

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ В ОЖИДАНИИ ТРУДНОГО ВРЕМЕНИ

Л.Г. СТЕФАНЧУК
Кандидат исторических наук

КРИЗИС НЕ ОБОШЕЛ СТОРОНОЙ МАЛЕНЬКУЮ БЛАГОПОЛУЧНУЮ СТРАНУ

Новая Зеландия - небольшая страна с немногочисленным населением - всего 4,2 млн человек. Большинство мировых экспертов относят ее к числу «благополучных». В начале нового века (2000-2006 гг.) положение в экономике государства было относительно стабильным. В 2007 г. валовой национальный доход страны равнялся 114,5 млрд долл. Среднегодовой рост ВВП составлял 3%. Финансовое положение оставалось достаточно устойчивым: доходы бюджета в 2007 г. составили 36,8% ВВП, тогда как расходы - только 32,7%. Профицит достиг 3,1% ВВП. Инфляция в стране, хотя и несколько повысилась, не превышала 2,6%. Уровень безработицы - 3,6% - был одним из самых низких среди развитых стран¹. Однако в 2008 г. наступил перелом. ВВП начал снижаться. И хотя масштабы сокращения пока незначительны - примерно на 0,3% в каждом квартале, - ухудшение экономической конъюнктуры и угроза дальнейшего спада производства по мере обострения мирового финансового и экономического кризиса налицо.

РАЗВИТАЯ ИЛИ РАЗВИВАЮЩАЯСЯ?

Какую же нишу занимает Новая Зеландия в глобализирующемся мире? Как аграрно-индустриальное государство Новая Зеландия снабжает Европу, Азию и даже Америку своими высококачественными сельхозпродуктами? Особенности экономического положения Новой Зеландии в окружающем мире четко отражаются в структуре ее экспорта (см. табл. 1). Принято считать, что доля обрабатывающей промышленности в экспорте так или иначе отражает уровень экономического развития страны. Между тем, в Новой Зеландии на продовольствие и сельскохозяйственное сырье в начале 2000-х гг. приходилось более 60% стоимости всего экспорта,

тогда как на продукцию обрабатывающей промышленности - только 27%². Но это отнюдь не свидетельствует о каком-то серьезном отставании Новой Зеландии от государств Западной Европы и Америки, хотя в ее экономике можно найти черты, присущие как экономически развитым, так и развивающимся странам - ведь такие оценки достаточно условны. Благоприятные климатичес-

«ОБРАЗЦОВАЯ ФЕРМА»

Теперь о животноводстве. В среднем один новозеландский фермер обслуживает 104 коровы, а американский, к примеру, только 30, немецкий - 9. Высокую конкурентоспособность молочной продукции Новой Зеландии не в последнюю очередь определяет то, что ее переработкой и сбытом занимаются

Структура товарного экспорта Новой Зеландии и крупных развитых стран в 2006 г.						Таблица 1
Страны	Продовольствие		Сельскохозяй- ственное сырье		Продукция обрабатывающей промышленности	
	Стоимость (млрд долл.)	%	Стоимость (млрд долл.)	%	Стоимость (млрд долл.)	%
Новая Зеландия	10.0	52	2.5	11	6.0	27
Великобритания	22	5	4.4	1	340	77
Германия	44	4	11.1	1	922	83
США	72	7	20.7	2	820	79
Франция	49	10	4.9	1	387	79
Япония	0	0	6.5	1	591	91
Подсчитано по: 2008 World Development Indicators, Washington, 2008, p. 210-212.						

кие условия, высокий уровень механизации и энерговооруженности (в 2001-2003 гг. на 100 кв. км обрабатываемой земли приходилось 499 тракторов)*; широкое использование удобрений (на каждый гектар обрабатываемой земли - 67,4 кг)³; внедрение новейших научных достижений, а также квалификация и трудолюбие фермеров, - все это сделало сельское хозяйство Новой Зеландии одним из самых эффективных в мире (см. табл. 2).

* Реальный уровень механизации в Новой Зеландии еще выше и сопоставим с Голландией, поскольку под обрабатываемой землей в справочниках учитывается не только пашня, но также луга и даже часть пастбищ, которые в этой стране занимают огромные пространства. В результате на собственном пахотных участках приходится больше тракторов, чем в других странах.

