

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ: ПОИСКИ УСТОЙЧИВОСТИ В НЕУСТОЙЧИВОМ МИРЕ

А.И. ЯКОВЛЕВ
Доктор исторических наук

Мир вступил в новое состояние - экономического кризиса. Это, естественно, отразилось на всех участниках мировой экономической системы, тем более на таком активном, как Саудовская Аравия.

Нефтяное королевство давно и небезосновательно претендовало на большую роль в мировой экономике и отчасти - в мировой политике. Такие важные факторы, как наличие на территории Саудовской Аравии святых мест ислама, а в ее недрах - 1/4 мировых доказанных запасов нефти¹ наряду с активизацией внешней политики способствовали признанию королевства в качестве серьезного мирового игрока. Присутствие короля Абдаллы ибн Абдель Азиза на саммите в Вашингтоне в ноябре 2008 г. в числе 20 лидеров ведущих экономик мира стало тому очевидным свидетельством.

Однако данное обстоятельство влечет за собой возрастание не только авторитета нефтяного королевства, но и его ответственности во внешней и внутренней политике государства.

МОДЕРНИЗАЦИЯ АРАВИЙСКОГО СОЦИУМА

Модернизация Саудовской Аравии во второй половине XX в. сопровождалась, как и в других странах, не только индустриализацией, финансовыми и социальными реформами, но и глубоким переустройством всего общества на новых основах, сочетающих элементы современной западной модели и традиционного аравийского социума.

Привычные для старшего поколения обществоведов критерии «капиталистической формации» в условиях Саудовской Аравии теряют, как и в ряде других стран Азии и Африки, определенность. Например, решающий критерий - наличие частной собственности - в королевстве дополняется не менее важными видами собственности - государственной и общинной.

Едва ли не главнейшим критерием современного общества для западных либералов является развитие и становление демократии и ее институтов. Этот процесс идет и в Саудовской Аравии, но весьма своеобразно.

Вестернизация, то есть проникновение западной системы ценностей, пустила ростки в аравийской пустыне, но не она определяет духовный и культурный климат в обществе.

По мнению некоторых западных экспертов, привычное определение Саудовской Аравии как «нефтяного королевства» с наступлением нового века уже не в полной мере передает качественное состояние национальной экономики. В вышедшей в 2007 г. книге Мэтью Р.Симмонса «Закат арабской нефти. Будущее мировой экономики» известный аналитик нефтяной проблематики и член Национального совета США

Саудовская Аравия вкладывает средства в амбициозные экономические программы, не связанные напрямую с нефтедобычей. На снимке: архитектурный проект будущего города.



по нефти ставит под сомнение официальные данные об объеме нефтяных запасов королевства и возможности нефтяных компаний по их эффективной эксплуатации в ближайшем будущем. Он утверждает, что «объем производства нефти в этой стране находится на максимальном уровне», поскольку интенсивная добыча на пяти главных месторождениях почти истощила их, и поэтому уровень добычи «в обозримом будущем должен будет, судя по всему, начать снижаться. Вероятность того, что Саудовская Аравия выполнит объемы поставок нефти, запланированные во всех крупных мировых прогнозах добычи и потребления нефти, весьма мала»².

Официальные саудовские данные на 2008 г., напротив, оптимистичны. Разведанные запасы нефти остаются на уровне 2007 г. и составляют 264,2 млрд барр., а средний уровень добычи в 2007 г. составил 8,82 млн барр. в день (для сравнения, в 2005 г. - 9,4 млн барр.)³. Стало быть, нефти хватит надолго. Правда, при этом умалчивается, каков объем запасов, готовых к добыче, какая их часть требует проведения дополнительных работ на нефтяных скважинах, а какой объем извлекаем лишь теоретически.

Как бы то ни было, по всем прогнозам, при существующей модели развития спрос на нефть и ее производные не уменьшится. За последнюю четверть века - с 1980 г. по 2007 г. - доля угля в структуре мирового энергопотребления оставалась на уровне 28-29%, доля атомной энергии выросла с 2,5 до 5,6%, газа - с 18,9 до 23,8%, а доля нефти хоть и сократилась с 43,4 до 35,6%, но этот энергетический ресурс занимает и в обозримом будущем будет занимать ведущее место⁴.

