

Председательство ЮАР в БРИКС: от взаимовыгодного партнерства к построению нового миропорядка

© Воронина Н.А.^{a,b}, Зеленова Д.А.^{a,c}, 2023

^a Институт Африки РАН, Москва, Россия

^b ORCID: 0000-0003-4077-0942; natalis987@gmail.com

^c ORCID: 0000-0002-5237-4413; d.zelevova@gmail.com

Резюме. Статья посвящена председательству ЮАР в БРИКС в 2023 г. Календарный год председательства Южной Африки, ознаменовавшийся решением о принятии новых членов в объединение, а также принятием итоговой Йоханнесбургской декларации-II¹, демонстрирует меняющуюся роль и значение ЮАР и Африканского континента в блоке БРИКС.

С приходом новых африканских участников – Эфиопии и Египта – ЮАР, очевидно, теряет статус представителя всего Африканского континента, но вместе с тем укрепляет свое положение в группе через последовательное продвижение своей повестки, нашедшей отражение в Итоговой декларации. В статье авторы рассматривают конкретные действия ЮАР в рамках БРИКС в 2023 г. и указывают на её меняющуюся роль в блоке. Если на первом этапе существования БРИК сотрудничество между странами – участницами «клуба» носило скорее символический характер, то теперь мы наблюдаем, как результатом этого взаимодействия стало выстраивание более независимой международной повестки и создание новых финансовых институтов, что является маркером глобальных трансформаций мировой системы в сторону многополярности и инклюзии.

Ключевые слова: председательство ЮАР в БРИКС, расширение БРИКС, Новый банк развития БРИКС, инклюзивная многосторонность

Для цитирования: Воронина Н.А., Зеленова Д.А. Председательство ЮАР в БРИКС: от взаимовыгодного партнерства к построению нового миропорядка. *Азия и Африка сегодня*. 2023. № 11. С. 23–31. DOI: 10.31857/S032150750028609-1

SA BRICS Chairship: From Emerging Partnership to a New World Order

© Natalia A.Voronina^{a,b}, Daria A. Zelenova^{a,c}, 2023

^a Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences

^b ORCID: 0000-0003-4077-0942; natalis987@gmail.com

^c ORCID: 0000-0002-5237-4413; d.zelevova@gmail.com

Abstract. The article is devoted to the results of South Africa's BRICS Chairship in 2023. The authors conclude that SA's presidency, which witnessed a decision to take on new members as well as with the adoption of the final Johannesburg Declaration-II, demonstrates an increasing importance of South Africa and Africa in BRICS. With new African countries, namely Ethiopia and Egypt, joining BRICS, South Africa obviously loses its status as the only representative of the entire African continent, but it further promotes its agenda, as reflected in the Final Declaration. The article reveals an increasing role of BRICS as a whole. While at the first stage, cooperation between the member-states of the BRIC "club" was rather symbolic, we can now see the emergence of a more independent international agenda and the creation of new financial institutions, which shows that the world system is transforming towards multipolarity and inclusion.

Keywords: SA BRICS Chairship, BRICS Expansion, BRICS New Development Bank, inclusive multilateralism

For citation: Voronina N.A., Zelenova D.A. SA BRICS Chairship: From Emerging Partnership to a New World Order. *Asia and Africa today*. 2023. № 11. Pp. 23–31. (In Russ.). DOI: DOI: 10.31857/S032150750028609-1

¹ Йоханнесбургская декларация-I была принята в 2018 г. в Йоханнесбурге на 10-м саммите БРИКС (прим. авт.).

ВВЕДЕНИЕ

Саммит БРИКС, прошедший в ЮАР в конце августа 2023 г., его результаты и внимание, прикованное к нему, свидетельствуют о тектонических сдвигах в мировой политической и экономической системе. Это подтверждается и тем, что целый ряд стран выразили желание присоединиться к группе БРИКС, а 6 из них (Аргентина, Египет, Эфиопия, Иран, Саудовской Аравия и ОАЭ) станут членами объединения уже в январе 2024 г.

Вместе с тем нескрываемый оптимизм по поводу неизбежности трансформации мировой системы в сторону многополярности, озвученный, например, в ежегодном докладе Международного дискуссионного клуба Валдай, заставил некоторых политологов высказаться в более алармистском ключе. В частности, турецкий политолог Ильтер Туран предостерег коллег от излишнего оптимизма, отметив, что «пытаясь построить альтернативную копию нынешней системы через БРИКС-П, мы рискуем повторить её ошибки, создав параллельную систему, которая не сможет стать лидером в новом миропорядке» [1].

В статье авторы рассматривают деятельность БРИКС под председательством ЮАР с учетом глобальной повестки и освещают основные результаты работы ЮАР в блоке, показывая их значение для всей системы международных отношений.

ПУТЬ ЮАР В БРИКС

С чего начинался путь ЮАР в «клубе»?

