

Особенности управления цифровой экономикой на примере истории вопроса о локализации данных в Индии

© Устюжанцева О.В.^а, 2025

^а ИМЭМО РАН, Москва, Россия

ORCID: 0000-0003-3023-5428; olgavust@gmail.com

Резюме. В фокусе статьи – история принятия закона Индии о защите данных, который был представлен общественности в 2018 г., а окончательный вариант был принят только в 2023 г. Одним из самых важных пунктов, претерпевших изменения, стал пункт о локализации данных: в окончательной версии закона 2023 г. он исчез совсем. В мировой практике, как правило, законы о локализации данных требуют, чтобы данные о гражданах или резидентах страны собирались, обрабатывались и хранились внутри страны. Странам, принимающим закон о локализации данных, приходится делать выбор между обеспечением безопасности и защиты данных своих граждан и свободой движения данных, в т.ч. кросс-границного, в целях развития цифровой экономики и инноваций. В этой статье рассматривается, как этот выбор делало правительство Индии, какие факторы сыграли в этом решающую роль и как это характеризует в целом политику государства в области развития цифровой экономики.

Ключевые слова: Индия, локализация данных, цифровая экономика, закон о защите данных, цифровой суверенитет

Для цитирования: Устюжанцева О.В. Особенности управления цифровой экономикой на примере истории вопроса о локализации данных в Индии. *Азия и Африка сегодня*. 2025. № 2. С. 42–50. DOI: 10.31857/S0321507525020054

Challenges of Digital Economy Governance: The Case of Data Localization in India

© Olga V. Ustyuzhantseva^a, 2025

^a IMEMO, Russian Academy of Sciences,

Moscow, Russia

ORCID: 0000-0003-3023-5428; olgavust@gmail.com

Abstract. The article focuses on the Indian Data Protection Law, which was introduced to the public in 2018, and the final version was adopted only in 2023. One of the most important clauses that changed was the clause on data localization: it disappeared in the final version of the law. In global practice, as a rule, data localization laws require that data on citizens or residents of a country be collected, processed, and stored within the country. Countries enacting data localization laws must choose between ensuring the safety and security of their citizens' data and freeing data movement, including across borders, to advance the digital economy and innovation. This article examines how the Indian government made this choice, what factors played a decisive role, and how this characterizes the overall government policy in developing the digital economy.

Keywords: India, data localization, digital economy, data protection law, digital sovereignty

For citation: Ustyuzhantseva O.V. Challenges of Digital Economy Governance: The Case of Data Localization in India. *Asia and Africa today*. 2025. № 2. Pp. 42–50. (In Russ.). DOI: 10.31857/S0321507525020054

ВВЕДЕНИЕ

В начале 2000-х гг. Интернет и данные были преимущественно сферой частного сектора и индивидуальной деятельности. Однако сегодня они стали играть гораздо более значительную роль. В настоящее время бизнес-сектор использует данные для создания все большего разнообразия цифровых услуг и продуктов. Правительства получают более глубокое понимание частной жизни граждан, что позволяет

более адресно предоставлять целевые государственные услуги и обеспечивать большую подотчетность управления, что открывает больше возможностей для государственного надзора [1]. В то же время транснациональные корпорации выходят на обширные потребительские рынки на основе данных граждан, что приводит к появлению широкого спектра продуктов и услуг, с одной стороны, но может угрожать национальной безопасности государства – с другой [2].

Развитие искусственного интеллекта, машинного обучения и науки о данных повысило ценность данных в различных областях, таких как экономика, национальная безопасность, международные отношения, государственная служба и управление. Управление данными становится все более сложным и многосторонним, что требует особых подходов к обеспечению многогранной ценности данных для граждан, государства и бизнеса [3; 4].

Индия – третья по величине цифровая экономика мира после США и Китая [5]. Управление и защита данных в экономике такого масштаба является первоочередной задачей. Первый вариант закона Индии о защите персональных данных был представлен общественности в 2018 г., окончательный вариант был принят только в 2023 г. Одним из самых важных пунктов, претерпевших изменения, стал пункт о локализации данных, а если быть точнее, в окончательной версии закона он исчез совсем.