Саудовская Аравия, наряду с другими нефтяными монархиями Аравии, прикладывает большие усилия для диверсификации своей экономики, для развития нефтепереработки и нефтехимии.

В 2007 г. саудовцы поставили на экспорт 2541,2 млн барр. сырой нефти и 415,7 млн барр. нефтепродуктов. Из общего объема экспорта нефтепродуктов в 2007 г. более половины - 60,06% пришлось на страны Южной Азии и Дальнего Востока, 14,69% - страны Ближнего Востока, 10,9% - страны Африки, 8,73% - страны Западной Европы, 2,66% - США и Канаду и др.⁵

ОТ ЦЕНЫ НА НЕФТЬ ЗАВИСЯТ ЭКОНОМИКА И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ КОРОЛЕВСТВА

Поступление доходов от нефти напрямую зависит от конъюнктуры на мировом рынке. Резкие взлет и падение цен на нефть во второй половине 2008 г. со 140 долл. за баррель до примерно 40 долл. оказали огромное воздействие на объем таких доходов.

Очевидно, что ранее рост цен был вызван не столько издержками на транспортировку и сбыт, сколько повышением спроса на рынке на этот продукт.

Цена на нефть чрезвычайно важна для королевства, так как с ней напрямую связаны уровень экономической активности и реализация масштабных социальных и экономических проектов. В 2007 г. государство получило за нефть 562,2 млрд риалов*, что составило 87,5% доходов⁶. Падение цен в нынешнем году и последующее предполагаемое незначительное повышение их уровня даже до 50-60 долл. за баррель приведут к пересмотру и корректировке многих проектов.

ЕСТЬ ЛИ АЛЬТЕРНАТИВА НЕФТИ?

Однако саудовская экономика сейчас уже не сводится исключительно к нефти. Существующий в стране более десяти лет Высший экономический совет последовательно в пятилетних планах развития ставил целью сокращение зависимости от нефтяного сектора.

Десятилетия модернизации принесли свои плоды: созданы новые отрасли промышленности, развивается сельское хозяйство, ускоренно растет сфера услуг. Численность населения выросла в 1975-2008 гг. с 7,3 до 28 млн человек, доля городского населения увеличилась с 58,3% до 81%, продолжительность жизни возросла с 54 до 72 лет. ВВП на душу населения

в 2006 г. по паритету покупательной способности составил 22 тыс. долл.⁷

Не менее показательна и структура ВВП. В 2007 г. первое место по-прежнему принадлежало нефте- и газодобыче, однако второе-третье место делили уже не строительство (как это было раньше), а финансы, страхование, бизнес-услуги и обрабатывающая промышленность⁸. Это очевид-

ный показатель успеха политики диверсификации саудовской экономики.

В последние годы большое внимание уделяется развитию ранее отсталых регионов - на севере и на юго-западе страны. Там создаются новые промышленные зоны. В 2007 г. заявлено о строи-

ИНЕРЦИЯ УСПЕХА ПОРОДИЛА В ОБЩЕСТВЕ ДУШОК САМОДОВОЛЬСТВА...

тельстве нового города (названного в честь короля Абдаллы) на специально созданном острове возле г. Джидды, который является крупнейшим промышленным центром страны.

В новый век страна вступила не только с достижениями. Инерция успеха породила в обществе душок самодовольства, некоторую расслабленность.

Возник дефицит бюджета. Появились трудности с обеспечением электроэнергией и пресной водой. В сельском хозяйстве уменьшаются посевные площади и сокращается объем производимой продукции, так как у государства уже нет средств для закупки зерна у национального производителя, себестоимость которого в 5-7 раз выше уровня мировых цен. Из-за вялости частных инвесторов медленно реализуется план по приватизации отдельных промышленных предприятий и организаций.

Однако правительство прикладывает большие усилия для привлечения частного капитала в добывающую отрасль, не связанную с нефтью. Разрабатываются месторождения золота, серебра, меди, цинка и других полезных ископаемых.

Все больше внимания власти уделяют развитию паломничества, а также созданию индустрии туризма, оказавшейся столь прибыльной отраслью экономики в ряде арабских стран. В 2007 г. создана Верховная комиссия по туризму. Определено 12 тыс. мест,

заслуживающих внимания с природной, исторической или культурной точки зрения. Доходы от этой отрасли (преимущественно от паломничества и бизнес-туризма) в 2005 г. составили более 5 млрд долл., в то время как в Египте превысили 7 млрд. Правительство намерено таким образом усилить «диверсификацию и рост национальной экономической базы. Это также увеличит занятость и инвестиционные возможности для подданных, будет способствовать сбалансированному региональному развитию», - говорится в официальном отчете одного из саудовских финансовых ведомств⁹.

