

ТАДЖИКИСТАН - КИТАЙ:

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Территориальные разногласия с КНР достались Таджикистану в наследство от Советского Союза. Следуя принципу правопреемственности, принятому в международной практике, Таджикистан взял на себя обязательства по установлению государственной границы на тех участках, которые являлись «спорными», а порой вызывали в советское время вооруженные столкновения и конфликты с Китаем.

ПОЗИЦИЯ ДУШАНБЕ

После распада СССР для ведения переговоров с КНР по пограничным вопросам была сформирована объединенная делегация России, Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана. Межправительственное соглашение о ее создании было подписано премьер-министрами этих государств в Минске в сентябре в 1992 г. В документе подтверждались ранее достигнутые договоренности и принципы ведения переговоров делегации СССР с КНР. Он предусматривал также принятие правительствами каждой из стран постановления «О мерах по обеспечению переговоров по пограничным вопросам с Китайской Народной Республикой». Новые государства назначили своих представителей в состав делегации. Был определен порядок разработки позиций и подходов по ведению переговоров и создан финансовый фонд с равным долевым участием сторон¹.

В своей работе таджикская часть делегации руководствовалась Декларацией об основах дружественных взаимоотношений между Таджикистаном и КНР, подписанной в октябре 1993 г. в Пекине. 13-я статья этого документа гласит: «Стороны подтверждают договоренности, ранее достигнутые на советско-китайских переговорах по пограничным вопросам, и будут продолжать обсуждение нерешенных вопросов на

З.М. КУРБОНОВА

(Таджикистан)

После провозглашения суверенитета перед Республикой Таджикистан (РТ) возникла проблема нерешенных пограничных вопросов. Прежде всего, это относилось к границе с Китайской Народной Республикой (КНР).

основе договоров о нынешней границе между двумя странами в соответствии с общепризнанными нормами международного права, в духе равноправных консультаций, взаимного понимания и взаимной уступчивости с тем, чтобы найти взаимоприемлемые, справедливые и рациональные их решения»².

Заявление Душанбе о подтверждении ранее достигнутых договоренностей на советско-китайских переговорах явилось принципиально важным моментом, определившим доверительную и конструктивную атмосферу дальнейшего переговорного процесса с Пекином.



Президент Таджикистана Э.Рахмон и председатель КНР Ху Цзиньтао после подписания Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой, 15 января 2007 г.

В целях выработки позиций к ведению переговоров по пограничным вопросам с КНР в составе объединенной делегации распоряжением правительства Таджикистана была создана рабочая группа. В нее вошли представители МИД, пограничных войск, управления геодезии и картографии, органов местной власти приграничных областей, в качестве экспертов привлекались работники архивов и научных учреждений.

Перед группой была поставлена задача по сбору и анализу материалов, касающихся спорных участков. Был изучен большой объем документов, связанных не только с прохождением линии границы, но и касающихся природных ресурсов, культурного наследия, освоенности участков в сельскохозяйственном и промышленном отношениях.

Трудность заключалась в том, что многие материалы были засекречены и находились в Москве, но в этих случаях помощь оказывали коллеги из российского МИД и других учреждений России.

Целью пограничных переговоров с Китаем было скорейшее согласование спорных участков границы, их юридическое оформление и подготовка к демаркации.

Протяженность границы Таджикистана с Китаем составляет 496 км. В пределах республики имелось три несогласованных участка: № 17 - район реки Маркансу, № 18 - район перевала Каразак и № 19 - район Большого Памира, к югу от перевала Уз-Бель³.

ПОЯС ДОБРОСОСЕДСТВА И СОТРУДНИЧЕСТВА

С 1989 г. с целью создания пояса добрососедства и сотрудничества, стабильности и безопасности по периметру границ между бывшим СССР и КНР в рамках совместной делегации параллельно велись переговоры о мерах доверия в военной области.

В апреле 1996 г. в Шанхае главы пяти государств - РФ, Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана и КНР - подписали соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы (вступило в силу 7 мая 1998 г.), а через год, в апреле 1997 г., в Москве - соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (вступило в силу 6 августа 1999 г.).

Эти два документа явились первыми такого рода военно-политическими документами на Азиатском континенте.

В ходе реализации Шанхайского соглашения, изначально призванного способствовать решению пограничных вопросов, была образована «Шанхайская пятерка», которая, в свою очередь, трансформировалась в региональную структуру - Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС).

