

Кто определяет африканскую повестку США и Франции?

© Андреева Т.А.^{a,c}, Никольская М.В.^{b,d}, 2025

^a Институт Африки РАН, Москва, Россия

^b МГИМО МИД России, Москва, Россия

^c ORCID: 0009-0003-9195-3578; t.andreeva@inafr.ru

^d ORCID: 0000-0002-3160-112X; nikolskaya.m.v@my.mgimo.ru

Резюме. В условиях турбулентности устоявшегося миропорядка, которая находит свое отражение в том числе в Африке, в фокусе внимания оказываются внешнеполитические стратегии крупнейших игроков на континенте. Цель данного исследования – изучить подходы к формированию африканской повестки администрациями Дж.Байдена в США и Э.Макрона во Франции на основе выявления специфических функциональных и кадровых характеристик государственных структур и лоббистских групп, которые оказывают влияние на формирование и эффективность политики в отношении африканских государств. Важную роль в решении данной задачи играет просопографический анализ, т.е. изучение происхождения и профессионального опыта высокопоставленных чиновников в США и Франции, их воздействия на официальный внешнеполитический курс страны. Также в статье проводится анализ институтов, участвующих в принятии и реализации решений на африканском треке.

Ключевые слова: государственные акторы, институциональный анализ, США, Франция, Африка, принятие внешнеполитических решений

Для цитирования: Андреева Т.А., Никольская М.В. Кто определяет африканскую повестку США и Франции? *Азия и Африка сегодня*. 2025. № 5. С. 62–71. DOI: 10.31857/S0321507525050071

Who Sets the African Agenda in the US and France?

© Tamara A. Andreeva^{a,c}, Mayya V. Nikolskaya^{b,d}

^a Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

^b MGIMO University, Moscow, Russia

^c ORCID: 0009-0003-9195-3578; t.andreeva@inafr.ru

^d ORCID: 0000-0002-3160-112X; nikolskaya.m.v@my.mgimo.ru

Abstract. As the once established world order enters a state of turbulence, a trend that is also evident in Africa, the foreign policies of the major global players on the continent are of particular interest. This study aims to examine the approaches taken by the administrations of Joe Biden in the United States and Emmanuel Macron in France in shaping the African agenda. It seeks to identify the specific functional and personal characteristics of the oversight structures and influence groups that contribute to the construction and effectiveness of policies toward African states. To achieve this goal, the authors resort to prosopographical analysis, which involves examining the personal and professional backgrounds of high-level officials who shape the African agenda in the United States and France, and the potential influence this may have on the official foreign policy agenda of the respective countries. Another method used is an institutional analysis of the structures involved in decision making and implementation on the Africa policy track.

Keywords: state actors, institutional analysis, United States, France, Africa, foreign policy making

For citation: Andreeva T.A., Nikolskaya M.V. Who Sets the African Agenda in the US and France? *Asia and Africa today*. 2025. № 5. Pp. 62–71. (In Russ.). DOI: 10.31857/S0321507525050071

ВСТУПЛЕНИЕ

В контексте изменений на глобальной арене очевидные и стремительные метаморфозы претерпевает конфигурация сил на Африканском континенте. И сотрудничество, и соперничество внешних акторов обрывают новыми особенностями и смыслами. Сложившаяся ситуация кризиса авторитета некогда сильнейших игроков в Африке – Франции и США – требует как минимум корректировки их внешнепо-

литических стратегий, а иногда и кардинальной трансформации. Подобные вопросы, как правило, находятся в ведении уполномоченных на то государственных структур – администраций глав государств и правительств, внешнеполитических и силовых ведомств.

Однако африканская политика крупных международных игроков не является производной исключительно от решений в верхах, задействуя и других акторов. Расширенная институциональная картина способна дать комплексное представление о проводимой на континенте политике внешних игроков, в частности, выделить группы персоналий, чьи высказывания и политически значимые действия необходимо учитывать при анализе и прогнозировании африканских стратегий. Предполагая, что положение, занимаемое в организации, во многом предопределяет поведение, авторы настаивают и на пропосографическом анализе [1], подразумевающем изучение профессионального опыта ответственных лиц, в данном случае – в прикладной и теоретической африканистике, а также их связи с Африкой. Укомплектованность кадрами и их качество дает возможность определить уровень экспертных знаний о происходящем на континенте, а косвенно – и приоритетность этого направления во внешней политике. Временные рамки исследования ограничены периодом деятельности администраций Дж.Байдена (2021–2025) и Э.Макрона (2017–2022; 2022 – н.в.), с упором на второй президентский срок последнего.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ АКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ АФРИКАНСКУЮ ПОВЕСТКУ В США

Отступление Франции с традиционных позиций в Западной Африке на фоне полного вывода ее военных из Мали, Буркина-Фасо и Нигера и пересмотре условий военного сотрудничества с Сенегалом, Кот-д'Ивуаром и Чадом позволяет уверенно говорить о закате французского влияния в его привычной ипостаси [2]. Одновременно в этом регионе с определенным сопротивлением столкнулся и Вашингтон (например, в Нигере [3]). США, за последнее десятилетие сократившие свою вовлеченность в африканские дела, вновь стремятся нарастить свое присутствие. Это проявляется в попытках занять оставленную Парижем нишу, претендуя на роль как минимум нового гаранта безопасности, как максимум – основного внешнего партнера для западноафриканских стран. При этом обращает на себя внимание определенная реактивность действий, проявляющаяся в наращивании присутствия на континенте и сопряженная во многом с активизацией там КНР и России [4]. Стратегическая ошибка Франции заключалась в фактическом прекращении независимого внешнеполитического планирования в глобальных вопросах. Франция долгое время опиралась на авторитет США как сверхдержавы, но американское лидерство вошло в кризисную фазу [5], все большее значение стал приобретать голос «мирового большинства», роль которого только продолжит расти в среднесрочной перспективе [6].