Вопрос о принятии ЮАР обсуждался в рамках 2-го саммита объединения, который прошел в апреле 2010 г. в Бразилии. Уже в декабре 2010 г. ЮАР получила официальное приглашение присоединиться к группе (подробнее о вступлении ЮАР в БРИКС см. [2]). Так организация стала известна как «БРИКС» [3].

Несмотря на значимость расширения БРИКС по результатам Бразильского саммита, вступление ЮАР в организацию носило, по мнению скептически настроенных политологов, скорее символический характер: хотя экономика ЮАР не столь велика, как экономики других членов, теперь группа БРИКС представляла, кроме Латинской Америки, Азии и России, также и Африканский континент.

Большой разрыв в объеме экономик стран БРИКС остается главным предметом критики. Так, например, известный американский ученый Иммануил Валлерстайн критически высказывался о дисбалансе стран БРИКС, потенциале и реальных достижениях организации². Другой известный интеллектуал левого толка и политэкономист Патрик Бонд, работающий в Университете Витватерсранд в ЮАР, последовательно уже многие годы критикует БРИКС за «субимпериализм» – термин, который он использует для описания экономической стратегии крупных государств в БРИКС³. Сразу после вступления ЮАР в «клуб» британская газета «Гардиан» язвительно писала: «Как мог этот экономический карлик стать членом БРИКС, если Мексика, Южная Корея и Турция всё еще остаются в стороне? ВВП Южной Африки составляет лишь 1/16 объема производства Китая, население страны – чуть более 50 млн, а годовой рост едва превышает 3,5%, что значительно ниже, чем в Китае (10,3% в прошлом году)» [4].

Вопреки скептическим прогнозам, в последующие годы страны БРИКС постепенно наращивали сотрудничество по ряду направлений. Во время первого председательства ЮАР в БРИКС в 2013 г. был создан Деловой совет БРИКС для укрепления и развития экономических, торговых, деловых и инвестиционных связей между бизнес-сообществами стран-участниц. Уникальной особенностью БРИКС является создание в рамках организации Совета аналитических центров, Академического форума и с подачи ЮАР – форума Гражданского общества. Результатом взаимодействия академических кругов и гражданского общества являются независимые исследования и дискуссии, которые способствуют успешной работе БРИКС, а Академический форум дает рекомендации лидерам БРИКС.

² Wallerstein, I. The BRICS. A Fable of Our Time. Iwallerstein.com. 01.01.2016. <https://iwallerstein.com/the-brics-a-fable-for-our-time/> (accessed 20.07.2023).

³ Bond P. The BRICS' Centrifugal Geopolitical Economy. Vestnik RUDN. International Relations. 2018. Vol. 18. № 3. P. 535–549.

В 2014 г. страны БРИКС договорились об учреждении двух новых международных экономических структур – Нового банка развития (НБР) и Пула валютных резервов. Южная Африка получила от НБР финансирование в размере \$100 млрд на развитие нескольких инфраструктурных проектов в таких секторах, как дороги, водоснабжение, транспорт и энергетика⁴.

С самого начала Южная Африка рассматривала свою роль в БРИКС в том числе и как гаранта продвижения интересов всего Африканского континента. Анил Суклал, шерпа⁵ ЮАР в БРИКС, отмечал, что «участие ЮАР в БРИКС строится на четырех основах: в первую очередь – это следование национальным интересам, во вторую очередь – это продвижение интересов Африканского континента, в третьих, – это продвижение интересов всего Глобального юга и, наконец, совместная работа с участниками БРИКС над искоренением недостатков международной архитектуры в целом»⁶.

На протяжении 13 лет своего участия в БРИКС ЮАР стремилась проводить – хотя в какой-то степени декларативно – политику по продвижению интересов африканских стран в блоке. Во второй год своего председательства Южная Африка выдвинула на передний план приоритеты цели устойчивого развития (ЦУР). Главным реальным достижением стало включение 9 африканских стран как представителей региональных экономических сообществ континента в работу БРИКС.

Безусловно, для самой ЮАР ценность её участия в БРИКС определяется теми возможностями, которые дают ей страны объединения, – а это, прежде всего, трансфер передовых технологий и борьба с бедностью и неравенством. По заявлению правительства ЮАР, страна использует свое членство в БРИКС «для решения тройной проблемы – неравенства, бедности и безработицы – посредством увеличения торговли внутри БРИКС, инвестиций, туризма, наращивания потенциала, повышения квалификации и передачи технологий»⁷. Кроме очевидных экономических преимуществ, от участия в БРИКС ЮАР получает и технологические дивиденды. В рамках объединения ЮАР укрепила сотрудничество в таких стратегически важных секторах, как энергетика, информационные технологии, наука, технологии и инновации, сельское хозяйство и «зеленая» экономика. Все отрасли определены как стратегически важные в южноафриканском Плане экономической реконструкции и восстановления⁸.