непосредственно фермерские кооперативы, заинтересованные как в максимизации доходов, так и в минимизации трудозатрат. Они также являются акционерами большинства компаний по производству молочных продуктов. Самая крупная из них «Фонтерра» (охватывает 11 680 фермеров) - одна из пяти основных молочных компаний мира: на ее долю приходится свыше 20% поступлений от новозеландского товарного экспорта, 7% - ВВП. Она сотрудничает с такими всемирно известными компаниями, как «Молочные фермеры Америки», «Нестле» и др. Помимо крупных экспортноориентированных молочных компаний, в стране насчитывается 70 мелких, действующих на местных рынках. На молочный рынок Новой Зеландии вышла

также российская компания «Нутритек».

Новая Зеландия - крупнейший производитель и экспортер молочных продуктов. В 2008 г. объем вывоза таких продуктов из страны достиг 8,75 млрд долл. Страна занимает 1-е место в мире по экспорту масла, молочного порошка, казеина*; 2-е - по экспорту сыра. С 1990 по 2006 гг. экспорт молочного порошка возрос более чем в 5,5 раза, сыра - более чем в 3, казеина - в 2 раза. Основными потребителями в 2006 г. стали США (12,2%), Япония (6,3), Китай (5,6), Мексика (5,3), Филиппины (5,1%)⁴. Россия вот уже почти 30 лет закупает в Новой Зеландии сливочное масло сортов «Анкор» и «Доярушка».

Новозеландские сельхозпроизводители умеют учитывать спрос потребителей. Они постоянно расширяют номенклатуру и рынок сбыта своих продуктов. Если раньше экспортировалось только соленое масло и сыр «чеддер», преимущественно в Великобританию, то ныне - уже несколько видов масла и множество сортов сыра в десятки стран.

В Новой Зеландии многие молочные фермы одновременно выращивают овец мясошерстных пород. В свою очередь, почти во всех овцеводческих хозяйствах есть свои коровы. В 2008 г. в стране насчитывалось 15 тыс. животноводческих ферм, 33,9 млн овец и 9,7 млн коров, т.е. на каждого новозеландца приходилось 8 овец и 2 коровы. За 15 лет (с 1990 г. по 2005 г.) производство ягнятины выросло на 15%, несмотря на то, что число овец за это время сократилось на 35%, (продуктивность росла за счет улучшения племенного состава стад). Производство говядины увеличилось на 35%, несмотря на уменьшение числа коров на 36%. За последние 20 лет вывоз говядины (в отличие от экспорта ягнятины, который снижался) вырос с 214 тыс. т до 381 тыс. т в год⁵.

НЕ ТОЛЬКО МОЛОКО И МЯСО

Новая Зеландия удерживает свои позиции в мировом хозяйстве и как крупнейший - второй по

* Казеин - молочный продукт, составляющий основную массу творога. Применяется для изготовления искусственных пищевых продуктов, красок, клеев, пластмасс (прим. ред.).

сле Австралии - производитель и экспортер шерсти. Однако стада овец в последние десятилетия продолжают сокращаться.

Соответственно, снижалось и производство шерсти - с 277 тыс. т в 1985 г. до 158 тыс. т - в 2005. Цены на шерсть на мировом рынке падают, что объясняется снижением потребительского спроса, например, на грубую шерсть для ковров, которую покупали Индия и Китай, - на смену шерстяным пришла мода на синтетические ковры. В результате экспорт шерсти стал уменьшаться: в 1980 г. он составлял 18% всей стоимости вывозимых товаров (0,95 млрд долл.), а в 2006 г. - только 2,1% (0,47 млрд). Основные импортеры новозеландской шерсти - Китай (25%), Великобритания (12%), Италия (11%), Индия (8%), Бельгия (7%)^{6**}.

Уменьшение числа овец до некоторой степени компенсируется разведением нетрадиционных для Новой Зеландии животных: оленей, коз, хорьков. В стране насчитывается 5 тыс. оленеводчес-

тывают лекарственное средство - пантокрин.

Одна из самых динамично развивающихся отраслей сельского хозяйства Новой Зеландии - садоводство. Во всем мире известны новозеландские киви. Выращивается авокадо, из которого добывают масло, используемое в кулинарии. Эта страна продает цветы и их семена в Японию, США, Австралию и даже в Голландию. Поставляемые на мировой рынок экологически чистые продукты включают киви и яблоки. Расширяются площади под виноградниками: новозеландское вино успешно завоевывает мировые рынки. Удельный вес овощей и фруктов в структуре новозеландского экспорта увеличился за 26 лет (1980-2006 гг.) с 2,5% (0,13 млрд долл.) до 10,7% (2,4 млрд)⁷.