В США главная роль в формулировании африканской повестки принадлежит, как и во Франции, администрации президента. Ключевая должность в 2021–2025 гг. – специальный помощник Байдена по Африке, которую до февраля 2024 г. занимал Дж.Девермонт¹, он же директор по делам Африки в Совете национальной безопасности, экс-глава Центра стратегических и международных исследований (*Centre for Strategic and International Studies, CSIS*). Он ратовал за перезапуск американской национальной стратегии с опорой на публичную дипломатию, пересмотр имиджевых параметров африканской политики. После его перехода в частную инвестиционную компанию *Kupanda Capital* его должность заняла Ф.Браун из Фонда Карнеги, по совместительству директор африканского направления в Белом доме.

После саммита США – Африка в декабре 2022 г. был учрежден пост специального представителя президента для координации мер по выполнению решений, принятых на саммите. Им стал Дж.Карсон – бывший заместитель госсекретаря по Африке, экс-посол США в Кении, Уганде и Зимбабве². Предполагалось, что он будет выступать связующим звеном между американской администрацией и африканскими правительствами, гражданским обществом, частным сектором и представителями диаспоры.

Все ключевые фигуры в Госдепе при администрации Дж.Байдена по африканскому треку – помощники заместителя госсекретаря по Африке Э.Холман, Р.Скотт и П.Лорд, спецпредставитель по Афри-

¹ Biden Africa director Judd Devermont leaves. *Semafor*. <https://www.semafor.com/article/01/25/2024/biden-africa-director-judd-devermont-leaves> (accessed 23.04.2024)

² Statement: Special Presidential Representative for U.S.-Africa Leaders Summit Implementation. The White House. <https://whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/15/statement-special-presidential-representative-for-u-s-africa-leaders-summit-implementation/> (accessed 11.01.2024)

канскому Рогу М.Хэммер – карьерные дипломаты с опытом работы на континенте. Никто из них не имеет африканских корней, в отличие от ближневосточного направления, где трудится большое количество выходцев из этого региона. Тем не менее в Вашингтоне все же прослеживается тенденция назначать послами в большинство африканских стран афроамериканцев.

Разворот США к Африке, который стал особенно явным на фоне обострения геополитической конкуренции на континенте начиная с весны 2022 г., ознаменовался активизацией этой повестки среди законодателей. В мае 2023 г. по инициативе члена палаты представителей от Демократической партии И.Омар, мусульманки сомалийского происхождения, была создана рабочая группа по политике США в Африке, куда вошли 20 членов обеих палат Конгресса. Ее предназначение – обсуждение вопросов, связанных с урегулированием кризисных ситуаций в Африке, «от конфликтов в Эфиопии и ДРК до серии государственных переворотов и нестабильности в Западной Африке и Сахеле»³, а также налаживание парламентских каналов связи для «сверки часов» по актуальным проблемам. В состав рабочей группы вошли в том числе главы неформальных страновых групп в Конгрессе по Эфиопии, Гане и Нигерии, которые служат своеобразным связующим звеном между официальными властями и африканскими диаспорами.

В более общем виде Конгресс:

- 1) организует слушания по ценностной повестке (демократия, права человека и др.) и вопросам, связанным с национальными интересами США в Африке;
- 2) принимает резолюции, выражающие позицию Вашингтона по политическим процессам в Африке, включая выборы, а также конфликтам и общим тенденциям;
- 3) выделяет международную помощь развитию на разные нужды;
- 4) вводит санкции и другие ограничения;
- 5) заслушивает тематические доклады и проводит консультации с представителями исполнительной власти [7].

С 1971 г. в составе Конгресса на постоянной основе действует высококонсолидированный антиреспубликанский черный кокус⁴, позиционирующий себя как защитника интересов не только афроамериканцев, но и всех маргинализированных групп населения в стране⁵. Его деятельность направлена преимущественно на решение внутривнутриполитических вопросов и не имеет прямого воздействия на африканскую повестку Вашингтона [8].

Характерной чертой механизма принятия решений по экологическим, торгово-экономическим, инвестиционным вопросам в США является разветвленная система государственных корпораций, организаций, ведомств с международной специализацией, которая по масштабу и сложности распределения функций и бюджетирования многократно превышает французскую. Любая крупная американо-африканская инициатива, как, например, *Power Africa* (2013–2025), которая была направлена на расширение доступа к электроэнергии в Африке, задействует все или часть этих организаций⁶. Многие из них, как видно из табл. 1, ориентированы на поддержку развития африканской экономики, другие занимаются работой по продвижению американских интересов на континенте.

В их руководстве не фигурируют представители африканских диаспор, а афроамериканцы вовсе практически отсутствуют. Редкие исключения – гвинеец М.Ба, заместитель исполнительного директора МСС, родившийся в Того [9]. В силу довольно слабого интереса США к Африке на протяжении последнего десятилетия американское руководство не считало необходимым проводить последовательную кадровую политику по рекрутированию лиц, имеющих фактические и аффективные связи со своей исторической родиной. В результате один из главных пробелов в работе с континентом – слабая обратная связь со стороны партнеров и/или реципиентов американской помощи.

