

DOI: 10.31857/S032150750027141-7

Борьба с коррупцией в армии КНР – важная составляющая работы по укреплению вооруженных сил страны¹ Часть 2

© Горбачев Б.Н.^a, 2023

^a Академия военных наук РФ, Москва, Россия
ORCID: 0000-0002-6553-8486; borisgorbachev@yandex.ru

Резюме. В статье анализируется борьба с коррупцией, нарушением моральных норм и правил поведения, которые в 1980-е гг. начали проникать в вооруженные силы Китая по мере продвижения социально-экономических преобразований в стране и реформирования вооруженных сил. Эти негативные явления отражали общую ситуацию с коррупцией в китайском обществе, поскольку военнослужащие как часть общества не были изолированы от него. В 2010-е гг. коррупция достигла большого масштаба, разъедала армию изнутри, снижая боевой и морально-политический дух войск.

В статье исследуется процесс, в ходе которого председатель КНР Си Цзиньпин возглавил антикоррупционную борьбу в стране и армии и убрал с постов ряд высших руководителей в КПК и НОАК, замешанных в неблагоприятных делах. Автор показывает, какие результаты приносили различные антикоррупционные меры, став важной составляющей усилий руководства КНР по укреплению вооруженных сил страны, которые Пекин планирует к 2027 г. превратить в передовую армию мира. Отмечается, что комплексная работа по профилактике коррупции и разложения в армии Китая продолжается.

Ключевые слова: Китай, Народно-освободительная армия Китая (НОАК), борьба с коррупцией и разложением в вооруженных силах, реформы в армии, контроль над армейскими кадрами

Для цитирования: Горбачев Б.Н. Борьба с коррупцией в армии КНР – важная составляющая работы по укреплению вооруженных сил страны. Часть 2. *Азия и Африка сегодня*. 2023. № 8. С. 12–22. DOI: 10.31857/S032150750027141-7

The Fight Against Corruption in the Chinese Army as an Important Component of the Work to Strengthen the Armed Forces Part 2

© Boris N. Gorbachev^a, 2023

^a Russian Academy of Military Sciences, Moscow, Russia
ORCID: 0000-0002-6553-8486; borisgorbachev@yandex.ru

Abstract. The article analyzes the fight against corruption, violation of moral norms and rules of conduct, which began to infiltrate the armed forces of China in the 1980s as the socio-economic transformations in the country and the reform of the armed forces advanced. These negative phenomena reflected the general situation of corruption in Chinese society, since the military personnel, as part of society, were not isolated from it. In the 2010s, corruption reached a large scale, corroding the army from the inside, reducing the combat and morale of the troops.

The situation changed dramatically after Xi Jinping came to the supreme power in the country and the army. He personally led the fight against corruption in the country and the army, showed political will to remove top leaders from their positions, up to members of the Politburo of the CPC and vice-presidents of the Central Military Commission of the PRC.

The author shows what results various anti-corruption measures brought, becoming an important component of the efforts of the PRC leadership to strengthen the country's armed forces, and states that the comprehensive work to prevent corruption and decay in the army will continue for a long time.

¹ Окончание. Начало см.: *Азия и Африка сегодня*. 2023. № 7. С. 15–25. DOI: 10.31857/S032150750026536-1.

Keywords: China, People's Liberation Army, fight against corruption in the armed forces, reforms in the army, control over army personnel

For citation: Gorbachev B.N. The Fight Against Corruption in the Chinese Army as an Important Component of the Work to Strengthen the Armed Forces. Part 2. *Asia and Africa today*. 2023. № 8. Pp. 12–22. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750027141-7

ВВЕДЕНИЕ

Кардинально исправить ситуацию с расстановкой командно-политических кадров в НОАК и окончательным искоренением коррупции в армии должна была помочь развернутая в стране небывалая по масштабам и глубине преобразований реформа вооруженных сил. Она была объявлена Си Цзиньпином 24 ноября 2015 г. на рабочем заседании ЦВС КНР по вопросу реформы вооруженных сил Китая.

РЕФОРМА ПЕРЕТРЯХНУЛА КАДРЫ

В ходе реформы были созданы новые виды вооруженных сил: Ракетные войска, Войска (Силы) стратегической поддержки, Войска (Силы) тылового обеспечения, а также командование Сухопутных войск. Расформированы прежние четыре высшие структуры военного управления НОАК (Генштаб, Главное политическое управление, Главное управление тыла и ГУВВТ – Главное управление вооружения и военной техники), вместо которых было образовано 15 новых руководящих органов ЦВС КНР. На базе ранее действовавших 7 больших военных округов были созданы 5 объединенных командований (Центральное, Северное, Южное, Западное и Восточное). 18 апреля 2017 г. Си Цзиньпин встретился с руководителями 84 вновь созданных армейских структур уровня корпуса и выше и отдал приказ начать боевую подготовку в новом организационном составе [7].

В ходе организационно-штатных мероприятий многие кадры были выведены за штат и при назначении на новые должности проходили переаттестацию, включавшую проверку не только профессиональной пригодности, но и политических, моральных качеств, соблюдения правильного стиля работы. При этом производилось заметное сокращение военного персонала. Китайские эксперты отмечали сложность этой задачи: это не просто увольнение личного состава, а «устранение лишнего жира, и наращивание необходимых мускулов», переход от количественных параметров к качественным. Надо сделать так, говорили они, чтобы «хвост стал короче, зубы острее, кулаки тверже». Поэтому из 300 тыс. человек, планируемых к увольнению, примерно 160 тыс. были людьми из небоевых структур [7].

Масштабные сокращения в армии привели к изменениям и в командном составе. Около 50 офицеров, включая 18 генералов, лишились своих постов. Были реструктуризированы и сокращены военные вузы, число которых уменьшилась с 77 до 44. Численность личного состава руководящих органов от полка и выше была сокращена на 25%, а в небоевых частях и подразделениях – на 50% [3].