Можно отметить стремительный рост рынка связи и коммуникаций: число мобильных телефонов выросло с 2,5 млн в 2001 г. до 28,4 млн в 2007 г., число пользова-

телей Интернета - с 1 млн до 6,4 млн человек, что составляет более четверти населения¹⁰.

КРИЗИС И БЕЗРАБОТИЦА: ПОИСК РЕШЕНИЙ

Конечно, мировой экономический кризис начинает сказываться на национальном хозяйстве. Появились признаки обострения проблемы рабочей силы.

В период начала модернизации, в 1960-1970-е гг., в стране начался промышленный и строительный бум, который породил ажиотажный спрос на трудовые ресурсы. К этому добавилось ускоренное социальное развитие. Национальные возможности оказались крайне ограниченными, и это побудило к привлечению все возрастающего потока рабочей силы извне. Чернорабочие из африканских стран и стран Южной Азии, квалифицированные рабочие из Филиппин и Малайзии, технические специалисты из Тайваня и Южной Кореи, инженеры, преподаватели и врачи из Египта, Иордании и других арабских стран наряду с саудовцами осуществили коренную трансформацию национального хозяйства и заложили основы современного общества.

Но, решив цель тактическую, власть столкнулась с более серьезной проблемой: сложилась система сильной зависимости от иностранной рабочей силы. Эта зависимость не настолько критична,

* 1 долл. приблизительно равен 3,75 сауд. риала.

как в соседних малых эмиратах, но она существенна. В 2007 г. численность иностранцев в стране составила 6 408,7 тыс. человек, это 27% населения и 43,7% рабочей силы¹¹. До последнего времени саудовские власти умело регулировали потоки иностранных работников, а также условия их нахождения в королевстве, но потенциальная угроза социальной стабильности сохраняется. Иностраный работник обходится дешевле, поэтому неудивительно, что в частном секторе доля иностранцев превышает 87%.

Падение экономической активности и сокращение экономических программ правительства, вероятнее всего, приведут к сокращению спроса на дешевых иностранных работников и сокращению их численности, и вполне возможно, к возрастанию социальной напряженности.

Вторым проявлением проблемы рабочей силы стала безработица молодых саудовцев, имеющих образование и квалификацию. В 2001 г. уровень безработицы среди коренных саудовцев составлял 8,34%, в 2007 г. он вырос до 11,05%¹², причем большинство из них - лица с высшим образованием. Причинами этого стали не только диспропорции экономического развития.

За десятилетия модернизации в стране вырос новый средний

школах всех уровней 4443,7 тыс. юношей и девушек, в высших учебных заведениях - 217,8 тыс.¹³ Все они, получив образование, вступают в жизнь с немалыми ожиданиями, оправдать которые стремится существующая власть. Ведь в условиях «нефтяного бума» все казалось возможным, и эта инерция жить по своим желаниям без обязательств в отношении общества и государства сохраняется. Молодые саудовцы не идут учиться на технические специальности, не желают работать на промышленных предприятиях рабочими и техниками, предпо-

лы... Рационализация найма рабочей силы за границей, активизация саудизации [рабочей силы], наем национальных работников на некоторые специальности... Сокращение уровня безработицы»¹⁴.

АВТОРИТАРИЗМ РАЗВИТИЯ, ИЛИ СИНТЕЗ ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТИ

Явления синтеза и симбиоза традиции и современности можно увидеть в разных сферах саудовской жизни. Социальное государ-

В КОРОЛЕВСТВЕ СЛОЖИЛАСЬ СИСТЕМА ЗАВИСИМОСТИ ОТ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ

читая сферы управления или гуманитарных наук.

Поэтому власть стремится побороть среди молодежи иждивенческие и потребительские настроения, что по сути означает возвращение к давним племенным основам, к тому укладу жизни, в котором каждый отвечал за себя и за семью, хотя и опирался на поддержку общины.

