

Подходы Вьетнама к развитию отношений с США

© 2016

М.А. Терских

Автор рассматривает подходы Социалистической Республики Вьетнам к продвижению сотрудничества с США в различных сферах, отмечает их активные шаги по наращиванию взаимодействия с целью реализации своих внешних и внутренних интересов. Он полагает, что ключевым фактором сближения двух стран является политика Китая в АТР.

Ключевые слова: СРВ, США, Азиатско-Тихоокеанский регион, вьетнамо-американские отношения, Южно-Китайское море.

Сотрудничество с Соединенными Штатами Америки становится одним из основных направлений внешней политики Вьетнама. Его спектр расширяется за счет активизации торгово-экономических связей, политического диалога и координации действий в сфере обороны и безопасности.

Хотя с момента окончания вьетнамо-американского военного противостояния прошло более 40 лет, его последствия продолжают сказываться на отношении вьетнамской политической элиты к Вашингтону, что во многом обусловлено непосредственным участием многих партийных и государственных руководителей (СРВ) в боевых действиях против США. Вместе с тем, после установления дипломатических отношений в 1995 г. и их вывода на уровень всеобъемлющего партнерства в 2013 г. справедливо говорить о существенном потеплении двусторонних контактов.

Внешнеполитическая стратегия Вьетнама исходит из наличия многополюсной системы во главе с несколькими великими державами и отчасти основана на балансировании между их интересами¹. Поэтому во Вьетнаме был с энтузиазмом воспринят провозглашенный администрацией Б. Обамы «разворот в Азию»². Проводя фактически деидеологизированную внешнюю политику, Ханой прагматично стремится извлечь из данной линии Вашингтона максимальные выгоды.

Наглядным примером является участие СРВ в американском проекте Транстихоокеанского партнерства, (ТТП), претендующем на статус соглашения о зоне свободной торговли. Не случайно именно после присоединения США к данному формату Ханой, ранее не проявлявший интереса к этому интеграционному объединению, объявил о подключении к соответствующему переговорному процессу (Вьетнам с 2009 г. принял участие в трех раундах переговоров на правах ассоциированного члена, а с ноября 2010 г. — в качестве официального участника). Интересы Вьетнама обусловлены, в первую очередь, перспективой создания зоны свободной торговли с участием США, которые являются вторым торговым партнером СРВ (товарооборот по итогам 2015 г. составил около 41 млрд долл.), поскольку создание ЗСТ с Америкой в двустороннем формате в ближайшее время представляется маловероятным³. СРВ рассчитывает на рост объемов товарно-

Терских Михаил Андреевич, аспирант МГИМО МИД России, атташе Посольства России во Вьетнаме. E-mail: mikhail.terskikh@gmail.com.

го экспорта на американский рынок, являющийся основным потребителем вьетнамских товаров. Кроме того, Вашингтон выступает в качестве важного источника инвестиций и технологий. В Ханое также надеются, что будущее соглашение придаст существенный импульс процессу улучшения внутреннего инвестиционного климата, реструктуризации национальной экономики, прежде всего в плане преобразования государственного сектора и создания реальной конкурентной среды, внедрения передовых бизнес-стандартов. При этом, осознавая негативные последствия участия в ТТП, руководство СРВ полагает, что они будут нивелированы положительным эффектом продвинутого механизма преференциальной торговли.

Традиционная сфера вьетнамо-американского сотрудничества — преодоление последствий войны. Решению этой задачи, как в ментальном, так и в практическом плане, призвано способствовать взаимодействие в области разминирования территории СРВ, детоксикации зараженных диоксинами почв, поиска останков американских военнослужащих. Вместе с тем, по признанию вьетнамских экспертов, выделяемые США на эти цели средства пока не соответствуют объему работ. Так, по самым скромным оценкам, в СРВ после войны осталось от 350 до 800 тыс. тонн неразорвавшихся боеприпасов. Правительство США до сих пор отказывается признавать связь между использованием в годы войны дефолиантов и ухудшением здоровья людей и состояния окружающей среды во Вьетнаме⁴.

Набирает обороты кооперация в сфере обороны и безопасности. На регулярной основе проводится диалог по вопросам внешней политики, обороны и безопасности на уровне заместителей министров иностранных дел двух стран (7-й раунд состоялся в январе 2015 г. в Ханое). Хотя перечень обсуждаемых тем пока не позволяет говорить о тесном сотрудничестве в данной сфере (противодействие распространению оружия массового уничтожения, борьба с трансграничной преступностью, наркоторговлей и торговлей людьми, преодоление последствий техногенных катастроф и стихийных бедствий, сотрудничество на море и т.д.), сам факт подобного формата в контексте исторических реалий является показательным. Незыблемым остается принцип неучастия Вьетнама в военных союзах, неизменно подчеркивается, что он не допустит создания иностранных военных баз на своей территории и не будет поддерживать какую-либо из стран в противостоянии с другим государством (так называемая «политика трех «нет»).

