ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН АФРИКИ И ЮВА

© 2020 И. КРЮКОВ

DOI: 10.31857/S032150750008163-1

КРЮКОВ Игорь Станиславович, сотрудник Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (nebos@mail.ru)

Резюме: В статье исследуются способы и характер изменений действующего законодательства и реформирования судебных систем стран Африки и Юго-Восточной Азии. Автор выясняет, какие факторы оказывают позитивное влияние на работу предпринимателей из разных стран, а какие надо изменить или исключить для успешного участия в китайской программе «Один пояс - один путь». Показаны изменения в действующем налоговом законодательстве Маврикия, Сингапура и Гонконга, а также модернизация работы судебных систем указанных стран и Китая, стимулирующие совместную работу предпринимателей из указанных стран и привлекающие инвесторов.

Ключевые слова: Африка, Юго-Восточная Азия, налоги, коррупция, суды

CHANGES IN THE LAWS OF AFRICA AND SOUTH-EAST ASIA

Igor S. KRYUKOV, Judicial Department, Supreme Court of the Russian Federation (nebos@mail.ru)

Abstract: The article examines into methods and sources of changes in the present legislation and of reforming the judicial systems of the African countries and South-East Asia in order to find out, which factors positively affect businessmen from different countries, and which ones need to be either amended or excluded within the Belt and Road Initiative (BRI). It shows the changes in the present tax legislation of Mauritius, Singapore and Hong Kong, as well as performance upgrade of the judicial system of the above-mentioned countries and of China, with due regard for the present-day political and economic developments. These changes stimulate teamwork of businessmen from the specified countries and attract investors. Particular attention is paid to the methods of the judicial systems of the above countries, through which they are engaged in finding the best way to combat corruption and achieve international cooperation among themselves to mutually support entrepreneurs helping in the implementation of the joint economic program of China.

Legal support by national legislation of foreign investors and foreign participants in small and medium-sized businesses is the key to participation in mutually beneficial international economic programs. The author considers this as an example of the participation of Mauritius in the Chinese economic program "One Belt - One Way".

Keywords: Africa, South-East Asia, taxes, corruption, courts

Под влиянием изменений, происходящих в мировой экономике в последние десятилетия, многие политические и экономические связи и отношения, сложившиеся в XX-XXI вв. между странами, будь то в Африке или Азии, перестали отвечать принципу взаимной выгоды. Это в значительной мере произошло благодаря тому, что на какое-то время мир перестал быть двухполярным, основанным на конкуренции двух сверхдержав, США и СССР, стран с диаметрально противоположными политическими и экономическими системами государственного устройства.

В настоящее время наблюдается тенденция к возрождению многополярности. В быстро глобализирующемся и глубоко меняющемся мире явно назрела задача нахождения более оптимальной формы сотрудничества стран в новых условиях, в т.ч. и в сфере регулирования правовых отношений между субъектами хозяйствования.

Одной из таких форм является разработанная в КНР программа стратегического экономического партнерства «Один пояс - один путь». Участие той или иной страны в данном международном проекте в качестве полноценного партнера требу-

ет от нее соответствия внутренних институтов государства, включая институт права, определенным общим критериям, принятым участниками международных экономических отношений данной организации. Это будет способствовать тому, чтобы в случае возникновения противоречий между партнерами - в силу сложившихся исторических, политических, географических, национальных или других особенностей - их можно было бы урегулировать способом, устраивающим все стороны.

Правовая поддержка национальным законодательством иностранных инвесторов и зарубежных участников малого и среднего бизнеса служит ключом к участию во взаимовыгодных международных экономических программах. Рассмотрим это на примере участия Маврикия в китайской экономической программе «Один пояс - один путь». После приезда на Маврикий правительственной делегации Сейшельских островов, являющихся крупным международным финансовым центром, в документах Совета по инвестициям в Сейшельские острова отмечается: «Маврикий продолжает оставаться одной из наиболее конку-

рентоспособных экономик в Африке, с одним из самых высоких рейтингов для удобства ведения бизнеса» [1].

Благодаря соглашениям об избежании двойного налогообложения холдинговым инвестиционным и торговым компаниям выгодно создавать оффшор на Маврикии. Содействует этому также действующее идентичное соглашение и с Индией, являющейся ключевой страной в Азиатском регионе, Юго-Восточной Азии. Первое предварительное соглашение в форме меморандума с африканской страной о зоне свободной торговле было подписано между Китаем и Маврикием в сентябре 2018 г. в целях экономической интеграции Африки в экономическую программу Китая «Один пояс - один путь». Торговый оборот между Китаем и африканскими государствами возрастает из года в год, хотя и были периоды спада. Его объем вырос в 2017 г. до \$170 млрд. В первом полугодии 2018 г. оборот достиг \$98,8 млрд. В области инвестиций в африканских странах в 2017 г. Китай занял первое место по предоставлению кредитов странам Африки, общий объем которых превысил \$100 млрд [2]. Указанный выше меморандум создает законодательную базу для дальнейшего расширения торгово-экономического партнерства между КНР и странами Африканского континента.