Локализация данных – это практика хранения данных в регионе, из которого они получены. В мировой практике, как правило, законы о локализации данных требуют, чтобы данные о гражданах или резидентах страны собирались, обрабатывались и/или хранились внутри страны. Странам, принимающим закон о локализации данных, приходится делать выбор между обеспечением безопасности и защиты данных своих граждан и свободой движения данных (в т.ч. кросс-границного) в целях развития цифровой экономики и инноваций [6; 7]. Почему Индия так радикально отказалась от локализации данных – вопрос, практически не осмысленный в научной литературе. Исследователи останавливаются на изучении отдельных аспектов этого закона, как, например, экономические аспекты влияния принятого закона [8] или вклад принятого закона в разрушение суверенизации потоков данных [9].

В данной статье рассмотрена история решения вопроса о локализации данных в Индии с момента публикации первой версии закона в 2018 г. до принятия его в окончательном варианте в 2023 г. История представлена в различных контекстах ее разворачивания – в контексте формирования цифровой экономики Индии, в политическом и экономическом контексте. Все это позволяет понять, какие факторы сыграли ключевую роль в решении правительства Индии не включать положение о локализации данных в окончательную версию закона и как это характеризует в целом политику государства в области развития цифровой экономики.

ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ ИНДИИ

На 2024 г. Индия представляла собой один из крупнейших и быстрорастущих цифровых рынков с огромным потенциалом как для внутреннего, так и для глобального потребления и производства цифровых продуктов и услуг – в стране 1,3 млрд абонентов телекоммуникаций, 900 млн интернет-пользователей и почти 500 млн владельцев смартфонов [5]. Средний объем использования беспроводной передачи данных на одного абонента в месяц в Индии оценивался в 18,39 ГБ по состоянию на 30 июня 2023 г., что является одним из самых высоких показателей в мире¹. Доля индийских пользователей устройств с поддержкой 5G увеличилась в 55 раз – с 0,1% в сентябре 2022 г. до 5,5% в январе 2023 г., что стало одним из самых быстрых развертываний 5G в мире².

Крупномасштабная цифровая трансформация страны началась в 2009 г. с внедрением государственной системы биометрической идентификации *Aadhaar*, ставшей крупнейшей в мире. По состоянию на 8 января 2024 г. Индия выдала более 1,3 млрд биометрических удостоверений личности [5]. Эта система стала основой цифровой экосистемы Индии, включающей широкий спектр цифровых товаров, инфраструктуры, платформ и услуг, многие из которых уже привлекли более 100 млн пользователей³. К ее базовым составляющим относятся *Aadhaar*, *Unified Payment Interface (UPI)*, *Ayushman Bharat*

¹ Ericsson Mobility Report 2023. <https://www.ericsson.com/4ae12c/assets/local/reports-papers/mobility-report/documents/2023/ericsson-mobility-report-november-2023.pdf> (accessed 13.05.2024)

² World Bank Databank. https://databank.worldbank.org/country/IND/556d8fa6/Popular_countries (accessed 03.06.2024)

³ UIDAI Aadhar Dashboard. https://www.uidai.gov.in/aadhaar_dashboard/ (accessed 12.03.2024)

Digital Mission (ABDM), Digital Infrastructure for Governance, Impact & Transformation (DIGIT) и Account Aggregator (AA) Framework (см. табл.).

Таблица. Основные элементы публичной цифровой экосистемы
Table. Key Elements of a Public Digital Ecosystem

<i>Aadhaar</i>	<i>UPI</i>	<i>ABDM</i>	<i>DIGIT</i>	Агрегатор аккаунтов
Эффективное предоставление социальных услуг; упрощенная идентификация	Упрощенный, унифицированный платежный интерфейс	Цифровая идентификация для доступа к услугам здравоохранения	Протоколы с открытым исходным кодом, предназначенные для создания масштабируемых и совместимых приложений, ориентированных на городское управление и предоставление государственных услуг	Цифровая общедоступная инфраструктура, которая облегчает обмен финансовой информацией между регулируемыми организациями

Составлено по: [5].

Благодаря своему масштабу и распространению эти составляющие цифровой экосистемы стали основой предоставления государственных услуг. Эти цифровые платформы и продукты, реализуемые по низкой цене и легко интегрируемые со сторонним программным обеспечением, устраняют разрозненный подход к проектированию и внедрению цифровых решений и дают возможность самым разным компаниям включаться в дальнейшую разработку и развитие других цифровых продуктов и услуг. Таким образом, часть этих цифровых инициатив реализуется через государственно-частное партнерство, но управляется государством, другие же полностью частные.

