

# КАК ПЛАНИРУЮТ РЕНЕССАНС

ЗАМЕТКИ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВСТРЕЧ ПЛАНОВИКОВ АЗИИ И АФРИКИ

Ю. ШВЫРКОВ,  
Б. ЯРОШЕВСКИЙ

Кандидаты  
экономических наук

**С**ТАТЬЮ следует начать с расшифровки несколько необычного ее заголовка. Семинар плановиков, организованный Экономической комиссией ООН для Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ) в 1970 году в столице Советского Таджикистана Душанбе, официально назывался «семинаром по новейшим достижениям плановой техники». На первый взгляд, речь действительно шла о нововведениях — экономико-математических методах, моделях, новейших процедурах разработки плановых заданий. Но смысл выступлений, дискуссий, кулуарных споров был иным, более глубоким. Этот смысл выражает последний абзац доклада, подготовленного Секретариатом ЭКАДВ:

«Если экономическое развитие определяется главным образом рыночными силами, то трудно добиться желаемых отраслевых сдвигов, искоренения дуалистической социально-экономической структуры, достижения большей социальной справедливости и изменения позиций азиатских стран в международном разделении труда. Необходим Ренессанс азиатского экономического планирования, который позволил бы преобразовать рыночный механизм, если не устранить все его трудности, и оказать позитивное воздействие на размещение ресурсов в соответствии с намечаемыми линиями развития».

Та же проблема — как добиться Ренессанса, возрождения планирования в Азии и Африке — обсуждалась на III конференции плановиков Африки в Аддис-Абебе в мае 1970 года.

Справедливо задать вопрос: почему планированию в развивающихся странах<sup>1</sup> понадобилось второе дыхание?

В большинстве латиноамериканских, африканских и азиатских стран плановые органы существуют уже десятилетие или примерно столько (а в Индии — более 20 лет). Это большой срок. Накоплен опыт, есть ядро специалистов, прошел первый взрыв энтузиазма и безграничного упования на планирование как некую волшебную палочку, с помощью которой смогут быть быстро преодолены все беды отсталости. Не раз в последние годы звучали полные пессимизма речи о провале плановых попыток в развивающихся странах. Теперь мы оказались свидетелями поучительного явления: пришло зрелое осознание трудностей планового руководства развитием многоукладной экономики, стало более ясным представление о механизме развития, афроазиатские плановики все чаще отказываются от принесенных с Запада моделей и экспериментируют с собственными схемами, вовлекают в плановые разработки социологов, политиков, общественность. В Аддис-Абебе и Душанбе сотрудники плановых органов намечали пути, способы, варианты этого нового, зрелого, реального планирования. Прежде всего, новое планирование больше внимания уделяет проблемам стратегии развития.

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

**П**ОД стратегией развития плановики обычно понимают определение целей, выбор наилучших решений для их достижения, последовательность предлагаемых

<sup>1</sup> О проблемах планирования в развивающихся странах см. «Азия и Африка сегодня» № 5 за 1968 год и № 8 за 1969 год.

мероприятий, распределение финансовых, трудовых, материальных ресурсов страны. Плановая стратегия для разных по уровням развития стран, естественно, будет разной. Поэтому рассматривавшаяся на конференции африканских плановиков в Аддис-Абебе стратегия развития отличалась от обсуждавшейся в Душанбе стратегии азиатских стран на предстоящее десятилетие — 1970—1980 годы. В Аддис-Абебе представители плановых служб 24 государств констатировали, что принципами африканской стратегии развития должны стать:

— перестройка социальной и экономической структуры;

— улучшение и расширение национальных рынков путем кооперации и экономической интеграции;

— стабилизация уровня производства сырьевых продуктов и расширение экспорта промышленных товаров;

— установление (насколько это возможно) календарной последовательности использования иностранной помощи.

Уже само перечисление пунктов примечательно: предметом дискуссий плановиков, которые до недавнего времени называли себя техниками, стал вопрос о социальных преобразованиях как условии ускоренного развития! Такой социально-политический подход логически вытекает из анализа, который содержался как в прочитанных на конференции докладах, так и в выступлениях делегатов. Можно назвать лишь некоторые из множества отмеченных фактов африканской действительности:

— политическая нестабильность во многих государствах не создает условий, необходимых для осуществления плановых мер;

— низкий уровень развития хозяйства ведет к тому, что вложения большого объема направляются в инфраструктуру и не да-

## ТЕХНИКА ПЛАНИРОВАНИЯ

ют непосредственного эффекта в планируемом периоде;