³ Rep. Omar Launches U.S.-Africa Policy Working Group with 20 Members of Congress. Website of the Representative Ilhan Omar. <https://omar.house.gov/media/press-releases/rep-omar-launches-us-africa-policy-working-group-%0b20-members-congress> (accessed 16.03.2024)

⁴ Кокус (англ. *caucus*) – собрание конгрессменов и/или сенаторов, объединившихся на основе партийной принадлежности, общих взглядов или других принципов. Черный кокус – собрание афроамериканских конгрессменов (прим. авт.).

⁵ Congressional Black Caucus. U.S. National Archives. <https://www.archives.gov/research/african-americans/black-power/cbc#page-header> (accessed 16.03.2024)

⁶ Power Africa Interagency Partners. USAID. <https://www.usaid.gov/powerafrica/usgovernmentagencies> (accessed 16.03.2024)

Таблица 1. Государственные корпорации и ведомства в африканской политике США
Table 1. State corporations and agencies in the United States' Africa policy

Название	Функционал
<i>Export-Import Bank of the US (EXIM)</i> Экспортно-импортный банк США	Финансовая поддержка экспорта американских товаров и услуг на африканских рынках
<i>Millennium Challenge Corporation (MCC)</i> Корпорация «Вызов тысячелетия»	Помощь программам развития, особенно в сфере энергетики, «в обмен» на демократические реформы
<i>US Africa Command (AFRICOM)</i> Африканское командование Вооруженных сил США	Операции, учения и программы сотрудничества в сфере безопасности
<i>US African Development Foundation (USADF)</i> Фонд развития Африки	Гранты на развитие африканским предприятиям, особенно в сфере зеленой энергетики и сельского хозяйства
<i>US Department of Agriculture (USDA)</i> Министерство сельского хозяйства	Совместные проекты в области сельского хозяйства, гидроэнергетики, экологии
<i>US Department of Commerce (DOC)</i> Министерство торговли	Консультационно-правовая поддержка американского бизнеса
<i>US Department of Energy (DOE)</i> Министерство энергетики	Техническая поддержка американского бизнеса в сфере энергетики
<i>US Department of State (DOS)</i> Государственный департамент	Разработка американской политики по отношению к Африке, поддержание политико-дипломатического диалога
<i>US Department of Treasury (USDT)</i> Министерство финансов	Техническая поддержка банков и др. финансовых организаций, координация усилий со Всемирным банком, МВФ, АБР
<i>US International Development Finance Corporation (DFC)</i> Международная финансовая корпорация развития	Финансирование и поддержка малого и среднего бизнеса, страхование от рисков, кредитование африканского бизнеса
<i>US Trade and Development Agency (USTDA)</i> Агентство США по торговле и развитию	Технико-экономическое обоснование проектов в области инфраструктуры, промежуточное финансирование, организация выставочных мероприятий
<i>US Army Corps of Engineers (USACE)</i> Корпус инженеров армии США	Техническая помощь в планировании, проектировании, надзоре за строительством инфраструктуры

Составлено авторами на основании открытых данных.

При этом закрытие в феврале 2025 г. *USAID* (Агентство США по международному развитию) было с тревогой воспринято многими африканскими странами: они лишились значительной части финансирования, которое направлялось через это ведомство в первую очередь на программы по здравоохранению⁷.

Наконец, важная структурная часть африканского направления внешней политики США с октября 2008 г. связана с Командованием вооруженных сил США в Африке (*AFRICOM*). Оно относится к числу 11 боевых командований министерства обороны США, включая 7 с географической и 4 с функциональной специализацией. Подразделение отвечает за «все операции, учения и [форматы] сотрудничества в сфере безопасности... на Африканском континенте, его островных государствах и прилегающих водах»⁸.

Характерно, что из высшего руководства *AFRICOM*, от руководителя и начальника штабов до директоров подразделений (кадры, разведка, кибербезопасность, логистика, стратегическое планирование), с самого момента его основания практически никто не имеет существенного опыта работы в Африке. Их основной профиль – Ближний Восток, Афганистан, Балканы, что можно объяснить фокусом внимания Вашингтона на борьбе с терроризмом. Однако слабое знание местных реалий и склонность командования к продавливанию военного вмешательства в африканские конфликты, не говоря уже о

⁷ Например, Data modelling reveals the heavy toll of USAID cuts on Africa. ISS Africa. <https://issafrica.org/iss-today/data-modelling-reveals-the-heavy-toll-of-usaid-cuts-on-africa> (accessed 11.03.2025)

⁸ About the Command. United States Africa Command. <https://www.africom.mil/about-the-command> (accessed 01.12.2024)

сомнительной эффективности базирования в Европе, заставляет отдельных аналитиков задаться вопросом о том, не целесообразно ли вернуть *AFRICOM* под крыло европейского командования (*EUCOM*) [10].

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ АКТОРЫ ВО ФРАНЦИИ

Концептуальным наполнением и реализацией африканской политики Франции занимается администрация президента, МИД, Минобороны, Генеральный директорат по внешней безопасности (*DGSE*, разведслужба) и французское Агентство по международному развитию. Все первостепенные фигуры на этом направлении *ex officio* известны широкой общественности: их деятельность активно освещается в публичном пространстве.

