

БАНГЛАДЕШ: ДО И ПОСЛЕ ВЫБОРОВ-2008

ХАК МОХАММАД САЙФУЛ
(Бангладеш)

Народная Республика Бангладеш - сравнительно молодое южноазиатское государство, возникшее в 1971 г., а до этого входившее в Пакистан в качестве его восточной провинции*. Численность населения этой небольшой, но чрезвычайно густонаселенной страны составляет почти 150 млн человек**, из которых около 90% - мусульмане.

Несмотря на свою молодость, бангладешская государственность и общество уже в полной мере испытали на себе военные перевороты, диктатуры и авторитаризм, религиозный экстремизм, политическую нестабильность, плохое управление.

На этом фоне 29 декабря 2008 г. впервые за последние 7 лет состоялись парламентские выборы, результаты которых во многом определяют направление бангладешской политики на ближайшее время. После периода неопределенности, когда страна, пострадавшая от действий исламских экстремистских групп, управлялась временным непартийным правительством под контролем военных, Бангладеш стремится снова вернуться к демократическим процедурам, которые предусматривают мирную передачу власти в руки политической партии, победившей в результате свободных и справедливых выборов.

ОСОБЕННОСТИ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Для понимания современной ситуации в Бангладеш целесооб-

В современном глобализованном мире, в котором процесс демократизации переплетается с ростом политической напряженности, проблемы политического развития государств Южной Азии превращаются в значимый фактор, влияющий как на общее положение в странах этого региона, так и на деятельность международного сообщества в отношении этих стран. В этой связи представляется актуальным рассмотреть новейшие тенденции политического развития одной из крупнейших мусульманских стран в мире - Бангладеш.

разно сделать краткий экскурс в политическую историю страны.

Победившая на выборах партия **Народная лига** (НЛ - основана в 1949 г.) стоит у истоков государственности Народной Республики Бангладеш. Она возглавляла борьбу бенгальского народа за независимость от Пакистана, а после завоевания независимости в 1971 г. начала строительство нации на принципах светскости, демократии, социализма и бенгальского национализма под руководством своего лидера Муджибура Рахмана, которого в Бангладеш называют *bangabandhu* (друг бенгальцев).

Несмотря на внутривластный консенсус вокруг этих базовых принципов, в ходе своей эволюции НЛ не смогла избежать трений и противоречий. В партии были две противостоящие фракции: одна состояла из прозападных либеральных демократов, а другая тяготела к «антиимпериалистическим» и «левым» идеям¹. Тем не менее, в решающий период борьбы за независимость Лига смогла консолидировать вокруг себя различные политические силы, в том числе компартию Восточного Пакистана (позднее КПБ - Коммунистическая партия Бангладеш). Раскол в НЛ произошел в 1972 г., когда большая группа молодых левых вышла из нее и создала Национальную социалистическую партию (НСЛ).

Последняя стремилась проводить политику, независимую как от СССР, так и от Китая. НСЛ в основном состояла из студентов - активистов националистического движения, составлявших левое

крыло НЛ в 60-х гг. НСЛ стала организатором всеобщих забастовок и массовых антиправительственных акций в период правления М.Рахмана, подвергалась преследованиям и вскоре ушла в подполье².

В начале 1975 г. М.Рахман, создав Бангладешскую крестьянско-рабочую народную лигу (BAKSAL), в которую вошли просоветские КПБ и Национальная народная партия*** Музаффера Ахмеда, осуществил переход к однопартийной президентской республике. Многие не поддержали эту идею, считая ее противоречащей принципам НЛ³.

Переход к однопартийной системе вызвал недовольство у представителей армии, бюрократии и деловых кругов. В августе 1975 г. произошел военный переворот, были убиты М.Рахман, члены его семьи (кроме двух дочерей, находившихся за границей) и некоторые ближайшие соратники⁴.

По мнению бангладешского политолога Голама Хоссейна, почвой для осуществления группой офицеров переворота послужили: «...вооруженная борьба радикальных оппозиционных групп против правительства, конституционное запрещение создавать исламские партии, внутренние конфликты в Народной лиге, масштабное нарушение порядка и законности, нехватка продовольст-

* Вооруженный конфликт между Индией и Пакистаном, вошедший в историю под названием - Третья индо-пакистанская война, произошел в декабре 1971 г. в результате поддержки Индией национально-освободительного движения в Восточном Пакистане (Бангладеш). Война закончилась капитуляцией пакистанских войск 16 декабря 1971 г.