— при общем ежегодном росте валового национального продукта на душу населения в 1,7 процента в 1960—1968 годах значительная часть прироста падала на небольшую группу стран с быстро растущей добывающей промышленностью;

— колониализм оставил африканским государствам в наследство отсутствие современного производства, квалифицированной рабочей силы, современных социальной и управленческой служб;

— эти факты обуславливают низкий уровень накопления в странах Африки и высокий удельный вес легкой и пищевой промышленности (75 процентов занятых и 70 процентов вновь созданной стоимости). А это все, в свою очередь, приводит к тому, что даже если и будут достигнуты высокие темпы роста промышленности (например, 10 процентов ежегодно), то африканские страны все равно окажутся в зависимости от поставщиков оборудования из индустриальных стран;

— африканский континент включает большое число малых государств (прямое следствие политики колонизаторов). Малые размеры стран, ограниченность их ресурсов не позволяют каждой из них развивать весь комплекс современных отраслей. Поэтому им необходимо сотрудничество и меры по координации планов. К этому следует стремиться еще и для преодоления узости национального рынка (рентабельный размер современного предприятия предполагает не только значительные капиталовложения, но и достаточные масштабы выпуска продукции).

Если для африканских плановиков сейчас суть проблемы стратегии состоит в создании необходимых общих условий, обеспечивающих эффективность плановых мероприятий, то у азиатского планирования, ушедшего несколько вперед и имеющего свой интересный опыт, задача иная: здесь важно совершенствовать технику и инструменты, которые позволили бы осуществить социально-структурные преобразования, отмеченные в приведенной цитате. Вот почему участники семинара в Душанбе, подвергнув критике авторов схем, где в качестве образца структуры экономики приводится западная модель, сосредоточили свое внимание на поиске методов, отвечающих условиям новой Азии.

ПОСЛЕДНЕЕ обстоятельство четко выявилось и в Аддис-Абебе и в Душанбе. В Аддис-Абебе плановики прямо заявили, что применявшаяся в большинстве стран западная макроэкономическая техника планирования (то есть использование укрупненных моделей национальной экономики, разработка общих перспективных наметок, опирающаяся на сводные статистические показатели) непригодна для разработки африканских планов. По их мнению, нужен более практичный, детализированный, достаточно простой инструментарий, который ориентировался бы на многоукладное в социальном и экономико-технологическом смысле хозяйство, с неустойчивыми, быстро меняющимися отраслевыми связями.

Профессиональным и острым было обсуждение вопросов плановой техники и в Душанбе.

Прежде всего, и здесь происходила примечательная передвижка с макроэкономического уровня к уровням отраслей и проектов отдельных предприятий. Это, конечно, не означает пренебрежения к проблемам национальной экономики.

Речь идет о более тесных контактах между микроуровнем (предприятие) и макроуровнем (центральные плановые организации, экономическое руководство страны). Этот вопрос может быть подан в другой, более привычной формулировке — сочетание централизованного руководства и хозяйственной самостоятельности предприятий в условиях многоукладной экономики. Очевидна практическая значимость этой задачи, и не случайно, что ее об-

суждали в Душанбе с разных сторон: и со стороны плановой техники, и со стороны методов воздействия на частный сектор, и с позиций возможного использования советского опыта.

Как добиться, чтобы задания центра (планового бюро) отвечали и интересам предприятий, и интересам всей экономики страны в целом? В условиях азиатских стран плановики не могут полагаться на рыночные цены — они не дают представления о реальных затратах на производство товаров, они искажены массой факторов (инфляция, дефицит некоторых продуктов и т. п.). Поэтому так остро, живо в Душанбе участники дискуссий обсуждали так называемые расчетные цены — специальные нерыночные оценки, которые плановики могут использовать как косвенный инструмент определения того, где, какие вложения, ресурсы надо использовать так, чтобы они дали народнохозяйственный эффект.

Расчетные цены — сложный инструмент. Но именно такие современные способы необходимы, когда плановикам приходится учитывать массу факторов, прежде чем принять решение. Это усложнение плановой техники в соответствии со все более сложными хозяйственными задачами можно видеть на примере двух проблем, обсуждавшихся в Душанбе: методов оценки проектов капиталь-

## ПРИСПОСОБЛЯЕМОСТЬ ОРГАНИЗМОВ В АФРИКЕ

*На региональной конференции в Кампале, проводившейся в рамках международной биологической программы ЮНЕСКО и организованной Восточноафриканским комитетом по выполнению международной биологической программы и угандийским университетомMakerере, был рассмотрен широкий круг научных проблем. Видные ученые из Англии, Танзании, Кении, Италии и других стран обсудили вопросы наследственности и приспособляемости человеческого организма в условиях Восточной Африки, специфику биологических свойств живых организмов и растений.*

## Африканский уран

Бюллетень торговой палаты Центральноафриканской Республики сообщил о подготовке к разработке залежей урана в районе города Бакумы (провинции Мбому). Поскольку район месторождения постоянно, даже в сухой период года, находится под водой и его осушение не представляется возможным, предусматривается оригинальный способ добычи — с помощью землечерпалок. Глубина залегания руды составляет от 40 до 60 метров.