Развитие этой цифровой инфраструктуры и платформ привело к формированию внушительного потребительского рынка цифровых товаров и услуг. Ожидается, что потребительская цифровая экономика Индии в 2030 г. составит рынок стоимостью \$800 млрд, что означает его рост примерно в 10 раз по сравнению с 2020 г.⁴ Данные, протоколы с открытым исходным кодом открыли возможности для быстрого развития инновационных стартапов: по состоянию на октябрь 2023 г. третье место по количеству выращенных в стране единорогов после США и Китая заняла Индия⁵.

Цифровая экономика Индии стала точкой притяжения для иностранных инвестиций и увеличения присутствия на цифровом рынке страны крупных международных корпораций, таких как *Google, Apple, Microsoft, Meta, Alibaba* и т.п. Совокупный приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в период с апреля 2000 г. по март 2022 г. составил \$84,74 млрд, увеличившись примерно в 20 раз⁶. Судя по таким темпам роста, Индия к 2027 г. может привлечь ПИИ в размере \$475 млрд. Важно понимать, что в основе этих цифр и роста лежат данные, доступ и обращение с которыми стали предметом выработки политики по защите и управлению ими.

ИСТОРИЯ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ ДАННЫХ

Толчком к разработке закона о защите данных послужило историческое решение Верховного суда Индии, подтвердившее конституционное право на неприкосновенность частной жизни. Вопрос о том, имеют ли индийские граждане фундаментальное право на неприкосновенность частной жизни, возник в 2012 г. в результате конституционного протеста против системы *Aadhaar*⁷.

Правительство настаивало на том, что Конституция Индии не гарантирует права на неприкосновенность частной жизни, и этот вопрос попал на рассмотрение коллегии из девяти судей, которые должны были решить, существует ли это право конституционно. 24 августа 2017 г. Верховный суд Индии вынес

⁴ E-commerce and consumer internet sector. India Trendbook 2022. March 2022 https://www.ey.com/en_in/e-commerce/india-s-consumer-digital-economy-a-us-800b-dollar-opportunity-by-2030 (accessed 12.03.2024)

⁵ <https://www.ventureintelligence.com/Indian-Unicorn-Tracker.php> (accessed 11.05.2024)

⁶ Vision 'Developed India'. Opportunities and expectations of MNCs. October 2022. https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/en_in/topics/tax/2022/ey-cii-mnc-vision-developed-india.pdf (accessed 11.05.2024)

⁷ Constitutionality of Aadhaar Act. <https://www.scobserver.in/cases/puttaswamy-v-union-of-india-constitutionality-of-aadhaar-act-case-background/> (accessed 11.05.2024)

решение, что неприкосновенность частной жизни является фундаментальным правом в соответствии с Частью III Конституции Индии, в которой перечислены основные права индийских граждан, в т.ч. права, связанные с равенством, свободой слова и выражения мнений, свободой передвижения и т.д.⁸

Согласно Конституции, эти основные права граждан не могут быть нарушены, и во всех правилах и действиях исполнительной власти они должны соблюдаться. Однако, в отличие от других фундаментальных прав, право на неприкосновенность частной жизни, как оно истолковано в решении по данному делу, не является абсолютным правом, а подлежит конкретным проверкам и должно отвечать определенным критериям, а также конкурирующим соображениям, таким как интересы государства и его граждан.

Суд постановил, что право на неприкосновенность частной жизни не является независимым от других конституционных свобод, но является важным аспектом человеческого достоинства и неотъемлемым естественным правом. По мнению суда, право на неприкосновенность частной жизни действует и в условиях растущей цифровой экономики из-за рисков, с которыми граждане сталкиваются при совершении цифровых транзакций, включая опасность слежки с использованием интеллектуального анализа данных и риск потери данных, в связи с чем подчеркивалась необходимость принятия всеобъемлющего закона о защите данных⁹.

Пока слушалась это дело, индийское правительство сформировало экспертный комитет под председательством судьи Б.Н.Шрикришны (Комитет Шрикришны) для рассмотрения существующих правил и норм защиты данных в Индии и выработки рекомендаций о путях их замены [10]. После обсуждений Комитет опубликовал «Белую книгу о защите данных» в 2017 г. и вскоре после этого был принят «Законопроект о защите персональных данных 2018 г.», в котором содержались положения о создании комплексной системы защиты данных в Индии¹⁰.

Законопроект был направлен на защиту индивидуальных прав в отношении личных данных, устанавливал четкие нормы, согласно которым персональные данные должны обрабатываться собирающими их организациями, и рекомендовал создать орган, который будет регулировать обработку данных. Законопроект также открыто признавал опасности, которые представляет быстрая цифровизация экономики для граждан Индии, и предусматривал создание правил для обновления существующего Закона об информационных технологиях (от 2000 г.).

