

ЯПОНСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: РАССТАНОВКА СИЛ

В. ПРОКОПОВ

Читатель нашего журнала В. Ф. Ветко (Киев) просит рассказать о роли японского парламента в политической жизни страны и итогах последних парламентских выборов.



В САМОМ центре Токио, рядом с императорским дворцом, величественно возвышается серое здание японского парламента. Безлюдная площадь перед главным входом, мрачные своды длинных коридоров центрального корпуса создают на первый взгляд впечатление тишины и спокойствия, размеренной, неторопливой работы. Однако в действительности такую картину можно наблюдать лишь в период парламентских каникул, когда депутаты разъезжаются по своим префектурам, где готовятся к очередным боям. Во время сессий парламент, как правило, превращается в арену борьбы прогрессивных сил страны за права японских трудящихся, за демократизацию системы государственного управления, против возрождения милитаризма, за проведение миролюбивой внешней политики.

Немало случаев, когда депутаты оппозиции, используя такие средства парламентской процедуры, как вопросы к кабинету министров, интерpellации, внесение предложения о недоверии правительству, разоблачали реакционный курс правящих кругов. Ярким примером тому может служить развернувшаяся в 1961 году борьба демократической общенности Японии против внесенного кабинетом министров для рассмотрения в парламенте законопроекта «О предотвращении политических насилий», принятие которого означало бы установление в стране крайне правого милитаристского режима. Депутаты парламента от демократических партий разоблачали антинародный характер японо-американского «договора безопасности» в 1960 году, они обнародовали милитаристские планы, разработанные управлением национальной обороны в 1965 году, которые, в нарушение японской конституции, предусматривали вооруженное вторжение сил национальной обороны на территории СССР, КНДР и КНР.

В послевоенной Японии роль парламента в политической жизни страны возросла. Если раньше он не обладал ни верховной властью, ни самостоятельностью в вопросах законодательства и был полностью подчинен императору и правительству, то в результате конституционной реформы после капитуляции Японии во второй мировой войне парламент получил значительно больше прав и полномочий. Вместе с тем конституционная реформа, не затронувшая основ капиталистической системы Японии, сохранила его буржуазный характер. Правящие круги продолжают использовать парламент в качестве механизма для претворения в закон их воли. Большинство

депутатских мест, удерживаемое Либерально-демократической партией (ЛДП) в обеих палатах парламента, позволяет ей, в нарушение принципов парламентской демократии, в одностороннем порядке принимать нужные для нее решения. Нередко для этого властями используются насильственные методы с применением нарядов полиции и парламентской охраны.

Антидемократическая политика правящих кругов привела к тому, что начиная с 1952 года Либерально-демократическая партия стала терять голоса избирателей, в то время как авторитет оппозиционных партий возрастает. Если во время всеобщих выборов в 1952 году ЛДП получила 65,3 процента голосов, то в 1958 году — 57,3 процента, а на последних выборах в палату представителей — лишь 47,6 процента.

Рост политической активности трудящихся масс в послевоенный период создал у правящих классов неуверенность в том, что им удастся надолго сохранить в своих руках парламентское большинство, а вместе с ним и господствующее положение правящей Либерально-демократической партии. Позиции правящих кругов особенно сильно пошатнулись после того, как на парламентских выборах 1955—1956 годов они потеряли прежнее большинство в две трети мест в обеих палатах и перестали быть абсолютными хозяевами в высшем законодательном органе страны.

Правящие круги Японии пытаются вытеснить из парламента большую часть депутатов прогрессивных оппозиционных партий путем создания антидемократической реформы избирательной системы и введения мелких избирательных округов. Вернув себе квалифицированное большинство в парламенте, монополистическая и финансовая буржуазия через своих депутатов в лице ЛДП смогла бы осуществить пересмотр мирной конституции 1947 года, легализовать возрождение японского милитаризма, беспрепятственно проводить через парламент реакционные законопроекты.

Как правило, правящие круги выдвигают заманчивые политические лозунги, с тем чтобы ввести в заблуждение трудящиеся массы, отвлечь внимание избирателей от серьезных политических проблем, стоящих перед страной. В ход пускаются подкуп, запугивание, различные обещания, шантаж и другие махинации.

Все это было характерно и для последних, внеочередных выборов в нижнюю палату японского пар-



Токио. Здание парламента.

Фото ТАСС

ламентa. Выборы состоялись 27 декабря 1969 года вскоре после роспуска палаты представителей, вызванного политическим кризисом в связи с решением правительства ЛДП «автоматически» продлить японо-американский «договор безопасности». Развернув широкую пропагандистскую кампанию, при поддержке монополистических и финансовых группировок Либерально-демократическая партия сумела добиться увеличения числа мест в нижней палате парламента и довести его до 300.