Начиная с 1960 г. максимальное влияние на африканское направление внешней политики Парижа оказывает «африканская команда» Елисейского дворца (*cellule africaine de l'Élysée*), которую при Ш. де Голле возглавлял идеолог «Франсафрик» Ж.Фоккар [11]. При Н.Саркози этот формат был упразднен. Сегодня команда работает в рамках дипломатического звена президентской администрации и больше не является самостоятельным официальным подразделением [12]. В ее составе – советник по африканским вопросам, известный как *Monsieur Afrique*, советник по взаимодействию с диаспорами и еще один советник, в чей портфель входит работа с Африкой и Ближним Востоком⁹.

Традиция требует назначения на эти должности людей с опытом дипломатической и/или разведывательной деятельности в Африке, и администрация Э.Макрона тоже следует ей. По состоянию на апрель 2024 г. эти посты занимали Н.Шуа (работа с диаспорами) и А.-К.Лежандр (страны Магриба и Машрика). Главный и до недавнего времени бессменный советник по Африке Ф.Парис, однокурсник президента по Национальной школе администрации (*ENA*), был отправлен в отставку в июле 2023 г. на фоне обострившейся конфронтации с бывшими колониями.

Его сменщик Ж.Робер – бывший консул в Нью-Йорке, также выпускник *ENA* того же года. С 2016 по 2018 г. он возглавлял департамент Африки и Индо-Тихоокеанского региона МИД. В его досье есть и работа на континенте, в т.ч. в Кении, а также должность советника по африканским вопросам при Ж.-И. Ле Дриане в бытность последнего главой внешнеполитического ведомства [13]. Связи Ж.Робера с Восточной Африкой имеют самый непосредственный характер: он женат на Шинуне Каруме [14], внучке первого президента Занзибара А.Каруме [15].

Выиграв выборы в 2022 г., Э.Макрон инициировал кадровые перестановки на нескольких ключевых постах исполнительной власти, рассчитывая, что в новом составе его команда сможет дать ответы на такие вызовы, как отступление Франции в Сахеле, усиление антиколониальной повестки и стремление африканских стран к диверсификации внешнеполитических партнеров. Вторая крупная волна перестановок произошла в конце 2023 – начале 2024 г. после назначения премьер-министром Г.Атталя.

Если новый министр по делам франкофонии (ныне – государственный министр по развитию и международному партнерству) Х.Захарополу больше известна благодаря своей работе на европейском направлении, то в МИДе «смена караула» произошла с учетом опыта работы с Африкой. Сначала должность министра иностранных дел занимал Ж.-И. Ле Дриан, инициатор военного вмешательства в Мали и борьбы с туарегскими движениями, придерживавшийся жесткой антииммиграционной позиции. Его назначение во многом было сопряжено с надеждой на использование связей с представителями африканской элиты из числа политиков и военных [16], накопленных за время управления Министерством обороны.

В мае 2022 г. ему на смену пришла К.Колонна. Поскольку новый министр никогда прицельно не занималась Африкой, ставя в приоритет украинский кризис, она предпочла опираться на кадровых дипломатов, хорошо знакомых с особенностями взаимодействия с африканскими партнерами. Схожая схема характеризует и работу С.Сежурне – ее преемника с января 2024 г. в кабинете Г.Атталя.

Среди топовых фигур – глава департамента по делам ООН, международных организаций, прав человека и Франкофонии (*NUOI*) Б. Ле Фрапе дю Эллен, бывший посол Франции в Ливии, и советник министра по африканским вопросам Н.Фантон – экс-заместитель директора департамента Южной Африки и

⁹ Cabinet du président de la République et services de l'Élysée. L'Élysée. <https://www.elysee.fr/la-presidence/cabinet-du-president-de-la-republique-et-services-de-l-elysee> (accessed 16.03.2024)

Индо-Тихоокеанского региона, после работы в посольстве Франции в Буркина-Фасо курировавшая африканское досье в ООН. Стратегические параметры взаимодействия со странами Магриба легли на плечи Б.Перейры да Сильвы – ныне советника министра по взаимодействию с государствами Востока и Северной Африки, который ранее ведал вопросами трансатлантического сотрудничества и работой Франции в рамках иранского ядерного досье.

Потери Францией влияния в Сахеле подтолкнули к ряду важных кадровых перестановок в МИДе. Директором департамента Африки и Индо-Тихоокеанского региона стала экс-посол в Нигерии Э.Блатманн – шаг симптоматичный с точки зрения того, что все ее предшественники на этом посту работали преимущественно в бывших колониях¹⁰. Такое назначение может служить символом того, что Франция, смирившись с утратой Сахеля, концентрируется на экономическом сотрудничестве. Предыдущий директор К.Биго, как и его предшественник Р.Марешо, – не просто кадровый дипломат, в частности, возглавлявший посольство Франции в Сенегале, но и бывший директор стратегического планирования в *DGSE*. Его специализация – безопасность и борьба с терроризмом в Западной Африке: именно он создал подразделение по борьбе с «Боко Харам»¹¹ в районе озера Чад¹², работал специальным представителем в Сахеле, а с января 2020 г. после саммита в По¹³ до недавнего времени отвечал за координацию международного реагирования на угрозы в Сахаро-Сахельской зоне.

