

Рост государственного сектора в ОАР

А. ГРОМОВ

ДЕСЯТЬ лет назад в Египте рухнул монархический режим. Правительство нового Египта, а затем ОАР, стремясь к экономическому возрождению страны, направило свои усилия на создание и расширение государственного сектора. В сферах банковской системы, промышленности, торговли и коммуникаций государственный сектор Египта рос быстрыми темпами, во-первых, потому, что экономика страны избавилась от засилья частного иностранного капитала, а, во-вторых, вследствие принудительного ограничения, особенно в последнее время, участия крупной буржуазии во многих важных областях экономики.

За десять лет своего существования новое независимое государство значительно укрепило национальную экономику. По официальным данным, в 1960 году национальный доход Египетского района ОАР увеличился по сравнению с 1952 годом на 184 процента и составил 1377 миллионов египетских фунтов, а объем промышленной продукции вырос в 2,1 раза и составил 656 миллионов египетских фунтов, причем по отраслям, производящим средства производства, прирост достиг 250 процентов. Об экономическом прогрессе страны свидетельствуют также размеры капиталовложений в промышленность: по сравнению с 1952 годом капиталовложения в промышленность в 1960 году увеличились в 50 раз (в 1952 году — 2,2 миллиона, а в 1960 году — 115 миллионов египетских фунтов).

Успехи в укреплении национальной экономики Египетского района ОАР были достигнуты молодым государством, сбросившим иго колониализма, после того как оно окрепло и получило возможность проводить самостоятельную независимую антиимпериалистическую политику. Мужественная борьба нового Египта, а затем ОАР за избавление от пагубного засилья иностранного капитала стала возможна в результате решительной и бескорыстной поддержки странами социалистического лагеря и миролюбивыми силами других стран. В этом отношении успешная борьба ОАР за достижение экономической независимости является яркой иллюстрацией к положению, изложенному в новой Программе КПСС: «Существование мировой системы социализма и ослабление империализма открывают перед народами освободившихся стран перспективу национального возрождения, ликвидации вековой отсталости и нищеты, достижения экономической самостоятельности».

Национализация Суэцкого канала в июле 1956 года была первым смелым мероприятием, направленным на укрепление национальной экономики. Жизнь полностью опровергла пророчества империалистов, якобы египтяне не смогут управлять

каналом. В 1960 году через Суэцкий канал, управляемый египтянами, было пропущено 18 734 судна, в то время как в 1955 году — только 14 666 судов. До национализации канала египетское правительство, по его официальным данным, получало от Суэцкого канала доход около 1,5 миллиона египетских фунтов в год (большая часть прибыли шла в пользу Международной компании Суэцкого канала), а в 1960 году доход составил 50 миллионов египетских фунтов. В настоящее время доход от Суэцкого канала является для правительства ОАР весьма существенным источником иностранной валюты. Так, в 1960 году доход от Суэцкого канала равнялся одной четвертой поступлений от всего экспорта.

В конце 1956 года была секвестрирована вся собственность и все акции, принадлежавшие англичанам и французам. Это дало возможность египетскому правительству заложить основу для развития государственного сектора в сферах банковской системы, промышленности и торговли. Для руководства государственными, а также со смешанным капиталом, банками, страховыми компаниями, промышленными и торговыми предприятиями в январе 1957 года была создана государственная Организация экономического развития (ОЭР). Через эту организацию правительство осуществляло контроль и за рядом других предприятий и компаний, покупая часть их акций. В эту организацию также была передана ранее секвестрированная иностранная собственность предприятий и других учреждений.

По сообщениям газеты «Аль-Ахрам», на 30 июня 1961 года капитал ОЭР составлял 84 миллиона египетских фунтов (58 миллионов египетских фунтов — в конце 1958 года). В частности, к тому времени под контролем ОЭР находилась деятельность всех коммерческих банков на 45 процентов, а всех страховых компаний на 68 процентов. 50 миллионов египетских фунтов из 64 миллионов капитала Организации экономического развития в конце 1959 года были вложены в промышленные предприятия. ОЭР организовала новые компании по добыче железной и марганцевой руд, фосфатов, цинка, свинца, по добыче нефти, по производству азотистых удобрений, цемента и другие. Влияние ОЭР распространилось на внутреннюю и внешнюю торговлю, на воздушный и морской транспорт, а также в небольшом объеме — на освоение новых земель.

