

Политическая наука и реформа политической системы КНР

© 2010

Чжао Мэн

В статье рассматриваются вопросы истории формирования идейной и политической основы деятельности КПК с начала 90-х гг. XX в. Автор обосновывает взаимосвязь идейно-теоретической работы КПК в годы реформ с развитием политической науки в КНР прослеживает путь развития политологии в Китае, характеризует проблемы, над решением которых работают китайские политологи. В статье приводится оценка состояния политической науки в КНР, которую дают китайские ученые.

Ключевые слова: идеология, политическая теория, китайская политология, политическое развитие, политические проблемы.

К середине 90 гг. XX века в КНР отчетливо выявилось отставание реформы политической системы от реформирования экономики. Для решения данной проблемы XV съезд КПК (сентябрь 1997 г.) поставил цель "управления страной в соответствии с законами, строительства социалистического государства, управляемого в соответствии с законом". Были определены основные задачи реформы политической системы на текущий и будущий периоды. При реформировании политической системы руководство КПК ориентируется на решение таких серьезных проблем, как разделение функций партии и правительства; повышение эффективности внутрипартийного контроля, контроля народа над партией и над осуществлением ею функции контроля в политической системе¹.

Для реализации названных установок и решения перечисленных проблем КПК привлекла возможности отечественной политической науки. Развитие китайской политологии после 1992 г. не было простым повторением прошлого развития. В предшествующие годы решались задачи по восстановлению и укреплению данной научной дисциплины, а на новом этапе началось развитие науки. Этот процесс шел на более высоком теоретическом уровне, так как для развития науки требовалась более совершенная система дисциплин и концепций, более богатая теоретическая база и обновленные научные методы исследования. Политология Китая в эти годы развивалась в основном по следующим направлениям.

Во-первых, в научных исследованиях политические нормы стали заменяться нормами политической науки, субъективные оценки уступали место научной аргументации, простая перефразировка теорий сменялась рациональным теоретическим анализом.

Во-вторых, происходило изменение тематики исследований. Среди утвержденных государством объектов исследования в годы девятой пятилетки появились темы, посвященные самой политической науке, в т.ч.: “История политической системы КНР”, “Западные теории международных отношений” и т.д.

В-третьих, стали издаваться произведения, имеющие долгосрочное научное значение, такие как “История политической мысли Китая” под редакцией Лю Цзэхуа [Чжунго чжэнчжи сысян ши], “История политической системы Китая” под редакцией Бай Гана [Чжунго чжэнчжи чжиду ши].

В-четвертых, исследования стали носить более глубокий характер, начался переход от обзорного анализа к глубоким специализированным исследованиям, таким, например, как специальные исследования политики и политической системы Китая в древности, современной политической системы и политического процесса в КНР, политического и социального развития китайской деревни, политических систем и политического опыта стран Запада. В этих исследованиях уделялось большое внимание изучению реальных обстоятельств и исторических материалов.

В-пятых, стала развиваться методология. Исследователи начали обращать внимание на переход от простых методов исследования к комбинированным. Появились работы, основанные на применении количественных методов (например, работа Ван Хунина “Деревенско-родовая культура Китая” [Чжунго цуньло цзяцзу вэньхуа]. Совершенствование методологии заложило фундамент для повышения научности политологических исследований².

В Китае признают, что исследования отечественных политологов внесли важный вклад в политическое развитие КНР. В частности, развитие политологии обеспечило политическому развитию научное понимание целей и ценностей. Долгое время после образования нового Китая вопросу о целях общественной жизни не придавалось большого значения, на их определение влияла, в основном, позиция политических руководителей. Наука постепенно стала обретать право голоса в этом вопросе. Например, наука сыграла большую роль в исследовании проблем формирования демократической политики. После образования КНР получило хождение мнение о том, что социализм приведет к режиму политической демократии. С началом проведения политики реформ и открытости постепенно стала выработываться потребность в более глубоком исследовании демократической политики, постепенно появилось понимание ее актуальности. XV съезд КПК четко определил, что коренной задачей реформы политической системы является именно развитие социалистической демократической политики с китайской спецификой, строительство социалистического правового государства. К выдвижению такой цели и осознанию ценности политического развития привели как практика жизни народных масс, так и политологические исследования.

