



□  
Наш читатель Л. Волков из Новосибирска просит рассказать о последних переменах в экономике Пакистана. Выполняем его просьбу.  
□

# ПАКИСТАН: НОВОЕ В ЭКОНОМИКЕ

И. ВОЛЬЦОВ

**В** НАЧАЛЕ 70-х годов Пакистан находился в той стадии политического и экономического развития, когда позитивные перемены становились неизбежными. От них зависело само дальнейшее существование государства. В стране усилились национальные движения. В декабре 1971 года на месте бывшей провинции Восточный Пакистан образовалось новое независимое государство — Народная Республика Бангладеш. А в Пакистане на смену проявившему полную несостоятельность военному режиму генерала Яхья Хана пришло гражданское правительство Зульф리카ра Али Бхутто.

Возглавлявшаяся З. А. Бхутто Партия пакистанского народа (ППН) на всеобщих выборах в Пакистане, состоявшихся в декабре 1970 года, выдвинула программу широких демократических преобразований и благодаря этому получила массовую поддержку избирателей.

Однако приход к власти правительства З. А. Бхутто не означал устранения тяжелых экономических и социальных тягот, которые испытывали миллионные массы пакистанских трудящихся. Особенно обострил положение беспрецедентный экономический кризис, охвативший всю страну после событий 1971 года.

Чтобы приостановить депрессивные и застойные явления в хозяйстве страны, необходимо было провести такие экономические и социальные преобразования, которые содействовали бы решению задач экономического развития Пакистана в новых условиях.

Среди этих преобразований можно назвать аграрную реформу, введение нового трудового законодательства, ограничение деятельности крупного частного капитала и монополий, реформу системы народного образования, изменения в государственном устройстве, закрепленные в новой конституции. Эти мероприятия ны-

нешнего правительства Пакистана вызвали большое сопротивление реакции, саботаж со стороны части буржуазии, и проведение их в жизнь затянулось, к тому же политика правительства далеко не всегда была последовательной.

В то же время было бы неправильным отрицать определенное положительное значение, которое имеет весь комплекс реформ правительства З. А. Бхутто для стабилизации экономического положения в стране и модернизации структуры народного хозяйства. Следовало бы отметить такую их важную особенность, как существенное увеличение роли государства в хозяйственном развитии, расширение сферы действия государственного контроля и регулирования.

Настоятельная необходимость приспособления банковской системы к нуждам развивающейся экономики побудила правительство З. А. Бхутто внести изменения в деятельность частных банков. Государственному банку Пакистана было предоставлено право смещать и назначать директоров частных банков, приостанавливать деятельность правлений банковских компаний и временно назначать своего администратора.

В целях мобилизации финансовых ресурсов правительства З. А. Бхутто приняло также решение о репатриации иностранной валюты и капиталов, принадлежащих пакистанцам за рубежом, сумма которых составляет 500 миллионов долларов. К середине 1972 года сумма «репатрированных капиталов», по некоторым оценкам, достигла 250—272 миллионов долларов.

Другим важным шагом нынешнего правительства следует считать частичную национализацию страховых компаний. Значительную часть средств из страхового фонда предполагается вложить в экономику страны.

Особое место в системе принятых администрацией З. А. Бхутто мер в экономике явилось установление государственного контроля над рядом промышленных компаний в тех отраслях народного хозяйства, которые в настоящее время выдвигаются на первый план. Это прежде всего относится к тяжелой индустрии.

В январе 1972 года, то есть сразу же после прихода к власти, правительство З. А. Бхутто объявило о национализации 31 промышленной компании. Практически национализация свелась лишь к установлению государственного контроля. Однако расширение директивного регулирования в базовых отраслях промышленности делало возможным более эффективно осуществлять переход к новому этапу индустриализации. Общие активы взятых под контроль государства предприятий составили в целом весьма внушительную сумму — 1,5 миллиарда рупий.

Мера по установлению контроля в первую очередь коснулась представителей 22 богатейших семейств страны. Регламентация деятельности крупных предприятий в определенной степени имела своей целью защиту интересов мелкой и средней пакистанской буржуазии, подвергавшейся притеснению со стороны крупных предпринимателей.

Однако следует учитывать, что при установлении контроля и улучшении производственных условий в частных компаниях, да и в рамках самого государственного сектора правительство широко опиралось на кадры частных предпринимателей и менеджеров. Министр финансов М. Хасан объявил о создании специальной группы руководящих работников из числа крупных администраторов в частном секторе для использования их в качестве руководителей «национализированных» предприятий. Некоторые из них уже назначены управляющими директорами таких предприятий. Пакистанская пресса сообщала о том, что в правительстве рассматривается вопрос о включении видных представителей частного бизнеса в руководство таких важных государственных компаний, как, например, Торговая корпорация Пакистана, Банк промышленного развития, Банк сельскохозяйственного развития, Пакистанская страховая компания, Корпорация развития туризма, Бюро содействия экспорту.