16 декабря 1961 года в ОАР указом президента было организовано 39 национальных организаций в различных отраслях экономики, исключая энергетику и кооперативные общества. В состав этих организаций было включено 428 различных компаний. Деятельность всех этих организаций координирует и на-

правляет Высший совет государственных организаций, во главе которого стоит президент ОАР.

В 1957 году правительство Египта, а с 1958 года — ОАР приступило к осуществлению первого пятилетнего плана развития промышленности Египетского района ОАР. За пять лет необходимо было заложить основы индустрии, построить в стране 140 промышленных объектов общей стоимостью около 330 миллионов египетских фунтов.

Строительство и реконструкцию основных промышленных объектов первой пятилетки правительство ОАР осуществляло в сотрудничестве с Советским Союзом и другими социалистическими странами, которые оказывают ОАР бескорыстную экономическую и техническую помощь.

В 1960 году были начаты работы по строительству самого грандиозного сооружения на африканском континенте — Асуанской высотной плотины. Строительство это проводится правительством ОАР в тесном сотрудничестве с Советским Союзом. Для осуществления этого проекта правительством ОАР была создана специальная государственная организация «Садд аль-Аали», замененная впоследствии министерством по строительству Асуанской высотной плотины, которое руководит работами. Новые промышленные предприятия строятся под полным контролем государственной Генеральной организации по выполнению пятилетнего плана, созданной в 1958 году. Эта организация, как юридическое лицо, оформляет все обязательства с иностранными правительственными организациями и с иностранными частными компаниями. Она осуществляет строительство объектов, как правило, через создаваемые ею египетские компании с привлечением частного национального капитала, капитала других государственных организаций или же в отдельных случаях строит сама.

С июля 1960 года ОАР приступила к выполнению второго пятилетнего плана развития промышленности Египетского района ОАР. Невыполненная часть работ по первому пятилетнему плану была включена во второй пятилетний план. Второй пятилетний план намечает строительство 230 промышленных объектов на общую сумму 423 миллиона египетских фунтов.

В 1960—1961 годах внутренняя политика ОАР характеризовалась резким ограничением участия крупного местного капитала в экономике страны. В 1961 году были национализированы с выплатой компенсации два крупнейших банка Египта — Национальный банк Египта и банк «Мыср»¹. Национализация банков позволила правительству расширить свой контроль за работой значительного количества промышленных и торговых предприятий, ранее находившихся под контролем частного банка «Мыср». К концу 1959 года капитал банка «Мыср» и контролируемых им предприятий составил более 284 миллионов египетских фунтов.

В мае 1960 года правительство ОАР национализировало компании, владевшие городским транспортом, капитал которых в основном принадлежал иностранцам. В декабре 1960 года, в ответ на зверства, чинимые бельгийскими колонизаторами в Конго, правительство ОАР национализировало Бельгийский банк, «Гелиополис оазис компани» и другую собственность бельгийцев.

В июле 1961 года президент Насер издал ряд новых декретов, ограничивающих участие крупного национального и компраторского капитала в эко-

номике страны. Были национализированы все банки и страховые компании Египта, большинство крупных промышленных и торговых компаний, а в ряде компаний и организаций государству переходит 50 процентов их капитала.

Особого внимания заслуживает декрет, по которому ни одно физическое или юридическое лицо не имеет права владеть акциями на сумму, превышающую 10 тысяч египетских фунтов. Все акции сверх установленного предела переходят в принудительном порядке в виде государственного займа в собственность государства.