Зеркальный карьерный путь у Б.Эмье, предыдущего директора *DGSE*, а ранее посла в Алжире в 2012–2017 гг. с глубокими практическими знаниями арабо-мусульманского мира и Северной Африки. Его место теперь занимает Н.Лернер, который за пять лет совершил около 80 поездок, в т.ч. в Африку [17], однако, судя по открытым источникам, континент не относится к числу его приоритетных интересов.

При этом, помимо вышеуказанных лиц, занятых разработкой африканской стратегии, в МИД Франции действует 2 региональных отдела – Департамент Африки и Индо-Тихоокеанского региона и Департамент Северной Африки и Ближнего Востока, а также внешние операторы, специализирующиеся на конкретных направлениях сотрудничества (см. табл. 2).

В сфере обороны, в отличие от США, во Франции до последнего времени не было отдельного командования, которое бы концентрировалось исключительно на странах Африканского континента. В контексте существенного сокращения военного присутствия в Африке при Министерстве обороны создается Африканское командование¹⁴, а его руководителем с 1 августа 2024 г. был назначен бригадный генерал И.Паскаль. Ранее он занимал должность пресс-секретаря Генштаба вооруженных сил, а также отвечал за прогнозирование и информационную стратегию¹⁵.

Тем не менее не стоит преуменьшать роль Минобороны в формировании африканской повестки во Франции. Две ключевые персоналии играют особую роль на этом направлении¹⁶ – начальник личного штаба главы государства и начальник штаба вооруженных сил. Первый – один из ближайших помощников президента. Эта должность была создана еще Ш. де Голлем в 1959 г.¹⁷ и сейчас занимает 3-е место в протокольном списке Елисейского дворца (спустившись с традиционного 2-го места после генерального секретаря в 2017 г. [18]). Начальником личного штаба до мая 2023 г. был Ж.-П.Роллан (морской флот), а сменил его Ф.Мандон (военно-воздушные силы). «Правой рукой» в африканских вопросах является заместитель начальника штаба [19] В.Путц (до смены начальника) и ныне Ж. де Монико.

¹⁰ West Africa: France Strategizes to Regain Lost Grounds in Sahel. *allAfrica*. 28.12.2023. <https://allafrica.com/stories/202312290020.html> (accessed 26.03.2025)

¹¹ Организация запрещена в РФ.

¹² Christophe Bigot pressenti pour devenir le Monsieur Afrique Quai d'Orsay. *RFI*. 23.04.2020. <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20200423-christophe-bigot-presents-monsieur-afrique-quai-dorsay> (accessed 16.03.2024)

¹³ Саммит в По – встреча глав «Сахельской пятерки» и президента Франции 13 января 2020 г., на которой совместная борьба с джихадизмом была обозначена в качестве приоритетной (прим. авт.).

¹⁴ Décret du 26 juin 2024 portant nomination d'officiers généraux. *Journal officiel de la République française*. 27.06.2024. https://www.legifrance.gouv.fr/download/pdf?id=LzgXNcR9M0XqIpTIX6GoSdK2RqxZJFg_IQNEZm2irI (accessed 30.06.2024)

¹⁵ Le général de brigade Pascal Ianni nommé à la tête d'un commandement militaire pour l'Afrique. *Le Parisien*. 27.06.2024. <https://www.leparisien.fr/international/le-general-de-brigade-pascal-ianni-nomme-a-la-tete-dun-commandement-militaire-pour-lafrique-27-06-2024-1A77VV4WUNFVPLFX4MX5C6FO4.php> (accessed 30.06.2024)

¹⁶ Rapport d'information : Conclusion des Travaux d'une Mission d'Information Constituée le 14 décembre 2022 sur les Relations Entre la France et l'Afrique. *La Commission des Affaires Étrangères de l'Assemblée nationale*. 2023. 164 p. https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/16/rapports/cion_afetr/116b1841_rapport-information.pdf (accessed 19.07.2024)

¹⁷ État-major particulier du président de la République. France Archives: Portal National des Archives. 08.01.1959. https://france-archives.gouv.fr/fr/authorityrecord/Fran_NP_050006 (accessed 19.07.2024)

Так или иначе большая часть высокопоставленных военных прошла через операции на континенте, однако из них наиболее внушительный «африканский» опыт у начальника штаба вооруженных сил Т.Буркада¹⁸.

Таблица 2. Операторы МИД Франции и масштаб их деятельности в Африке
Table 2. French MFA operators and the scope of their activities in Africa