Как можно судить на основе имеющихся данных, в производственной деятельности компаний произошли определенные изменения. Валовая продукция предприятий, попавших под действие указа о введении контроля, увеличилась на шесть процентов за год, а ее стоимость — с 915 миллионов до 1068 миллионов рупий. Наилучшие результаты показали предприятия черной металлургии. Объем продажи их продукции вы-

рос с 226,8 миллиона до 286,8 миллиона рупий в 1972 году. В этой отрасли работу получили дополнительно три тысячи человек. Произошел сдвиг в химической промышленности. Предпринимаются шаги по созданию собственного производства автомобилей. Например, компания «Гандара индастриз» уже начала производить автомобили, на 60 процентов укомплектованные деталями и узлами, сделанными в Пакистане. Осуществляется экспериментальная разработка собственного типа трактора.

Вначале правительство З. А. Бхутто предполагало ограничиться установлением государственного контроля лишь над 31 крупнейшей частной компанией в базовых отраслях тяжелой индустрии.

Однако саботаж попыток правительства стабилизировать цены на предметы первой необходимости со стороны спекулянтов и некоторых влиятельных монополистов заставил руководителей Пакистана пересмотреть свои прежние гарантии частному сектору.

Важным шагом правительства З. А. Бхутто в этом направлении явилось решение об установлении государственного контроля в сентябре 1973 года над всем производством и распределением такого существенно необходимого продукта для широкого потребителя в условиях Пакистана, как растительное масло. Следует сказать что мощности маслодельных заводов страны лишь наполовину обеспечивают пакистанским сырьем. Остальную часть сырья приходится импортировать и тратить на это значительные средства в дефицитной иностранной валюте. Для того чтобы увеличить производство масла, правительство заключило соглашение с Ассоциацией производителей масла о поставках частным пакистанским компаниям дефицитного сырья на льготных условиях. Владельцы маслозаводов, со своей стороны, обязались продавать продукцию своих предприятий по определенным и неизменным ценам. Однако, как показало специальное обследование, владельцы маслодельных заводов систематически утаивали крупные запасы растительного масла для продажи его по спекулятивным ценам прежде всего на «черном» рынке.

При объявлении решения об установлении контроля над всеми маслодельными заводами страны министр финансов М. Хасан сделал весьма многозначительное заявление, из которого можно заключить, что новое мероприятие

правительства в этой области промышленности приобретает качественно иной характер по сравнению с «национализацией» января 1972 года. Дело в том, что владельцам взятых под государственный контроль предприятий, по словам министра, будет выплачиваться компенсация, а предприятия будут выкупаться государством. Например, решение правительства, принятое в январе 1973 года, о закупке государством всего сахара, произведенного в стране, позволило резко упорядочить систему его распределения. Эта мера повлияла и на увеличение производства сахара. Важным шагом правительства З. А. Бхутто следует считать национализацию в октябре 1973 года всего экспорта хлопка.

Особое место в экономических преобразованиях, которые начало проводить правительство З. А. Бхутто, занимают попытки новой администрации уменьшить остроту некоторых проблем, с которыми сталкивается сельское хозяйство страны. Это прежде всего проблема крупного помещичьего землевладения. Крупные землевладения в Пакистане являются основой сохранения феодальных пережитков, а также самых тяжелых форм аренды, что сковывает развитие производительных сил в сельском хозяйстве. В 1972 году примерно шести тысячам помещиков принадлежало по тысяче акров, в то время как у 3,2 миллиона крестьян площадь земельных участков не превышала пяти акров, а около двух миллионов крестьян вообще не имели своих наделов.

Объявленная З. А. Бхутто 1 марта 1972 года аграрная реформа предусматривала существенное сокращение размеров земельных наделов на человека — до 150 акров орошаемой земли или 300 акров неорошаемой. При этом за отчуждаемые земли владельцам не предусматривалась компенсация, а новые владельцы получали ее безвозмездно. В соответствии с реформой запрещался насильственный сгон арендаторов.

Однако в ходе осуществления реформы выявился крайне nepоследовательный характер и половинчатость преобразований. По-прежнему, благодаря различным ухищрениям, крупным помещикам удается сохранять свои латифундии. В основном перераспределяются путовавшие земли или земли, трудно поддающиеся обработке. Даже получившие дополнительную зем-

лю малоземельные крестьяне не могут ее пока использовать, не имея для этого необходимых средств. Основная часть перераспределенных земель попала в руки средних и зажиточных крестьян. В целом реформа ничего не дала малоземельным крестьянам.

В то же время она имеет определенное значение для обеспечения некоторых сдвигов в пакистанской деревне. Угроза сокращения земельных угодий заставляет помещиков больше внимания уделять вопросам интенсивного ведения хозяйства, так как в этом случае им разрешается иметь участки сверх объявленного реформой минимума. Поскольку основная часть дополнительных земель попала в руки средних и зажиточных крестьян, дающих основную массу товарной продукции сельского хозяйства Пакистана, то появилась реальная возможность дальнейшего увеличения объема товарной продукции. Таким образом, суть мероприятий правительства З. А. Бхутто в области сельского хозяйства заключалась в том, чтобы провести некоторую радикализацию устаревших форм землевладения и землепользования и ускорить начавшийся процесс развития капиталистических отношений и капиталистических форм хозяйствования. Задачи искоренения феодальных пережитков в деревне определяют настоятельную необходимость проведения преобразований более широкого характера, учитывая, что от сельского хозяйства в Пакистане зависит существование 85 процентов населения и что его продукция составляет около 50 процентов национально-го дохода страны.