С момента вступления ЮАР в БРИКС и до сих пор перед этой страной остро стоят задачи по радикальному и скорейшему снижению уровня бедности среди населения и по преодолению высокого неравенства в доходах. ЮАР выступала за продвижение более льготного финансирования инфраструктурных проектов для участников БРИКС и большей прозрачности кредитов [5].

В 2023 г., накануне 15-го саммита БРИКС в Йоханнесбурге, президент ЮАР Сирил Рамапоса в своем выступлении оценил комплекс преимуществ для своей страны от участия в БРИКС, выдвинув на передний план стратегические отношения с Китаем [4]. ЮАР является главным торговым партнером для Китая в Африке. Государственный визит лидера КНР Си Цзиньпина накануне саммита в Йоханнесбурге 22 августа подтвердил значимость стратегического партнерства между двумя странами и завершился рядом двусторонних соглашений. Особое отношение С.Рамапосы к Китаю выразилось и в том, что именно Си Цзиньпину было доверено совместное проведение круглого стола на саммите африканских лидеров, который проводился 24 августа на Саммите БРИКС в Йоханнесбурге⁹. Это мероприятие позиционировалось как «мини-ФОКАС», отсылая к постоянному Форуму китайско-африканского сотрудничества, в рамках которого китайский президент каждые 3 года встречается почти со всеми африканскими лидерами для проведения полноценного специального саммита.

⁴ Address by President Cyril Ramaphosa on South Africa's foreign policy. 20.08.2023. https://thepresidency.gov.za/speeches/address-president-cyril-ramaphosa-south-africa%27s-foreign-policy?utm_source=Sailthru&utm_medium=email&utm_campaign=Africa%20Brief%20-%2008232023&utm_term=africa_brief (accessed 10.09.2023)

⁵ Шерпы – народность, проживающая в восточной части Непала, многие представители которой работают проводниками в горах, отчего слово «шерпа» стало синонимом проводника. Шерпами называют представителя той или иной страны в G20 и БРИКС (*прим. ред.*).

⁶ Из выступления Анилы Суклала, шерпы БРИКС от ЮАР, на международной Апрельской конференции НИУ ВШЭ 07.04.2023 г., на которой присутствовал один из авторов статьи.

⁷ BRICS Benefits for South Africa. SA Government. 2023. <http://www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/BRICS-Benefits-to-South-Africa.pdf> (accessed 10.10.2023)

⁸ South African Economic Reconstruction and Recovery. SA Government. 2020. <https://www.gov.za/economy#> (accessed 10.10.2023)

⁹ Remarks by Chinese President Xi Jinping at the BRICS-Africa Outreach and BRICS Plus Dialogue. 25.08.2023. http://english.scio.gov.cn/topnews/2023-08/25/content_107444765.htm (accessed 10.09.2023)

Таким образом, стратегический интерес БРИКС к Африке укрепил позиции Южной Африки как ведущей региональной державы. ЮАР всегда рассматривалась как ворота на африканский рынок для других стран БРИКС. Сами страны БРИКС, в первую очередь Китай и Индия, укрепили свои позиции в Африке посредством масштабных инвестиций.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ЮАР в БРИКС в 2023 г.

Третий год председательства ЮАР в БРИКС пришелся на турбулентные времена как в самой ЮАР, так и в мире в целом. К 2023 г. в связи с тектоническими сдвигами в мировой политической и экономической системе скептические настроения в отношении БРИКС сменились на более восторженные или, наоборот, более настороженные – в зависимости от стороны.

С 15-м саммитом БРИКС в Йоханнесбурге были связаны большие ожидания. БРИКС сможет стать активным участником и непосредственным создателем нового мирового порядка лишь в том случае, если решения будет принимать самостоятельно, без оглядки на западные державы, стремящиеся сохранить устаревшее и несправедливое мироустройство [2].

Заявленная тема председательства ЮАР в объединении, как и две прошлые – в 2013 г. и 2018 г., была связана с Африкой [6], и это уже стало характерной особенностью всех трех председательств Южной Африки в блоке. Среди приоритетных направлений южноафриканцами были озвучены: переход к «зеленой» справедливой экономике; образовательные проекты; развитие Африканской зоны свободной торговли и социально-экономическое восстановление после пандемии *COVID-19*; реформа институтов глобального управления [7]. Все эти идеи нашли отражение в Йоханнесбургской декларации 2023.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛЕННОЙ» ЭНЕРГЕТИКЕ

Одним из приоритетных направлений БРИКС под председательством ЮАР в 2023 г. был обозначен переход к «зеленой» низкоуглеродной энергетике (*Just Transition*). В частности, со стороны БРИКС «зеленые» проекты могут быть поддержаны через НБР. В 2016 г. НБР уже выпустил в Китае «зеленые» облигации объемом 3 млрд юаней (\$409 млн) для финансирования экологических проектов. Благодаря собранному таким образом капиталу банк предоставил Китаю кредит на финансирование «зеленых» проектов [3]. Как следствие, на саммите БРИКС ожидалось решения, способствующие диверсификации энергопотребления и переходу к «зеленой» экономике в долгосрочной перспективе¹⁰.