Запасы двух бакумских месторождений оцениваются в три миллиона тонн руды. При среднем содержании урана в руде в 2,5 процента горный комбинат, который вступит в строй в 1973 году, будет производить ежегодно 500—700 тонн обогащенного урана. С городом комбинат свяжет шоссейная дорога длиной в шесть километров.

Одновременно планируется наладить добычу лигнитов (бурого угля) в Нзако, в 25 километрах к северу от Бакумы, которые послужат топливом для электростанции мощностью в восемь тысяч киловатт.

## Кения:

### КОЧЕВНИКИ И СПУТНИКИ

Состоявшийся в конце прошлого года и продолжавшийся одну минуту телефонный разговор кенийского президента Д. Кениаты с Генеральным секретарем ООН У Таном в Нью-Йорке означал для Восточной Африки вступление в эру космической связи. Д. Кениата официально открыл в Рифт-Вэлли, в 40 милях от Найроби, станцию слежения за искусственными спутниками связи. На строительство станции было израсходовано 1 500 тысяч фунтов стерлингов.

Почти в тот же день воины племени масаи, пасущие свои стада в окрестностях новой станции, решили сбрить волосы, окрашенные охрой, в качестве символа своего вступления в современный мир.

Это обещание было дано на церемонии, где заместителя министра здравоохранения С. Олоитиптипа избрали вождем племени масаи. Олоитиптип попросил воинов-кочевников обрить волосы и послать их ему, чтобы они могли быть выставлены в музее на обозрение будущих поколений.

«Если мы не порвем с прошлым сейчас, наши потомки будут нас обвинять», — сказал он и добавил: — К счастью, масаи начинают понимать неразумность сохранения старых традиций в современном мире».

ных вложений и методов регионального планирования.

Плановики азиатских стран все больше склоняются к мнению, что при оценке предполагаемых капитальных вложений важно учитывать не только результаты, но и побочные эффекты. Например, в проекте строительства завода обязательно учитывать такие факторы, как загрязнение воздуха, медико-санитарные последствия, условия жизни персонала и т. п. При решениях о выпуске продукции теперь предлагается ориентироваться на мировой уровень, мировые цены.

Поворот к конкретным аспектам планирования от постановки только общенациональных задач выразился и в том, что проблемы регионального планирования стали одними из центральных в дискуссии. В методических рекомендациях семинара содержится пункт о необходимости введения пространственных элементов в разработку планов: учет региональной специфики в производстве товаров, транспортных затрат, территориальных различий в доходах населения.

Но дискуссии в Аддис-Абебе и Душанбе не ограничивались только проблемами стратегии и методов планирования. При всех обсуждениях, в выступлениях, беседах возникал вопрос экономической политики, сформулированный самой жизнью: включать ли частный сектор в национальный план?

### ЧАСТНЫЙ СЕКТОР И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

И в Аддис-Абебе и в Душанбе плановики, какими бы ни были их политические позиции, соглашались в том, что планирование в рамках африканской или азиатской экономики есть инструмент итеративного (постепенного) преодоления препятствий, сдерживающих развитие, в том числе препятствий социальной структуры. Но у плановиков выявились расхождения: одни считают, что экономическая роль частного сектора должна быть сведена к минимуму, другие согласны использовать его в достижении поставленных перед страной целей, третьи решительно высказываются за поддержку и укрепление частного сектора. Как бы то ни было, все сходятся сейчас во мнении, что нужны специальные инструменты — стимулы и санкции, которые заставляли бы частный сектор выполнять задания

плана, и, более того, необходимо определение заданий для частного сектора.

Выступавшие приводили немало примеров, когда слишком либеральная по отношению к частному сектору политика центральных плановых органов и органов управления привела к тому, что намеченные объемы капитальных вложений не выдерживались, стройки затягивались, вложения направлялись в объекты, противоречащие национальным целям. На семинаре в Душанбе, в частности, в качестве инструментов воздействия на частный сектор назывались расчетные цены, лицензии на строительство, банковский кредит, налоговые льготы, подготовка кадров.