Первоначальный законопроект состоял из положений, регулирующих обработку персональных данных как правительством, так и частными компаниями и организациями, базирующимися в Индии и за рубежом. Обработка разрешена только после предоставления индивидуального согласия; чтобы согласие было действительным, оно должно быть предоставлено свободно, конкретно и с возможностью отзыва¹¹.

Самой спорной частью законопроекта было положение, которое требовало, чтобы одна копия персональных данных хранилась на территории Индии, чтобы обеспечить доступ к этим данным сотрудникам правоохранительных органов Индии; это положение стало известно как требование о «локализации данных» [11]. Определенные типы персональных данных, например критически важные персональные данные с конфиденциальной информацией, должны были храниться только в Индии. Хотя законопроект предусматривал исключения из правил обработки персональных данных и прав субъектов данных, если их данные используются в целях национальной безопасности, обработка должна была осуществляться соразмерно и только при необходимости. В законопроект также были добавлены достаточные меры защиты для предотвращения массовой слежки¹².

ЛОКАЛИЗАЦИЯ ДАННЫХ: ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Вопрос о локализации данных (то есть о хранении данных о гражданах в стране сбора этих данных) сложен и неоднозначен [12]. Индийское правительство, поддерживаемое определенной частью крупного

⁸ Supreme Court of India, *KS Puttaswamy vs. Government of India*. 2017. https://main.sci.gov.in/supremecourt/2012/35071/35071_2012_Judgement_24-Aug-2017.pdf (accessed 12.02.2024)

⁹ Constitutionality of Aadhaar Act. <https://www.scobserver.in/cases/puttaswamy-v-union-of-india-constitutionality-of-aadhaar-act-case-background/> (accessed 11.05.2024)

¹⁰ Government of India, Ministry of Information Technology, “Personal Data Protection Bill 2018”. https://www.meity.gov.in/writereaddata/files/Personal_Data_Protection_Bill,2018.pdf (accessed 11.05.2024)

¹¹ Ibid.

¹² Ibid.

бизнеса Индии, мотивировало необходимость локализации данных национальными интересами и обеспечением цифрового суверенитета страны [13].

Один из наиболее известных голосов, требующих локализации, принадлежал самому богатому человеку Индии, председателю *Reliance* Мукешу Амбани¹³. Выступая перед лидерами бизнеса и технологий на саммите *Vibrant Gujarat* 2019 г., Амбани призвал индийское правительство принять правила, прекращающие «колонизацию данных» неиндийскими компаниями. Назвав данные «новой нефтью и богатством» в нынешнюю эпоху, Амбани подчеркнул необходимость «перенести... контроль и владение индийскими данными обратно в Индию. Другими словами, индийское богатство должно вернуться каждому индийцу. Данные Индии должны контролироваться и принадлежать индийскому народу, а не корпорациям, особенно глобальным корпорациям» [14].

Действительно, американские компании доминируют в интернет-пространстве Индии. Например, *Amazon* – второй по величине интернет-магазин в стране, а социальная сеть *Facebook*¹⁴ и мессенджер *WhatsApp* – самые популярные приложения для мобильных телефонов в Индии. Операционная система *Google* также широко распространена на сотнях миллионов сотовых устройств в Индии¹⁵.

Отсутствие соответствующего регулирования позволило сотням компаний, включая таких гигантов, как *Google*, *Twitter*¹⁶ и *MasterCard*, развернуть масштабный бизнес в стране. Индия – быстрорастущая крупная экономика в мире, а также страна с самым большим в мире количеством потребителей мобильных данных. Все это открыло большие возможности для работы глобальных корпораций в Индии, особенно после того, как им было отказано в доступе к аналогичному рынку в Китае.

Успех этих компаний в немалой степени обусловлен их способностью собирать, анализировать и обмениваться данными о более чем 1,3 млрд граждан Индии, а также отсутствием действующих правил и положений, регулирующих сбор данных и конфиденциальность информации. Таким образом, введение нового режима регулирования давно назрело, быстрое распространение Интернета по всей стране вывело вопрос конфиденциальности на первое место в национальной повестке дня.