Хотя в итоговых документах саммита-2023 не содержится конкретных мер по переходу к «зеленой» энергетике, его важность была отмечена в Декларации саммита БРИКС: «Мы подчеркиваем необходимость оказания развитыми государствами поддержки развивающимся странам в вопросе обеспечения доступа к существующим и разрабатываемым технологиям и решениям для снижения выбросов, которые позволят избежать, сократить и устранить парниковые газы, а также активизировать адаптационные меры в подходе к проблеме изменения климата» [6]. Принятые решения по переходу к низкоуглеродной экономике носят хоть и не конкретный, но стратегический и долгосрочный характер.

Вместе с тем отметим, что экономика членов БРИКС зависит от нефтяного сектора. Как следствие, реальный быстрый переход к «зеленой» экономике может не соответствовать их краткосрочным интересам. Он на данный момент под вопросом и в ЮАР, т.е. в стране, которая активно продвигала «зеленую» повестку в БРИКС. Напомним, что в 2023 г. энергетический кризис в ЮАР вышел на новый уровень, а всеерные отключения электричества по всей стране, происходившие и ранее, участились. Учитывая, что около 80% электричества в ЮАР производится на угольных ТЭС, сокращение потребления твердого топлива в текущей ситуации энергетического кризиса вряд ли возможно.

Обратим внимание на те формулировки Декларации, которые связаны с энергетической безопасностью и энергетическим переходом. В п. 70 говорится о важности «эффективного использования *всех источников* энергии, а именно: возобновляемой энергии, включая биотопливо, гидроэнергетики, ископаемого топлива, ядерной энергии и водорода, производимого на основе технологий и процессов с ну-

¹⁰ South Africa Close to a Just Transition Framework which Prioritizes Economic Growth. *TV BRICS*. 11.05.2022. <https://tvbrics.com/en/news/south-africa-close-to-a-just-transition-framework-which-prioritises-economic-growth/> (accessed 21.07.2023)

левым и низким уровнем выбросов, что имеет решающее значение для перехода к более гибким, устойчивым и стабильным энергетическим системам»¹¹.

Таким образом, кроме развития возобновляемых источников энергии, есть потенциал для сотрудничества и по другим ИЭ и для совместных исследований по энергетической безопасности в рамках Платформы сотрудничества в области энергетических исследований БРИКС.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАВЫКОВ ДЛЯ БУДУЩЕГО

Ожидания от Саммита БРИКС 2023 г. в области образования так или иначе были связаны с Сетевым университетом БРИКС.

В декларации министров образования стран БРИКС, принятой в июле 2023 г., были выделены такие приоритеты, как развитие проектов в области образования и профессиональной подготовки, а также развитие предпринимательских навыков и навыков, требуемых в быстро меняющемся мире; взаимозачет дипломов; помощь при трудоустройстве; развитие детей в раннем возрасте и глобальный рейтинг университетов¹².

По результатам саммита уже 1 сентября 2023 г., в Москве в Евразийском международном университете президент международного форума БРИКС Пурнима Ананд и ректор Евразийского международного университета, председатель Совета по международному гуманитарному сотрудничеству и общественной дипломатии Константин Клименко подписали протокол о создании единой научно-образовательной системы. Проект предусматривает создание единой научно-образовательной сети стран БРИКС, в которую войдут университеты, институты и колледжи – всего около 1000 учебных заведений.

Новая образовательная структура призвана обеспечивать мобильность студентов и преподавателей – они смогут учиться и работать в разных странах. Хотя достигнутые договоренности в сфере образования еще только предстоит претворить в жизнь в полной мере, уже сейчас можно заявить о значительном прогрессе за последние несколько лет.

АФРИКАНСКАЯ КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИК СТРАН ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ

Председательство ЮАР в БРИКС также рассматривалось как возможность для страны продвигать интересы Африканского континента, а для БРИКС – расширить свое присутствие в африканских странах. Действенным инструментом в этой связи выступает Соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли (АфКЗСТ) (*African Continental Free Trade Area, AfCFTA*), которое было подписано в 2018 г.¹³ Совместные инициативы БРИКС и АфКЗСТ могут стать как краткосрочным инструментом по восстановлению экономик стран после пандемии *COVID-19*, так и инструментом долгосрочного экономического роста.

Благодаря договоренностям между БРИКС и АфКЗСТ возможно снижение импортных пошлин и нетарифных барьеров для африканского экспорта. В некоторых странах БРИКС импортные пошлины на сельскохозяйственную продукцию достигают 35% [8], их снижение позволит нарастить торговый оборот между странами и повысить конкурентоспособность африканских стран. Таким образом, здесь в основном ожидалось договоренности или обязательства по увеличению инвестиций стран БРИКС, что, как представляется, должно быть полезно и для БРИКС, и для Африканского континента.