Чтобы смягчить удар от масштабных увольнений, уменьшить недовольство в рядах демобилизованных военнослужащих, китайские власти приняли ряд мер. В частности, в марте 2018 г. в составе Госсовета КНР было создано новое министерство по делам ветеранов. Перед ним были поставлены задачи по защите законных прав и интересов демобилизованных военнослужащих и их семей, улучшению системы обслуживания и работы с уволенными воинами, в т.ч. в вопросах повторного трудоустройства и профессиональной переподготовки.

В скором времени в работе с бывшими военными удалось достичь положительных результатов. Так, в 2018 г. было трудоустроено 82 тыс. уволенных офицеров, а всего получили работу в гражданских отраслях свыше 400 тыс. демобилизованных солдат. План их трудоустройства был перевыполнен на 30%. В 2019 г. денежное содержание военных было повышено на 10%. В мае 2020 г. в третий раз после 2016 г. были повышены нормы питания в армии. Увеличились также денежные выплаты по инвалидности и пенсии семьям погибших военнослужащих. Была собрана информация о 39 млн демобилизованных, что позволяло совершенствовать систему материально обеспечения ветеранов [2].

В перестановках среди армейского командования существовал и определенный политический подтекст, т.к. в генералитете еще сохранялись лица, неоднозначно относившиеся к реформам и антикоррупционной кампании в армии, сожалевшие о потерянных возможностях и личных выгодах, которые

они получали, злоупотребляя служебным положением. Си Цзиньпину необходимо было устранить «фронду» перед XIX съездом КПК (18–24 октября 2017 г.), заручившись безоговорочной поддержкой армии. И это ему удалось сделать.

Так, до начала съезда КПК в составе военного руководства были выявлены новые «коррупционные генералы», занявшие посты уже в реформированных органах военного управления. Это отражало определенное обострение противоречий в высшем военном руководстве по вопросам реформирования армии и происходивших кадровых перемен. Несогласные с «генеральной линией» КПК военачальники попали в разряд коррупционеров. Так, 28 августа 2017 г. началось расследование в отношении бывшего члена ЦВС КНР, начальника Управления политической работы ЦВС КНР (возглавлявшего в 2013–2016 гг. ГПУ НОАК) генерал-полковника Чжана Яна, которого заподозрили «в серьезном нарушении партийной дисциплины и закона». Следствие установило, что «Чжан Ян получал взятки», «не был честен и предан партии, проявлял двуличность, нанес серьезный ущерб партийному и армейскому строительству». Чжан Ян был уволен из армии и лишен генеральского звания. 28 ноября 2017 г. стало известно, что «Чжан Ян, находясь под домашним арестом, покончил жизнь самоубийством». В СМИ сообщалось, что генерал Чжан Ян «использовал самоубийство, чтобы избежать наказания партии и страны»^{2,3}.

Осенью 2017 г. началось расследование еще одного крупного дела в отношении бывшего члена ЦВС, начальника Объединенного штаба ЦВС КНР (до августа 2017 г.) Фана Фэнхуэя. Следствие установило, что он «получал взятки и нарушал дисциплину»⁴. После окончания расследования военный суд 20 февраля 2019 г. приговорил Фана Фэнхуэя к пожизненному заключению «за коррупцию», признав виновным «в даче и получении взяток», «наличии большого имущества неизвестного происхождения».

По «делам» генералов Чжана Яна и Фана Фэнхуэя также проходило некоторое количество старших офицеров и генералов. Однако поднимать большой шум уже не стали. Ограничились дисциплинарными мерами, напомнив всем военачальникам, что они находятся под контролем и в случае нарушений будут наказаны, независимо от высокого положения и прошлых заслуг.

Си Цзиньпин добился необходимого ему обновления в руководящих органах ЦК КПК на XIX съезде. По результатам выборов в новый состав ЦК КПК, насчитывавший 204 человека, попал 41 представитель вооруженных сил. Из них только 6 ранее входили в состав ЦК 18-го созыва, 3 были кандидатами в члены ЦК, т.е. обновление военного представительства в составе ЦК КПК составило 83%. Это были, как правило, первые лица основных органов ЦВС, всех видов вооруженных сил, 5 боевых оперативных командований, а также войск вооруженной полиции. Отметим, что все вновь выбранные в состав ЦК КПК военачальники своим назначением на руководящие должности в армии и партии были обязаны лично председателю ЦВС КНР Си Цзиньпину. Почти наполовину обновился и ЦВС КПК. Его численный состав сократился с 11 до 7 человек.

БОРЬБА С НЕПОРЯДКАМИ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Анализ ситуации в армии в последнее десятилетие показывает, что борьба с различными непорядками в армейской среде, особенно в среде командно-политического состава, носила не кампанейский, а постоянный характер.

В период 2013–2017 гг. в армии было проведено 20 широкомасштабных плановых и внезапных проверок, которые охватили 1033 воинских формирования от полка и выше, расположенных в 248 городах. В ходе проверок вскрывалось значительное количество нарушителей стиля работы и партийной дисциплины в среде командного состава⁵. Только в 2016 г. Комиссия по проверке дисциплины ЦВС КНР провела 7 «волн проверок» в духе «забывать гвозди» и обнаружила 819 случаев нарушений, связанных с закупками техники и материальных средств, расходами на научно-исследовательские работы, проведением призыва на военную службу и нарушением стиля работы в низовом звене армии. За 5 лет в ходе расследования 445 дел было привлечено к дисциплинарной ответственности 4885 человек.

² 新华社 (Xinhua News Agency). 27.11.2017. (In Chin.)

³ Позднее выяснилось, что он повесился (прим. авт.).

⁴ 新华社 (Xinhua News Agency). 17.10.2017. (In Chin.)

⁵ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 25.08.2017. (In Chin.)

