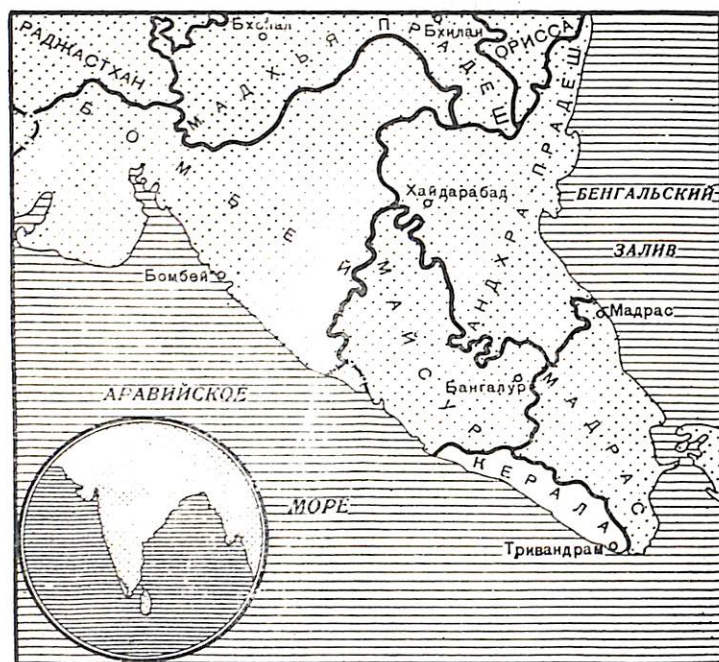


ШТАТ КЕРАЛА

А. ДАНИЛОВ



Штат Керала находится в юго-западной части Индии, на побережье Аравийского моря. Его территория равна 38,4 тысячи квадратных километров, население составляет 13,6 миллиона человек, столица — город Тривандром. Штат образован в конце 1956 года в результате реорганизации административно-территориального деления Индии по лингвистическому признаку. В его состав вошли бывшее княжество Траванкор-Кочин без района, населенного тамиллами, и часть Малабарского района штата Мадрас. В настоящее время Керала представляет единый этнически-лингвистический район, населенный народом малайяли.

Экономические и политические условия в штате крайне сложны.

В Керала по сравнению с другими штатами самая высокая плотность населения. В прибрежных районах она достигает 1000 человек на квадратный километр, при средней плотности населения в Индии — 110 человек.

Свыше половины всего населения штата занято в сельском хозяйстве. Значительная часть земли находится в руках помещиков и плантаторов. У многих крестьян ее вообще нет, около 75—80% крестьянских хо-

зяйств имеют земельные наделы менее одного акра, то есть 0,4 гектара. Четверть всех жителей штата составляют сельскохозяйственные рабочие — батраки, самая угнетенная и бесправная часть населения Индии. Из-за отсталых методов ведения хозяйства Керала только на 50% обеспечивает свои потребности в продовольствии и вынуждена ежемесячно ввозить приблизительно 20—30 тысяч тонн риса — основного продукта питания.

Тяжелое экономическое положение, отсталость сельского хозяйства и слабое развитие промышленности штата привели к росту безработицы и массовому выезду его жителей в другие районы страны. Только за 1956 год отсюда эмигрировало около 500 тысяч человек.

В то же время Керала обладает богатейшими и разнообразными природными ресурсами, позволяющими всесторонне развивать его экономику. Здесь, помимо дешевой гидроэнергии, имеются залежи редких минералов, сырья для атомной промышленности, бурый уголь, глина, пригодная для изготовления фарфоровых изделий и графит. Большие перспективы открываются перед бумажной и лесопромышленностью, так как штат располагает богатейшими лесными массивами, состоящими из ценных древесных пород. В Керала ежегодно добывают четвертую часть общендийского улова рыбы.

В производстве некоторых экспортных товаров штат занимает первое место в стране. Он дает 97% каучука, 92% перца, 70% орехов («кэшью»), 67% кардамона. От реализации этих товаров Индия получает около 25% всех долларовых доходов. Огромные площади — около 250 тысяч акров — заняты чайными, кофейными и каучуковыми плантациями. Но значительная часть их принадлежит иностранному капиталу.

Рассматривая политическое устройство Керала, необходимо учитывать, что компетенции правительств штатов в Индии ограничены. Согласно конституции вся исполнительная власть в штатах принадлежит губернаторам, назначаемым президентом. Обязанности же советников министров штата состоят в том, чтобы консультировать губернатора и помогать ему в осуществлении исполнительной власти. Однако на практике полномочия правительств штата несколько шире. Совместно с губернатором оно руководит экономической и культурной

жизнью населения, несет коллективную ответственность перед Законодательной ассамблеей штата.