В итоговой Декларации не были прописаны конкретные шаги по развитию АфКЗСТ, но в п. 4 подчеркивается её значимость. В частности, отмечается, что она может создать «предсказуемую среду для инвестиций» и «предоставляет возможность установить синергетическое взаимодействие с партнерами по сотрудничеству, торговле и развитию на Африканском континенте». В п. 34 приветствуются усилия Африканского Союза по введению «в действие Африканской континентальной зоны свободной торгов-

¹¹ Там же.

¹² BRICS Ministers Commit to Education and Training Priorities. Independent Press. 15.07.2023. <https://independentpress.cc/brics-ministers-commit-to-education-and-training-priorities/2023/07/15/> (accessed 21.07.2023)

¹³ Leveraging South Africa's Chairship of BRICS to Fuel Growth. *BizNews*. 07.12.2022. <https://www.biznews.com/sponsored/2022/12/07/leveraging-south-africa-chairship-brics> (accessed 21.07.2023)

ли», а также подчеркивается, «что АфКЗСТ способна создать предсказуемую среду для инвестиций, особенно для инвестиций в развитие инфраструктуры, и предоставляет возможность установить синергетическое взаимодействие с партнерами по сотрудничеству, торговле и развитию на Африканском континенте». Как указано в п. 34 Декларации, среди конкретных достижений стоит отметить прогресс в реализации Протокола АфКЗСТ по вопросам участия в торговле женщин и молодежи.

Таким образом, под конец председательства ЮАР в БРИКС потенциал АфКЗСТ остается нереализованным. Даже в п. 35 Декларации отмечается, что «Африканский континент остается на периферии глобальной торговой системы и может многое выиграть от сотрудничества с БРИКС». В будущем страны БРИКС могут способствовать развитию АфКЗСТ за счет разработки единого протокола между странами – членами БРИКС и странами – участницами АфКЗСТ.

МУЛЬТИЛАТЕРАЛИЗМ И РЕФОРМЫ ИНСТИТУТОВ ГЛОБАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Одной из основных целей БРИКС является трансформация существующего порядка «в сторону взаимного уважения, справедливости и равенства, защиты суверенитета, поддержания мира и безопасности, содействия устойчивому развитию, приверженности многосторонности посредством соблюдения норм международного права» [9]. ЮАР как председатель БРИКС сохраняла приверженность этим ценностям. 18 июля 2023 г. С.Рамапоса на встрече «Диалог политических партий БРИКС+» в Йоханнесбурге заявил, что сотрудничество со странами БРИКС может дать толчок формированию более совершенного миропорядка¹⁴. «БРИКС объединяет сейчас около 40% населения планеты, и, работая вместе, мы можем стать катализатором создания более безопасного и справедливого мирового порядка», – сказал С.Рамапоса. Схожее мнение выразила председатель Делового совета БРИКС от ЮАР Бусизве Мабузо: «Я думаю, что саммит продемонстрировал миру то, как нужно и можно делать дела, – что мультилатерализм и взаимоуважение – это тот вектор, по которому движется мир»¹⁵.

В Пекинской декларации саммита БРИКС 2022 г. были сформулированы основные подходы к формированию глобальной системы¹⁶. В Йоханнесбургской декларации 2023 г. также содержались призывы к новому мировому порядку и предлагались более детальные и конкретные меры по реформированию глобальной политической, экономической и финансовой систем. Отмечается необходимость расширения представительства развивающихся стран в международных структурах.

В частности, в Декларации поддерживаются «законные стремления» стран Африки, Азии и Латинской Америки, включая Бразилию, Индию и ЮАР, быть представленными в Совете Безопасности (п. 7) [6]. Также содержится призыв к пересмотру квот МВФ к 15 декабря 2023 г. в пользу государств формирующихся рынков и развивающихся стран [6, п. 8]. Другими словами, речь идет о коренном пересмотре Бреттон-Вудской системы и её институтов с тем, чтобы они соответствовали новым реалиям многополярного мира (п. 10). При этом, как утверждает в п. 3 Декларации, необходимо соблюдать все ценности и принципы, закрепленные в Уставе ООН.

ВАЛЮТА БРИКС И ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Реформирование глобального мироустройства неотрывно связано с реформированием финансовой и экономической системы, фундамент которой был заложен после Второй мировой войны в Бреттон-Вудсе. На саммите БРИКС в 2022 г. были озвучены достаточно амбициозные планы по реформированию Бреттон-Вудской системы. Как отмечалось во время обсуждений на Валдайском форуме в сентябре 2022 г. [10], страны БРИКС считают эту систему, где доминирующая роль в экономике отводится МВФ и Всемирному банку, несправедливой и предлагают «свою концепцию финансовой стабильности», основой которой является созданный в 2014 г. Новый банк развития БРИКС (НБР).