В сентябре 2017 г. ЦВС КНР сообщил о завершении 8-месячной инспекционной работы по проверке реализации реформы китайской армии. От военных потребовали извлечь уроки из 65 типичных случаев нарушения дисциплины и коррупции, которые были выявлены в ходе инспекции. Инспекторы посетили около 1000 военных структур от полка и выше. Обследованим были охвачены более 50 тыс. солдат и офицеров, также было рассмотрено более 1400 жалоб и сообщений⁶.

27 марта 2016 г. ЦВС КНР выпустил важное распоряжение, которое полностью запрещало армии оказывать платные услуги гражданским организациям и лицам. По мнению руководства, эта мера должна была устранить почву для различных злоупотреблений, в т.ч. коррупции, и не отвлекать войска от выполнения военных задач. Однако процесс прекращения оказания платных услуг армией шел туго. Рассчитанная на два года задача оказалась «в основном выполнена» только через три года⁷.

В сентябре 2017 г. было принято Постановление ЦВС КНР о запрете военнослужащим употреблять спиртные напитки при определенных обстоятельствах⁸. Первая попытка такого рода была предпринята еще в декабре 2012 г., когда военным предписали «не устраивать банкеты, воздерживаться от алкоголя, подачи на стол дорогих блюд» и т.п. В войсках, особенно в низовых частях и подразделениях, была усилена просветительская работа по борьбе с пьянством. Устанавливались наглядные стенды антиалкогольной пропаганды, «почтовые ящики» и «телефоны доверия» для анонимного информирования командования о случаях пьянства. В подразделения негласно направлялись группы проверки, чтобы вскрывать подобные нарушения. Однако принятых мер было недостаточно, и Постановлением ЦВС КНР от 2017 г. ужесточались требования к военным в отношении употребления спиртных напитков.

Важные установки по борьбе с коррупцией в масштабе страны были даны на XIX съезде КПК. Так, в докладе генерального секретаря ЦК КПК Си Цзиньпина 18 октября 2017 г. было заявлено: «В борьбе с коррупцией подавляющий перевес уже на нашей стороне, и этот перевес закрепляется и развивается». В то же время он подчеркнул: «В борьбе с коррупцией не должно быть запретных зон, необходим полный охват и нулевая толерантность». «Необходимо наращивать силу устрашения, плотнее плести “клетку” порядка, чтобы никто не мог заниматься коррупционной деятельностью», – заявил на съезде глава КПК [4].

В связи с этим во всех партийных органах КПК, в т.ч. армейских, были разработаны и приняты соответствующие решения. Так, 17 января 2018 г. на расширенном заседании Комиссии по проверке дисциплины ЦВС КНР был принят документ о новой ситуации в борьбе с коррупцией в армии, наметивший основные направления работы в данной области. Выдвигалось требование претворять в жизнь принцип «двойной ответственности» (парткомов и контрольных органов) и распространять его на все уровни, создавать «отличную команду, в которой может быть уверена партия и которой доверяют офицеры и солдаты»⁹.

1 мая 2018 г. в КНР была принята новая редакция общевоинских уставов НОАК. В этих документах, регламентирующих жизнь военнослужащих, были введены положения, направленные на дальнейшее укрепление воинской дисциплины и порядка в армейских рядах, устранение почвы для возникновения негативных явлений, в т.ч. коррупции.

Например, в Уставе внутренней службы НОАК были введены «10 строгих правил», которые запрещали употреблять спиртные напитки; использовать служебный транспорт для неслужебных и личных целей; раскрывать личные данные и сведения о военной службе в переписке и социальных сетях; нарушать военную форму одежды и манеры поведения и др. Обращалось особое внимание на правильное ведение дисциплинарной практики (сочетание поощрений и наказаний) и определялась ответственность за это соответствующих должностных лиц¹⁰.

Одной из новаций, появившихся в Дисциплинарном уставе НОАК, стало закрепление понятия «10 видов дисциплины» – партийная, организационная, боевая, боевой подготовки, рабочая, соблюде-

⁶ 新华社 (Xinhua News Agency). 10.09.2017. (In Chin.)

⁷ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 15.07.2019. (In Chin.)

⁸ 新华社 (Xinhua News Agency). 20.11.2017. (In Chin.)

⁹ 新华社 (Xinhua News Agency). 25.01.2018. (In Chin.)

¹⁰ 新华社 (Xinhua News Agency). 02.05.2018. (In Chin.)

ния секретности, честности и неподкупности, финансово-экономическая, дисциплина в отношениях с народными массами, бытовая дисциплина¹¹.

Предварительные итоги в области укрепления партийной и воинской дисциплины, а также продолжения борьбы с коррупцией были подведены в 2019 г. По мнению армейских специалистов, вооруженные силы Китая последовательно «ужесточают политическую дисциплину, расследуют и строго пресекают грубые нарушения партийной дисциплины и законов, как это было в случаях серьезных нарушений... Фана Фэнхуэя и Чжана Яна».

Авторы «Белой книги национальной обороны КНР в новую эпоху» отмечали: «Армия Китая наказывает коррупцию в строгом соответствии с партийной дисциплиной и соответствующими законами, а также устраняет любые злоупотребления в строительных проектах и закупках оборудования и материалов. На уровне низовых подразделений были назначены координаторы по надзору за дисциплиной для расследования и борьбы с т.н. микрокоррупцией и неправомерными действиями во всех их формах среди военнослужащих. Армия Китая усилила политическую инспекцию, завершив дисциплинарные проверки всех структурных органов ЦВС КНР и других органов военного управления. Проведена работа по совершенствованию аудита основных областей и фондов. С 2012 г. было проверено более 39 тыс. подразделений (ведомств) и 13 тыс. офицеров НОАК и войск вооруженной полиции на руководящих должностях уровня от полка и выше. В результате были достигнуты заметные успехи в борьбе с коррупцией в вооруженных силах Китая, и сформировалась здоровая политическая атмосфера честности» [10].