Научные исследования отечественных политологов обеспечили теоретические основания для стратегического выбора пути политического развития Китая. Политология исследовала ряд важных политических проблем: о диалектических отношениях между политическим, экономическим и общественным развитием; о строительстве демократии и строительстве законности; об укреплении и совершенствовании института собраний народных представителей; о политической стабилизации в ходе политической демократизации; о реформе институтов партийного и государственного руководства; об изменении правительственных функций в условиях социалистической рыночной экономики; об отношениях ме-

жду центром и периферией, и т.д. По всем названным проблемам были выработаны научно обоснованные оценки и предложения.

Развитие политологии Китая улучшило политико-культурную основу политического развития страны. Политология способствовала распространению знаний о политике, повысила политические качества народных масс, уровень политического и административного управления, уровень управленческого персонала. Ход реформ и осуществление политики в Китае требует изучения все новых вопросов и открытия новых путей как в области экономики, так и в сфере политики³.

В современной китайской политологии признается наличие ряда проблем, требующих решения. Это в первую очередь недостатки в структуре самой дисциплины, которая пока еще отстает от международного уровня. Существует немало важных теоретических вопросов, на которые у науки пока нет ответов, удовлетворяющих высоким требованиям. Недостаточно развиты фундаментальные исследования в области политологии, политологическим исследованиям не хватает теоретического новаторства, прорывных достижений. Недостаточно обширно и глубоко внимание к реальным политическим вопросам Китая, на многие вопросы политология еще не дает ответов. Недостаточно новаторства в области методологии политических исследований, набор методов исследования в политологии Китая еще не очень богат. Решению перечисленных проблем способствует все более широкое включение политической науки КНР в политическое развитие страны.

Китайские политологи вносят заметный вклад в оценку сути и содержания изменений, происходящих в политической системе КНР, в анализ концептуально-теоретического дискурса, выступающего основой таких изменений. Толчком к обновлению теоретической платформы и политического курса КПК послужили высказывания Дэн Сяопина в ходе его знаменитой поездки на юг страны в январе-феврале 1992 г.

Анализируя международную и внутреннюю обстановку, Дэн Сяопин пришел к выводу, что только развитие является “твердой истиной”, что китайская модернизация должна следовать социалистическим путем, что нужно использовать имеющиеся шансы и ускорить ход развития страны. XIV съезд КПК (октябрь 1992 г.) поддержал дух выступлений Дэн Сяопина на юге и с новых позиций обобщил практику прошедших 14 лет реформ. А на XV съезде КПК Генеральный секретарь ЦК КПК Цзян Цзэминь оценил теорию Дэн Сяопина как новый этап развития марксизма в Китае. Теория Дэн Сяопина была утверждена в качестве руководящей идеи партии. Руководствуясь данной теорией, XV съезд впервые наметил основную программу начального этапа социализма, включающую строительство социалистической экономики, политики, культуры.

На XVI съезде КПК (ноябрь 2002 г.) Цзян Цзэминь огласил концепцию “тройного представительства”, согласно которой компартия представляет передовые производительные силы, передовую культуру и коренные интересы народа. Вслед за этим новое поколение руководителей во главе с Ху Цзиньтао дало путевку в жизнь “научной концепции развития” и “теории построения социалистического гармоничного общества”. Политическое развитие Китая получило обновленные идейно-теоретические ориентиры.

Одним из важнейших на сегодняшний день достижений политологии КНР явилось выявление особенностей реформы политической системы страны на основе компаративистских исследований по “вертикали” и по “горизонтали”, т.е. в

сопоставлении с политической системой дореформенного Китая и с преобразованиями политических систем в других странах.