В Новой Зеландии насчитывается примерно 2,7 тыс. пчеловодов. Ежегодно собирается более 10 тыс. т меда; треть его экспортируется. От продажи за рубеж меда, воска, живых пчел страна выручила в 2006 г. 30 млн н.з. долл.⁸

30% земельной площади Но-

Таблица 2 Сельское хозяйство: некоторые показатели производства и эффективности				
Страны	Урожайность пшеницы, кг/га 2003-2005	Производство мяса на душу населения, кг 2003-2005	Производство фруктов на душу населения, кг 2003-2005	Среднегодовой прирост производства продовольствия на душу населения, % 1990-2005
Новая Зеландия	7360	356	512	1,8
Австралия	1946	206	269	1,7
Великобритания	7085	56	49	-1.0
Испания	3052	125	700	1,4
Италия	5043	69	568	0,1
Канада	3028	166	99	0,3
Китай	5095	58	390	4,4
США	6223*	133	225	0,6
Франция	4549	115	317	-0,1
Источник: Доклад о мировом развитии 2008. Сельское хозяйство на службе развития, с. 364-365.				
* Здесь явная опечатка: приведена цифра - 1223.				

ких ферм, число выращиваемых оленей достигает 1,7 млн. 90% оленины экспортируется в Европу, причем почти половина - 41% - в Германию. Рога закупают азиатские страны, где из них выраба-

** Здесь и дальше, если это не оговорено специально, данные приведены в долл. США. 1 ам. долл.=1,6 н.з. долл.

вой Зеландии, или 8,1 млн га, занимают леса; из них 1,8 млн - специально посаженные. 89% лесных насаждений составляет калифорнийская сосна. Ее древесину используют для изготовления различных строительных материалов и целлюлозы. Трудности, с которыми сталкивается в последнее время лесоводство, повлекли

за собой снижение производства и вывоза древесины. Стоимость продукции лесной отрасли только за 2006 г. снизилась с 3,2 млрд до 1 млрд н.з. долл.⁹ Строевой лес, газетную бумагу, целлюлозу, строительные панели, доски покупает в основном Австралия, а лес-кругляк, фанеру, пиломатериалы - Япония.

После установления в 1978 г. 200-мильной морской экономической зоны в собственности Новой Зеландии оказалась акватория площадью 4,5 млн кв. км - одна из крупнейших в мире. В течение 30 лет рыбное производство из отрасли, обслуживавшей исключительно местные потребности, превратилось в экспортную, приносящую доход до 1,5 млрд н.з. долл. в год.

НЕСКОЛЬКО СТРАНИЦ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ

На протяжении XX в. новозеландские фермеры испытали два тяжелых потрясения. Первое - в 1973 г., когда Великобритания вступила в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), и они лишились основного гарантированного рынка сбыта своей продукции. Второе - в середине - конце 1970-х гг., в период обострения мировой энергетической ситуации. В это время страна переживала глубокий экономический кризис и вынуждена была начать в середине 1980-х гг. кардинальную структурную перестройку всей экономической системы. В ходе ее были упразднены налоговые льготы экспортерам и субсидии местным производителям. Оставшись без поддержки государства, многие фермеры разорялись, а выстоявшим пришлось приспособливаться к новым условиям. Их европейские конкуренты находились в значительно лучшем положении, поскольку ЕЭС проводило политику субсидирования сельского хозяйства.

Среднегодовые темпы роста сельхозпроизводства в 2000-2007 гг. были невелики - 0,3% в год. Но во многих развитых государствах они вообще снизились. В том числе в Японии и Бельгии (-1,7%), Испании (-1,6), Швейцарии (-1,1%), Германии (-0,4%), Франции (-0,3%)¹⁰. До некоторой степени это объясняется тем, что в последние годы фермеры недовольны своим социальным положением. Несмотря на высокую



Премьер-министру Новой Зеландии Джону Кею выпала на долю нелегкая миссия борьбы с предотвращением дальнейшего спада экономики.

эффективность новозеландского сельского хозяйства, роль этой отрасли в экономике страны, а значит и роль фермеров, падает.

Промышленная продукция Новой Зеландии занимает относительно небольшое место в экспорте. Обрабатывающая промышленность традиционно удовлетворяла потребности лишь местного рынка и складывалась как импортозамещающая. Основными отраслями долго были пищевая и текстильная, сырье для которых поставляло овцеводство.