Благодаря политике правительства, направленной на привлечение внешних инвестиций, Маврикий стал оффшором для 32 тыс. компаний, сумма которых достигла \$1 млрд.

Маврикий вместе с Новой Зеландией, Швейцарией, Канадой, Грузией, Ирландией, ОАЭ, Австралией и Великобританией входит в число стран, в которых принят т.н. рейтинг «Свобода торговли на международном уровне». Наряду с прочим, он предусматривает особый уровень тарифов, выражающийся в низких издержках на соблюдение налогового законодательства.

Так, рейтинг «Правительственные налоги» включает в себя верхнюю предельную ставку налога на прибыль и начисления заработной платы отдельно. Заключение упомянутого выше меморандума стало возможным во многом благодаря проведению корпоративной реформы, предусматривающей поправки в действующее законодательство путем изменения налогового режима, регулирующего работу маврикийских компаний международного бизнеса (*Global Business Companies*), которые заключаются в следующем: Компания *Global Business Companies*, имеющая лицензию категории 1 (*GBC-1*), после изменения названия на *Global Business Licenses (GBL)* будет считаться налоговым резидентом Маврикия, обязанным уплачивать корпоративный налог на прибыль в размере 15%.

Отменен прежний режим зачета иностранных налогов (*Foreign Tax Credit*) и введен «режим час-

тичного освобождения от налогообложения» (*Partial Exemption Regime*), в котором от корпоративного налога на прибыль освобождается 80% следующих доходов (с некоторыми оговорками), полученных:

- в виде процентов по кредитам, выданным иностранцам (*Foreign Source Interest Income*);
- коммерческой деятельности постоянных представительств (*Permanent Establishment*) компании *GBL* в зарубежных странах;
- иностранных доходов, полученных от участия в коллективных инвестиционных схемах (*Collective Investment Schemes, CIS*);
- вложений в «закрытые инвестиционные фонды» (*Closed End Funds*);
- деятельности инвестиционным менеджером (*Investment Adviser*) или управляющим активом (*Asset Manager*);
- полученных от лизинга морских и воздушных судов (*Ship and Aircraft Leasing*).

Режим частичного освобождения от налогообложения устанавливается комиссией по финансовым услугам по критериям, определяющим «реальное экономическое состояние» компании. Компании, получившие лицензию до 16 октября 2014 г., работают по старым правилам до 30 июня 2021 г., лицензированные после 16 октября 2017 г. - до конца 2018 г. [3].

Прослеживается безусловная идентичность проводимой политики реформ Маврикия страной другого, не менее экономически значимого региона, а именно Юго-Восточной Азии - Гонконга, развивающегося успешно. «Мы будем стремиться поддерживать наши традиции открытой, свободной торговли и деловой среды, небольшого и эффективного правительства, а также верховенства права и независимой судебной системы, которые являются основой экономического успеха Гонконга», - заявило правительство страны [4].

По итогам ежегодного рейтинга канадского аналитического центра Фрейзера, занимающегося исследованием инвестиционной привлекательности стран, Гонконг снова признан самой свободной экономикой мира из 159 стран и территорий и занимает 1-е место в рейтинге «Правительственные налоги» и «Налоговое регулирование» и 2-е - в рейтинге «Свобода участия в международной торговле».

После возвращения Гонконга Китай сохранил действующую судебную систему, состоящую из Суда высшей инстанции (включая Кассационный суд и Суд первой инстанции), районные суды, магистратуры и другие специальные суды, суды присяжных, созданные по британскому образцу. Важно отметить, что решение Суда окончательной инстанции обжалованию не подлежит, и решения судов Гонконга не могут быть обжалованы в судебных органах КНР. Важной гарантией неза-

висимости судьбы является то, что его можно снять с должности только в связи с утратой трудоспособности или совершения аморального поступка [5]. Для решения спорных вопросов действует собственный международный арбитраж, использующий британские нормы законодательства, которым отдают предпочтение практически все международные инвесторы, в т.ч. из-за расходов на него, более низких, чем в других арбитражных центрах. Речь идет о *Hong Kong International Arbitration Centre (HKIAC)*. В итоге, была создана современная инфраструктура в финансовой, оффшорной и транспортной областях.