Правительство ОАР пошло на мероприятие, еще больше задевающее интересы крупной буржуазии. Если при национализации банка «Мыср» и Национального банка Египта правительство ОАР в феврале 1960 года выдало владельцам акций долговые обязательства из расчета пять процентов годовых, которые должны были быть погашены в течение 10 лет, то уже в июле 1961 года при изъятии излишков акций владельцам их выдавались государственные долговые обязательства из расчета четыре процента годовых, а срок их погашения удлинился до 15 лет.

Одним из июльских декретов президента Насера была установлена максимальная заработная плата для директоров банков и разных компаний в размере пяти тысяч египетских фунтов в год, в то время как раньше некоторые государственные служащие и директора компаний получали до 10 тысяч египетских фунтов в год. Увеличен подоходный налог. Доходы от 10 тысяч египетских фунтов и более облагаются большим налогом — до 90 процентов. Новые ставки налогов распространяются на доходы 1961 года и введены в действие с 1 января 1962 года. Число египетских предпринимателей с ежегодными доходами в 10 тысяч египетских фунтов и более, по заявлению президента Насера, до принятия нового закона составляло 2070 человек.

По новому июльскому закону 1961 года максимальный размер земельных владений помещиков уменьшается со 126 до 42 гектаров.

Государственный совет ОАР решил в декабре 1961 года распространить июльские законы также на иностранные компании.

Правительство вынуждено прибегать к репрессивным мерам в отношении представителей крупной буржуазии, саботирующих проведение в жизнь июльских и других декретов. Так, в декрете президента об изъятии излишков акций говорится, что любое нарушение этого декрета будет наказуемо тюремным заключением, а акции, которые должны быть обменены на долговые обязательства, конфискуются.

В качестве примера нарушения представителями крупной компраторской буржуазии установленных правительством валютных положений можно привести случай с крупным капиталистом Ахмедом Аббудом, который, продав без разрешения властей ОАР итальянской компании за 350 тысяч фунтов стерлингов судно «Нефертити», перевел эти деньги на свой счет в английский банк.

До 1960 года представители крупной национальной и компраторской буржуазии не выступали открыто против политики правительства ОАР. Мероприятия правительства, направленные до того времени главным образом против иностранного капитала, устраивали их и давали возможность захватить в некоторых случаях позиции, ранее принадлежавшие иностранцам. Однако, как только правительство ОАР стало расширять государственный сектор за счет радикального ограничения крупной бур-

¹ Мыср — арабское название Египта.

жуазии в экономике страны, она стала в оппозицию к политике правительства ОАР и начала блокироваться с представителями западного капитала.

Принятие правительством существенных мер по ограничению участия крупной буржуазии и феодалов в экономике страны дает возможность правительству лучше планировать развитие экономики и вселяет в трудящихся надежду на улучшение их жизненных условий.

Общественность страны хорошо понимает, что если остановиться на полпути, то нельзя будет воплотить в жизнь идеи построения нового общества на принципах социальной справедливости, о котором часто говорят государственные деятели ОАР.

Так, например, результаты земельной реформы, начатой в 1952 году и качественно сделавшей большой скачок в 1961 году, станут ощутимы лишь для немногим более 10 процентов безземельного населения ОАР. В этом убеждает следующий расчет. В 1960 году сельское население Египетского района ОАР насчитывало около 18 миллионов человек (из 27 миллионов всего населения). Если считать, что семья египетского феллаха в среднем состоит из шести человек, то всего в сельской местности окажется около трех миллионов семей. По переписи 1949/50 года в Египте было зарегистрировано немногим более миллиона сельских хозяйств, которые располагали 6135 тысячами федданов² обрабатываемых земель. Если даже условно принять, что каждое хозяйство принадлежит одной семье, отбросив при этом все случаи, когда семья феодала или крупного кулака владеет несколькими хозяйствами, то получается, что около двух миллионов семей в сельской местности являются безземельными и вынуждены гнуть спину на феодалов и кулаков. По земельной же реформе с 1952 года по 1961 год было изъято у феодалов 500 тысяч федданов и распределено среди 180 тысяч семей феллахов, причем земля в основном досталась семьям, которые уже имели земельные хозяйства и не входили в число двух миллионов безземельных семей. Дополнительное изъятие в 1961 году у феодалов 170 тысяч федданов земли позволит обеспечить еще 34 тысячи безземельных семей. Таким образом, в результате земельной реформы количество семей феллахов, наделенных землей, составит только около 214 тысяч. При этом необходимо учесть, что, несмотря на значительное снижение правительством в 1961 году выкупных сумм, которые феллахи должны выплачивать государству за получаемые земельные наделы, норма денежной компенсации остается довольно высокой, так что не все безземельные феллахи имеют возможность получить распределяемые на таких условиях земли. До 1961 года эта норма равнялась десятикратному размеру арендной платы плюс 10 процентов с основной суммы компенсации на покрытие расходов государства по проведению земельной реформы и 1,5 процента годовых с этой же суммы.