По уровню производительности труда Новая Зеландия долгие годы уступала развитым странам Запада. Продукция ее была неконкурентоспособна на мировом рынке. Все попытки модернизировать и диверсифицировать обрабатывающие отрасли не привели к желаемым результатам.

РЕФОРМЫ «ПО-НОВОЗЕЛАНДСКИ»

В настоящее время после кардинальных реформ, сделавших новозеландскую экономику одной из наиболее открытых в мире, и замены протекционизма свободной конкуренцией, обрабатывающая промышленность раз-

вивается довольно высокими темпами. В период с 2000 по 2007 гг. они составляли 2,8% в год, в США - 1,3%, в Японии - 1,7%, в Австралии - 1,2%, а в Дании и Великобритании темпы роста вообще были отрицательными - минус 0,4%¹¹.

Хотя доля промышленной продукции в новозеландском экспорте значительно уступает удельному весу продукции сельского хозяйства, первая играет гораздо большую роль на ее внутреннем рынке: аграрный сектор дал в 2007 г. 4,4% ВВП, промышленность - 26%. Последний показатель сопоставим с аналогичным индикатором других развитых стран: в Австралии он был равен 29%, в США - 22%, в Германии - 24%, Великобритании - 23%, Дании - 26% и т.д.¹²

После реформ существенно изменилась сама структура новозеландской промышленности. Наибольшее число рабочих в начале 2000-х гг. приходилось на пищевую промышленность (25,3%), 2-е место занимало машиностроение (18,1%), затем следовали деревообрабатывающая и бумажная отрасли (10,9%)¹³.

В основном, за исключением крупных заводов по переработке сырья, бумажных фабрик и металлургических комбинатов, новозеландская обрабатывающая промышленность состоит из мелких предприятий, ремонтных и сборочных мастерских. В конце XX столетия на каждом из почти 17,5 тыс. предприятий из 21,7 тыс., составляющих промышленность страны, трудилось менее 10 рабочих¹⁴.

В 1980-е гг. в стране разрабатывались планы сооружения нескольких крупных промышленных объектов, но они так и не были осуществлены. В научных и общественных кругах Новой Зеландии утвердилось мнение, что будущее ее экономики - в специализации на тех товарах, для производства которых у страны достаточно ресурсов. Вместе с тем, вынашиваются планы переключиться с выпуска традиционных для Новой Зеландии товаров на производство более современной высокотехнологичной и наукоемкой продукции.

КОГДА НЕ ХВАТАЕТ НЕФТИ...

Как и в других развитых государствах, экономика Новой Зе-

ландии базируется на широком использовании нефти и газа. Но на долю энергетических отраслей приходится 3% ВВП, в этой отрасли занято всего 8 тыс. человек. В начале XXI в. страна лишь на 37% удовлетворяла потребность в нефти за счет собственной добычи¹⁵. В принципе Новая Зеландия богата энергетическими ресурсами (за исключением нефти). Она располагает крупными запасами природного газа, велик энергопотенциал ее рек и водопадов, недра содержат большие залежи угля, ждут своего использования геотермальные источники энергии. Но нефть и нефтепродукты пока играют в экономике страны основную роль. Частичное решение проблемы новозеландцы видят во внедрении энергосберегающих технологий. Благодаря им в 1992-1998 гг. потребление энергии промышленностью снизилось примерно на 9%, в то время как производство возросло примерно на 26%¹⁶.

В 2000 г. Министерство экономического развития страны обнародовало прогноз, согласно которому в последующие 20 лет среднегодовой прирост ВВП на 1% потребует увеличения энергопотребления лишь на 0,4%¹⁷. Планируется подъем производства различных возобновляемых источников энергии (геотермальной, солнца, ветра, биомасс и т.д.) на 19-42%. На эти цели придется потратить не менее 1,1 млрд долл., но затраты окупятся, и в дальнейшем страна будет получать ежегодно до 2 млрд долл. дохода¹⁸. Все это обеспечит ей устойчивое энергетическое будущее, сделает ее экономику более конкурентоспособной, а также предотвратит чрезмерное загрязнение окружающей среды.

КРИЗИС - И В НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ КРИЗИС...

Нынешний кризис начал проявляться в Новой Зеландии во второй половине 2008 г. Экономическая активность снизилась на 4%; темп роста ВВП составил в сентябре всего 1,7%; уровень безработицы - 4,6%, причем к весне 2010 г., по прогнозам, он достигнет 7,5%. Министерство финансов Новой Зеландии предсказывает нулевой экономический рост, увеличение госдолга с 18% до 40% ВВП.