Вместе с тем, наряду с положительной динамикой борьбы с коррупцией и другими негативными явлениями в армии, нарушения в этой сфере сохранялись. Особенно часто они происходили в праздничные дни. Например, проверка, проведенная органами Комиссии по проверке дисциплины ЦВС КНР в 2018 г. во время традиционного праздника «Дуанью» (начало лета), выявила, наряду с привычными нарушениями (использование служебного транспорта в личных целях, необоснованные расходы на развлечения и застолья), такие новые скрытые формы и виды микрокоррупции, как получение «красных конвертов» с деньгами, денежные переводы с использованием электронных систем платежей (оплата разных услуг с банковской карты подчиненного или зависимого лица)¹², вручение подарков через систему экспресс-почты¹³. В подразделениях нередко случаи использования младшими командирами в личных целях мобильных телефонов своих солдат.

Всё это свидетельствовало о том, что «великий поход» против коррупции в стране и армии, ведущийся длительное время, продолжается.

НОВЫЙ ЭТАП УКРЕПЛЕНИЯ АРМЕЙСКИХ РЯДОВ

Важным этапом в укреплении современного военного строительства КНР, в т.ч. в области борьбы с коррупцией в армии и стране в целом, явился XX съезд КПК (16–22 октября 2022 г.). На съезде была поставлена цель «в ускоренном темпе» превратить китайскую армию к 100-летию НОАК (2027 г.) «в вооруженные силы передового мирового уровня» (ранее достижение этой цели устанавливалось на 2035 г.) [1, с. 23].

В докладе Си Цзиньпина были указаны конкретные меры «по укреплению вооруженных сил в новую эпоху», «по закреплению и расширению результатов реформы национальной обороны и вооруженных сил, совершенствованию структуры и формирований армии» [11]. Выборы нового состава руководящих органов партии, в т.ч. ротация военачальников в ЦК КПК и ЦВС ЦК КПК, позволили закрепить контроль Си Цзиньпина над вооруженными силами страны.

Следует отметить, что подготовка к съезду КПК велась в армии заблаговременно, при этом важное место отводилось вопросам укрепления партийной и воинской дисциплины, наведения порядка в воо-

¹¹ 新华社 (Xinhua News Agency). 15.04.2018. (In Chin.)

¹² С 1 января 2012 г. каждый военнослужащий пользуется индивидуальной специализированной социальной картой, годной для безналичных расчетов и для снятия наличных денег в банкоматах, которые установлены в воинских гарнизонах и в населенных пунктах (прим. авт.).

¹³ 新华社 (Xinhua News Agency). 29.04.2018. (In Chin.)

руженных силах Китая. Только по линии Комиссии по проверке дисциплины ЦВС КНР в период с апреля 2018 г. по май 2022 г. был принято 30 нормативных документов.

22 марта 2020 г., за два с половиной года до начала XX съезда КПК, ЦВС КНР утвердил Кодекс повседневного поведения армейских членов КПК и военных кадровых работников для проверки и надзора за соблюдением дисциплины. Тем самым устанавливались новые «железные правила стальной дисциплины», содержащие более высокие требования и стандарты поведения. Этот кодекс получил краткое название «52 нельзя» (или «52 запрета») ¹⁴.

Особое значение для борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией в армии имели указания ЦВС КНР от 20 сентября 2020 г. по ускорению создания системы учета имеющихся в армии активов. В период с января по октябрь 2021 г. были проверены все армейские активы с учетом их стоимости и сроков службы. Были составлены описи и проведена инвентаризация военного имущества, земельных участков, строений, других материальных средств и нематериальных активов армии. Сформированный Единый каталог армейских активов позволил пользоваться в электронном виде каталогами закодированного армейского имущества.

Дальнейшему наведению порядка в армии послужили принятые 31 декабря 2020 г. новые редакции Положения о вооружениях и военной технике (ВВТ) в НОАК, Положение о заказе и закупке ВВТ для НОАК, Положение о сертификации испытаний ВВТ и Временное положение о контроле контрактов на закупку ВВТ. В этой сфере традиционно возникали сложные коллизии и различные нарушения.

Командование всячески искало новаторские формы контроля дисциплины и порядка в армии снизу доверху, расширяя каналы получения информации. В этих целях в мае 2020 г. были опубликованы Правила работы контактных групп по мониторингу нравов и культуры поведения военнослужащих на низовом уровне. В них на основе обобщения опыта работы с 2017 г. совершенствовался механизм деятельности в этой сфере. Правила нацеливали контрольные органы всех уровней армии и партии на взаимодействие с контактными пунктами, чтобы добиться у военнослужащих показателей «3 отлично» (или «3 превосходно»): в политическом и моральном отношении, а также в профессиональных умениях (способностях) ¹⁵.

С 2018 г. действовала программа подготовки контролеров уровня военного корпуса и выше. В течение 3 лет предполагалось обучить кадры соответствующего уровня общей численностью 1200 человек (по 400 чел. в год) ¹⁶.

В докладе Си Цзиньпина на XX съезде КПК среди прочих важных вопросов была дана оценка состоянию борьбы с коррупцией в стране. В частности, был сделан вывод: «В результате борьбы с коррупцией была одержана победа с подавляющим превосходством на нашей стороне и закреплена на всех направлениях... Были ликвидированы серьезные опасности, затаившиеся внутри партии, государства и армии» [5].

В то же время глава КПК признал, что «коррупция и другие негативные явления будут существовать еще долгое время». Поэтому «ни в коем случае недопустимо ослаблять усилия и останавливаться для передышки, а также чувствовать усталость от борьбы» [11].