Отмеченные выше новации характерны и для хозяйственного законодательства Сингапура - одного из наиболее успешно развивающихся государств ЮВА. Возглавив правительство Сингапура в 2004 г., Ли Сянь Лун сделал одним из решающих факторов экономической политики государства привлечение иностранных инвесторов в сочетании с борьбой с коррупцией. «Мы приветствовали каждого инвестора. Мы просто из шкуры вон лезли, чтобы помочь начать ему производство. Коррупция является одной из черт азиатского образа жизни. Люди открыто принимали вознаграждение, это являлось частью их жизни». Желаемый эффект дали «упрощение процедур принятия решений и удаление всякой бессмысленности в законах в результате издания ясных и простых правил, вплоть до отмены разрешений и лицензирования», - писал Ли Куан Ю, имевший статус советника правительства Ли Сянь Луна, в своих воспоминаниях [6].

Ли Куан Ю отмечал, «что он постоянно насаждал принцип верховенства закона и равенство всех перед законом, включая высших чиновников и своих родственников». Чиновникам было запрещено принимать от предпринимателей любые подарки и даже посещать вместе рестораны. В результате Сингапур стал одним из наименее коррумпированных государств в мире по международным рейтингам. После реформирования налогового законодательства в стране стал действовать привлекательный для инвесторов налоговый режим, заключающийся в беспроцентном переводе прибылей, репатриации капитала, гарантии капиталовложений, освобождение от налога под процент по банковским вкладам для иностранных подданных, временно проживающих в стране, освобождение от двойного налогообложения. В рейтинге экономической свободы института *CATO* (США)¹, в который включен такой немаловажный показатель, как независимость судов, Сингапур разделит второе место с США. «Российское юридическое сообщество

проявляет рост интереса к возможностям Гонконга, как международного центра рассмотрения споров», - об этом в беседе с корреспондентом ТАСС сообщил адвокат Юрий Пугач - российский представитель крупной глобальной юридической фирмы *Eversheds Sather-land*.

«Для российского юридического сообщества наиболее характерными местами рассмотрения споров российских компаний с их иностранными партнерами всегда были Лондон, Париж, Женева и Стокгольм. Но в связи с определенными тенденциями в мире сейчас достаточно широко обсуждаются и иные места для рассмотрения споров. В первую очередь речь заходит о Гонконге, а также о Сингапуре, - отметил Ю.Пугач. - Россия имеет свои институционные места для рассмотрения споров и, безусловно, заинтересована в их развитии. Но при этом международное взаимодействие российских арбитражных институтов смещается в сторону Гонконга и Сингапура, отношения налаживаются, происходит обмен делегациями».

Многие институциональные арбитражные институты уже имеют соглашения о сотрудничестве с *HKIAC*. По мнению российских экспертов, это должно, в свою очередь, помочь и более качественному развитию самого института арбитражного разбирательства в РФ. Считается, что у Гонконга есть все возможности для того, чтобы стать ключевым центром в рамках китайской стратегии «Один пояс, один путь» [7]. Речь идет о международном арбитражном центре Гонконга (*Hong Kong International Arbitration Centre, HKIAC*). Указанный центр получил в апреле 2019 г. разрешение администрировать споры у Совета по совершенствованию третейского разбирательства при министерстве юстиции Российской Федерации.

В своей речи председатель КНР Си Цзиньпин в 2017 г. на форуме в Пекине «Один пояс - один путь» отметил: «Азиатский банк инфраструктурных инвестиций уже предоставил заем для 9 проектов в рамках «Пояса и пути» на сумму \$1,7 млрд. Инвестиции Фонда Шелкового пути достигли \$4 млрд. Китай и 16 стран Центральной и Восточной Европы учредили совместный финансовый холдинг в формате «16+1». Эти новые финансовые механизмы и традиционные многосторонние финансовые учреждения, такие как Всемирный банк, дополняют друг друга. В общих чертах сформирована многоуровневая сеть финансового сотрудничества «Пояса и пути». Взаимная выгода и всеобщий выигрыш очевидны» [8].

Для экономики каждой страны, безусловно, важное значение имеет развитие международной торговли, которое невозможно без правовой под-

¹ Институт Катона (англ. *Caton Institute*) - американская исследовательская и просветительская организация либертарианского направления. Институт отстаивает принципы ограниченного государства, рыночной экономики, свободной торговли (*прим. ред.*).

держки в виде налогового регулирования, развития корпоративного права, защиты интеллектуальной собственности, развитого таможенного права. Стремительно развивающиеся и меняющиеся макроэкономические взаимоотношения в мире требуют новых подходов от государственных институтов, регулирующих экономические взаимоотношения между странами. Важная роль отводится, несомненно, судебной системе страны, которая заключается в решении экономических споров между предпринимателями оптимальным способом, критериями которого являются скорость, строгое соблюдение законности, отсутствие коррупции в судах, учет негативных последствий от правового вмешательства в предпринимательскую деятельность.