**По этому показателю Бангладеш - 8-я страна в мире, за которой следует Россия (прим. авт.).

*** В Бангладеш существуют две партии под таким названием. Первоначально это была единая партия, однако в 1967 г. она раскололась на просоветское крыло во главе с Музаффаром Ахмедом и прокитайское - во главе с Мауланой Бхашани.

вия, плохое управление, коррупция среди лидеров НЛ, подозрения в ее связях с Индией»⁵.

После переворота в стране возникли Национальная народная партия, Партия народного освобождения, Демократическая лига Бангладеш и др., но ведущую роль играла **Националистическая партия Бангладеш** (НПБ), созданная в 1978 г. военным диктатором Зияуром Рахманом (убит 30 апреля 1981 г. в результате очередного военного переворота).

Несмотря на то, что НПБ по ряду параметров можно отнести к правополитическим, в ней до самого последнего времени доминировала скорее тенденция, направленная на усиление конфронтации со своим главным оппонентом - Народной лигой и на союз с исламскими фундаменталистами.

После череды военных диктатур (1975-1979, 1981-1990) и периодов правления НПБ (1979-1982, 1991-1996) Народной лиге, которую возглавила дочь М.Рахмана - Хасина Вазед, удалось вновь прийти к власти только в 1996 г.

Однако уже в 2001 г. НЛ проиграла выборы и ушла в оппозицию. Правящей вновь стала Националистическая партия в рамках альянса с Джамаат-и-Ислами Бангладеш и другими исламскими партиями. Тем не менее, Народной лиге удалось не только сохранить, но и приумножить базу своей поддержки, что во многом обусловило ее возвращение во власть в результате выборов 2008 г.

Только после поражения на выборах в декабре 2008 г. националисты поставили под вопрос дальнейший альянс с исламскими фундаменталистами, которых они обвинили в провале избирательной кампании⁶.

Помимо двух основных, в стране действуют более сотни других партий. Однако пока они не обладают достаточным влиянием, чтобы добиться ощутимого успеха на парламентских выборах. В лучшем случае некоторые из них могут претендовать на роль младшего партнера по коалиции, как, например, Джамаат-и-Ислами, являвшаяся частью правящего альянса с НПБ в 2001-2008 г., или Национальная партия (НП)* бывшего военного диктатора Хоссейна Мохаммада Эрша-

да (1982-1990), вступившая в коалицию с Народной лигой.

В то же время само наличие таких партий и их свободная деятельность свидетельствуют о достижениях молодой демократии. С другой стороны, уровень политической нетерпимости в политической жизни по-прежнему высок.

В развитии бангладешской многопартийности большую роль сыграл Ординанс о политических партиях, принятый в 1978 г. Ординанс внес важный вклад в поддержание стабильности партийной системы в стране. Значительное место в документе отведено процедуре запрещения экстремистских партий. В частности, в 2005 г. были запрещены две партии радикальных исламистов.**

НЕПАРТИЙНЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Особенностью избирательного процесса в Бангладеш является *система временных непартийных правительств*, которая была введена в 1990 г. по настоянию НЛ и НПБ, чтобы воспрепятствовать политическому давлению правящей партии в период предвыборных кампаний. Идея временного правительства оказалась весьма кстати в стране, где политическое движение претерпевало спады и подъёмы⁷. Нейтральное правительство позволяло мирно передавать власть от одной партии к другой. Основы деятельности переходного правительства регулируются Конституцией Бангладеш.

Несмотря на все свои плюсы, временное правительство не лишено недостатков и часто оказывается объектом критики. В частности, временное правительство в период, предшествовавший выборам 2008 г., обвиняли в попытке играть роль самостоятельной «третьей силы» с собственной «скрытой повесткой дня», в поддержке им тех или иных кандидатов на местах. Однако эти и другие недостатки во многом компенсируются позитивной ролью переходного правительства в разгар предвыборных баталий.

После крушения военной диктатуры в результате народного восстания 1990 г., приведшего к падению авторитарного режима Эршада, страна с переменным ус-

пехом идет по пути либеральных реформ. Однако формальное закрепление демократических институтов в Конституции не привело к созданию устойчивой парламентской системы, и, как отмечают некоторые политологи, ее способность поддерживать демократический порядок в стране остается под вопросом⁸.

ИТОГИ ВЫБОРОВ-2008

Убедительную победу на парламентских выборах в Бангладеш 29 декабря 2008 г. одержал «Большой альянс» во главе с Народной лигой. Одним из основных партнеров НЛ в рамках альянса стала Национальная партия, которую возглавляет генерал Х.М.Эршад. Явка на выборы составила около 80%, что является наивысшим результатом за всю историю Бангладеш. Впервые во избежание фальсификаций были использованы рекомендованные ООН цифровые технологии, удостоверения личности.