Одним из ожидаемых событий саммита 2023 г. стало обсуждение дальнейших шагов по финансовой интеграции. В частности, в СМИ шли дискуссии о создании единой валюты БРИКС [11], которая мо-

¹⁴ Президент ЮАР заявил о создании нового миропорядка странами БРИКС. *Известия*. 19.03.2023. <https://iz.ru/1546203/2023-07-19/prezident-juar-zaiavil-o-sozdanii-novogo-miroporiadka-stranami-briks?ysclid=lk9pptow2d32481762> (accessed 22.07.2023)

¹⁵ Интервью г-жи Бусизве Мабузы для радио Спутник Африка. 25.08.23.

¹⁶ Там же.

жет бросить вызов доминирующей роли доллара США в международной валютной системе. Однако, учитывая сложные экономические и политические отношения между государствами – членами БРИКС, весьма велик скептицизм по поводу реальной возможности разработки новой глобальной валюты в ближайшей перспективе.

По словам южноафриканского вице-президента НБР Лесли Маасдорпа¹⁷, вероятность создания единой валюты БРИКС, которая могла бы стать реальной альтернативой доллару, можно рассматривать только в отдаленной перспективе [12]. При этом наиболее реальным сценарием в краткосрочной и среднесрочной перспективе будет не запуск единой валюты, а наращивание взаиморасчетов между странами в местных валютах БРИКС. Президент НБР, бывший президент Бразилии Дилма Руссефф высказала предположение, что капитал банка может быть увеличен за счет заемных средств в национальной валюте [7]. Индия, как заявил её министр иностранных дел в июле 2023 г., не рассматривает возможность создания единой валюты БРИКС¹⁸.

По результатам саммита сформировалась более четкая картина намерений стран-членов в отношении собственной валюты блока. В планы БРИКС входит создание не единой валюты БРИКС как прямой альтернативы доллару, а скорее единой расчетной системы.

В Декларации подчеркивается необходимость использования альтернативных платежных систем. В частности, было принято решение о наращивании использования национальных валют. Так, Китай и Бразилия договорились о расчетах в юанях [13]. Расчеты в юанях в китайско-российском товарообороте за 2022 г. составили \$185 млрд [13]. При этом в двусторонних расчетах Россия скорее выступает не за «юанизацию экономики», а за расчеты в национальных валютах, как это уже происходит между Россией и Индией. Такой подход также не лишен изъянов, т.к. при дисбалансе в торговом обороте, например, между Индией и Россией, у России ежемесячно накапливается большое количество рупий – около 1 млрд (около \$12 млн) [14].

Несмотря на существующие противоречия и низкую вероятность создания единой валюты в ближайшем будущем, в БРИКС прослеживается тренд на переход от преимущественно политической интеграции к интеграции экономической, строящейся вокруг создания единой финансовой и экономической системы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная цель группы БРИКС – реформирование глобального экономического управления таким образом, чтобы оно отвечало интересам большей части населения планеты. Укрепление роли стран БРИКС на международной арене невозможно без наращивания экономического сотрудничества и выстраивания новой финансовой системы, что уже происходит. Расширение БРИКС является, по мнению многих экспертов, характерным признаком перехода к монополярности и демонстрирует тенденцию к инклюзивности и неиерархичности нового миропорядка¹⁹.

Вопрос расширения БРИКС представляется не таким простым, как это может показаться на первый взгляд. Решения в БРИКС принимаются по принципу консенсуса, а значит, принятие новых членов должно быть единогласно одобрено нынешними членами БРИКС, отчего вопрос о критериях и механизме принятия решения только усложняется. Так, расширению могут помешать существующие противоречия между странами-членами, а также между новыми потенциальными членами. Вместе с тем, как отметил С.А.Рябков, заместитель министра иностранных дел РФ, шерпа РФ в БРИКС, на конференции по результатам саммита, «трения и противоречия – они были, есть и будут, но они вторичны по отношению к той глобальной динамике и тем глобальным тенденциями, которые наблюдаются в мире... Противоречия не могут затенять главную задачу объединения – помогать друг другу в поступательном развитии»²⁰.

¹⁷ Интервью *Bloomberg-TV* от 5 июля 2023 г.