В докладе Си Цзиньпина напрямую не были затронуты вопросы борьбы с негативными явлениями в самой армии. Хотя он признал, что «в сфере модернизации национальной обороны и вооруженных сил существовало немало недостатков и слабых звеньев». Однако, следует признать, что в результате последовательного и системного проведения комплекса военно-технических, политических, идейно-воспитательных и организационных мер ситуация в войсках заметно изменилась в лучшую сторону. Поэтому у Си Цзиньпина были все основания заявить на съезде: «Мы реализовали идеи партии по укреплению армии в новую эпоху», «армия приобрела новый облик» [11].

Вместе с тем иностранные наблюдатели пытаются разобраться, в какой степени коррупция вредит эффективности НОАК, предполагая, что чрезмерный упор на идейно-политическую проработку личного состава «в борьбе за верность КПК» и постоянные инспекционно-контрольные мероприятия на разном уровне в войсках отвлекают армию от военных задач и снижают боеспособность вооруженных сил Китая [6].

¹⁴ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 23.03.2020. (In Chin.)

¹⁵ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 08.05.2020. (In Chin.)

¹⁶ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 23.09.2018. (In Chin.)

Такие рассуждения имели определенные основания, т.к. длительная борьба с коррупцией и разложением в армии привела к значительной ротации и чистке руководящих армейских кадров. Многие из них почувствовали неуверенность на своих постах, что вызывало нервозность и опасения у офицеров, связанных с ними годами совместной работы, за свою дальнейшую судьбу и перспективы службы. Эти обстоятельства вызывали у людей стремление уклониться от разбирательств контрольных органов, любым способом защититься от преследований, вынуждали командно-политический состав в повседневной службе действовать осторожно, с оглядкой, не выходить за рамки дозволенного, проявляя пассивность в работе, – как бы чего не вышло. Постепенно личный состав НОАК привыкал к ситуации постоянного устрашения и новым требованиям на службе и в жизни в условиях ограничений и постоянного контроля. И со временем в армии были достигнуты положительные результаты в исполнительской дисциплине, соблюдении строгого стиля работы и моральных норм поведения.

Обеспечению преемственности курса, проводимого Си Цзиньпином, должен послужить и новый состав руководящих органов Китайской компартии, в которых важное место традиционно заняли военные¹⁷. В их составе произошли заметные персональные изменения.

Во-первых, по сравнению с XIX съездом численность военных в новом ЦК КПК увеличилась с 41 до 44 человек, что составляет 21,46% от общего количества его членов. Кроме того, в состав вновь избранных 171 кандидата в члены ЦК КПК вошло 22 военных кадра (12,86%). При этом доля военно-служащих – членов КПК в общей численности 96-миллионной партии составляет менее 2%. Присутствие высшего генералитета в ЦК КПК отражает некоторое усиление позиций армии в системе партийной власти в Китае.

Во-вторых, в состав членов ЦК КПК (205 чел.) впервые вошло 35 армейских чинов, которые обновили «военную фракцию» в этом партийном органе на 79,5%, в то время как в целом состав ЦК КПК на съезде был обновлен в меньшей степени – на 65,4%¹⁸. Правда, новые члены ЦК КПК в основном представляют те же должностные категории, что и в составе ЦК КПК предыдущих созывов – командующих и политкомиссаров видов вооруженных сил, региональных объединенных командований, руководителей ряда центральных органов военного управления. Си Цзиньпин, стремясь сделать команду высших армейских руководителей более монолитной и в то же время более лояльной ему лично, сумел к сентябрю 2022 г. завершить замену этой категории военных руководителей на представителей поколения 1960-х гг. в основном в возрасте 58–60 лет.

В период с июля 2019 г. Си Цзиньпин присвоил своим 37 выдвиженцам в армии высшее воинское звание – генерал-полковник, в т.ч. восьмерым – в год проведения XX съезда и одному – в январе 2023 г., чтобы закрепить эти кадровые перестановки на следующие 5 лет. Их предшественники оставили свои посты в ЦК КПК в основном из-за возрастных ограничений¹⁹. В то же время их увольнение позволяло освободить армию от прежних кадров, которые так или иначе были отягощены опытом управления войсками в прошлые годы, когда, как официально признавалось, в армейской среде «существовали недостатки и слабые звенья», включая коррупцию, разложение и другие негативные явления. Ротация генералов также позволила убрать людей, которые незримо могли быть связаны по прежней службе с политическими лидерами и группами, которые в течение 10 лет постепенно отстранялись и удалялись Си Цзиньпином с политической арены КНР.

Новые лица военных в составе ЦК КПК были несколько моложе и профессиональнее, чем их предшественники. А главное, по мнению высшего руководства армии и КПК, обладали «высокими моральными качествами» и заслужили доверие Си Цзиньпина. Но в целом средний возраст военных в ЦК КПК составил 62,86 года и оказался заметно выше среднего возраста всего состава этого руководящего

¹⁷ В составе ЦК КПК всегда была значительная доля военных, что отражает политическое могущество армии в КНР. Больше всего военных было выбрано в состав ЦК КПК 10-го созыва в 1969 г. – 50%. В 1980-е гг. их доля в ЦК КПК сократилась до 17%. Впоследствии подросла до 19–20% (см.: Б.Н. Горбачев. Вооруженные силы Китая: роль в общественно-политической жизни КНР в 1949–1979 годы. *Информационный бюллетень ИДВ РАН*. 1999, № 3. С. 166).

¹⁸ 新华社 (Xinhua News Agency). 22.10.2022. (In Chin.)

¹⁹ Согласно Положению о военной службе офицеров НОАК (1988 г.), максимальный возраст высшей категории генералов уровня командующего большим военным округом равнялся 65 годам. 28 декабря 2000 г. ЦК ВКП исключил это ограничение, указав максимальный возраст для службы генералов только до уровня командира корпуса – 60 лет. Пенсионный возраст для высших военачальников в новом Положении не указан, что позволяет руководству решать подобные кадровые вопросы по своему усмотрению (*прим. авт.*).

органа партии, который, по официальной информации, равнялся на момент выборов 57,2 года. И, соответственно, военные в ЦК КПК придерживались более консервативных взглядов.