<i>Agence pour l'enseignement français à l'étranger (AEFE)</i> Агентство французского образования за рубежом ➤ Курирует французские школы, лицеи и группы ➤ Цели: образование французских детей, проживающих за границей, распространение французской культуры и образования среди детей других национальностей ➤ Школы есть в каждом субрегионе, но пока не во всех странах, хотя их число постепенно растет.	<i>France Volontaires</i> Волонтеры Франции ➤ Платформа для участия французских волонтеров ➤ Страны присутствия в Африке: Бенин, Гана, ДРК, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Мадагаскар, Марокко, Нигер, Республика Гвинея, Сенегал, Того, Тунис, Чад
<i>Agence française de développement médias (CFI)</i> Французское агентство по развитию средств массовой информации ➤ База данных телепрограмм, телеканал, оператор спутникового телевидения ➤ Цель: развитие СМИ от общего характера до специализированного	<i>Institut Français</i> Французский институт ➤ В системе МИДа + Минкульты ➤ Цель: расширение сферы культурного влияния за рубежом ➤ Представительства + отделы Alliance Française (культурно-просветительская некоммерческая общественная организация) ➤ Страны присутствия в Африке: в основном франкофонные, но и англофонные (напр., ЮАР, Танзания)
<i>Campus France</i> Кампус Франс ➤ Информация о поступлении в вузы Франции на безвозмездной основе ➤ Около 62 тыс. студентов во Франции родом из стран Африки южнее Сахары ➤ Образовательные выставки, университетские встречи ➤ Координирует стипендиальные программы в Африке.	<i>Institut de recherche pour le développement (IRD)</i> Институт исследований в целях развития ➤ Государственное научно-техническое учреждение ➤ В ведении Министерства высшего образования и научных исследований Франции + МИД ➤ Научные и технические исследования в рамках соглашений между Францией и развивающимися странами ➤ Наиболее широко представлен в странах Западной Африки.
<i>Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (CIRAD)</i> Центр международного сотрудничества в области агрономических исследований в целях развития ➤ Проводит сельхоз. исследования. ➤ Осуществляет международное сотрудничество в целях содействия устойчивому развитию тропических и средиземноморских регионов. ➤ Региональные офисы: Восточная Африка, Западная Африка – <i>Леса и влажные саванны</i>; Центральная Африка, Юг Африки и Мадагаскар, Западная Африка – <i>Засушливая зона</i>	<i>France Médias Monde</i> Группа «Франс Медиа Монд» ➤ Круглосуточный новостной канал France 24 (на французском, английском, арабском и испанском) ➤ Радио RFI (на французском и 16 других языках) ➤ Радио на арабском языке Monte Carlo Doualiya ➤ За 2023–2024 гг. правительства 4 стран (России, Мали, Буркина-Фасо и Нигера) закрыли доступ к этим СМИ.

Составлено авторами на основании открытых данных.

¹⁸ Biographie du chef d'état-major des armées. Ministère des armées et des anciens combattants. <https://www.defense.gouv.fr/ema/chef-detat-major-armees/biographie-du-chef-detat-major-armees-0> (accessed 19.07.2024)

Еще один столп в государственной структуре, занимающийся африканским вектором французской внешней политики, – Агентство развития (*Agence française de développement, AFD*), государственное учреждение, осуществляющее деятельность в целях борьбы с бедностью и содействия развитию в странах Юга. Его глава – Р.Риу, выходец из МИД, в 2019 г. остался в этой должности на второй срок. При нем в качестве приоритетной была провозглашена цель нарастить объемы французских инвестиций в Африку, препятствуя расширению китайской сферы влияния, а также активности на континенте других внешних игроков. Именно на Африканском континенте сегодня сосредоточено 50% деятельности *AFD* и 80% его финансовых вливаний [20], а сотрудники *AFD* работают с 32 африканскими странами. Также при Риу более тесными становились связи между Францией и Восточной Африкой (в частности, с Кенией и Танзанией), которая никогда не входила во франкофонную зону¹⁹. Повышенный интерес к данному региону, в котором находятся заморские территории Майотта и Реюньон, связан с его возрастающим значением для французских инвесторов, в частности компании *Total*²⁰.

Помимо официальных структур, значительную роль в формировании африканской политики Франции играют так называемые «вечерние гости» (*visiteurs du soir*) Елисейского дворца, т.е. люди, которые могут быть или не быть официально аффилированными с государственными органами, но входящие в ближний круг президента, поддерживающие с ним неформальные контакты. «Вечерние гости» работают, как правило, по конкретным страновым/региональным/функциональным досье. В иерархии лиц, влияющих на принятие решений, они стоят посередине между государственными и негосударственными акторами, обозначая ставку на закулисную дипломатию, характерную для французского *modus operandi*. К их числу можно отнести как выходцев из разведсообщества (К.Биго, Ф.Парис, Б.Эмье), так и африканских президентов и членов их семей. Д.Сассу-Нгессо (Конго), М.Салл (Сенегал), П.Бийя (Камерун), покойный О.Бонго (Габон)²¹ играли и играют здесь двоякую роль, выступая, с одной стороны, как лоббисты национальных и своих собственных позиций, с другой – как проводники французских интересов в Африке.

По сравнению с США, французская Национальная ассамблея располагает большим количеством межпарламентских групп дружбы с африканскими государствами. Распределение стран отражает региональные приоритеты внешней политики Парижа в зависимости от конъюнктуры: самая многочисленная группа в Сенате – по отношениям с Западной Африкой (курирует 16 стран), затем следует Центральная Африка (11), Мадагаскар и государства Индийского океана (8), Южная Африка (6) плюс ЮАР и малые королевства региона (3) и, наконец, Африканский Рог (5). Отдельные группы созданы для взаимодействия с парламентами Египта, Ливии и Марокко²². Профессиональная связь с Африкой не являясь обязательной предпосылкой для руководства такой группой.

Таким образом, несмотря на разнообразный профессиональный опыт каждого из перечисленных чиновников, можно выделить некоторые общие тренды, прослеживающиеся при подборе кадров на африканский трек. Во-первых, во Франции существует тесная взаимосвязь силовых и дипломатических ведомств, что позволяет дифференцировать имеющиеся знания и опыт взаимодействия с африканскими странами и одновременно сохранять и передавать их между ведомствами. Во-вторых, несмотря на политические неудачи в бывших колониях, по-прежнему значительное число определяющих повестку чиновников сделали карьеру и обзавелись сеткой контактов во франкофонных странах континента. При этом символичное назначение Э.Блатманн на должность директора департамента Африки и Индо-Тихоокеанского региона МИД Франции указывает на возможную переориентацию приоритетов Парижа с политических на экономические. И, в-третьих, по мнению французских экспертов, военные по-прежнему оказывают серьезное влияние на принятие решений президентом [19].