¹⁸ Индия – против. На валюте БРИКС поставлен крест. *РИА Новости*. 13.07.2023. <https://ria.ru/20230713/dollar-1883845402.html?ysclid=lk121hiqos154153065> (accessed 20.07.2023)

¹⁹ Ежегодный доклад международного дискуссионного клуба Валдай. Октябрь 2023. <https://valdaiclub.com/files/42478/> и специальная сессия в рамках ежегодной конференции: <https://valdaiclub.com/multimedia/video/first-session-of-the-20th-annual-meeting-of-the-valdai-discussion-club/> (accessed 10.10.2023)

²⁰ Брифинг С.А.Рябкова по итогам саммита БРИКС. <https://m.youtube.com/watch?v=d86HHCYZ1> (accessed 11.10.2023)

Дискуссионными остаются вопросы возможного закрепления особого статуса за пятеркой БРИКС и потенциальная институционализация объединения. Как отметил Рябков²¹, сама идеология БРИКС отрицает особый статус тех или иных членов, а институциональное укрепление БРИКС – задача не ближайшего будущего. И вообще, нужна ли БРИКС такая институционализация – вопрос дискуссионный. Ведь БРИКС построен по иному принципу, чем блоковый формат, и именно этим он отличается от Большой семерки. Такой сетевой формат притягателен, что подтверждается растущим количеством желающих вступить в объединение.

Отдельно следует сказать об особой усложняющейся, как представляется авторам, роли, которая возникает у ЮАР в БРИКС. Если изначально вхождение ЮАР в БРИКС имело скорее символический характер для «клуба» БРИК, желавшего в лице ЮАР найти «вход» в Африку, то в нынешних условиях глобальных изменений и необходимости преодоления перманентных кризисов практическая польза от включения новых независимых от западной политики игроков стремительно возрастает.

В 2024 г. ЮАР теряет роль единственной африканской страны в объединении, но остается «воротами» в регион Юга Африки и гарантом эффективной дипломатии, что подтвердил саммит в Йоханнесбурге, проведенный в сложной обстановке 2023 г. Важная особенность ЮАР заключается еще и в том, что США рассматривают её как проводника либеральных ценностей и своих интересов в БРИКС²². С другой стороны, сами южноафриканцы не раз подтверждали, что им чужда логика времен холодной войны. Однако такой независимый внешнеполитический курс вызывает критику со стороны Демократического альянса (южноафриканской либеральной партии с правым уклоном), которая составит конкуренцию АНК на выборах 2024 г. Демократический альянс заявляет о том, что АНК, поддерживая Россию, рискует потерять расположение США, которые могут не продлить торговое соглашение AGOA²³. Как известно, США уже не продлили соглашение с Мали, Эфиопией и Гвинеей в январе 2022 г. из-за выявленных в этих странах случаев нарушения прав человека. И такие угрозы в адрес ЮАР уже были озвучены в правящих кругах Вашингтона²⁴.

На данный момент Южная Африка является стратегическим партнером России. У обоих государств имеется ряд важных точек соприкосновения по ключевым вопросам повестки дня БРИКС: это касается, прежде всего, вопроса расширения СБ ООН, создания безопасных платежных систем, вопроса создания Палестинского государства, реформирования Бреттон-Вудских институтов. Кроме того, для ЮАР, как было показано в статье, критически важно поддерживать стратегическое партнерство с Китаем – главным экономическим и геополитическим соперником США в Африке.

Таким образом, роль ЮАР в БРИКС будет возрастать и усложняться, особенно с учетом напряженной социальной обстановки в самой ЮАР, стабильность политического курса которой будет зависеть от исхода всеобщих выборов летом 2024 г.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Escobar P. Putin and the Magic Multipolar Mountain. 06.10.2023. <https://putin-and-the-magic-multipolar-mountain-a-valdai-chronicle---pepe-escobar-1113975618.htm> (accessed 10.10.2023)
2. Шубин В.Г. ЮАР – новый председатель группы БРИКС. *Проблемы национальной стратегии*. 2023. № 3 (78). DOI: 10.52311/2079-3359_2023_3_54
Shubin V.G. 2023. South Africa, a new Chair of the BRICS group. *Problems of National Strategy*. № 3 (78). Moscow. (In Russ.). DOI: 10.52311/2079-3359_2023_3_54
3. Архангельская А.А. БРИК становится БРИКС. *Азия и Африка сегодня*. 2011. № 9. С. 2–5.
Arkhangelskaya A.A. BRIC becomes BRICS. *Asia and Africa today*. 2011. № 9. Pp. 2–5. (In Russ.)
4. Hervieu S. South Africa gained entry to BRICS club. 19.04.2011. *The Guardian*. <https://www.theguardian.com/world/2011/apr/19/south-africa-joins-bric-club> (accessed 10.10.2023)

²¹ Там же.