Весьма чувствительной для Вьетнама является тема прав человека, остающаяся, пожалуй, ключевым раздражителем вьетнамо-американских отношений. Хотя в ходе последних контактов американские представители отмечают «существенный прогресс» в этой сфере, из Вашингтона регулярно звучат призывы к дальнейшей либерализации. По признанию многих аналитиков, от успехов Ханоя в этой области зависит продвижение в других сферах взаимодействия, в частности, полная отмена запрета США на поставки в СРВ летальных типов вооружений (решение о частичном снятии эмбарго было озвучено 2 октября 2014 г. на встрече госсекретаря США Дж. Керри и заместителя премьер-министра, министра иностранных дел СРВ Фам Бинь Миня в Вашингтоне)⁵. Вьетнамское руководство готово на дозированные уступки в обмен на очевидные выгоды. К подобным «уступкам» можно отнести смягчение позиции Ханоя по правам сексуальных меньшинств — в январе 2015 г. вступили в силу поправки к закону «О браке и семье», согласно которым во Вьетнаме отменяется любая уголовная или административная ответственность за заключение брака между лицами одного пола⁶. Примечательно также, что новый посол США в Ханое открыто заявил о своей нетрадиционной сексуальной ориентации и был аккредитован вместе со своим партнером⁷.

Активно развивается сотрудничество в сфере образования. СРВ охотно направляет студентов на учебу и сотрудников министерств и ведомств на стажировки за океан. При этом существенная часть расходов оплачивается американской стороной. В 2014–2015 учебном году число вьетнамских участников образовательных программ в США превысило 18 тыс. человек⁸. В настоящее время Вьетнам занимает 9-е место в мире по

количеству студентов, стажеров и аспирантов, обучающихся в США. На завершающей стадии находится создание Университета Фулбрайта в СРВ.

В число факторов, сближающих Соединенные Штаты и Вьетнам, входят их подходы к отношениям с Китаем. Для Вашингтона Пекин — ключевой геополитический соперник, способный подорвать американскую гегемонию. Во Вьетнаме, несмотря на тесное сотрудничество с КНР, достаточно сильны антикитайские настроения, как в силу существующих территориальных споров, так и по историческим причинам: из 10 национально-освободительных войн 8 вьетнамцы вели именно против «северного соседа». В этом контексте интересы Ханоя и Вашингтона по сдерживанию Пекина вполне совпадают. О новом этапе вьетнамо-американских отношений фактически можно говорить после обострения в 2014 г. вьетнамо-китайских противоречий в Южно-Китайском море, вслед за размещением КНР морской буровой платформы в районе, который Вьетнам относит к своей исключительной экономической зоне. Достаточно одобрительно отнеслись во Вьетнаме к заходу американского ракетного эсминца «Лассен» в спорную акваторию ЮКМ в конце 2015 г.⁹ Вместе с тем, Китай является ключевым партнером СРВ в большинстве сфер, в связи с чем активизация сотрудничества с США призвана скорее сбалансировать вьетнамскую позицию в отношении Пекина. Немаловажным остается «демонстрационный эффект» — укреплением связей с Вашингтоном Ханой показывает Поднебесной, что развитие отношений с КНР не является безальтернативным направлением его внешней политики, посылая тем самым сигнал о необходимости поиска компромиссов.

Таким образом, позиция СРВ по продвижению взаимодействия с США основывается на сугубо прагматических интересах как в торгово-экономической сфере, так и в области политического диалога, обороны и безопасности. Активизация двустороннего взаимодействия во многом обусловлена близостью взглядов на набирающий силу Китай. В целом о серьезном доверии Ханоя к Вашингтону говорить пока рано, хотя там хотели бы использовать антикитайскую риторику заокеанских партнеров в своих интересах.

1. Резолюция Политбюро Центрального комитета Коммунистической партии Вьетнама № 22-NQ/TW «О международной интеграции» // Тхезёй, 2013.
2. Remarks by President Obama to the Australian Parliament. The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/11/17/remarks-president-obama-australian-parliament> (Дата обращения: 19.01.2016).
3. Главное таможенное управление Министерства промышленности и торговли СРВ. URL: <http://www.customs.gov.vn> (Дата обращения: 19.01.2016).
4. The Lethal Legacy of the Vietnam War. The Nation. URL: <http://www.thenation.com/article/lethal-legacy-vietnam-war/> (Дата обращения: 19.01.2016).
5. On Human Rights, US and Vietnam Still Talking Past Each Other. East Asia Forum. URL: <http://www.eastasiaforum.org/2015/07/19/on-human-rights-us-and-vietnam-still-talking-past-each-other/> (Дата обращения: 19.01.2016).
6. Law on Marriage and Family. Legal Normative Documents. URL: <http://vbpl.vn/TW/Pages/vbpqen-toanvan.aspx?ItemID=10874> (Дата обращения: 19.01.2016).
7. Meet Vietnam's Gay Power Couple: U.S. Ambassador and His Husband. Bloomberg. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-08-02/meet-vietnam-s-gay-power-couple-u-s-ambassador-and-his-husband> (Дата обращения: 19.01.2016).
8. Зеленкова М.С. Образовательные программы как механизм политики «мягкой силы» США во Вьетнаме / Российский институт стратегических исследований. URL: <http://riss.ru/analitics/23334/> (Дата обращения: 19.01.2016).
9. Remark by MoFA Spokesperson Le Hai Binh on United States's Naval Patrol in East Sea. Ministry of Foreign Affairs of Vietnam, Press-release. URL: http://www.mofa.gov.vn/en/tt_baochi/pbnfn/ns151029143844 (Дата обращения: 19.01.2016).