Наполовину обновился и новый состав Центрального военного совета ЦК КПК, избранный на XX съезде. Его покинул 72-летний заместитель председателя ЦВС Сюй Цилян. Но в то же время его ровесник – заместитель председателя Чжан Юйся, сохранил свой пост в ЦВС, став самым возрастным членом ЦК КПК 20-го созыва. Тем самым было нарушено негласное правило в политической жизни КНР последних десятилетий: «ци шан, ба ся», в буквальном переводе «семь – вверх, восемь – вниз». Имеется в виду, что для руководителей высокого ранга в возрасте до 67 лет включительно возможно сохранение занимаемой должности или даже повышение. А при достижении 68 лет необходимо уйти в отставку, уступив дорогу более молодым кандидатурам. Правда, 72-летний Чжан Юйся оказался не единственной фигурой в этом плане. При формировании нынешнего состава ЦК КПК и Политбюро ЦК КПК Си Цзиньпин, сохраняя у руля нужных людей, не смотрел на их возраст. В то же время он убрал некоторых деятелей, которые еще не достигли традиционного для лидеров правящего круга пенсионного возраста.

Что касается Чжана Юйся, то он, безусловно, является высокоавторитетным и деятельным генералом в армейской среде и пользуется особым доверием Си Цзиньпина, с которым они особо тесно соприкасались последние 5 лет, проводя серьезное реформирование вооруженных сил страны. К тому же их отцы, видные в прошлом политические и военные деятели КНР, были земляками (выходцы из местности Вэйнань провинции Шэньси)²⁰, что по традиции должно дополнительно цементировать отношения этих двух деятелей.

Вторым заместителем председателя ЦВС ЦК КПК стал 65-летний генерал-полковник Хэ Вэйдун. Он имеет большой опыт командования крупными армейскими группировками, последовательно занимал должности командующего Западным оперативным командованием (2016–2019), войска которого дислоцируются в Тибете и Синьцзяне в направлении границы с Индией и странами Центральной Азии, и с 2019 г. – Восточным оперативным командованием, в зоне ответственности которого находится чрезвычайно важное Тайваньское направление.

Остались в ЦВС ЦК КПК из прежнего состава два человека: 67-летний начальник Управления политической работы ЦВС КНР Мяо Хуа и 64-летний секретарь Комиссии по проверке дисциплины ЦВС КНР Чжан Шэнминь. Выбыли из ЦВС ЦК КПК 68-летний министр обороны КНР Вэй Фэнхэ и 69-летний Ли Цзочэн – начальник Объединенного штаба ЦВС КНР. На вакантные должности в ЦВС избраны командующий сухопутными войсками Лю Чжэньли (58 лет) и генерал-полковник Ли Шанфу (64 года), возглавлявший ранее Управление развития вооружения и военной техники ЦВС КНР. На сессии ВСНП в марте 2023 г. его назначили на должность министра обороны КНР. Положительным в этих перестановках для Москвы является то, что генералы Сюй Цилян и Ли Шанфу имеют большой опыт военно-технического сотрудничества с Россией. И это сотрудничество в российско-китайских отношениях, несмотря на давление Запада, продолжается.

Можно предположить, что тщательно подобранная новая команда армейского руководства, обеспечив безопасность стране, позволит руководству КПК добиться целей, намеченных в решениях XX съезда КПК, в т.ч. по «превращению китайской армии в вооруженные силы передового мирового уровня» в качестве «стратегического требования всестороннего строительства модернизированного социалистического государства»²¹.

При этом необходимо отметить, что с учетом постоянного роста военных расходов КНР, обострения соперничества с США и их союзниками в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также сложной ситуации вокруг Тайваня вовлеченность китайских вооруженных сил в политическую жизнь страны будет возрастать, т.к. армия сохраняет за собой роль реальной силы, стабилизирующей ситуацию в стране и обеспечивающей выполнение планов КНР на мировой арене, которые становятся всё более амбициозными.

Остается серьезным влияние генералитета НОАК и на местах, где военачальники тесно связаны с региональными властями. В подобной ситуации Си Цзиньпин стремится сохранять свой контроль над

²⁰ 人民日报 (People's Daily). 22.10.2022. (In Chin.)

²¹ 新华社 (Xinhua News Agency). 23.10.2022. (In Chin.)

«винтовкой», которая должна быть крепкой опорой сконцентрированной у него власти, что еще раз подтверждается новым составом партийного руководства, сформированного на XX съезде КПК.

В заключительной резолюции XX съезда КПК была подчеркнута необходимость «усиления работы по исправлению стиля партии и наведения более строгой дисциплины», чтобы «со всей решимостью одержать победу в борьбе с коррупцией, которая будет иметь интенсивный и затяжной характер»²². В то же время нынешние лидеры КПК, видимо, понимают, что власть не может полагаться только на силу и принуждение. Поэтому Си Цзиньпин призывает в борьбе с коррупцией использовать такие компоненты традиционной китайской мудрости, накопленные народом за длительную историю своего развития, как «моральные стандарты». Высокие моральные принципы должны давать пример людям (прежде всего руководящему составу) и побуждать их к моральному совершенствованию [1, с. 14].

В своем заключительном слове на XX съезде 22 октября 2022 г. Си Цзиньпин подчеркнул, что в докладе съезду «была продемонстрирована решимость КПК продолжить работу по улучшению партийного стиля и созданию неподкупного аппарата, а также борьбу с коррупцией»²³. На следующий день на заседании с руководящими армейскими кадрами Си Цзиньпин поручил вооруженным силам «изучать, распространять и претворять в жизнь дух XX съезда КПК». Он указал на «жизненно важное значение съезда для достижения целей, поставленных к 100-летию юбилею НОАК» (1 августа 2027 г.), и «ускоренного превращения китайской армии в вооруженные силы мирового уровня»²⁴.