Укрепление государственного сектора и проводимые аграрные мероприятия обуславливают возможности расширения внутреннего рынка.

Низкая покупательная способность египетского населения препятствует увеличению египетского промышленного производства. Бывший министр сельского хозяйства Абдурразак Сидки в 1957 году отмечал: «Если бы египетский крестьянин мог купить себе вторую галабею в дополнение к своей изношенной, то текстильная промышленность удвоила бы выпуск».

² Феддан равен 0,42 гектара.

К нерешенным проблемам относится также и проблема большого разрыва в уровнях заработной платы высокооплачиваемых специалистов и служащих и малоквалифицированных работников. К снижению максимальной заработной платы до пяти тысяч египетских фунтов в год общественность ОАР отнеслась положительно, так как это позволяет увеличивать доходы предприятий, которым по июльскому декрету президента принадлежит 25 процентов прибыли: 10 процентов распределяются непосредственно среди рабочих и служащих соответствующего предприятия, а остальные 15 процентов идут на строительство жилья и разные другие нужды. И все же разрыв в уровнях годовых заработков высокооплачиваемых лиц, получающих пять тысяч египетских фунтов, и большинством рабочих, как правило, малоквалифицированных, имеющих в год от 50 до 80 египетских фунтов, еще очень велик.

Построение нового, более справедливого общества потребует большого напряжения сил. Правительство ОАР начало уделять много внимания оздоровлению и улучшению государственного аппарата с целью освобождения его от лиц, саботирующих проведение прогрессивных мероприятий. До настоящего времени, по признанию президента Насера, в стране сохранился государственный аппарат старого королевского режима с присущими ему пороками — коррупцией и бюрократизмом.

Социально-экономические мероприятия египетского правительства последних лет позволяют государственному сектору завоевать во всей экономике страны господствующее положение.

ТОЛЬКО ФАКТЫ

● Голод на востоке Турции гонит огромные массы крестьян в крупные города. Но и здесь их ждет безработица и голодное существование. «Голодные дети», — пишет газета «Хюрриет», — умоляют матерей, голодные матери — аллаха. Большинство крестьян, приехавших в город на заработки, находится в тяжелом положении. Из каждой деревни ушло от 60 до 300 человек. «И тут, — сообщают они в письмах домой, — мы влачим жалкое существование. У нас нет денег, чтобы вернуться в деревню».

● Безработица в ЮАР принимает катастрофические размеры. В одном только городе Дурбане более 30 тысяч индийцев не имеют работы. В некоторых районах страны, в которых проживает около 100 тысяч индийцев, каждый второй мужчина — безработный.

● По данным журнала «Медикэл джорнэл», смертность среди детей африканцев в ЮАР в возрасте от одного до четырех лет в 25 раз выше, чем среди детей белых. Тысячи детей ежегодно умирают от истощения и связанных с ним болезней. И все это происходит в тот момент, когда в стране наблюдается перепроизводство молока и других продуктов. Ежегодно десятки тонн молока, как это признал на конференции в Йоханнесбурге президент промышленной палаты, выливаются на землю.