По сравнению с предыдущими выборами (январь 1967 года) процент избирателей, поддержавших ЛДП, снизился на 1,2. В то же время произошли большие изменения в лагере оппозиционных партий, которые в общей сложности набрали почти столько же голосов, сколько и ЛДП. Значительно увеличили число депутатских мандатов Коммунистическая партия и партия «Комэйто», 50 мест потеряла Социалистическая партия (СПЯ)¹.

В этой связи возникает вопрос, как отразится новая расстановка сил в основной палате японского парламента на его повседневной деятельности.

В практической деятельности японского парламента основное место занимают три функции: законодательная, финансовая и контроль над исполнительной властью.

¹ В результате декабрьских выборов места в палате представителей японского парламента распределялись между политическими партиями следующим образом: Либерально-демократическая партия — 300, Социалистическая партия — 90, «Комэйто» — 47, Партия демократического социализма — 31, Коммунистическая партия — 14, независимые депутаты — 4.

Конституция и парламентское законодательство предоставляют право законодательной инициативы обеим палатам парламента, кабинету министров, а также отдельным депутатам. Законопроект должны поддерживать не менее 20 депутатов в палате представителей и 10 — в случае, когда он вносится в палату советников. Однако что касается бюджета, право его представления на рассмотрение парламента принадлежит исключительно кабинету министров; депутаты могут лишь вносить предложения о поправках, если они будут поддержаны 50 депутатами палаты представителей и 20 — палаты советников.

Подавляющее большинство законопроектов вносится кабинетом министров; на долю депутатов приходится лишь незначительная часть — в основном поправки к тем вопросам, которые уже рассматриваются в той или иной палате.

Практическая роль парламента в законодательном процессе невелика и сводится, как правило, к регистрации и утверждению законопроектов, представленных правительством Либерально-демократической партии. Через свои многочисленные министерства и ведомства кабинет министров следит за развитием общественных отношений в стране и направляет их таким образом, чтобы обеспечить власть господствующего класса.

Сравнивая нынешнюю расстановку сил в нижней палате парламента и правила парламентской процедуры, можно сделать вывод, что результаты последних всеобщих выборов, изменившие соотношение депутатских мандатов различных политических партий, не оказали какого-либо серьезного

влияния на их положение. Это объясняется тем, что, во-первых, ни одной партии, в том числе и ЛДП, не удалось добиться квалифицированного большинства в две трети депутатских мандатов; во-вторых, ни одна из партий не получила новых юридических прав в вопросах законодательной деятельности.

Ныне наблюдается стремительный рост парламентской фракции партии «Комэйто». За небольшой срок своего существования (с 1964 года), используя голоса членов буддийской религиозной организации «Сока гаккай», на основе которой она была создана, и политически пассивную часть мелкой буржуазии, «Комэйто» добилась избрания на последних выборах 47 своих кандидатов. В своей пропагандистской деятельности партия «Комэйто» и «Сока гаккай» пытаются внушить избирателям, будто ни капитализм, ни социализм, ни коммунизм не смогут создать «государство всеобщего благосостояния», обеспечить свободное развитие личности, что только истинный буддизм может привести мир к новой, «третьей цивилизации» — «неосоциализму». Выдвигая заманчивые лозунги, «Комэйто» старается убедить японскую общественность, что только она является подлинно демократической партией, способной проводить истинно народную политику. Однако опыт участия депутатов «Комэйто» в работе парламента показывает, что по многим коренным вопросам она часто поддерживает правящую Либерально-демократическую партию.

Социалистическая партия продолжает занимать место главной оппозиционной силы в японском

парламенте. Объясняя причины поражения СПЯ на последних выборах, ее руководители указывают на отсутствие повседневной работы в массах, обострение фракционной борьбы внутри партии, разногласия по вопросу об отношении к деятельности Антивоенного молодежного комитета, слабость парламентской тактики и т. д.

К этому можно еще добавить и отсутствие в стране единого фронта демократических и прогрессивных сил, выступающих против войны, за мир, независимость, нейтралитет и демократию. Именно отсутствие единого фронта явилось главной причиной того, что ЛДП увеличила число своих мест в нижней палате парламента, несмотря на то, что трудящиеся решительно осуждают ее политику по вопросам японо-американского «договора безопасности», Окинавы, роста цен, увеличения расходов на вооружение. Практика сотрудничества оппозиционных партий показала, что при выдвижении единых кандидатов оппозиция одерживает убедительные победы.

Подводя итоги прошедших парламентских выборов, политические партии Японии уже начинают готовиться к новым боям. В 1971 году будут проходить выборы в верхнюю палату парламента — палату советников, выборы в органы местного самоуправления и выборы губернатора Токио. Успех оппозиционных партий будет зависеть прежде всего от того, удастся ли им объединить свои усилия в борьбе против Либерально-демократической партии, представляющей интересы крупной буржуазии.

Демонстрация рабочей молодежи и студентов Токио против японо-американского «договора безопасности», за возвращение Окинавы Японии.

Фото ТАСС