Но стороны не ограничились только этим направлением пятистороннего сотрудничества, а единодушно решили продолжить процесс взаимодействия, распространив его как на экономическое сотрудничество, так и на совместное противодействие организованной преступности, международному терроризму, религиозному экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия и другим формам преступности.

Одним из главных достижений ШОС стало ослабление напряженности вдоль границы с Китаем, включая создание с обеих ее сторон демилитаризованных зон глубиной в 100 км, где проводятся взаимные военные инспекции.

Взаимодействие пяти государств явилось весомым подтверждением способности решать проблемы, касающиеся укрепления доверия и снижения военного противостояния. Соглашения, подписанные в Шанхае и Москве и положившие начало деятельности ШОС, не имеют прецедентов в мировой дипломатии. Они представляют большую практическую ценность хотя бы потому, что служат гарантией стабильности в регионе.

В ходе дальнейших переговоров были приняты политические решения, которые способствовали укреплению доверия в военной области. Однако решения не всегда были легкими. Прежде всего, это касалось главной темы переговоров - определения пре-

дельных уровней личного состава, вооружений и военной техники, остающихся в зоне глубиной 100 км. В дальнейшем обсуждались вопросы сокращения, ограничения воинских контингентов, обмена данными, контроля и проверок. Пекин согласился с предложениями коллег по переговорам относительно предельных уровней.

В конечном итоге, данные соглашения предоставили возможность приграничным странам приступить к переговорам по более широкому кругу вопросов, касающихся безопасности на обширной территории Евразии.

Шанхайское и Московское соглашения, а также механизм созданной в рамках договоренностей совместной контрольной группы, являются правовым гарантом добрососедства народов пяти государств. Оба соглашения, как отмечали западные эксперты, стали образцом в решении пограничных споров, укреплении безопасности и обеспечении стабильности в Центральной Азии⁴.

НА ЗЕМЛЕ И НА КАРТЕ

По итогам пятисторонних переговоров и двусторонних консультаций внешнеполитических ведомств Таджикистана и Китая в августе 1999 г. главы двух государств подписали соглашение «О таджикско-китайской государственной границе»⁵ (при этом, однако, участок № 19, расположенный «к югу от перевала Уз-Бель», вошел в соглашение с особым статусом, по которому стороны договорились продолжить переговоры).

С подписанием этого документа Таджикистан впервые на международно-правовой основе юридически закрепил свои внешние рубежи с восточным соседом.

Нельзя сказать, что решение по двум несогласованным до этого участкам - № 17 и № 18 - было каким-то неожиданным экспромтом. Варианты обсуждались в рабочем порядке еще в рамках объединенной делегации.

Предварительно территории обоих участков были неоднократно обследованы таджикскими экспертами. Выяснилось, что постоянно проживающее население на них отсутствовало, промышленных запасов полезных ископаемых не было выявлено, хозяйственная деятельность практически не осуществлялась.

Изученность районов, подлежащих согласованию, была достаточно полной, и решения по регулировке линии прохождения границы на этих участках принимались в Душанбе, исходя из достаточно солидной фактологической и информационной базы.

В разработке предложений таджикской экспертной группы принимали участие представители приграничных областей, с которыми согласовывались принимаемые решения. Впоследствии достигнутые договоренности были зафиксированы в совместной с китайцами протокольной записи с нанесением согласованной линии границы на карты.

После подписания соглашения от 1999 г. оставался вопрос об уточнении линии прохождения границы на участке «к югу от перевала Уз-Бель».

По первым двум спорным участкам таджикская сторона, отставивая свое видение прохождения границы, могла приводить аргументированные доводы, касающиеся пробелов в их описании и в картографических материалах того времени, различных трактовок и неточностей в тех или иных текстах договорных документов на русском и китайском языках. Однако по третьему спорному участку таджикская делегация испытывала некоторый недостаток в юридически обоснованных аргументах.

Определенное время и Душанбе, и Пекин упорно отстаивали свою позицию по «несогласованному участку», но проявляли гибкость, не выходя за рамки принципиальных условий пограничного урегулирования и разделяя мнение о необходимости совместными усилиями ускорить решение этого вопроса.

Переговорный процесс длился до 2002 г. (Как известно, Китай претендовал на значительную часть Горно-Бадахшанской автономной области.) Учитывая сложную в те годы внутривнутриполитическую обстановку в Таджикистане, Пекин не форсировал окончательное решение вопроса о прохождении границы.