Крупные индийские технологические компании (*Reliance*, *Paytm* и *PhonePe*) и крупные китайские компании (*Alibaba* и *Xilinx*) уже имели или планировали открыть центры обработки данных в Индии, поэтому они заняли позицию в поддержку локализации¹⁷. Против локализации данных выступили несколько технологических компаний США. Вице-президент по государственной политике *Facebook* Ник Клефт и генеральный директор *Google* Сундар Пичаи вместе с лоббистскими группами, включавшими Форум стратегического партнерства США – Индия (*US-India Strategic Partnership Forum*), Деловой совет США – Индия (*U.S.-India Business Council*) и Национальную ассоциацию компаний – разработчиков программного обеспечения и услуг (*National Association of Software and Service Companies*) выступили единым фронтом против локализации данных [15]. Американские компании заявили, что новые правила – это попытка индийского правительства ввести контроль над ценами и обеспечить несправедливый стимул для отечественной промышленности, в т.ч. для крупного оператора мобильной связи *Reliance*, *Reliance Jio*¹⁸.

К лоббированию отмены закона о локализации подключилось правительство США. Торговый представитель США раскритиковал попытки Индии ограничить трансграничный поток данных и усилия по локализации данных в своем информационном бюллетене «Национальная торговая оценка»: «Когда правительства устанавливают ненужные барьеры для трансграничных потоков данных или дискриминируют иностранные цифровые услуги, местные компании часто страдают больше всего, поскольку

¹³ На 2024 г. состояние Амбани оценивалось в \$113,9 млрд. Большая часть этой суммы приходится на его 42% акций *Reliance Industries*, которая претендует на звание крупнейшего нефтеперерабатывающего комплекса в мире. <https://investopedia.com/articles/professionals/012015/where-does-mukesh-ambani-net-worth-come.asp> (accessed 13.01.2025)

¹⁴ Запрещенная на территории РФ организация.

¹⁵ Google, Amazon, Meta, Apple, and Microsoft (GAMAM) – Statistics & Facts. <https://www.statista.com/topics/4213/google-apple-facebook-amazon-and-microsoft-gafam/> (accessed 13.05.2024)

¹⁶ Запрещенная на территории РФ организация.

¹⁷ What do Indians think about privacy and data protection. Dvara Research. <https://www.dvara.com/blog/2017/11/16/privacy-on-the-line-what-do-indians-think-about-privacy-data-protection/> (accessed 13.05.2024)

¹⁸ US criticises India's data localisation norms, draft e-commerce policy. *The Economic Times*. <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/us-criticises-indias-data-localisation-norms-draft-e-commerce-policy/articleshow/68794927.cms?from=mdr> (accessed 13.05.2024)

они не могут воспользоваться преимуществами трансграничных цифровых услуг, которые способствуют глобальной конкурентоспособности» [16].

Локализация данных стала важной частью повестки дня двусторонних торговых переговоров. Так, госсекретарь Майк Помпео в ходе своего визита в Индию в июне 2019 г. заявил: «Мы также будем настаивать на свободном потоке данных через границы не только для того, чтобы помочь американским компаниям, но и для защиты данных и защиты конфиденциальности потребителей»¹⁹. В прессе стали появляться сообщения о том, что правительство США рассматривает возможность ограничения количества виз *H-1B*, выдаваемых гражданам Индии, если положения о локализации не будут смягчены²⁰ [17]. Это имело бы серьезные последствия для индийского ИТ-сектора, поскольку из ежегодно выдаваемых 85 000 виз *H-1B* 70% выдаются индийцам²¹. Также президент Трамп сделал публичное заявление на саммите «Большой двадцатки» в Осаке в июне 2019 г., в котором открыто осудил локализацию данных [15].

По всей видимости, лоббирование со стороны правительственных чиновников США и западных стран, а также представителей технологической индустрии сработало. В декабре 2019 г. министр информационных технологий Рави Шанкар Прасад представил пересмотренную версию законопроекта, в котором положение о локализации данных исчезло²².

ЛОКАЛИЗАЦИЯ ДАННЫХ: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Считать только лишь политическое давление причиной исключения пункта о локализации данных, имевшегося в проекте закона 2018 г., не совсем правильно, если посмотреть на выработку этого закона в более широком контексте экономической политики государства в области построения цифровой экономики мирового уровня. Кроме широкомасштабных программ по привлечению инвестиций и иностранных компаний для формирования производственных мощностей внутри страны (инициативы *Invest in India* 2010 г. и *Make in India* 2014 г.) и инициативы по преодолению и устранению цифровых разрывов в обществе и преобразованию экономики Индии в экономику знаний, основанную на цифровых технологиях (*Digital India*, 2015 г.), правительство все больше фокусировалось на формировании определенных ниш, таких как обработка и хранение данных, в чем Индия стремится стать глобальным игроком²³.