²² Интервью на этот счет дал аналитик центра Института мира США Анджо Читхэм. См: <https://www.usip.org/publications/2023/08/why-brics-summit-could-be-big-deal> (accessed 08.09.2023)

²³ Dr Dion George MP Nothing Resolved at AGOA Forum. *Democratic Alliance*. 05.11.2023. <https://www.da.org.za/2023/11/nothing-resolved-at-agoa-forum> (accessed 06.11.2023)

²⁴ US Lawmakers Ask White House to Punish South Africa for Supporting Russia. *New York Times*. 12.06.2023. <https://nytimes.com/2023/06/12/world/africa/south-africa-russia-us-lawmakers.html> (accessed 06.11.2023)

5. Архангельская А.А., Савинов Р.А. X саммит БРИКС: новая эпоха во внешней политике ЮАР? *Азия и Африка сегодня*. 2018. № 10. С. 8–11.
Arkhangelskaya A.A., Savinov R.A. 2018. X BRICS Summit: a New Era of South African Foreign Policy? *Asia and Africa today*. № 10. Pp. 8–11. (In Russ.)
6. Йоханнесбургская декларация-II. БРИКС и Африка: партнерство в интересах совместного ускоренного роста, устойчивого развития и инклюзивной многосторонности, Сэндтон, Гаутенг, ЮАР, 23.08.2023. https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1901504/ (accessed 29.08.2023)
Johannesburg Declaration-II. BRICS and Africa: Partnership for Mutually Accelerated Growth, Sustainable Development and Inclusive Multilateralism, Sandton, Gauteng, South Africa, 23.08.2023. (In Russ.). https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1901504/ (accessed 29.08.2023)
7. Kapur N. South Africa's BRICS Sous-Sherpa defines Five Priorities of the SA Presidency in the Alliance for 2023. *BRICS* 2023. 05.05.2023. <https://tvbrics.com/en/news/south-africa-s-brics-sous-sherpa-defines-five-priorities-of-sa-presidency-in-the-alliance-for-2023/?ysclid=ljfmw35ric134139318> (accessed 21.07.2023)
8. Lissovolik Y. South Africa Trips Notes: BRICS+ Takes on Greater Prominence. *BRICS plus analytics*. 22.05.2023. <https://brics-plus-analytics.org/south-africa-trip-notes-brics-takes-on-greater-prominence/> (accessed 21.07.2023)
9. Фитуни Л.Л. Переустройство миропорядка: БРИКС и Африка в эпоху перемен. *Ученые записки Института Африки РАН*. № 4 (66). 2022. С. 17–27.
Fituni L.L. 2022. Rebuilding the World Order: BRICS and Africa in the times of change. *Journal of the Institute for African Studies*. № 4 (66). Pp. 17–27. (In Russ.). <https://africajournal.ru/wp-content/uploads/2022/12/Fituni-Pereustrojstvo-Miroporjadka.pdf?ysclid=lk7gf2snjq898573416> (accessed 21.07.2023)
10. Chirkov M., Kozelko A. BRICS New Development Bank. A Second Bretton Woods or a Trend with its Own Future? *Valdai Club*. 02.09.2022.
11. Зайцев А. Доллар, прощай. Что такое единая валюта БРИКС и когда она появится? *KP.ru*. 23.08.2023. <https://www.kp.ru/daily/27546/4812975/?ysclid=lo3h5hvuub981095028> (accessed 02.09.2023)
Zaytsev A. Dollar, goodbye. What is the BRICS Currency and when will it Come? *KP.ru*. 23.08.2023. <https://kp.ru/daily/27546/4812975/?ysclid=lo3h5hvuub981095028> (accessed 02.09.2023)
12. Sguazzin A. BRICS Bank CFO sees no move any time soon towards currency. *Bloomberg*. 05.07.2023. <https://bloomberg.com/news/articles/2023-07-05/brics-has-no-immediate-plan-for-a-currency-cfo-of-its-bank-says> (accessed 20.07.2023)
13. Dvinsky K. Russia and China will destroy the Bretton Woods System with the Help of the Yuan and BRICS. *Topcor*. 02.04.2023. <https://en.topcor.ru/33705-jekspert-rf-i-kr-r-zrshat-bretton-vudskuju-sistemu-pri-pomoschi-juanja-i-briks.html?ysclid=lk8s90gcail27764115> (accessed 24.07.2023)
14. Демченко Н. Блумберг сообщил о «рупийной ловушке» для российских компаний в Индии. *РБК*. 01.06.2023. <https://rbc.ru/finances/01/06/2023/6478738e9a794736c9db7571?ysclid=lk8w2xyhqb99217959> (accessed 24.07.2023)
Demchenko N. Bloomberg informed about the “rupee trap” for Russian companies in India. *RBC*. 01.06.2023. (In Russ.). <https://www.rbc.ru/finances/01/06/2023/6478738e9a794736c9db7571?ysclid=lk8w2xyhqb99217959> (accessed 24.07.2023)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Воронина Наталья Александровна, кандидат исторических наук, ст.н.с. Центра цивилизационных и региональных исследований ИАФР РАН, Москва Россия.

Natalia A.Voronina, PhD (History), Senior Researcher, Centre for Civilizational and Regional Studies, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Зеленова Дарья Александровна, кандидат политических наук, ст.н.с. Центра исследований Юга Африки Института Африки РАН, Москва Россия.

Daria A. Zelenova, PhD (Political Science), Senior Researcher, Center for Southern Africa, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 10.09.2023

Доработана после рецензирования
(Revised) 02.10.2023

Принята к публикации
(Accepted) 21.10.2023