Основная специфика реформы политической системы КНР заключается в следующем.

- Реформа политической системы связана с реформой экономической системы и “продвигается от имени реформы экономической системы”. Каждый шаг экономической реформы сопровождается углублением реформы политической системы, и этот процесс никогда не прекращался. Последняя по времени реформа системы административного управления также подтверждает этот вывод. Реорганизация структуры Госсовета, утвердившая “систему больших министерств” (2008 г.), стала важной мерой углубления реформы административно-управленческой системы. Она не только отвечает требованиям развития социалистической рыночной экономики, но и является важной составной частью продвижения реформы политической системы, важным содержанием развития социалистической демократии. Данная реформа включает изменение функций правительства, установку на создание “обслуживающего правительства”, ответственного правительства, правительства, управляющего на основе закона, честного правительства. В соответствии с принципом “ограничения властных полномочий” реформа направлена на создание механизма, в котором связаны воедино право решения, право исполнения и право контроля. Для совершенствования социалистической демократии это имеет чрезвычайно важное значение.

- Соединение развития демократии с совершенствованием законности. Акцент делается на выполнении требования Дэн Сяопина, с которым он выступил в самом начале проведения политики “реформ и открытости”, осуществить институционализацию и легитимизацию демократии, следовать установке на управление страной в соответствии с законами. Были внесены исправления в текст Конституции КНР, отменены статьи законов и правила, не соответствующие конституции и демократическому духу. Были приняты уголовный, гражданский, уголовно-процессуальный, гражданско-процессуальный кодексы и ряд других законов и правил. Была институционализована адвокатура, проведена реформа судебной системы.

- Соединение реформы политической системы с уважительным отношением к правам человека и с гарантированием всем членам общества законных прав на участие и развитие. Был определен политический статус представителей новых общественных слоев — статус “строителей дела социализма с китайской спецификой”. Введен институт удостоверения личности, гражданам разрешен свободный выбор профессии, включая выбор профессии вне места прописки. Установлены правила въезда-выезда, разрешены обучение за границей и туристические поездки за границу. Институт демократии продолжает совершенствоваться, обогащаются его формы, расширяются каналы демократии. В соответствии с законом осуществляется движение вперед в сфере выборов, принятия решений, демократического управления и контроля, прилагаются усилия по обеспечению гарантий прав на образование, на участие, на выражение своего мнения и права контроля со стороны граждан. Эти перемены не только гарантируют права человека, но и стимулируют внутреннюю жизнеспособность и жизненные силы китайского общества.

- Соединение развития демократии и законности с совершенствованием института местного самоуправления, улучшением жизни народа, предоставлением населению возможности получения реальной выгоды в процессе

реформ. Спецификой политической системы Китая является повсеместное создание массовых организаций самоуправления: в деревнях, жилых микрорайонах, на предприятиях создаются советы деревень, советы жителей, собрания представителей служащих и рабочих, другие массовые организации самоуправления. В деревнях не только масштабно реализован институт прямых выборов жителями совета деревни и поставлен эксперимент с поселковой реформой, но и вводится институт гласного ведения административных и сельских дел. Заметно продвинулось строительство органов самоуправления в жилых микрорайонах (*шэцзюй*). К тому же строительство низовой демократии органически сочетается со строительством гармоничного общества, ключевым моментом которого является улучшение жизни народа.

- Соединение правления на основе закона, которое осуществляет правящая партия, с участием демократических партий в осуществлении политики на основе закона, совершенствование партийной политики с китайской спецификой. Восемь китайских демократических партий участвуют в осуществлении государственной власти, включая занятие руководящих должностей в государстве и правительстве, в прокурорских и судебных органах; участие в консультациях по вопросам государственной политики и по кандидатурам в государственные руководители; участие в управлении государственными делами, в установлении и реализации государственного курса, политики, законов, правил. Особенно важно, что установлена пропорция представительства демократических партий и беспартийных лиц среди делегатов ВСНП, его постоянного комитета и специальных комиссий.