¹⁹ В составе МИДа для восточноафриканского направления пока нет стандартного подразделения, только отдельная «миссия по Восточной Африке».

²⁰ French court dismisses case against EACOP. *The East African*. 28.02.2023. <https://www.theeastafrican.co.ke/tea/business/french-court-dismisses-case-against-eacop-4140920> (accessed 22.04.2024)

²¹ Les « visiteurs du soir ». *Jeune Afrique*. 24.12.2004. <https://www.jeuneafrique.com/67827/archives-thematique/les-visiteurs-du-soir/> (accessed 23.04.2024)

²² Liste des groupes interparlementaires d'amitié et des groupes d'information internationale. Le Sénat de la République française. <https://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/amilst.html> (accessed 16.03.2024)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Просопографический анализ позволяет выделить схожие черты между кадровыми стратегиями французских и американских ведомств. В первую очередь это привлечение кадровых дипломатов с опытом работы в Африке (в большей степени характерно для Франции), и одновременно – отсутствие стремления назначать на ответственные посты чиновников и военных африканского происхождения.

В качестве различий необходимо отметить куда большую включенность ведомств в формулирование африканской повестки в США и одновременно – высокую степень бюрократизированности, необходимость согласования интересов большого количества институциональных игроков. Политика администрации Д.Трампа с 2025 г. и сопутствующие ей реформы по оптимизации государственных институтов, в т.ч. по финансовым соображениям, возможно, затронут и африканское направление и приведут хотя бы к частичному переформатированию этой системы в сторону более прагматичного и деидеологизированного подхода.

Несмотря на существенный масштаб работы обеих стран на африканском направлении, во Франции институционально африканская политика в первую очередь концентрируется в МИД и Минэкономки, а также организациях группы *AFD*; в то время как в США у большего числа министерств и госкорпораций есть территориальные департаменты, занятые работой со странами Африканского континента. Из первого отличия вытекает и второе – скрытность французского целеполагания по африканским вопросам. Эта проблема отмечается даже в парламентском докладе, представленном перед Национальным собранием²³. Секретность прослеживается во всем. Фигура *Monsieur Afrique* традиционно весьма расплывчата – общественность слабо осведомлена о его биографии и рабочих задачах и встречах. При этом решения, принимаемые Министерством обороны, чья роль в африканской повестке весьма высока, слабо координируется с другими ведомствами опять же в силу требований секретности.

В данной работе авторы изучили функциональные и кадровые характеристики различных групп государственных игроков, определяющих внешнюю политику в отношении Африки во Франции и США. Поскольку исследование основано на открытых источниках – преимущественно официальных сайтах и документах – и носит обзорный характер, авторы допускают, что замерить истинную степень влияния каждой из структур не удастся, и оставляют задел на будущее для другого, более глубокого исследования с привлечением инсайдерской экспертизы.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Юмашева Ю.Ю. Просопография: к вопросу о периодизации применения метода в исторических исследованиях. *Историческая информатика*. 2022, № 1. С. 1–51. DOI: <https://doi.org/10.7256/2585-7797.2022.1.37566> (accessed 19.07.2024)
Yumasheva J.Y. 2022. Prosopography: on the Question of Periodization of the Application of the Method in Historical Research. *Historical informatics*. № 1. Pp. 1–51. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.7256/2585-7797.2022.1.37566>
2. Кортунов А.В. Африке места хватит на всех. *РМД*. 2024. https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/v-afrike-mesta-khvatit-na-vsekh/?sphrase_id=150103878 (accessed 19.07.2024)
Kortunov A. 2024. There's Room Enough for Everyone in Africa. *RIAC*. <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/assisting-africa-s-security-and-development-needs-does-not-have-to-be-a-football-match/> (accessed 19.07.2024)
3. Куликова А. Эксперты поспорили о сроках выхода американского контингента из Нигера. *Взгляд*. 03.05.2024. <https://m.vz.ru/news/2024/5/3/1266360.html> (accessed 10.12.2024)
Kulikova A. Experts argued over the timing of the U.S. contingent's withdrawal from Niger. *Vzglyad*. 03.05.2024. <https://m.vz.ru/news/2024/5/3/1266360.html> (accessed 10.12.2024)
4. H.R.7311, Countering Malign Russian Activities in Africa Act. <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/7311/text> (accessed 09.09.2024)
5. Ikenberry J. The End of Liberal International Order? *International Affairs*. 2018. Vol. 94, № 1. Pp. 7–23. DOI: <https://doi.org/10.1093/ia/iix241>
6. Байков А., Дундич А. Большие тренды мирового развития: экспертный взгляд через двадцатилетие. *Мировая экономика и международные отношения*. 2018. Т. 62, № 5. С. 110–116. <https://www.imemo.ru/publications/periodical/meimo/archive/2018/5-t-62/around-books/big-trends-of-the-global-development-an-expert-look-into-twenty-years> (accessed 19.07.2024)

²³ Rapport d'information : Conclusion des Travaux d'une Mission d'Information Constituée le 14 décembre 2022...