В ухудшающихся экономических условиях новозеландское

правительство по примеру США и ряда других стран выделило 150 млрд н. з. долл. на поддержку банков, урезало госрасходы, заморозило зарплату депутатам парламента и одновременно снизило ставку налогов. Как заявил премьер-министр Дж.Кей, задача правительства - оставить больше денег в кошельках граждан, лучше контролировать государственные расходы и продуктивнее использовать общественные ресурсы¹⁹.

Несмотря на кризис, по экспорту ряда сельхозпродуктов и товаров Новая Зеландия была и остается общепризнанным мировым лидером. Высокий спрос на них не в последнюю очередь обусловлен хорошей экологией. Забота о ее сохранении в центре внимания не только политических и общественных деятелей, но и большинства простых граждан. В стране идет борьба за запрещение генетически модифицированных товаров.

За последнюю четверть века серьезно изменилась и «география» новозеландского экспорта. Если в прошлом основным рынком сбыта была Великобритания, то теперь центр тяжести переместился в страны Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), куда направляется 69% экспорта страны, тогда как в Европейский Союз, главным образом в Англию, Германию, Бельгию, - лишь 15,4%. В свою очередь, на страны АТЭС приходится 75% новозеландского импорта, а на государства ЕС - всего 16,4%. Государство в основном импортирует нефть (в 2008 г. - на 7 млрд н.з. долл.); затем следует машинное оборудование (5,8 млрд), электрооборудование (5,8 млрд)²⁰.

Новая Зеландия - давний и активный член многих международных организаций и фондов. Она имеет торговые соглашения с десятками государств. Кровно заинтересованная в свободной торговле, Новая Зеландия ратует за сокращение торговых барьеров во всем мире. Она сама постоянно снижает тарифные ставки на импорт. Сейчас 95% товаров поступает в Новую Зеландию без пошлин.

Суммарный объем иностранных инвестиций в экономику Новой Зеландии составил на март 2008 г. 275,5 млрд долл. Среди важнейших финансовых партнеров страны - Австралия (31,7%

всех поступлений), далее следуют США и Великобритания (вместе - 33,3%). Наиболее привлекательны для иностранных инвестиций в экономику страны проекты в области финансов и страхования. В свою очередь, новозеландские предприниматели инвестировали 121,9 млрд долл. в зарубежные страны, из которых 28% - в Австралию²¹. Немалый доход приносят стране иностранные туристы, 70% которых также приходится на страны АТЭС; правда, поток их в связи с кризисом значительно сократился.

За сравнительно короткий путь своего современного развития Новая Зеландия, находящаяся на периферии земного шара и не обладающая сколько-нибудь значительными запасами полезных ископаемых, сумела занять достойное место в глобализирующемся мире. Хотя, об этом тоже нужно сказать, нынешнее сползание Новой Зеландии в кризис - это, по существу, плата за стремление быстрее и полнее включиться в мировое хозяйство.

¹ Доклад о мировом развитии 2008. Сельское хозяйство на службе развития, с. 379; 2009 World Development Indicators. Washington, 2009, p. 15, 205, 241, 257.

² Ibid., p. 217.

³ Ibid., p. 139.

⁴ www.abareconomics.com/interactive/au sNZ_ag/htm/nz_overview.htm#industry profiles,dairy

⁵ Ibidem.

⁶ Ibid.; подсчитано: 1999 World Development Indicators, p. 205; 2008 World Development Indicators..., p. 211.

⁷ Ibidem.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

¹⁰ 2009 World Development Indicators..., p. 204-206.

¹¹ Ibidem.

¹² Ibid., p. 208-210; The World Factbook - www.CIA.gov

¹³ New Zealand Official Yearbook 2002. Wellington, 2002, p. 471.

¹⁴ Country Profile 2000 New Zealand. London, 2000, p. 36.

¹⁵ New Zealand Official Yearbook..., p. 454.

¹⁶ Ibid., p. 452.

¹⁷ Ibid., p. 454.

¹⁸ Ibid., p. 453.

¹⁹ Martin Kay. Key's mettle tested as reality bites // The Dominion Post, 19, 2009, p. 5.

²⁰ www.investnewzealand.govt.nz/section /14341.aspx#exports

²¹ New Zealand. Facts and Figure - www.stats.govt.nz/store/2008/09/balance-of-payments-and-international-investment-position-2008-mr.htm