



ТУРЦИЯ - СОЮЗ ДЛЯ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ: ДОЛГАЯ ПОМОЛВКА

А.Г. ГАДЖИЕВ
Аспирант ИВ РАН

После распада биполярной структуры международных отношений развитые центры мирового хозяйства приоритетное внимание уделяют углублению интеграционных связей как наиболее эффективному и надежному пути поддержки усилий, связанных с укреплением стабильности и развития в государствах, расположенных на их периферии. Поэтапное расширение ведущих мировых интеграционных группировок стало динамично растущей и устойчивой тенденцией.

Составной частью такого интеграционного процесса является развитие связей Европейского Союза (ЕС) со странами средиземноморского региона. Первые соглашения о сотрудничестве между Европейским сообществом и отдельными странами региона были заключены еще в середине 70-х гг. прошлого столетия. В 90-е гг. контакты и связи между ними активизировались по линии евро-средиземноморского сотрудничества¹.

Стимулом для интеграционного процесса между ЕС и странами Средиземноморья служит осознание преимуществ, которое несет с собой углубление международного разделения труда, сотрудничество в политической и гуманитарной областях. Неевропейские страны региона рассчитывают привлечь иностранный капитал и современные технологии. На нынешнем этапе это возможно, в частности, в рамках углубления интеграционного процесса с ЕС, рассматривающего южную часть Средиземноморья в качестве одного из приоритетных направле-

ний своей интеграционной политики².

Усилия Евросоюза в отношении стран средиземноморского региона направлены не только на стимулирование партнерских связей в области экономики, в политической и социокультурной сферах, но и на поддержку формирования рыночной экономики, политической демократии и гражданского общества, а также на урегулирование конфликтных ситуаций в регионе.

Политика Турции в рамках средиземноморского региона оказывает заметное влияние на развитие отношений этой страны с ЕС. На протяжении почти всего времени безуспешной борьбы Анкары за полноправное членство в ЕС Турция, оставаясь ассоциированным членом, играет важную роль в установлении партнерских связей с некоторыми европейскими государствами и институтами ЕС.

Ряд экспертов ЕС убеждены в том, что благодаря своим экономическим, военно-политическим и геостратегическим особенностям Турция способна играть ключевую

роль в формировании средиземноморского направления в рамках евро-средиземноморского региона в русле взаимной гармонизации интересов всех без исключения заинтересованных стран³.

ОТ БАРСЕЛОНСКОГО ПРОЦЕССА К СОЮЗУ ДЛЯ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ

В процессе интеграции средиземноморского региона страны Южного Средиземноморья руководствуются не столько политическими, сколько экономическими интересами. Они стремятся в краткосрочной перспективе получить экономическую помощь, кредиты по каналам ЕС, доступ к новейшим технологиям, рынкам труда и т.д., но главным образом - снять барьеры на пути экспорта своих товаров на рынки стран-членов ЕС.

Упор на торгово-экономическую составляющую взаимоотношений связан с настороженным отношением арабских стран региона к политическим инициативам ЕС в южном направлении.

Прежде всего, это касается проблем, относящихся к демократизации политических систем, создания наднациональных органов или вхождения в них. Известно, что в этих странах на протяжении длительного периода сформировалась относительно

устойчивая политическая система, имеющая глубокие исторические корни - режим авторитарного правления с ограниченным кругом элементов политической демократии⁴.

Вплоть до 90-х гг. интеграционная политика Евросоюза в отношении Юга Средиземноморья строилась на развитии сотрудничества на двусторонней основе. Однако в 90-х гг. все большее акцент стал делаться на стимулирование многостороннего партнерства⁵. Обновленная концепция интеграционной политики ЕС, более тесно увязывающая эконо-

членов Североатлантического альянса, в проекте приняли участие Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Мавритания, Марокко и Тунис.