Одним из существенных драйверов этого тренда выступили ТНК, которые, помимо предложения своих цифровых услуг и продуктов, начали формировать спрос на облачную инфраструктуру. Так, в 2016 г. американская мультинациональная компания *DigitalOcean*, второй в мире по величине провайдер хостингов, открыла в Бангалоре дата-центр [18]. *Amazon/AWS*, *Microsoft/Azure*, *Google*, *NetMagic*, *NxtGen*, *ESDS*, *CtrlS* уже имели свои дата-центры в Индии к этому моменту. В 2018 г. *Alibaba* открыла дата-центр в Мумбаи. В следующие два года эксперты прогнозировали рост рынка дата-центров на рекордные 25% в год [19].

Наряду с открытием дата-центров, ТНК стимулировали рост инвестиций и занятости. Так, региональные центры обработки данных *Microsoft* в Индии принесли \$9,5 млрд дохода в экономику страны в период с 2016 по 2020 г. Помимо этого, за этот период было создано 1,5 млн рабочих мест, в т.ч. 169 000 новых квалифицированных рабочих мест в сфере ИТ²⁴.

¹⁹ Pompeo to push in India for more U.S. access to local markets. *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/us-usa-india-pompeo/pompeo-to-push-in-india-for-more-u-s-access-to-local-markets-idUSKCN1TD2NA/> (accessed 13.05.2024)

²⁰ U.S. tells India it is mulling caps on H-1B visas to deter data rules-sources. 2019. *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/idUSL4N23R073/> (accessed 13.05.2024)

²¹ H-1B visa lottery conducted, USCIS begins sending out notifications to successful applicants. *The Economic Times*. 2019. <https://economictimes.indiatimes.com/nri/work/h-1b-visa-lottery-conducted-uscis-begins-sending-out-notifications-to-successful-applicants/articleshow/108888825.cms?from=mdr> (accessed 13.05.2024)

²² The Personal Data Protection Bill, 2019. Bill No. 373 of 2019 as introduced in Lok Sabha. https://prsindia.org/files/bills_acts/bills_parliament/2019/Personal%20Data%20Protection%20Bill,%202019.pdf (accessed 13.05.2024)

²³ Modi building Cloud-first approach to empower Indians: Top AWS official. 2019. *Business Standard*. https://www.business-standard.com/article/news-ians/modi-building-cloud-first-approach-to-empower-indians-top-aws-official-119061200115_1.html (accessed 10.05.2024)

²⁴ India to be a Cloud Computing and Data Centre Hub. 2022. Press Information Bureau. December 08. Ministry of Information and Broadcasting, Government of India. <https://static.pib.gov.in/WriteReadData/specificdocs/documents/2022/dec/doc2022128141601.pdf> (accessed 13.02.2024)

Введение локализации данных, с одной стороны, могло бы способствовать развитию местной цифровой инфраструктуры и ее качества. Сторонники локализации в Индии подчеркивали экономические выгоды от обработки данных об индийских потребителях внутри страны, утверждая, что более широкая локализация данных приведет к увеличению инноваций в этом и смежных сегментах. Они также отмечали трудности, с которыми сталкиваются индийские правоохранительные органы в получении доступа к личным данным индийцев, хранящимся за пределами страны, для предотвращения преступлений и преследования преступников [20].

С другой стороны, локализация данных создавала бы дополнительные барьеры для присутствия крупных ТНК. Для них требования по локализации означают растущие затраты на соблюдение этих требований и генерируют предполагаемые проблемы конфиденциальности. В последнем случае речь идет совсем не об этической составляющей требования о локализации данных. В законах США и ЕС придается большое значение конфиденциальности потребителей даже в иностранных юрисдикциях²⁵ [21]. Например, Соединенные Штаты усиливают давление на свои предприятия, предоставляющие услуги в Китае после принятия в 2017 г. нового закона о национальной безопасности Китая²⁶ [22].

Эти контекстуальные экономические соображения также сыграли свою роль в переводе вопроса о локализации данных в Индии на уровень межправительственных отношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие цифровой экономики сопряжено как с большими экономическими выгодами, так и с проблемами управления, одну из которых мы рассмотрели на примере Индии и истории принятия в стране закона о защите персональных данных, в котором локализация данных стала камнем преткновения для экономических и политических интересов различных игроков.