Хотя на высшем партийном форуме было заявлено, что «в результате борьбы с коррупцией была одержана победа», однако одновременно с этим было признано, что «коррупция и другие негативные явления будут существовать еще долгое время». Такая ситуация касается и вооруженных сил.

Следует признать, что в армии произошли значительные положительные перемены. Она стала «более организованной, чистой и сильной». Как отмечала китайская армейская печать, в войсках удалось искоренить последствия «ядовитого влияния» коррумпированных военачальников Чжана Яна, Фана Фэйхуэя и др., улучшить партийную дисциплину и стиль работы в руководящем и низовом армейском звене, создать мощную систему идейно-политического воспитания и контроля личного состава НОАК.

Вместе с тем необходимость продолжения антикоррупционной борьбы и улучшения стиля работы армейских кадров в вооруженных силах сохраняется. Проверки, проведенные в начале 2023 г. в 12 воинских формированиях от корпуса и выше показали, что руководители и парткомы «недостаточно глубоко владеют обстановкой в области борьбы с коррупцией, неверным стилем работы и не принимают действенных мер по наведению порядка»²⁵. Ранее проведенные в войсках опросы показывали, что примерно четверть личного состава в низовом армейском звене недовольны существующей ситуацией²⁶.

В январе 2023 г. ЦВС КНР вновь поставил задачи контрольным органам армейских комиссий по проверке дисциплины всех уровней, по усилению контроля и надзора, чтобы «не допустить продвижения по службе коррумпированных кадров, которые способны распространить коррупцию на более высокий управленческий уровень в армии». А Центральная комиссия ЦК КПК по проверке дисциплины призвала «к усиленной борьбе с коррупцией для достижения победы в этой тяжелой и продолжительной битве»²⁷.

В связи с этим в вооруженных силах был развернут новый виток интенсивной идейно-политической и организационной работы в целях искоренения в армейских рядах коррупции и других негативных явлений, которые подрывали боевую эффективность войск. ЦВС КНР указывал: «Необходимо настойчиво продолжать вести расследования и немедленно наказывать виновные руководящие кадры, которые нарушают установленные нормы жилья, использования транспорта, поведения с подчиненным персоналом, пособий, льгот и медицинского обслуживания». Личному составу НОАК напоминали о необходимости соблюдать «13 запретов», направленных на борьбу с формализмом, бюрократизмом, гедонизмом, разложением, пьянством, неправильными взаимоотношениями с местными гражданскими властями и населением в местах дислокации войск.

²² 人民日报 (People's Daily). 22.10.2022. (In Chin.)

²³ 新华社 (Xinhua News Agency). 23.10.2022. (In Chin.)

²⁴ 新华社 (Xinhua News Agency). 25.10.2022. (In Chin.)

²⁵ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 30.01.2023. (In Chin.)

²⁶ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 19.08.2017. (In Chin.)

²⁷ 新华社 (Xinhua News Agency). 24.02.2023. (In Chin.)

Чтобы упорядочить работу по выявлению коррупции, была проведена «красная линия», которая однозначно обязывала «в случае выявления взятки в размере свыше 30 тыс. юаней в обязательном порядке передавать дело в судебные органы»²⁸.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

Коррупция, нарушение моральных норм и правил поведения проникали в командно-политический состав китайской армии с начала 1980-х гг. по мере продвижения социально-экономических преобразований в стране и реформирования вооруженных сил. Эти явления отражали общую ситуацию с коррупцией и другими неполадками в китайском обществе, поскольку военнослужащие как часть общества не были изолированы от него.

Постепенно коррупция, кумовство и разложение в армии достигли больших масштабов, затронув высший командный состав и проникнув в низовое звено войск. Меры по борьбе с этими негативными явлениями, направленные на упорядочение финансово-хозяйственной деятельности в армии, запрет военным заниматься бизнесом, усиление идейно-политической работы с личным составом были зачастую поверхностными, недостаточно строгими и не приводили к должным результатам. К началу 2010-х гг. эти проблемы достигли остроты, т.к. разъедали армию изнутри, подрывали управляемость и боеспособность вооруженных сил, разрушали прежние революционные традиции народной армии, нарушали нормальные уставные отношения между различными категориями военнослужащих, в определенной степени разлагая командно-политический состав, снижая боевой и морально-политический дух войск и веру воинов в своих командиров.

Ситуация в борьбе против коррупции и разложения резко изменилась после прихода к верховной власти в стране, партии и армии Си Цзиньпина. Эта борьба стала проявлением соперничества в КПК за контроль над НОАК, частью усилий по консолидации личной власти вокруг нового главы Китая. Си Цзиньпин отчетливо понимал необходимость наведения порядка в вооруженных силах, чтобы вновь превратить их в надежный инструмент КПК, способный обеспечить стабильность китайского общества, перед которым были поставлены грандиозные задачи по достижению «китайской мечты», а также по защите расширяющихся интересов КНР на мировой арене, постепенного продвижения Китая в центр мировой политики.

Си Цзиньпин, лично возглавив борьбу с коррупцией в стране и армии, проявил политическую волю и принял болезненные меры, не боясь убрать с занимаемых постов высших руководителей, вплоть до членов Политбюро ЦК КПК и заместителей председателя ЦВС КНР, продемонстрировав решительность и отсутствие запретных зон для расследования и критики, заключив власть в «клетку порядка». Как представляется, такой подход нашел у широких масс поддержку и вызвал воодушевление.

Комплексные и системные меры, проводимые в течение последних 10 лет в борьбе с коррупцией и разложением в партии и армии, дали заметные положительные результаты. Борьба с коррупцией и другими негативными явлениями в армии стала важной составляющей усилий руководства КНР во главе с Си Цзиньпином по укреплению вооруженных сил страны и превращению их в передовую армию мира, способную одерживать победы и обладающую образцовым стилем.