- Baykov A., Dundich A. 2018. Big Trends of the Global Development: An Expert Look Into Twenty Years. *World Economy and International Relations*. Vol. 62, № 5. Pp. 110–116. (In Russ.). <https://www.imemo.ru/publications/periodical/meimo/archive/2018/5-t-62/around-books/big-trends-of-the-global-development-an-expert-look-into-twenty-years> (accessed 19.07.2024)
7. Sub-Saharan Africa: Overview and U.S. Engagement (Updated July 21, 2023). Congressional Research Service. <https://sgp.fas.org/crs/row/R45428.pdf> (accessed 16.03.2024)
8. Кобышев В., Сергунин А. Черный кокус Конгресса США: роль в формировании внутренней и внешней политики. *Мировая экономика и международные отношения*. 2019. Т. 63, № 10. С. 67–77. DOI: <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2019-63-10-67-77> (accessed 19.07.2024)
Konyshov V., Sergunin A. 2019. Congressional Black Caucus: The Role in Making the U.S. Domestic and Foreign Policies. *World Economy and International Relations*. Vol. 63, № 10. Pp. 67–77. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2019-63-10-67-77> (accessed 19.07.2024)
9. Akoda S. Mahmoud Bah prend les commandes du MCC. *Togo First*. 25.01.2021. <https://www.togofirst.com/fr/gouvernance-economique/2501-7149-mahmoud-bah-prend-les-commandes-du-m-c-c> (accessed 16.03.2024)
10. Sweeney M. Rethinking Africa Command. *Defense Priorities*. 18.10.2024. <https://www.defensepriorities.org/explainers/rethinking-africa-command/> (accessed 04.12.2024)
11. Филиппов В.Р. «Франсафрик»: тень Елисейского дворца над Черным континентом. М.: Горячая линия-Телеком, 2016. 317 с.
Filippov V.R. 2016. «Françafrique»: the Shadow of the Elysee Palace over the Black Continent. Moscow. 317 p. (In Russ.)
12. Чихачев А. Париж в поисках новой африканской стратегии. *PCMД*. 2024. https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/parizh-v-poiskakh-novoy-afrikanskoy-strategii/?sphrase_id=150103878 (accessed 19.07.2024)
- Chikhachev A. 2024. Paris in Search for a New African Strategy. *RIAC*. (In Russ.). https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/parizh-v-poiskakh-novoy-afrikanskoy-strategii/?sphrase_id=150103878 (accessed 19.07.2024)
13. Varel A. France-Afrique: Jeremy Robert, le nouveau Monsieur Afrique de l'Elysée. *Financial Afrik*. 21.12.2023. <https://www.financialafrik.com/2023/12/23/france-afrique-jeremy-robert-le-nouveau-monsieur-afrique-de-lelysee/> (accessed 23.04.2024)
14. Columbia D. Women for Peace honored at Annual American Friends of Blérancourt Dinner. *New York Social Diary*. 09.11.2023. <https://www.newyorksocialdiary.com/women-for-peace-honored-at-annual-american-friends-of-blérancourt-dinner/> (accessed 22.04.2024)
15. Koffi M. «EuropAfrique», the (sur)real relationship between the EU and Sub-Saharan Africa. *Matteo Franchini Koffi* (personal blog). 28.11.2023. <https://www.matteofranchinikoffi.com/index.php/blog-news/724-europafrique-the-sur-real-relationship-between-the-eu-and-sub-saharan-africa> (accessed 23.04.2024)
16. Филиппов В.Р. Африканская политика президента Франции Э. Макрона: хроника действий и эволюция идей. М.: Институт Африки РАН, 2023. 214 с.
Filippov V.R. 2023. The African Policy of French President E. Macron: Chronicle of Actions and Evolution of Ideas. Moscow. 214 p. (In Russ.)
17. Priore T. Qui est Nicolas Lerner, le nouveau patron de la DGSE ? *Le Journal du Dimanche*. 24.12.2023. <https://www.lejdd.fr/politique/qui-est-nicolas-lerner-le-nouveau-patron-de-la-dgse-140661> (accessed 22.04.2024)
18. Guisnel J. L'amiral Rogel rétrogradé dans la hiérarchie élyséenne. *Le Point*. 17.10.2017. https://www.lepoint.fr/monde/l-amiral-rogel-retrograde-dans-la-hierarchie-elyseenne-17-10-2017-2165110_24.php (accessed 19.07.2024)
19. Airault P., Glaser A. Le Piège Africain de Macron : Du continent à l'Hexagone. Paris: Fayard, 2021. 272 p.
20. Yaïche H., Bouchet N. Business France mise sur les partenariats. *NewAfrican*. 07.10.2022. <https://magazinedelafrique.com/entretien/business-france-mise-sur-les-partenariats/> (accessed 16.03.2024)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Андреева Тамара Алексеевна, м.н.с., Центр изучения африканской стратегии БРИКС Института Африки РАН, Москва, Россия.

Tamara A. Andreeva, Junior Researcher, Centre for African Strategy in BRICS, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Никольская Майя Викторовна, научный сотрудник ИМИ МГИМО МИД России, Москва, Россия.

Mayya V. Nikolskaya, Research Fellow, Institute of International Studies, MGIMO University, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 08.07.2024

Доработана после рецензирования
(Revised) 15.01.2025

Принята к публикации
(Accepted) 20.03.2025