И все же политическая целесообразность и политическая воля руководителей Таджикистана и КНР придали позитивный импульс урегулированию нерешенной пограничной проблемы.

После неоднократных в течение ряда лет межправительственных консультаций удалось до-

стичь взаимоприемлемого решения о линии прохождения границы на 19-м участке в районе Большого Памира. Был подготовлен проект Дополнительного соглашения между РТ и КНР о таджикско-китайской государственной границе. 17 мая 2002 г. этот документ подписали президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон* и председатель КНР Цзян Цзэминь⁶.

200 ЛЕТ СПУСТЯ

Урегулирование последнего «несогласованного участка» между Таджикистаном и Китаем в районе Большого Памира явилось завершающим актом в разрешении более чем 200-летних разногласий по пограничным вопросам между Российской и Китайской империями, СССР и КНР, Таджикистаном и Китаем. Нынешняя линия прохождения государственной границы между Таджикистаном и Китаем, юридически оформленная Дополнительным соглашением от 2002 г., ратифицирована парламентами обеих стран.

Подписание этого документа



Церемония открытия пограничного столба на государственной границе Таджикистана и Китая на КПП «Кульма-Карасу» 20 сентября 2008 г.

имеет историческое значение. Оно явилось большим достижением таджикской дипломатии, принимая во внимание, что еще в начале переговорного процесса Пекин жестко настаивал на полной передаче «спорных» участков под свою юрисдикцию, ссылаясь на документальные данные и картографические материалы.

В целях завершения международно-правового оформления границы и в соответствии со ст. 4

* Именно так - с 22.03.2007 г. - пишется фамилия президента РТ (прежде - Рахмонов. - Прим. авт.).



Соглашения между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о таджикско-китайской государственной границе, стороны приступили к ее демаркации. Для проведения этой работы была сформирована совместная комиссия.

Старт демаркационным работам был дан в июле 2006 г. За три благоприятных летних месяца стороны установили по линии границы 45 погранстолбов (22 - таджикская сторона, 23 - китайская). В 2007 г. - еще 43 (21 и 22 соответственно). В июле 2008 г. демаркация границы была завершена.

2009 год эксперты двух стран посвятят работе с документами и картами. Им предстоит отразить ее результаты на бумаге, создать карты, подготовить массу документов, два из которых должны быть подписаны на высшем уровне.

* * *

Полное разрешение пограничных вопросов отвечает коренным интересам Таджикистана и Китая, повышает уровень доверия между двумя государствами, способствует укреплению безопасности в районе государственной границы. Оно также будет стимулировать развитие двустороннего торгово-экономического сотрудничества, позволит Таджикистану приступить к осуществлению социально-экономических проектов в районе границы.

Для Китая урегулирование пограничных проблем с Таджикистаном, как представляется, также является важным. Пекин продемонстрировал мировому сообществу свои способности и готовность решать их в конструк-

21 сентября впервые в истории взаимоотношений двух стран состоялись военные учения «Взаимодействие-2006» на юге страны, на полигоне Мумирак.

тивном, цивилизованном ключе, тем самым разрушая устоявшиеся стереотипы о неприступном азиатском «драконе»⁷.

Следует отметить, что Таджикистану еще не удалось решить пограничные вопросы со всеми своими соседями, поэтому урегулирование проблемы с КНР приобретает политическую и практическую значимость. В условиях, когда мир сотрясают малые и большие конфликты, когда ощущается дефицит доверия к возможностям мирных переговоров, Таджикистан доказал их жизненность и безальтернативность.

¹ Аманжолова З.А., Атанов М.М., Турарбеков Б.Ш. Правда о государственной границе Республики Казахстан. Алматы, Издательский дом «Жибек Жолы», 2006, с. 43-49.

² Совместная Декларация об основных принципах взаимоотношений между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой от 9 марта 1993 г.

³ Таджикистан - Китай. Сборник основных документов (1992-2007 гг.). Пекин, Международная жизнь, 2008.

⁴ Anderson John. The International Politics of Central Asia. Manchester University Press, 1997, p. 17-23.

⁵ Соглашение между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой «О таджикско-китайской государственной границе» от 13 августа 1999 г.

⁶ Рахмонов Э.Ш. Тоҷикистон: ҳазор сол дар як умр. Душанбе, Ирфон, 2003, с. 157-165.

⁷ Справка о состоянии и перспективах развития таджикско-китайских отношений. Материалы текущего архива МИД Республики Таджикистан, 2006-2008 гг.