Несмотря на заявление китайского руководства о «преобладающей победе над коррупцией», работа по её искоренению, в т.ч. и в армии, продолжается. Поставлена задача по ведению комплексной работы по профилактике коррупции и разложения, созданию атмосферы, при которой «никто бы не смел, не мог и не хотел заниматься коррупцией». Так как это негативное явление имеет способность возникать вновь, особенно в виде микрокоррупции, которая, если не ставить ей заслон, может привести к разложению и более крупным преступлениям, порождаемым человеческими соблазнами и одержимостью материальными благами.

Опыт длительной борьбы с коррупцией и другими негативными явлениями в китайской армии, несмотря на порой специфический характер их проявления, представляет интерес для многих стран и армий мира, включая Россию, т.к. эти противоположные действия являются серьезными и трудноизлечи-

²⁸ 解放军报 (People's Liberation Army Daily). 30.01.2023. (In Chin.)

мыми проблемами, зачастую скрытыми от общественного контроля из-за режима секретности в вооруженных силах, «внешней защиты» и прочих причин.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Круглый стол «XX съезд КПК». *Проблемы Дальнего Востока*. 2022, № 6.
Round table “XX Congress of the CPC”. *Far Eastern Studies*. 2022, № 6. (In Russ.)
2. Народно-освободительная армия Китая: вчера, сегодня, завтра. Интервью военного атташе при посольстве КНР в РФ генерал-майора Куй Яньвэя. *Национальная оборона*, 2020. № 11. <https://2009-2020.oborona.ru/includes/periodics/geopolitics/2019/1227/132228355/detail.shtml> (accessed 08.06.2022)
People’s Liberation Army of China: yesterday, today, tomorrow. Interview with the military attache at the Chinese Embassy in Russia, Major General Kui Yanwei. *National Defense*, 2020. № 11. (In Russ.)
3. China’s National Defense in the New Era. *Xinhuanet*. 24.07.2019. http://eng.mod.gov.cn/news/2019-07/24/content_4846443.htm (accessed 14.02.2022)
4. Си Цзиньпин. Доклад на XIX съезде КПК 18 октября 2017 г. *Синьхуа*. 03.11.2017. http://russian.news.cn/2017-11/03/c_136726299.htm (accessed 03.02.2023)
Xi Jinping. Report at the XIX Congress of the CPC on October 18, 2017. *Xinhua*. 03.11.2017. (In Russ.)
5. Си Цзиньпин: в борьбе с коррупцией была одержана превалирующая победа. *Синьхуа*. 16.10.2022. <http://russian.people.com.cn/n3/2022/1016/c31521-10159400.html> (accessed 18.10.2022)
Xi Jinping: a prevailing victory was won in the fight against corruption. *Xinhua*. (In Russ.)
6. Овчинский В. Военная мощь Китая. Ч. I. *Изборский клуб*. 28.12.2022. <https://izborsk-club.ru/23702> (accessed 20.02.2023)
Ovchinsky V. The military power of China. Part I. *Izborsky club*. 28.12.2022. (In Russ.)
7. 欧建平. 中国特色现代军事力量体系. 北京, 2017. 165页 (Ou Jianping. Modern military power system with Chinese characteristics. Beijing, 2017. P. 165). (In Chin.)
8. 中央军委《关于严禁违规宴请喝酒问题的规定》实施月余——最严禁酒令 军营咋执行. SOHU.com. 13.11.2017
(The “Regulations of the Central Military Commission on the Prohibition of Drinking at Illegal Banquets” have been implemented for more than a month – how to implement the most Strictly prohibited drinking Order in the military camp. SOHU.com. 13.11.2017. (In Chin.). https://www.sohu.com/a/204032957_428290 (accessed 01.03.2023)
9. 2018 年人民军队正风反腐将重点做好 8 个方面工作//新华网. 25.01.2018 (In 2018, the People’s Army will focus on doing a good job in 8 aspects of anti-corruption and style correction. *Xinhua*. 25.01.2018. (In Chin.). http://www.xinhuanet.com/politics/2018-01/25/c_1122317220.htm (accessed 01.03.2023)
10. 《新时代的中国国防》白皮书全文//新华社. 24.07.2019 (The full text of the White Paper “China’s National Defense in the New Era”. *Xinhua News Agency*. 24.07.2019) (In Chin.). <http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1660314/1660314.htm> (accessed 03.03.2023)
11. 党的二十大报告全文//新华社. 24.10.2022 (The full text of the Party’s 20th National Congress Report. *Xinhua News Agency*. 24.10.2022). (In Chin.). http://www.bjszjggw.gov.cn/res/bulletin/0125_18912/1666691110650_m.html (accessed 25.10.2022)
12. 强军十年大事记/中国人民解放军军事科学院 责任编辑: 刘秋丽//中国军网-解放军报.10.10.2022 (Memorabilia of the Ten Years of the Strong Army. Responsible Editor of the Chinese Academy of Military Sciences of the Chinese People’s Liberation Army: Liu Qiuli. *China Military Network-People’s Liberation Army Daily*. 10.10.2022). (In Chin.). http://www.81.cn/sydbt/2022-10/10/content_10190726.htm (accessed 17.02.2023)
13. 高举伟大旗帜 谱写崭新篇章——新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生记//新华社. 22.10.2022 (Hold high the great banner and write a new chapter – the birth of the new Central Committee of the Communist Party of China and the Central Commission for Discipline Inspection of the Communist Party of China. *Xinhua News Agency*. 22.10.2022). (In Chin.). <https://export.shobserver.com/baijiahao/html/541916.html> (accessed 23.10.2022)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Горбачев Борис Николаевич, доктор исторических наук, профессор, действительный член Академии военных наук РФ, Москва, Россия.

Boris N. Gorbachev, Dr.Sc. (History), Professor, Member, Academy of Military Sciences of the Russian Federation, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 08.01.2023

Доработана после рецензирования
(Revised) 04.04.2023

Принята к публикации
(Accepted) 31.05.2023