Начало нового года ознаменовалось новыми шагами правительства З. А. Бхутто по укреплению позиций государственного сектора в экономике страны. 1 января было объявлено о решении правительства национализировать все частные банки страны. Это решение не распространялось на иностранные банки, действующие в Пакистане (8 банков с 38 отделениями), однако им было запрещено открывать в Пакистане новые отделения. Под действие правительственного декрета попали 15 крупнейших частных банков страны, имевших в Пакистане 2 906 отделений. В этих банках хранилось 90,4 процента всех депозитов, и эти банки в течение 1972/73 года выдали 89,4 процента кредитов в рамках банковской системы. На конец марта 1973 года вклады в частные пакистанские

и иностранные банки составили 15,8 миллиарда рупий, а общая сумма кредитов — 11,3 миллиарда рупий.

По декрету правительства акционерный капитал и все резервы частных пакистанских банков полностью перешли к правительству. Для организации контроля и координации деятельности банков создано Управление банков. Во все национализированные банки назначены правительственные управляющие директора. Компенсация бывшим владельцам банков будет выплачена специальными ценными бумагами со сроком погашения в 15 лет.

Впредь право открытия новых банков будет принадлежать исключительно федеральному правительству. В то же время, как заявил министр финансов Центрального правительства М. Хасан, правительство не желает ненормального роста числа операций в иностранных банках за счет национализированных пакистанских банков.

Переход в руки государства частных банков значительно укрепляет государственный сектор страны, который является важным орудием экономического прогресса и упрочения самостоятельности развивающихся стран.

В этом плане следует рассмотреть и решение правительства Пакистана, принятое в этом же месяце, о национализации судоходных компаний, а также рынка нефтепродуктов. Национализированы и переданы под контроль государственной Национальной судоходной корпорации 10 частных судоходных компаний. В целях дальнейшего содействия развитию морского флота страны З. А. Бхутто дал указания об усовершенствовании крупнейшего морского порта Карачи и строительстве вспомогательного порта Касим в 35 километрах от Карачи «в возможно короткие сроки, чтобы нехватка соответствующих портовых средств не отразилась на экономическом прогрессе страны».

Национализация рынка нефтепродуктов затронула две крупные частные пакистанские компании — «Дауд петролеум» и «Пакистан нешнл ойлз» — из пяти, продающих ежегодно в стране три-четыре миллиона тонн нефтепродуктов. В трех остальных компаниях участвует иностранный капитал, на который правительственный декрет не распространен. Как заявил федеральный министр топлива, энергетики и природных ресурсов Х. М. Шерпао, правитель-

ство пошло на указанный шаг ввиду возросших цен на нефтепродукты на мировом рынке. Одновременно он объявил о повышении цен на бензин, смазочные материалы и другие нефтепродукты. Однако цена на керосин, который широко используется населением в быту, осталась прежней.

Наряду с шагами по упорядочению реализации нефтепродуктов, правительство намеревается предпринять новые усилия по ускорению поисковых работ и разработке месторождений нефти и газа с использованием иностранных специалистов. В соответствии с имеющимся соглашением в поисках нефти и газа в Пакистане участвуют советские специалисты.

Объявив о мерах по национализации банков, судоходных компаний и рынка нефтепродуктов, правительство заверило, что оно не будет проводить новой национализации до следующих всеобщих выборов, которые состоятся в 1976 году. Как подчеркнул в выступлении на пресс-конференции министр финансов М. Хасан, правительство завершило национализацию финансовых институтов, основных отраслей промышленности, главных транспортных и торгующих организаций, как это предусмотрено в манифесте правящей Пакистанской народной партии.

В Пакистане наметилась определенная тенденция государственного регулирования народного хозяйства. Расширение сферы государственного вмешательства в экономику наталкивается на сопротивление некоторых групп крупной буржуазии. В этих условиях лишь последовательное воздействие государственного контроля и планирования, которые призваны сокращать масштабы проявления присущей свободному предпринимательству анархии, может содействовать решению острых экономических проблем Пакистана, в том числе задач расширения производства и повышения эффективности использования производительных сил. Как заявил еще в прошлом году Зульфикар Али Бхутто, в соответствии с новой конституцией Пакистана, вступившей в силу 14 августа 1973 года, избранный премьер-министром Пакистана, «новый экономический порядок в Пакистане является результатом нашего стремления к социальной справедливости и прогрессу». От того, с какой решительностью будут осуществляться шаги в данном направлении, в значительной степени зависят и дальнейшие перспективы развития страны.