Начиная с первых выборов в 1951 году политическое положение в штате Траванкор-Кочин, составляющего ядро теперешнего штата Керала, было крайне неустойчивым. За это время здесь сменилось шесть правительств. Пять раз у власти находилась партия Национальный конгресс и один — Народно-социалистическая. Эти партии не смогли разрешить насущных проблем штата и создать прочное, устойчивое правительство. В течение последнего года в Керала было президентское правление.

Население штата, его прогрессивные силы требовали создания такого правительства, которое бы повело решительную борьбу за интересы широких народных масс, за оживление экономической жизни.

В марте — апреле прошлого года в Керала состоялись выборы в Законодательную ассамблею. Коммунистическая партия штата выступила на них с лозунгом создания правительства на основе широкого демократического единства левых партий и прогрессивных элементов. Она выдвинула программу политических и экономических преобразований в штате, в частности, проведения действительно полезных земельных реформ, улучшения положения всех слоев населения.

Многие из этих положений ранее неоднократно выдвигались в предвыборных программах как Национального конгресса, так и Народно-социалистической партии. Но после прихода к власти они не выполняли своих обещаний. Коммунистическая партия штата Керала заявила, что она будет неуклонно осуществлять предвыборную программу в строгом соответствии с конституцией страны.

Национальный конгресс также вел активную подготовку к выборам. В пропагандистской кампании приняли участие его виднейшие деятели. Им помогала католическая церковь, пользующаяся большим влиянием в штате. Однако выборы закончились победой Коммунистической партии, получившей в Законодательной ассамблее 60 мест из 126. Кроме коммунистов в ассамблею было избрано пять независимых кандидатов — сторонников Коммунистической партии. Национальный конгресс получил 43 места. За кандидатов Коммунистической партии голосовало более 2150 тысяч человек, или 36,5% голосов от общего числа избирателей, принимавших участие в голосовании. В основном это были рабочие, объединенные в профсоюзы, беднейшие слои крестьянства, местная интеллигенция, часть национальной буржуазии.

Несмотря на то, что выборы являлись внутренним делом индийского народа, американский посол Банкер в беседе с представителями деловых кругов в Калькутте дал понять, что победа Коммунистической партии на выборах в штате Керала может привести к ухудшению американо-индийских отношений и вынудит американских инвесторов изъять свои капиталы из Индии.

В конце марта 1957 года коммунисты штата присту-

пили к формированию кабинета. В связи с этим орган ЦК Коммунистической партии Индии газета «Нью эйдж» писала: «...приступая к этому уникальному мероприятию (формированию правительства. — А. Д.) компартия особенно осознает ту колоссальную ответственность, которая возложена на нее сегодня. С чувством скромности компартия принимает эту ответственность, понимая, что при всех недостатках она должна показать себя достойной того великого доверия, которое ей оказал народ».

В первых числах апреля 1957 года правительство было сформировано. В него вошли девять членов компартии и два независимых. Главным министром штата был назначен член Политбюро Коммунистической партии Индии, видный деятель национально-освободительного движения Намбодрипад. 5 апреля правительство приступило к исполнению своих обязанностей.

Руководство Коммунистической партии Индии, а также штата Керала заявило, что «Компартия будет полностью соблюдать и уважать конституцию Индии, будет советоваться с Центральным правительством и считаться с его решениями».

Приступая к исполнению своих обязанностей, правительство отменило в штате смертную казнь как меру наказания. Оно освободило всех политических заключенных и уменьшило срок наказания других. Были отменены все ордера на арест по политическим мотивам.

Главный министр Намбодрипад выступил с изложением правительственной программы. В своей речи он заявил, что кабинет приложит все силы для выполнения планов строительства демократического и процветающего штата.

Одним из важнейших мероприятий нового правительства явилось составление бюджета на 1957/58 год. В результате глубокого анализа экономического положения штата, изучения возможностей развития сельского хозяйства и промышленности правительству удалось сбалансировать бюджет с некоторым превышением его доходной части. Доходы составили 302 289 тысяч, а расходы 301 556 тысяч рупий.

Это было большой победой. При предыдущих правительствах штат Керала всегда имел дефицитный бюджет, порой достигавший огромных размеров (свыше 20 миллионов рупий). Правительству удалось сбалансировать бюджет за счет увеличения налогов на тех, кто в состоянии их уплатить, одновременно несколько ослабив бремя бедных слоев населения. Дополнительные средства были получены с помещиков, владельцев плантаций и крупных торговцев.

Не удивительно, что этот бюджет привлек к себе всеобщее внимание. Он вызвал целый поток оживленных комментариев в индийской печати и был расценен как первый успех нового правительства штата Керала. Положительно оценил это мероприятие и премьер-министр Неру. Охарактеризовав бюджетную политику других штатов как безответственную, Неру заявил, что «бюджет Керала подчеркнул справедливость этой критики».