На X Международном юридическом форуме стран Азиатско-Тихоокеанского региона «Национальное правосудие и экономическое развитие государства: новые вызовы в эпоху перемен», проходившем во Владивостоке в сентябре 2018 г., председатель Верховного Суда РФ В.М.Лебедев подчеркнул: «В современных экономических процессах и правовых изменениях значение приобретает международное взаимодействие и унификация правовых подходов судебных систем государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Подобная унификация оправдывает разумные ожидания бизнеса, ведущего международные экономические операции, а значит, повышает и привлека-

тельность инвестиций в экономику. Напротив, демонстрация экономически и юридически необоснованной стратегии развития права и практики административного управления негативно отражается на ожиданиях бизнеса. Верховный Суд Российской Федерации ориентирует суды на имплементацию международных и унифицированных правовых подходов, на применение разъяснения международных органов, таких, как Всемирная таможенная организация, которые вырабатываются с участием представителей государств, в т.ч. и Российской Федерации» [9].

Премьер-министр России Д.А.Медведев, подводя итоги саммита АТЭС, прошедшего в Папуа-Новой Гвинее 17-18 ноября 2018 г., отметил, что нужно реформировать процедуру арбитражного рассмотрения спорных дел, но, учитывая долгосрочные интересы всех своих предпринимателей, иначе «можно получать частичные преимущества - ввести пошлины и каким-то образом немного поддержать свой рынок, но в конечном счете все это вернется через некоторое время через те проблемы, которые возникнут у своих же бизнесменов, но которые занимают другими вопросами. Поэтому мы выступаем за то, чтобы все-таки сохранить режим свободной, открытой торговли, принципы т.н. мультилатерализма² или принципы многосторонних отношений в торговле, и стараться эти принципы закрепить, но на более современной основе» [10].

² Мультилатерализм - это организация международных внешнеэкономических отношений, основанных на механизмах, позволяющих каждой стране пользоваться привилегиями в отношениях со всеми партнерами (*прим. ред.*).

Список литературы / References

1. Сейшелы, Маврикий. 21.02.2018. (Seychelles, Mauritius. Privatization, Investments. Offshore. 21.02.2018. № 2518667) (In Russ.). <https://polpred.com/?cnt=93> (accessed 11.10.2018)
2. Китай, Маврикий. Внешнеэкономические связи. 4.09.2018. (China, Mauritius. Foreign Ties. Chinapro. 4.09.2018. № 2724906) (In Russ.)
3. Маврикий. Госбюджет, налоги, цены. Приватизация, инвестиции. 10.08.2018. (Mauritius state Budget, taxes, prices. Privatization, investment. 10.08.2018. № 2704007) (In Russ.). https://polpred.com/?ns=1&ns_id=2704007 (accessed 19.10.2018)
4. Гонконг. Маврикий. Весь мир. Госбюджет, налоги, цены, offshore. 16.09.2016. (Hong Kong, Mauritius. Whole world, state Budget, taxes, prices, offshore. № 1913805) (In Russ.). <https://polpred.com/?cnt=93> (accessed 09.10.2018)
5. Сонин В.В. Укрощение «Троянского коня»: избирательные фильтры на выборах главы администрации Гонконга. *Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения*. 2014. (Sonin V.V. 2014. Taming the Trojan horse: electoral filters at the elections of the head of Hong Kong administration. *Journal of foreign law and comparative law*) (In Russ.). <https://cuberleninka.ru/article/n/sovremennaya-pravovaya-sistema> (accessed 31.09.2018)
6. Экономика Сингапура. Экономическая модель развития Сингапура. 16.11.2018. (Singapore's Economy. Singapore's economic development model. 16.11.2018) (In Russ.). <http://www.gecont.ru/articles/econ/singapur.htm> (accessed 16.11.2018)
7. Юристы РФ отмечают рост интереса к Гонконгу как к центру рассмотрения споров. 25.10.2018. (Russian lawyers note the growing interest in Hong Kong as a center of dispute resolution. 25.10.2018) (In Russ.). <https://tass.ru/obschestvo/5717183> (accessed 29.10.2018)
8. «Один пояс, один путь»: полный текст речи Си Цзиньпина. 19.05.2017. («One belt, one road»: full text of XI Jinping's speech. 19.05.2017) (In Russ.). <https://mosmi.ru/politic/20170519/239391698.html> (accessed 12.11.2018)
9. X Международный юридический форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона. 25.09.2018. (X international forum of the Asia-Pacific region. 25.09.2018) (In Russ.). <http://www.vsrfr.ru/press-centr/news/27167/> (accessed 21.12.2018)
10. Премьер-министр РФ отметил, что итоговую декларацию саммита АТЭС не приняли из-за проблемы торговых войн. 19.11.2018. (The Prime Minister noted that the final Declaration of the APEC summit was not adopted because of the problem of trade wars. 19.11.2018). <https://tass.ru/economika/5807749> (accessed 19.11.2018)