Как показала история развития данного вопроса в Индии, локализация данных становится ключевым элементом во взаимосвязи экономических и политических отношений. Требование хранения и обработки данных в пределах своих границ приводит к последствиям, которые распространяются на множество аспектов. В экономическом плане локализация данных может стимулировать развитие местных технологических отраслей, создавать рабочие места и защищать критически важные данные от внешних угроз. Однако это также может привести к увеличению затрат для бизнеса, снижению эффективности и созданию потенциальных барьеров для глобальной торговли.

В политическом плане локализация данных обусловлена заботами о национальной безопасности, суверенитете и защите конфиденциальности граждан. Правительство Индии стремилось таким образом снизить риски иностранного наблюдения и кибершпионажа, усиливая контроль над данными, генерируемыми в его юрисдикции. Эта тенденция отражает более широкое движение Индии к цифровому суверенитету, когда государство стремится восстановить власть в цифровой сфере на фоне растущей геополитической напряженности.

В случае Индии ее экономические интересы взяли верх при решении вопроса локализации данных, но решение было принято в условиях массированного политического давления, оказываемого крупнейшим экономическим контрагентом страны – США – в течение всего периода рассмотрения закона с 2018 по 2023 г. Таким образом, в вопросах управления данными существует не только напряжение во внутренней политике между необходимостью обеспечения безопасности и желанием иметь открытые, глобальные потоки данных в целях экономического развития, но также возникает коллизия на внешнеполитическом уровне, что приводит к напряжению в международных отношениях и необходимости по крайней мере рассмотрения, а в случае Индии, учета интересов ненациональных игроков.

²⁵ The Technology 202: Activists Turn to Facebook Shareholders in Long-Shot Bid to Oust Zuckerberg. *Washington Post*, May 7, 2019. <https://www.washingtonpost.com/news/powerpost/paloma/the-technology-202/2019/05/07/the-technology-202-activists-turn-to-facebook-shareholders-in-long-shot-bid-to-oust-zuckerberg/5cd10b1b1ad2e506550b2f81> (accessed 02.03.2024)

²⁶ Senator Hawley Introduces Bill to Address National Security Concerns Raised by Big Tech's Partnerships With Beijing. Office of U.S. Senator Josh Hawley, November 18, 2019. <https://www.hawley.senate.gov/senator-hawley-introduces-bill-address-national-security-concerns-raised-big-techs-partnerships> (accessed 12.04.2024)

