они никоим образом не могут быть сняты с повестки дня, поскольку в той или иной мере затрагивают все население Земли, и их невозможно решить без широкого международного сотрудничества, объединения усилий многих стран и народов. Неслучайно все громче звучат голоса за то, чтобы придать экологической безопасности статус полноценного международного проекта, не уступающего по своему значению движениям в поддержку ограничения ядерных

нарушения природного баланса и истощения невозобновляемых природных ресурсов могут показаться ничтожными. К тому же и инерционность экологических процессов куда больше, чем у процессов, происходящих в конкретной экономике. Поэтому ущерб от них гораздо труднее заметить и оценить в долгосрочной перспективе, тем более, что этот ущерб, скорее всего, «растворится» среди других разрушительных процессов, которые могут обрушиться на страны и континенты.

Хотя, возможно, в чем-то глобальный кризис может оказаться и полезным, если рассматривать его с позиций снижения экологической напряженности. Нынешние хозяйственные неурядицы могут сформировать более рациональные принципы формирования рыночной экономики. Стремясь преодолеть последствия кризиса, предприятия и компании вынуждены быстрее переходить к высокоэффективным энерго- и материалосберегающим технологиям, осваивать так называемые чистые производства, наукоемкие отрасли и нанотехнологии. Кризисные явления - определенный стимул к реализации таких научно-технических новинок, которые эффективны не только с экономических позиций, но и - как правило - в экологическом плане.

Может ли Египет в числе прочих стран рассчитывать на какие-то «экологические преферен-

¹ Нахдат мыср. 21.07.2007.

² Ад-Дустур. 06.02.2008.

³ Аль-Мысрий аль-яум. 17.06.2007.

⁴ Там же.

⁵ [www/amshsm.org/eg/studies/series/report25.asp](http://amshsm.org/eg/studies/series/report25.asp)

⁶ Ад-Дустур...

⁷ Аль-Ахрам. 26.07.2007.

⁸ Ад-Дустур...

⁹ Там же.

¹⁰ Аль-Гумхурийя. 26.02.2008.

¹¹ Ад-Дустур...

¹² Там же.