- Соединение внутрипартийной демократии с народной демократией. Народная демократия приводится в движение с помощью внутрипартийной демократии. Коммунистическая партия Китая — крупнейшая партия, в ее рядах в 2008 г. состояло более 73 миллионов членов. Для сохранения прогрессивного характера, а также для того, чтобы прогрессивность проявилась в развитии политической демократии всего общества, партии необходимо активно продвигать внутрипартийную демократию. КПК осознала важность и актуальность этого вопроса. XVII съезд КПК выдвинул целый ряд новаций в области обеспечения демократического права членов партии, совершенствования института съездов партии, строгого осуществления демократического централизма, преобразования института выборов в партии и т.д. При отборе и назначении кадров отменен институт пожизненного занятия должностей, усовершенствована система назначения и увольнения кадров на началах демократизма. Это предоставило управленцам с высокой нравственностью и талантом шанс получить назначение на должность посредством конкуренции. Эти меры внутрипартийной демократии предоставили широким слоям населения такие демократические права, как — знать, участвовать и контролировать.

- Соединение контроля внутри партии, административного контроля, правового контроля с прямым контролем со стороны граждан, создание и совершенствование контроля общественного мнения и порядка подачи жалоб в вышестоящие инстанции. Участие СМИ в осуществлении контроля заметно влияет на развитие демократической политики в Китае.

- Соединение демократии, выражающейся в форме участия в выборах, с демократией в форме участия в консультациях, совершенствование форм систематического политического участия граждан. Институт участия в выборах непрерывно совершенствуется и развивается: осуществлен не только режим пря-

мых выборов в рамках самоуправленческих организаций граждан, но расширены выборы с превышением числа кандидатов над числом избираемых в сферах, где осуществляются непрямые выборы. Усовершенствован способ выдвижения кандидатов, в ходе развития внутрипартийной демократии расширены прямые выборы членов руководящих составов низовых партийных организаций, расширен круг кандидатов в списки для выборов в центральные и местные партийные органы, реализована форма выдвижения кандидатов путем тайного голосования и другие демократические формы.

Народный политический консультативный совет Китая, в соответствии с тремя важными функциями — политическими консультациями, демократическим контролем, участием в политике и обсуждением политики накануне принятия партией и государством важных решений и в процессе их исполнения — стимулирует членов НПКСК, представляющих разные партии, сферы, нации Китая к активному участию в политической жизни. Правительства разных уровней инициативно используют институт доверительных демократических переговоров, институт слушаний и т.д. Различные народные организации также активно участвуют в демократических консультациях⁴.

Несмотря на достигнутые успехи демократическая политика Китая пока находится в стадии становления, и реформа политической системы в стране будет непременно углубляться. Политическая наука КНР призвана и впредь играть важную роль в этом процессе.

-
1. Ху Хуэй, Люй Пушэн. Шицзе саньчжун цюаньхуй илай чжунго чжэнчжи фачжань дэ хунгуань каоча [Макроисследование политического развития Китая со времени 3 пленума ЦК КПК XI созыва] // Чжэнчжисюэ яньцзю. Пекин, 2008. № 2. С. 12.
 2. Линь Шанли. Чжэнчжисюэ юй чжэнчжи фачжань: Чжунго чжэнчжисюэ фачжань эрши нянь [Политология и развитие политики: 20 лет развития политологии Китая] // Чжэнчжисюэ яньцзю. 1998. № 2. С. 5.
 3. Ван Банцзо. Чжэнчжисюэ юй дандай Чжунго чжэнчжи яньцзю [Политология и исследование политики современного Китая]. Шанхай, 2005. С. 48.
 4. См., например: Ли Цзюньжу. Чжунго чжэнчжи тичжи гайгэ дэ чэнго цзи ци цзоуши [Успехи реформы политической системы Китая и ее тенденции] // Бэйцзин жибао. 2008. 8 сент.