На саммите ЕС в Каннах в июне 1995 г. было принято решение об установлении партнерских отношений со странами Средиземноморья. Уже в ноябре того же года в рамках нового подхода ЕС и стран Средиземноморья к вопросам развития и углубления интеграции в Барселоне состоялась первая Евро-средиземноморская конференция на уровне министров иностранных дел. В

сов в районе Средиземноморья¹¹.

В марте 2003 г. Европейская комиссия опубликовала доклад о новой политике ЕС «Расширенная Европа - Новое добрососедство». Основываясь на достижениях и опыте Барселонского процесса, новая политика была нацелена на придание большего динамизма в отношениях между странами-членами ЕС и их непосредственными соседями на Востоке и Юге Европы.

Связь между Евросоюзом и его соседями постепенно становилась более тесной. Особо важное значение имеет приобщение к преимуществам общего внутреннего рынка, основу которого составляют свободное перемещение людей, товаров, услуг и капиталов. Таким образом, осуществляется исключительно экономическая интеграция без участия в политическом процессе и финансировании.

Спустя 10 лет после начала Барселонского процесса, в ноябре 2005 г., все страны-партнеры ЕСП собрались в Гааге и подвели его итоги. В ходе встречи было отмечено, что евро-средиземноморское партнерство способствовало заметному продвижению по пути сотрудничества с использованием таких эффективных инструментов, как Фонд Анны Линд по поддержке межкультурного диалога, Евро-средиземноморская парламентская ассамблея, Европейско-средиземноморский фонд помощи в осуществлении инвестиций и партнерства (FEMIP), Программы евро-средиземноморской помощи развитию (MEDA) и т.д.¹²

«БАРСЕЛОНСКИЙ ПРОЦЕСС: СОЮЗ ДЛЯ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ»

Следующим этапом в развитии Барселонского процесса стала инициатива французского президента Н.Саркози по созданию Союза средиземноморских государств, впервые выдвинутая им в качестве «цивилизационного проекта» 31 мая 2007 г.

Главными задачами Средиземноморского союза предполагались выработка согласованной иммиграционной политики, развитие экономики и торговли, продвижение основополагающих ценностей правового государства,



Атмосфера Парижского саммита 2008 г. отличалась весьма сдержанным оптимизмом всех его участников.

мические, политические и социальные аспекты сотрудничества, а также возрастающий акцент на его многосторонних формах, предполагал адекватную реакцию на нее со стороны государств Южного и Восточного Средиземноморья⁶.

После проведения Лиссабонской сессии Европейского совета в 1992 г. Комиссия ЕС стала проводить более активную политику на южном направлении, сосредоточив усилия на таких ключевых вопросах, как поставки оружия в страны ближневосточного региона, нераспространение ядерного оружия, углубление демократического процесса и соблюдение прав человека⁷.

Развитие евро-средиземноморского сотрудничества было ускорено начатой в декабре 1994 г. натовской инициативой по созданию «Средиземноморского диалога»⁸. Кроме стран-

ходе Барселонской конференции был дан старт процессу межгосударственного сотрудничества, получившему название «Барселонский процесс»⁹.

В принятой по итогам встречи декларации главной целью Евро-средиземноморского партнерства (ЕСП) провозглашалось - «создание общей зоны мира, процветания и стабильности». Для ее достижения было решено сосредоточиться на трех основных задачах: укреплении мира и стабильности, экономическом развитии и культурном сближении. Основной акцент делался на создании к 2010 г. зоны свободной торговли в регионе¹⁰.

В ноябре 1996 г. была проведена вторая конференция ЕСП, в которой приняли участие страны ЕС и 12 государств Юга средиземноморского бассейна. Она была посвящена вопросам безопасности, решению проблемы государственного долга стран региона, созданию зоны свободной торговли, регулированию миграционных потоков, использованию энергетических ресур-

защита окружающей среды. По замыслу Саркози, создание такого союза способствовало бы расширению сотрудничества стран средиземноморского бассейна с ЕС, а со временем оба объединения могли бы создать общие институты. Кроме того, союз стал бы альтернативой вступлению в ЕС Турции - страны, чье членство в составе ЕС, по его мнению, невозможно¹³.