Народная лига завоевала 230 из 300 мест в парламенте, что на 168 больше, чем по итогам выборов 2001 г. Значительно возросло и представительство НП, получившей 27 мест (было 9). Третий результат у Национальной социалистической партии - 3 депутатских мандата вместо одного. Два получила Рабочая партия Бангладеш (было 1). Сохранила свои позиции Либеральная демократическая партия - одно место в парламенте⁹.

Конкурентом «Большого альянса» выступал «Четырехпартийный альянс» во главе с Националистической партией Бангладеш. НБП, лидер альянса, получила 29 мест, потеряв сразу 164 мандата. За ней следует партия Джамаат-и-Ислами - 2 вместо 17 и Национальная партия Бангладеш (партия, отколовшаяся от Национальной партии Эршада) - 1 мандат (было 4). Еще четыре места получили независимые кандидаты. Националисты и исламские фундаменталисты не сразу оправились от поражения и заявили, что выборы были сфальсифицированы¹⁰.

Выборы встретили положительную реакцию во всем мире. Их проведение высоко оценили международные наблюдатели и неправительственные организации. Результаты оказались вдохновляющими для тех, кто надеялся, что у Бангладеш есть альтернатива исламскому экстремизму.

* Национальная партия возникла в 1986 г.

** Ординанс о политических партиях (Political Parties Ordinance) - это закон, регулирующий деятельность политических партий в стране.

После своей победы на парламентских выборах лидер Народной лиги Хасина Вазед заявила: «Мои главные цели - поддержать порядок и законность в стране и обуздать растущую инфляцию»¹¹.

В нынешней идеологической кампании прежние идеологические расхождения - светский национализм/исламский национализм несколько утратили свое значение, особенно в глазах молодого поколения, которое стало более прагматичным и заинтересованным в материальном достатке. Именно молодежь, по некоторым данным, и сыграла ключевую роль в победе «Большого альянса» во главе с НЛ.

В то же время трансформация ценностей молодежи идет параллельно с исламизацией страны, что характерно для многих развивающихся стран. Исламский фундаментализм остается важным фактором, влияющим на политическое развитие Бангладеш, что, как отмечает российский исследователь А.Малашенко, соответствует тенденциям развития других стран с мусульманским населением¹².

Что касается реакции политического и экспертного сообщества в мире на результаты парламентских выборов в Бангладеш, то с этой точки зрения особый интерес представляет доклад Л.Кёртис и Н.Хэмисевица, исследователей *Фонда наследия*, одного из ведущих американских «мозговых центров» консервативной ориентации.

В докладе отмечается: «...После двух лет чрезвычайного правления при поддержке военных, огромное количество голосов в поддержку светской политической партии явно свидетельствует, что четвертая по размеру мусульманская страна в мире продолжит прокладывать дорогу к демократическому развитию, хотя и перед лицом жутких вызовов со стороны бедности, природных катастроф, исламского экстремизма и распространяющейся коррупции»¹³.

Возможно, националисты пересмотрят свою тактику альянса с исламскими фундаменталистами. Между тем, НПБ приняла решение провести полную реорганизацию после роспуска ее нынешних комитетов на всех уровнях.

Что касается проигравших, то очевидно, что они рассматривают возможность смены тактики. По-

сле выборов в стане правого альянса зреет раскол. Лидер НПБ Халеда Зия, вдова создателя партии Зияура Рахмана, обвинила Джамаат-и-Ислами в провальном результате голосования¹⁴. Националисты утверждают, что молодежь, составлявшая около 32% от общего числа избирателей, не голосовала за них, поскольку рассматривает Джамаат-и-Ислами как партию религиозных экстремистов, лидеры которых противостоят свободе в стране¹⁶. Таким образом, исламские фундаменталисты и националисты обвиняют друг друга в неудачных выборах, а это чревато расколом альянса.

Что касается беспрецедентно высокой для Бангладеш явки на выборы, многие наблюдатели сходятся на том, что столь высокие показатели были достигнуты во многом за счет широкого участия молодых избирателей, голосовавших впервые. Широкая популярность выборов среди молодежи стала, помимо прочего, результатом деятельности ряда зарубежных неправительственных организаций. В частности, на эту цель направлена специальная программа влиятельной американской организации «Международный республиканский институт», совет директоров которой возглавляет бывший кандидат в президенты США от Республиканской партии Джон Маккейн.

Как сообщает замдиректора отдела Азии Международного республиканского института Кимбер Ширер, этот институт, работающий в Бангладеш с 2003 г., занимался привлечением молодежи к общественной и политической деятельности посредством «проведения серий молодежных фестивалей, которые давали опыт тысячам молодых бангладешцев, в первую очередь, в освоении реального механизма политического процесса через интерактивные игры, имитацию парламентских кампаний и выборов, кампаний по написанию писем местным и национальным чиновникам»¹⁶.