Вопрос о включении частного сектора в план показал, насколько сегодня планирование в развивающихся странах оказалось тесно переплетенным с политикой.

### ПЛАНИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА

**З**НАМЕНАТЕЛЬНЫЙ факт: те самые плановики, которые еще несколько лет назад на семинарах и международных конференциях ООН обсуждали абстрактные модели и схемы, сегодня «окунулись» в реальную жизнь. Вот почему в Душанбе говорили о том, как плановикам приходится выдерживать натиск большого бизнеса, давление политических партий, каким правовым положением должны плановики обладать, чтобы добиться реализации поставленных ими заданий. В Аддис-Абебе ораторы прямо-таки со страстью призывали уделять социальным аспектам столько же внимания, сколько и техническим, торговым, организационным.

Все эти новые тенденции и веяния в среде плановиков, такого влиятельного ныне отряда специалистов в развивающихся странах, не могут не обратить на себя внимания. Совершенно очевиден поворот плановиков Африки и Азии к реальному, действенному планированию. Именно поэтому сейчас возрастает их интерес к опыту и методам социалистического планирования, особенно в начальный период индустриализации. Многие из техники советского планирования 20—30-х годов в соединении с современными методами может принести немалую пользу азиатским и африканским странам.

## ПРОГРАММА ГРАНДИОЗНЫХ СВЕРШЕНИЙ

**П**ЛАНЫ девятой пятилетки, начертанные в Директивах XXIV съезда Коммунистической партии Советского Союза, высоко оцениваются прогрессивной общественностью стран Азии и Африки. Директивы воплощают суть политики КПСС на современном этапе коммунистического строительства, отражают назревшие потребности нашего общества. В этом глубоко научном, всесторонне разработанном и обоснованном политическом документе определены основные направления развития советской страны в новой пятилетке, перспективы дальнейшего роста ее могущества, значительного подъема уровня жизни трудящихся.

«Созидательная программа Советского Союза,— пишет монгольская газета «Унэн»,— направлена на дальнейшее улучшение жизни народа на основе ускоренного развития экономики, широкого использования научно-технического прогресса, обеспечения высокой производительности труда».

Наши друзья в молодых независимых государствах видят в экономических достижениях первой страны социализма достойный пример для себя, с новой силой ощущают правильность и закономерность пути прогрессивного социально-экономического развития, который ныне становится магистральной дорогой, ведущей бывший колониальный мир в будущее.

«Девятый пятилетний план,— говорит известный индийский экономист Мохит Сен,— знаменует собой важный шаг на пути построения коммунизма в СССР, укрепления его экономической и оборонной мощи. Новый пятилетний план встречен с большим вниманием в международных кругах, потому что прогресс, достигнутый в Советском Союзе, оказывает огромное влияние на развитие всего мира».

В арабских странах план девятой советской пятилетки вызвал широкое одобрение. Алжирская газета «Аль-Муджахид» с удовлетворением отмечает, что пятилетний план предусматривает дальнейшее укрепление экономических и научно-технических связей СССР с развивающимися странами Азии и Африки.

«Основная цель нового пятилетнего плана развития народного хозяйства Советского Союза,— подчеркивает суданская газета «Ас-Сахафа» — дальнейший подъем благосостояния советского народа». Газета полагает, что развитие советской экономики будет способствовать укреплению социализма и консолидации всех прогрессивных сил, борющихся против империализма.

В своих комментариях, посвященных девятой советской пятилетке, каирские газеты отмечают, что новым планом предусматривается все более полное удовлетворение потребностей народа, улучшение руководства народным хозяйством путем использования новейших достижений науки и техники, а также дальнейшее укрепление оборонной мощи Советского Союза.

Общественность независимых стран Африки считает, что новый советский план открывает грандиозные перспективы. Об этом говорят политические обозреватели радио, телевидения и агентства информации Конго (Браззавиль). В их комментариях указывается, что забота о благе народа, об экономическом и социальном развитии СССР является постоянной задачей КПСС и Советского правительства.

«Для народа,— пишет выходящая в Кампале газета «Уганда аргус»,— который создал свою экономическую мощь, делая упор на производство стали, исключительно важным политическим шагом служит решение приложить все усилия на удовлетворение потребностей нужд. Справиться с этой проблемой позволяет мощная индустриальная база, созданная советским народом за восемь предыдущих пятилеток».

Высоко оценивает новую программу развития экономики первой страны социализма пресса Пакистана, Нигерии, Цейлона, Ирана, многих других независимых стран.

Народы, отстаивающие мир и прогресс, расценивают Директивы как вклад в дело всемирной борьбы против империализма, за светлое и счастливое будущее человечества.