В 8-м пятилетнем плане социально-экономического развития на 2005-2010 гг. среди прочих поставлены такие цели: «Достижение оптимального использования национальной рабочей силы и разработка мотивации для ее участия во всех отраслях промыш-

ство на Западе считается одним из достижений капиталистического развития. Но в Саудовской Аравии с началом модернизации, предпринятой королем Фейсалом, государство никогда не снимало с себя ответственности за общество. Каждый год, несмотря на рост или падение цен на нефть, в бюджете наибольший объем расходов предусмотрен на цели обороны и национальной безопасности - 35%, на втором месте здравоохранение и социальное обеспечение - 33%, на третьем - развитие человеческих ресурсов (образование, борьба с неграмотностью, подготовка высококвалифицированных кадров) - 25%¹⁵.

Для решения задач социального развития в стране также действуют специальные Пенсионное агентство, Агентство социального обеспечения, помогающее больным, инвалидам, сиротам и семьям заключенных. Кроме того, во всех регионах действуют благотворительные учреждения, крупнейшим из которых стал созданный в 2007 г. Фонд короля Абдаллы. Ранее, в 1998 г., специальный благотворительный фонд был создан эмиром Салманом ибн Абдель Азизом, губернатором Эр-Рияда. И это участие правящей семьи в смягчении социального напряжения в обществе, неизбежного в условиях стремительной модернизации, является элементом вовсе не современным, а вполне традиционным, патриархальным.

Но есть еще один важный инструмент выхода из кризиса, уже опробованный в королевстве ранее. Это сама власть, ее возможности.

Некоторым западным либера-



Иммигранты из стран Южной Азии выполняют тяжелую и низкоквалифицированную работу, от которой отказываются сами саудовцы.

класс. Это саудовцы, имеющие среднее или высшее образование, опыт ведения самостоятельного дела или работы по найму в частном и государственном секторах, привыкшие к новым, комфортабельным материальным условиям жизни и высокому уровню потребления.

В 2006 г. в стране обучалось в

ленности... Достижение большей степени соответствия образовательных и обучающих программ потребностям рынка рабочей си-

лам правление династии Сауди-дов представляется очевидным показателем отсталости общества. Но если снять шоры западной модели и обратиться к реальности, мы увидим эффективно работающую систему управления. Она коррумпирована? Да, но не более иных ближневосточных моделей. Она дорогостоящая? Да, но она результативна. Главный критерий эффективности власти - результаты ее действий для государства, экономики и общества.

За несколько десятилетий модернизации усилиями правящей династии во главе с королем Фейсалом, королем Халедом и королем Фахдом страна совершила поразительный рывок из средневековой отсталости в современность.

Энергичные действия короля Абдаллы ибн Абдель Азиза направлены на упрочение возникших новых явлений в социальной и политической жизни, что, разумеется, не меняет общего характера режима. Это авторитаризм, но *авторитаризм развития*, очевидность явления такого рода на Востоке были вынуждены признать и рьяные либералы.

РЕЖИМ МЕНЯЕТСЯ НЕ ПО ЗАПАДНЫМ ЛЕКАЛАМ, А В СООТВЕТСТВИИ С МЕСТНЫМИ УСЛОВИЯМИ

Наконец, сам режим меняется. С 1992 г. действует Консультативный совет, число членов которого увеличено с 60 до 80, а его полномочия позволяют оказывать влияние на принятие решений властью. Королевским декретом 10 декабря 2007 г. внутри королевской семьи был создан особый *Совет доверенных* из 35 эмиров, сыновей и внуков основателя династии короля Абдель Азиза во главе с братом короля эмиром Мишаалом ибн Абдель Азизом для обеспечения плавного перехода власти. В регионах прошли частичные муниципальные выборы.

Стоит уточнить, что в определении *авторитаризм развития* все же главным и решающим является второе, а не первое. Если власть руководствуется не только целями самосохранения и обеспечения безопасности своей собственности, но осознает необходимость выхода страны из кризиса и дальнейшую потребность национального развития, она может использовать проверенный механизм реформ. Воля власти, ее целенаправленная и национально ориентированная поли-

тика - важный ресурс в ситуации кризиса.

Исламская составляющая имеет большое значение в общественной жизни королевства. Для решения задачи выхода из кризиса важно не противостояние ислама неисламскому миру, а альтернативность ислама как системы традиционных ценностей - альтернатива переживающей кризис системе ценностей потребительского западного общества.