Некоторые турецкие политики считают, что сама идея создания такой альтернативы принадлежит нынешнему главе Римской католической церкви Бенедикту XVI. Еще до вступления на эту должность, будучи деканом Коллегии кардиналов святого престола и главой конгрегации «Доктрина Веры», кардинал Йозеф Ратцингер в 2004 г. заявил, что будущее Турции должно быть не в составе ЕС, а в политическом объединении мусульманских стран. С учетом ее осо-

в ЕС, и получить прямой доступ Евросоюза к газовым месторождениям Северной Африки. Газопровод, который в будущем мог бы доставлять африканский природный газ в Европу, находится в стадии активного строительства*.

Идея французского президента была встречена критически рядом стран ЕС, в том числе наиболее весомым участником - Германией. В результате длительных переговоров с Парижем Берлин все же принял решение поддерживать проект Средиземноморского союза при условии участия в нем всех стран, входящих в состав ЕС, в том числе не имеющих выхода к Средиземному морю. Инициатива французского пре-



Несмотря на существенные разногласия между Анкарой и Парижем, встреча премьера Турции Р.Т.Эрдогана и президента Франции Н.Саркози все же состоялась в Париже в ходе учредительного саммита Союза для Средиземноморья 13 июля 2008 г.

ИНИЦИАТИВА САРКОЗИ НАКАЛИЛА ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ТУРЦИЕЙ И ФРАНЦИЕЙ

бенностей страна способна стать «передовой региональной фигурой», укрепив культурные связи с арабскими соседями. По мнению О.Деде, ведущего политического обозревателя газеты «Йени Месаж», Турция, став членом возможного союза средиземноморских государств, приобретет большую значимость, однако при этом ей не удастся избежать участи исполнителя политической воли Франции¹⁴.

Инициатива Саркози привела к резкому ухудшению отношений между Турцией и Францией. На встрече премьер-министра Турции Р.Т.Эрдогана и Н.Саркози в сентябре 2007 г. в ходе 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке были обсуждены спорные вопросы в отношениях между двумя странами. Особое внимание уделялось переговорному процессу между Турцией и ЕС¹⁵.

В октябре 2007 г. французский президент пригласил всех лидеров Средиземноморья на саммит в Париж, планировавшийся на лето 2008 г. во время председательства Франции в Евросоюзе. Париж стремился занять ключевые позиции в европейском диалоге с средиземноморским регионом, не входящим

зидента была одобрена в значительно измененном виде на саммите ЕС, проведенном в Брюсселе в марте 2008 г. В ходе саммита было принято решение о том, что в работе нового объединения будут участвовать все страны Евросоюза.

Проект Средиземноморского союза не представляет собой отдельную интеграционную группировку, а является лишь дополнением и естественным развитием Барселонского процесса.

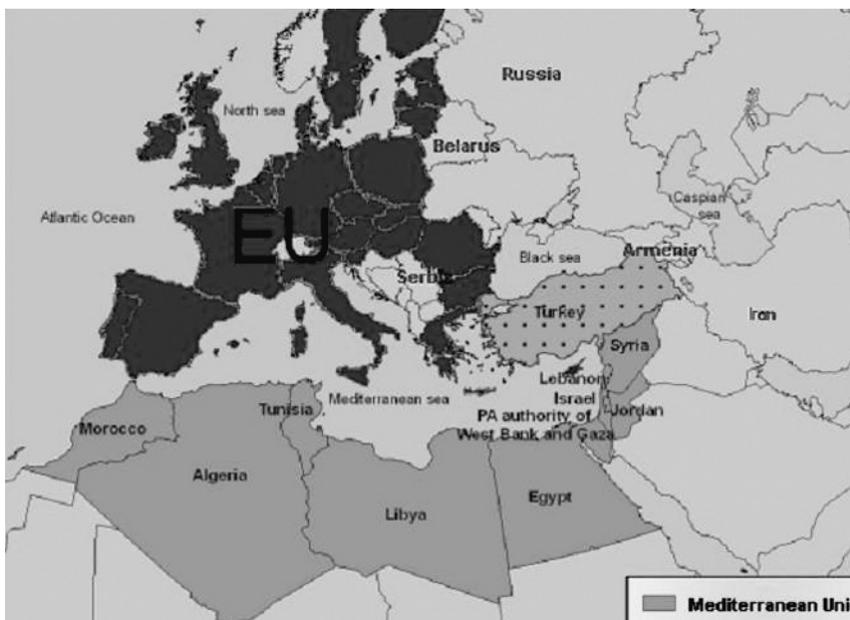
Первый саммит обновленного евро-средиземноморского партнерства, получившего официальное название «Барселонский процесс: Союз для Средиземноморья», был проведен в Париже 13 июля 2008 г. В нем приняли участие главы государств и правительств стран-членов ЕС, стран-кандидатов на вступление в ЕС и средиземноморских стран-партнеров ЕС. Создание Союза для Средиземноморья (СДС) представлялось как «естественное продолжение Барселонского процесса».