Вместе с тем, можно констатировать, что молодежное движение в Бангладеш явно не находится на пике своей активности. На это обращает внимание, в частности, бангладешский автор Р.К.Бисвас: «Славная эпоха студенческой политики наблюдалась в 1968-1971 гг., но она давно завершилась. Нынешнее состояние моло-

дежи - это апатия, дезинтеграция, недостаток морали и организационной активности»¹⁷.

Прошедшие парламентские выборы стали, по-видимому, «точкой бифуркации» для бангладешской политики. Теперь все усилия нарождающегося в Бангладеш гражданского общества концентрируются на том, чтобы поддержать позитивные тенденции для успешного продвижения четвертой по численности мусульманской страны в мире к демократии и законности.

Выборы в декабре 2008 г. можно рассматривать как проверку, насколько республика готова к плюралистической демократии, политической подотчетности и власти закона.

В то же время политической стабильности угрожает серьезная опасность, исходящая от политических экстремистов, стремящихся подорвать и без того хрупкие демократические институты. Это, в частности, продемонстрировали недавние события, связанные с мятежом пограничников.

Мятеж начался 25 февраля 2009 г. в столице Бангладеш - Дакке и охватил еще 12 городов страны. Мятежники, в основном низшие военные чины, выдвинули требования улучшения материального положения военнослужащих. Они захватили штаб пограничных войск, убили начальника бангладешских стрелков генерал-майора Ш.Ахмеда и десятки старших офицеров погранвойск. В числе жертв и семь мирных жителей. В результате погибли более 100 человек. 26 февраля восстание было подавлено, мятежники сдались, около 200 человек были арестованы, однако многие из них до сих пор остаются на свободе.

Правительство Бангладеш, пригласившее для расследования событий экспертов ФБР и Скотланд Ярда, рассматривает произошедшее как серьезный вызов демократическому правлению, чреватый анархией и гражданской войной. И здесь многое зависит от действий правительства, недавно сформированного Народной лигой во главе с Хасиной Вазед. Народной лиге, по всей видимости, придется мобилизовать весь свой потенциал, использовать опыт и историческую репутацию, накопленные за период борьбы за независимость Бангладеш для нормализации обстановки в республике.

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Другим драматическим вызовом для нового правительства стал глобальный экономический кризис. Согласно прогнозу Всемирного банка (ВБ), негативные последствия кризиса могут привести к существенному снижению роста ВВП в 2009 г.¹⁸ Как отмечает бангладешский экономист И.Хасан, Бангладеш значительно подвержена влиянию глобальной дефляции, и сильное колебание цен уже негативно отразилось на импорте¹⁹.

Как следует из доклада Центра политического диалога, одного из ведущих бангладешских «мозговых центров», второе полугодие 2008 г. было отмечено снижением экспорта практически всех товаров, в том числе таких традиционных для бангладешского экспорта, как джут.

При этом относительно неплохо дела обстояли в текстильной промышленности, продукция которой составляет около 77% экспорта Бангладеш и приносит годовой доход в размере 11 млрд долл. Однако снижение спроса на бангладешский текстиль до 30% уже привело к запросам в правительство с целью оказания поддержки этой отрасли. Негативные последствия кризиса для текстильной промышленности страны отчасти компенсируются конкурентным преимуществом бангладешского производства одежды по сравнению с Китаем и Индией, большей дешевой рабочей силы, одной из самых низких в мире.

Глобальная рецессия негативно сказывается и на другом важнейшем источнике доходов - переводе денег гражданами Бангладеш, работающими за рубежом,

прежде всего, в странах Ближнего Востока.

Правительство стремится сдерживать рост безработицы. Предлагаются различные способы борьбы с этим явлением. Например, Всемирный банк предложил создать 1 млн дополнительных рабочих мест для бангладешцев, которые оказались под угрозой увольнения²⁰. Как отмечается в докладе, подготовленном старшим экономистом ВБ З.Хоссайном, к концу 2009 г. индустрия, связанная с экспортом джута, второго по значимости экспортного товара, может потерять около 50 000 рабочих мест. В качестве мер по борьбе с кризисом ВБ рекомендовал не повышать тарифы и субсидии в определенных отраслях экономики и установить потолок для процентной ставки²¹.