С первых дней своей деятельности правительство стремилось наладить экономическую жизнь штата. Оно приняло меры по оживлению деятельности государственного сектора, поощряя развитие всех отраслей промышленности. Так, кабинет взял под свой контроль концерн «Траванкор титаниум продакт», занимавшийся эксплуатацией моноцитовых песков, предоставил кооперативному обществу необходимые средства для пуска текстильной фабрики в Тривандраме.

Правительство начало привлекать к строительству промышленных предприятий и деловые круги. С их помощью оно намерено построить в Керала бумажную фабрику, велосипедный и шинный заводы, фабрику по переработке кокосового волокна и вторую судостроительную верфь.

Гопалан, министр промышленности штата, заявил, что правительство будет оказывать помощь промышленникам в деле создания новых отраслей промышленности или модернизации существующих предприятий. «Политика правительства, — отметил министр, — состоит в том, чтобы рабочие и предприниматели получали от предприятия разумную долю доходов».

Одним из первых мероприятий нового кабинета было приостановление всех судебных дел, касающихся выселения арендаторов. Затем по его представлению Законодательная ассамблея приняла закон, запрещающий сгонять арендаторов с земли. Этот закон защитил от помещичьего произвола значительную часть беднейшего крестьянства. В сентябре прошлого года было принято решение о передаче правительственных земель безземельным и малоземельным крестьянам. Всего между ними намечено распределить около 700 тысяч акров. Заканчивается разработка аграрных реформ, которые будут соответствовать основным линиям рекомендаций Плановой комиссии правительства Индии. Предусматривается установление справедливой арендной платы, сроки аренды и предельные нормы землеустройства. Части арендаторов будет предоставлено право собственности на их земельные участки.

В области рабочей политики новый кабинет направил свои усилия на повышение жизненного уровня трудового населения, привлечение трудящихся к управлению производством для защиты своих прав на частных предприятиях. На правительственных предприятиях были созданы советы из представителей рабочих и администрации. Они занимаются вопросами планирования производства и выпуска продукции. Для рассмотрения требований рабочих и регулирования их отношений с предпринимателями, помимо использования соответствующих государственных органов, на основе широкого представительства различных партий создаются специальные комитеты. За четыре месяца деятельности правительства было разрешено 1284 конфликта между рабочими и предпринимателями, между помещиками и крестьянами.

Правительство принимает меры к поднятию заработной платы рабочих в ряде отраслей промышленности, учителей начальных школ, низшего персонала

медицинских учреждений. Оно ввело бесплатное обучение для детей лиц, годовой доход которых составляет менее 1200 рупий.

Для равномерного распределения и обеспечения населения продовольствием в штате введена система специальных удостоверений. Их выдают наименее обеспеченным лицам (имеющим доход около 200 рупий в месяц). Владельцы удостоверений пользуются правом получать продовольствие по более низким твердым ценам.

К числу наиболее значительных мероприятий правительства относится разработанный им проект о перестройке системы образования, принятый Законодательной ассамблеей штата и ожидающий утверждения президента. Ранее в Керала 60% начальных учебных заведений находилось в руках частных лиц и католической церкви. В течение многих лет правительство штата оказывало им значительную финансовую помощь для оплаты учителей, ремонта помещения и т. д. Однако владельцы школ нередко присваивали часть этих средств.

Правительство предполагает взять под контроль все финансируемые им учебные заведения. Для преподавателей будут созданы нормальные условия работы.

* * *

Новое коммунистическое правительство штата Керала существует менее года. Направление политики кабинета, его первые практические шаги пользуются поддержкой широких народных масс, значительной части национальной буржуазии, а также рядовых членов Национального конгресса и Народно-социалистической партии. И тем не менее, лидеры этих партий неоднократно выступали против действий нового правительства. Они поддержали, в частности, провокационную демонстрацию католической церкви, пытавшейся сорвать принятие Законодательной ассамблеей закона о перестройке образования. Против мероприятий правительства в области увеличения посевных площадей выступила часть крупных помещиков.

Коммунистическая партия и правительство штата Керала постоянно призывают к сотрудничеству другие политические организации и группы для выполнения намеченной программы. Они выступают за проведение консультаций с оппозиционными партиями в деле осуществления важных мероприятий в штате.

Президент Индии Раджендра Прасад, выступая на митинге в Тривандраме по случаю празднования Дня независимости страны, высоко оценил деятельность правительства штата Керала. Он заявил, что новое правительство «с энтузиазмом и в духе служения обществу занимается проблемами штата. Я счастлив констатировать это». Президент выразил уверенность и убеждение, что «штат Керала может смотреть в будущее с надеждой и уверенностью. Это убеждение, — заявил Раджендра Прасад, — усиливается благодаря тому, что я увидел и узнал за несколько дней моего пребывания здесь».