* Подробнее см.: Кукушкин В.Ю. Африканский газ - это серьезно // Азия и Африка сегодня, 2009, № 6.

Анкара заняла по отношению к Средиземноморскому союзу твердую и однозначную позицию. Она категорически отказывалась поддержать проект в случае признания его альтернативой полноценной интеграции Турции в ЕС. Только после того, как были получены заверения в том, что ее участие в проекте не станет альтернативой переговорному процессу о вступлении в ЕС, турецкая сторона согласилась приехать на Парижский саммит. А после того, как Саркози лично позвонил Реджеп Тайип Эрдогану и пригласил его на саммит, турецкий премьер возглавил делегацию своей страны¹⁶.

Как пояснил пресс-секретарь турецкого МИД Б.Озюгергин, Анкара согласилась участвовать в СДС только после того, как представители Франции, Италии и Испании в декабре 2007 г. в Риме приняли декларацию, в которой подчеркивалось, что проект Средиземноморского союза не будет препятствовать переговорному процессу о вступлении Турции в ЕС, и была опубликована «дорожная карта Еврокомиссии», где отмечалась неизбежность этого процесса¹⁷.

Тем не менее, несмотря на свое активное участие в подготовке к Парижскому саммиту в качестве государства-члена Барселонского процесса, Анкара продолжала осторожно относиться к инициативе Саркози. На такое поведение турецкого правительства повлиял и законопроект о проведении референдума по вопросу о принятии Турции в ЕС,



Государства-участники Барселонского процесса - Союза для Средиземноморья.

находившийся в то время на рассмотрении в парламенте Франции.

Анкара настаивала на том, чтобы во всех документах и итоговых декларациях, которые будут приняты в рамках проекта Союза для Средиземноморья, говорилось, что Турция продолжает переговоры о вступлении в ЕС. Позицию турецкой стороны поддержала Великобритания, которая является стратегическим партнером Турции и поддерживает ее желание стать членом ЕС¹⁸. Кроме того, турецкое правительство выступало за то, чтобы решения принимались на основе консенсуса, и отвергало любые другие варианты процедур принятия решений¹⁹.

В условиях глобального финансово-экономического кризиса со стороны некоторых стран-членов ЕС и Турции усилилась критика по поводу расширенного формата Барселонского процесса, подразумевающего дополнительные материальные затраты. Вопросы финансирования СДС с самого начала создавали острую полемику среди членов Евросоюза²⁰. Эти страны и прежде оказывали серьезную финансовую поддержку государствам Юга Средиземноморья в соответствии с принятыми на себя в рамках Барселонского процесса обязательствами. В связи с тем, что не все стра-

ны ЕС заинтересованы в реализации евро-средиземноморского проекта, вопросы его финансирования стали создавать дополнительные трудности.

В последнее время все чаще можно услышать скептическую оценку перспектив развития евро-средиземноморских отношений.