Таким образом, специфика проявления последствий глобального экономического кризиса в Бангладеш состоит в том, что они в значительной мере усугубляются зависимостью страны от внешних источников, в том числе экономической помощи зарубежных стран, поступления денежных переводов, спроса на бангладешские товары. В то же время, необходимость борьбы с кризисом дает стимул для новых проектов, предусматривающих опору на внутренние резервы страны. Поэтому Бангладеш имеет шансы смягчить удар глобальной рецессии и не допустить сильного снижения темпов экономического роста.

БАНГЛАДЕШ И РОССИЯ

В этой ситуации правящая партия Народная лига имеет историческую возможность придать

новый импульс российско-бангладешским отношениям. Премьер-министр Хасина Вазед является дочерью основателя бангладешского государства Муджибура Рахмана, имевшего теплые и дружественные отношения с СССР, оказавшим значительную помощь в становлении бангладешской государственности.

Во время своего визита в Москву в 2005 г. Хасина Вазед заявила, что, по ее мнению, российско-бангладешские отношения «находятся на качественно высоком уровне». Председатель НЛ констатировала, что «по многим вопросам международного и регионального характера, а также двустороннего сотрудничества у Бангладеш и России схожие общие позиции и взгляды». Она также отметила, что народ Бангладеш всегда ощущал поддержку России, а Бангладеш «высоко оценивала позицию СССР, а позднее России, по многим ключевым вопросам как международной, так и региональной политики»²². Говоря о конкретных направлениях развития двусторонних отношений, Хасина Вазед выразила готовность резко увеличить экспорт в Россию чая, лекарственных препаратов, изделий из кожи, а также предположила рассмотреть вопрос о создании ряда совместных предприятий в таких областях, как фармацевтика, текстильная промышленность, производство изделий из джута.

Учитывая это, приход к власти Хасины Вазед создает благоприятный фон для развития и углубления взаимовыгодных связей и отношений между Народной Республикой Бангладеш и Российской Федерацией.

¹ Khan S.I., Islam S.A., Haque M.I. Political Culture, Political Parties and the Democratic Transition in Bangladesh. Dhaka, Academic Publishers, 1996, p. 45.

² Hartmann B., Boyce J.K. A Quite Violence. View from a Bangladesh Village. Institute for Food and Development Policy. Zed Books, 1983, p. 251.

³ Khan S.I., Islam S.A., Haque M.I. Op. cit., p. 47.

⁴ Hossain G. Bangladesh Nationalist Party: From the Military Rule to the Champion of Democracy - in: Political Parties in South Asia. Greenwood Publishing Group, 2004, p. 197.

⁵ Ibidem.

⁶ Ibid.

⁷ Molla G. Democratic Institution Building Process in Bangladesh: "Model-building" - A Failure? "Capacity Development" - A Sine qua non? - <http://www.sasnet.lu.se/EASASpapers/31GyasuddinMolla.pdf>, p. 5.

⁸ Ahamed E. The Military and Democracy in Bangladesh - <http://eprint.anu.edu.au/ndap/ch07.pdf>, p. 1.

⁹ http://en.wikipedia.org/wiki/Bangladeshi_general_election,_2008

¹⁰ Ibidem.

¹¹ Democracy Returns in Bangladesh - http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7813632.stm

¹² См.: Малащенко А.В. Исламская альтернатива и исламистский проект. М., Весь мир, 2006.

¹³ Curtis L., Hamisevicz H. Bangladesh Election: Major Milestone for Democracy in South Asia - http://www.heritage.org/Research/Asia-andthePacific/upload/wm_2185.pdf, p. 1

¹⁴ <http://www.indiaenews.com/asia/20090104/168920.htm>

¹⁵ Ibidem.

¹⁶ Shearer K. Bangladesh: Religious Freedom, Extremism, Security and the Upcoming National Elections - <http://www.iri.org/pdfs/2008%20December%204...pdf>, p. 1.

¹⁷ Biswas R.K. Need Good Winners and Good Losers - http://www.satrong.org/content/current/good_winners_good_losers_RKB.pdf, p. 1, 2.

¹⁸ Rashid H. Impact of Global Economic Crisis on Bangladesh - <http://www.dhakacourier.net/issue19/column/doc4.html>

¹⁹ Hasan I. Impact of Global Financial Crisis on Bangladesh's Capital Market - http://www.thefinancialexpress-bd.com/search_index.php?page=detail_news&news_id=56124

²⁰ Kader M.A. World Bank suggests Bangladesh to create 1 million additional jobs for people likely to lose jobs at home and abroad // Asian Tribune, 14.04.2009 - <http://www.asiantribune.com/?q=node/16786>

²¹ Ibidem.

²² Цит. по: Российская газета, 29.06.2005 - <http://www.rg.ru/2005/06/29/bangladesh.html>