От чрезмерной политизации этой проблемы предостерег западное общественное мнение эмир Турции ибн Фейсал, бывший многолетним руководителем саудовской разведки, а затем послом в США. Выступая в Национальном совете по арабо-американским отношениям в ноябре 2008 г., он сказал о расширяющемся мнении в арабо-мусульманском мире относительно разрушительных намерений США и Запада в отношении ислама и упрекнул американцев в лицемерии¹⁶.

Исламская составляющая во внешней и внутренней политике королевства важна не столько как показатель «конфликта цивилизаций», сколько как индикатор

очевидной тенденции к *мировой регионализации*, и мировой кризис, видимо, существенно усилит эту тенденцию.

Перспективы Саудовской Аравии на роль регионального лидера не бесспорны, но все объективные предпосылки налицо. Объем иностранной помощи со стороны королевства развивающимся странам составлял в 1990 г. 17,1 млрд риалов, в 2000 г. - 9,4 млрд, 2007 г. - 8,2 млрд¹⁷. Даже при резком сокращении объемов помощи в изменившихся условиях саудовское влияние в незападных странах сохранится.

Не менее очевидно и стремление дистанцироваться от Запада. Обращает на себя внимание устойчивая тенденция в королевстве к сокращению доли импорта из США и Великобритании при росте доли КНР и Южной Кореи: 2005 г. - 14,8% и 4,7% (США и Великобритания) при 7,4% и 3,6% (КНР и Ю.Корея), в 2007 г. - 13,6% и 3,9% при 9,7% и 4,5%¹⁸. Это намечающееся ослабление степени зависимости от Запада наряду с возрастанием взаимобусловленности экономического и социального развития внутри

субрегиона Аравии и Персидского залива, а возможно, и всего Ближнего Востока, также облегчает достижение желанной цели.

* * *

Итак, в современном неустойчивом мире Саудовская Аравия ищет возможности для обретения стабильности экономической, социальной и политической, но не ради самой стабильности. Понятие *устойчивое развитие* было введено в международную повестку дня в 1992 г. на конференции в Рио-де-Жанейро и рассматривалось как интегрированный социальный, экономический и экологический параметр развития¹⁹.

Представляется, что это понятие точно определяет долгосрочную цель саудовской власти во второй половине XX в. и в начале века XXI. Хватит ли возможностей у Саудовской Аравии в новых условиях?

Пока, как можно судить, такие возможности она находит, встав на путь последовательных перемен. Будет ли результатом этих перемен формирование новой модели развития, наряду с китайской, индийской и бразильской, покажет время. Но очевидностью саудовской жизни становится возрастание значения неэкономических факторов развития, утверждение обновленных арабо-мусульманских цивилизационных начал и в новых условиях.

¹ Хасянов А. Проблемы нефтегазового комплекса Саудовской Аравии и политики диверсификации ее экономики в 90-е гг. XX в. // Король-реформатор. Видение российской интеллигенции. М., 2002, с. 135.

² Симмонс Мэтью Р. Закат арабской нефти. Будущее мировой экономики (пер. с англ.). М., 2007, с. 13.

³ Saudi Arabian Monetary Agency (SAMA). Annual Report. 1429 H (2008 G). Riyadh, 2008, p. 155, 157.

⁴ Ibidem, p. 156.

⁵ Ibid., p. 159.

⁶ Ibid., p. 119.

⁷ Данные международной статистики в отчете ООН за 2008 г. - http://hdrstats.undp.org/2008/countries/country_fact_sheet/city_fs_SAU.html

⁸ Saudi Arabian Monetary Agency (SAMA)..., p. 26.

⁹ Ibid., p. 169.

¹⁰ Ibid., p. 208-209.

¹¹ Ibid., p. 226, 229.

¹² Ibid., p. 242.

¹³ Ibid., p. 211, 214.

¹⁴ Ibid., p. 229.

¹⁵ Ibid., p. 115.

¹⁶ Arab News, 02.11.2008.

¹⁷ Saudi Arabian Monetary Agency..., p. 147.

¹⁸ Ibid., p. 136.

¹⁹ Концепция устойчивого развития в контексте глобализации. МЭиМО, 2007, № 6, с. 66-79.