Директор Института изучения европейских сообществ при Анкарском (государственном) университете Чагры Эрхан полагает, что будущее инициативы СДС обречено на провал, как это было с Барселонским процессом. Причиной этому послужит недовольство как со стороны северных стран-членов ЕС, не имеющих выхода к Средиземному морю, так и со стороны стран Северной Африки²¹.

* * *

Тем не менее, несмотря на скепсис наблюдателей и экспертов, «Барселонский процесс: Союз для Средиземноморья» имеет потенциально значимое геэкономическое и геополитическое значение. Создается так называемое большое пространство, на котором могут решаться различные проблемы стратегического характера. Не удивительно, что на пути к такому масштабному сотрудничеству страны региона сталкиваются с рядом трудностей. К ним относятся и конфронтация между некоторыми государствами-участниками ЕСП, и диспропорции в экономическом развитии Севера

и Юга Средиземноморья, и ущемление экономических интересов североафриканских стран, и т. д.

По мнению же Анкары, создание подобной конфедерации в качестве альтернативы турецкому участию в ЕС в итоге чревато провалом переговорного процесса между Турцией и Евросоюзом.

После визита президента США Б.Обамы в Анкару в апреле 2009 г. продемонстрированная им более гибкая (по сравнению с его предшественником Бушем) политика в отношении Турции и мусульманского мира в целом вкупе с призывом американского президента ускорить прием Турции в Евросоюз и публичным отказом Саркози последовать этому призыву значительно затрудняет реализацию парижской инициативы по СДС.

¹ Ulugkay E., Erdogan A. Adnin Akdeniz Politikasi. Ankara, 2002, s. 121.

² Ashof G. The Mediterranean policy of the EC // Intereconomics, 3/1983, p. 11-19.

³ Balkir C., Williams A.M. Turkiye ve Avrupa Iliskileri, cev. Tanatar B., Istanbul, 1996, s. 65.

⁴ Roca D.B. Avrupa Birliginin Akdeniz Bolgesi Politikasi. Istanbul, 1996, s. 23.

⁵ Altunay K. Avrupa Birliginin Akdeniz Politikasi ve Kibris. Istanbul, 1995, s. 7.

⁶ Dogan O. 1763/92AET ve 1762/92/AET sayili tuzukler cercevesinde yenilestirilmis Akdeniz Politikasi. Ankara, 1994, s. 32.

⁷ Bensidou I., Chevallier A. Avrupa Birliги - Akdeniz Bolgesi Iliskileri ve Serbest Ticaret Alani Olusumu, cev. Unal T. Istanbul, 1997, s. 72.

⁸ Avrupa - Akdeniz Gelecegi, Iktisadi Kalkinma Vakfi Bulteni, 15-30 Haziran 1995, s. 1.

⁹ The EU's Mediterranean Crusade // The Economist, 337 (7943), 2-8 December 1995, p. 27.

¹⁰ Avrupa - Akdeniz Ortakligi, Guncel Avrupa Dergisi, (6), Haziran-Temmuz, 1996, s. 7.

¹¹ Koni H. The Security of the Eastern Mediterranean and Turkey // Insight Turkey, 1 (3), July-September, 1999, p. 23-27.

¹² <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/IMG/pdf/0103-MORIN-Ru-2.pdf>

¹³ <http://lenta.ru/news/2007/05/31/sarkozy/>

¹⁴ Yeni Mesaj, 15.07.2008.

¹⁵ Zaman, 26.09.2007.

¹⁶ Yeni Asya, 15.07.2008.

¹⁷ http://www.mfa.gov.tr/disislari-bakanligi-sozcusu-burak-ozugergin_in-haftalik-olagan-basin-toplantisi_-26_06_2008.tr.mfa

¹⁸ Zaman, 12.07.2008.

¹⁹ Aksam, 13.07.2008.

²⁰ См.: *Мохова И.М.* Французская инициатива Средиземноморского союза // Институт Ближнего Востока - www.iimes.ru/rus/stat/2008/27-08-08b.htm

²¹ Yeni Asya, 10.07.2008.