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Micheli M., Ponti M., Craglia M., Berti Suman A. 2020. Emerging models of data governance in the age of datafication. *Big Data & Society*. 7 (2). DOI: 10.1177/2053951720948087
2. Попов Е.В., Семьячков К.А. Проблемы экономической безопасности цифрового общества в условиях глобализации. *Экономика региона*. 2018. Вып. 14, № 4, с. 1088–1101.
Popov E.V., Semyachkov K.A. 2018. Problems of economic security of the digital society in the context of globalization. *Economy of the Region*. Vol. 14, № 4, pp. 1088–1101. (In Russ.)
3. Чернов С.Б., Новикова О.С. Обеспечение безопасности данных в условиях цифровой экономики. *Экономические науки*. 2020. Вып. 189, с. 104–109.
Chernov S.B., Novikova O.S. 2020. Ensuring data security in the digital economy. *Economic Sciences*. Iss. 189, pp. 104–109. (In Russ.)
4. Davidson E., Wessel L., Winter J.S., Winter S. 2023. Future directions for scholarship on data governance, digital innovation, and grand challenges. *Information and Organization*. Vol. 33 (1). DOI: 10.1016/j.infoandorg.2023.100454
5. Deepak M., Mansi K., Aarti R., Krithika R., Mayank M. 2024. State of India's Digital Economy (SIDE) Report. Delhi: IPCIDE, Indian Council for Research on International Economic Relations (ICRIER). Pp. 84.
6. Swire P., Kennedy-Mayo D.B. 2023. The Effects of Data Localization on Cybersecurity-Organizational Effects. *Georgia Tech Scheller College of Business Research Paper*. № 4030905. DOI: 10.2139/ssrn.4030905
7. Мухопадхьяй А. Электронная торговля и локализация данных: позиция развивающихся стран. *Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика*. 2020. № 3. <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnaya-torgovlya-i-lokalizatsiya-dannyh-pozitsiya-razvivayuschih-sya-stran> (accessed 07.06.2024)
Mukhopadhyay A. 2020. E-commerce and data localization: The position of developing countries. *Bulletin of international organizations: education, science, new economy*. № 3. (In Russ.). <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnaya-torgovlya-i-lokalizatsiya-dannyh-pozitsiya-razvivayuschih-sya-stran> (accessed 07.06.2024)
8. Tandon A., Pratap D. 2023. Primer on Data Localization Policy in India. In: *Handbook of Internet Policy*. Routledge. DOI: 10.4324/9781003517290-18
9. Chaudhuri R., Kang Joseph A. 2024. Living in a fragmented world: India's data way. *India Review*, 23 (2), 154–176. <https://doi.org/10.1080/14736489.2024.2324638>
10. Narayanan D., Venkat A. 2020. Vidhi and the making of India's data protection law. *The Economic Times*. <https://economictimes.indiatimes.com/prime/economy-and-policy/vidhi-and-the-making-of-indias-data-protection-law/primearticleshow/77768876.cms?from=mdr> (accessed 13.02.2024)
11. Vila Seoane M. 2021. Data securitisation: the challenges of data sovereignty in India. *Third World Quarterly*. 42. DOI: 10.1080/01436597.2021.1915122
12. Коваль А.А., Левашенко А.Д. Экспорт услуг: может ли требование локализации данных стать барьером? *Международная торговля и торговая политика*. 2020. № 2 (22). С. 22–32. DOI: 10.21686/2410-7395-2020-2-22-32
Koval A.A., Levashenko A.D. 2020. Export of services: can the requirement for data localization become a barrier? *International Trade and Trade Policy*. № 2 (22). Pp. 22–32. DOI: 10.21686/2410-7395-2020-2-22-32. (In Russ.)
13. Burman A. 2019. Will a GDPR-Style Data Protection Law Work For India? *CEIP: Carnegie Endowment for International Peace. United States of America*. <https://policycommons.net/artifacts/431404/will-a-gdpr-style-data-protection-law-work-for-india/1402471/> (accessed 29.04.2024)
14. Han T. 2023. India's search for data sovereignty. *EastAsiaForum*. <https://eastasiaforum.org/2023/07/12/indias-search-for-data-sovereignty/> (accessed 13.02.2024)
15. Basu A., Sinha A. 2020. The Realpolitik of the Reliance-Jio Facebook Deal. *The Diplomat*. 29 April 2020. <https://thediplomat.com/2020/04/the-realpolitik-of-the-reliance-jio-facebook-deal/> (accessed 11.04.2024)
16. Desai R. 2019. India's Data Localization Remains A Key Challenge For Foreign Companies. *Forbes*. Apr 30, 2019. <https://www.forbes.com/sites/ronakdesai/2019/04/30/indias-data-localization-remains-a-key-challenge-for-foreign-companies/?sh=2c5597b4e0a3> (accessed 13.02.2024)
17. Dasgupta N., Kalra A. 2019. US Tells India it May Cap H-1B Visas to Counter Data Localisation Plans. *The Wire*. <https://thewire.in/diplomacy/us-india-h1b-visa-data-localisation> (accessed 13.02.2024)
18. Moss S. 2016. DigitalOcean comes to Bangalore, India. *Data Center Dynamics*. <https://www.datacenterdynamics.com/en/news/digitalocean-comes-to-bangalore-india/> (accessed 03.04.2024)

19. Cyril M. 2023. India's Data Center Sector: Market Outlook and Regulatory Frameworks. *India Briefing*. <https://www.india-briefing.com/news/indias-data-center-sector-market-outlook-and-regulatory-frameworks-29548.html/> (accessed 11.04.2024)
20. Gupta S. 2019. How will Data localization impact the Data Center Market in India? *Yotta*. <https://colocation.yotta.com/blog/how-will-data-localization-impact-the-data-center-market-in-india> (accessed 11.04.2024)
21. Field M. 2019. Facebook Shareholders Revolt in Bid to Topple Mark Zuckerberg as Chairman. *Telegraph*. June 4, 2019. <https://www.telegraph.co.uk/technology/2019/06/04/facebook-shareholders-revolt-bid-topple-mark-zuckerberg-chairman> (accessed 11.04.2024)
22. Sacks S. 2020. Data Security and U.S.-China Tech Entanglement. *Lawfare*. April 2, 2020. <https://www.lawfareblog.com/data-security-and-us-china-tech-entanglement> (accessed 11.04.2024)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Устюжанцева Ольга Валерьевна, кандидат исторических наук, ст.н.с., Отдел науки и инноваций ИМЭМО РАН, Москва, Россия.

Olga V. Ustyuzhantseva, PhD (History), Senior Researcher, Department of Science and Innovation, IMEMO, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 06.06.2024

Доработана после рецензирования
(Revised) 16.01.2025

Принята к публикации
(Accepted) 20.01.2025