

СОДЕЙСТВИЕ БРАЗИЛИИ РАЗВИТИЮ ВОСТОЧНОГО ТИМОРА

© 2020 С.Д. ДА КОСТА, А. БОРЗОВА

ДА КОСТА Санtos Д. (Бразилия), аспирант кафедры теории и истории и международных отношений РУДН (johnsantos@inbox.ru)

БОРЗОВА Алла Юрьевна, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории международных отношений РУДН (borzova_ayu@pfur.ru)

Резюме. Бразилия проводит активную политику по содействию развитию, выделяет значительные средства на миротворческие операции и техническое сотрудничество. Бразилия поддержала Восточный Тимор, который после распада португальской колониальной империи и борьбы против индонезийской оккупации стремился обрести независимость. Бразилия оказывает молодой стране всестороннюю помощь, направленную на становление государственности и формирование национальной идентичности.

Ключевые слова: Бразилия, развитие, техническая помощь, миротворчество, Восточный Тимор, образование, португальский язык

BRAZILIAN ASSISTANCE TO EAST TIMOR'S DEVELOPMENT

Santos D. DA COSTA, Post-graduate student, Department of Theory and History of International Relations, People's Friendship University of Russia (PFUR) (johnsantos@inbox.ru)

Alla U. BORZOVA, Dr.Sc. (History), Professor, Department of Theory and History of International Relations, People's Friendship University of Russia (PFUR) (borzova_ayu@pfur.ru)

Abstract. The article deals with Brazilian development assistance policy, with its largest spending on peacekeeping operations, humanitarian assistance and technical cooperation. Brazil, within the framework of the concept of «partnership for development», provides comprehensive assistance to the countries of Latin America and Africa, Asia and the Middle East.

Brazilian Cooperation Agency (ABC) develops the assistance strategy, conducts coordination of the activities of governmental structures in the implementation of projects. Brazil supported the liberation struggle of East Timor's people, who, after the collapse of the Portuguese colonial empire and the resistance against the Indonesian occupation, sought to gain independence. Brazil took part in all peacekeeping operations on the territory of East Timor and, after declaring its independence in 2002, began providing comprehensive assistance to the young country. All projects are divided into 10 areas: training, justice, national security, culture, agriculture, education, government, sports, the environment and healthcare. Portuguese language became the basis for the formation of national identity, and the establishment of the statehood of East Timor. Brazil pays paramount attention to language training, the preparation of didactic materials, the teachers, the development of a document management system and archiving, computer technology, the work of state system and justice. Brazil also attracts international organizations to the economical help to East Timor.

The important geo-strategic position of East Timor, significant reserves of oil and other minerals make this country attractive for the trade cooperation, for the Brazilian business, which is already active in neighboring Indonesia.

Keywords: Brazil, development, technical assistance, peacekeeping, East Timor, education, agriculture, Portuguese

ПОДХОДЫ БРАЗИЛИИ К ПРОБЛЕМЕ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ

Бразилия более 60 лет оказывает помощь развивающимся странам и ежегодно выделяет на эти цели, в среднем, около \$1 млрд: большую их часть составляют взносы в международные организации, и примерно \$300-450 млн - на консультации и техническую помощь в тех сферах, где Бразилия достигла значительных успехов [1].

Страна входит в Группу изучения бедности в Бюро содействия развитию при ООН (*Poverty Group of the Bureau for Development Policy*), открыла у себя штаб-квартиру Международного политического центра всестороннего роста (*International Policy Center for Inclusive Growth, IPC-IG*). Создание этого Центра стало реализацией совместного проекта Программы развития ООН и Бразилии для исследования проблем бедности и неравенства в развивающемся мире и вы-

работки рекомендаций по содействию развитию этих стран. В рамках ЮНКТАД Бразилия участвует в разработке концепции «Партнерство в целях развития» [2].

Подготовкой и реализацией проектов, направленных на содействие развитию, занимается Бразильское агентство по сотрудничеству (*Agência Brasileira de Cooperação, ABC*), созданное в 1987 г. Это сотрудничество сосредоточено в таких областях, как сельское хозяйство, профессиональное обучение, образование, здравоохранение, окружающая среда, информационные технологии. Так, в 1998-2017 гг. реципиентами такой помощи стали португоязычные страны в Африке и Азии (см. табл.) [3].

Восточный Тимор, ставший членом Сообщества португоязычных стран (*CPLP*), как следует из табл., находится на 2-3-м месте по объему средств, и на 5-м - по количеству проектов, реализуемых в рамках технического сотрудничества.

Таблица

**Сотрудничество Бразилии
и португоязычных стран (1998-2017 гг.)**

Страна	Количество проектов	Стоимость (\$ млн)
Мозамбик	141	15,6
Сан-Томе и Принсипи	97	10,8
Кабо-Верде	90	5
Восточный Тимор	75	10,8
Ангола	78	5,8
Гвинея-Бисау	62	7,6
Экваториальная Гвинея	3	0,1
Всего	546	55,7

Составлено по данным: ABC. <http://www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/CPLP>

БРАЗИЛИЯ И МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ В ВОСТОЧНОМ ТИМОРЕ

Восточный Тимор, небольшая португальская колония в Юго-Восточной Азии, привлек внимание Бразилии в тот момент, когда «Революция гвоздик» в Португалии в 1974 г. привела к падению диктатуры в стране, краху португальской колониальной системы и появлению новых независимых государств в Африке и Азии.

28 ноября 1975 г. ФРЕТИЛИН (Революционный фронт за независимость Восточного Тимора - *Frente Revolucionária de Timor-Leste Independente*) провозглашает независимость, однако через несколько дней эта территория была оккупирована Индонезией. Тиморцы перешли к партизанской войне, и в течение 24 лет сопротивление индонезийской оккупации не прекращалось. Индонезия жестоко подавляла недовольство, насаждала свой язык и культуру. По самым приблизительным данным, было убито более 100 тыс. тиморцев [4].

Бразилия поддерживала Португалию, которая вела переговоры с Индонезией и стремилась добиться решения вопроса с Восточным Тимором при содействии ООН. Ситуация, сложившаяся на этой небольшой территории, оказалась настолько сложной, что ООН последовательно направляет туда 5 миротворческих миссий. В 1999 г. была организована миссия *UNAMET* для проведения референдума, на котором 78,5% тиморцев высказались за независимость от Индонезии. В *UNAMET* Бразилия предоставила 30 наблюдателей и экспертов. После референдума начались массовые расправы и террор со стороны Индонезии, когда более 400 тыс. мирных жителей были вынуждены

покинуть свои дома, от 1 до 2 тыс. человек было убито, 70% зданий и инфраструктуры было разрушено. Ущерб составил от \$700 млн до \$1 млрд [5]. ООН направляет миротворцев для урегулирования конфликта (*INTERFET*), в составе 11 тыс. военных из 22 стран был 51 бразилец. В рамках миссии *UNTAET* (2000-2002 гг.), которая определяла порядок перехода Восточного Тимора к самоуправлению, приняли участие 537 представителей Бразилии [6, р. 332]. После проведения выборов в Учредительное собрание, где большинство получила партия *ФРЕТИЛИН*, принимается конституция страны, и с 20 мая 2002 г. Восточный Тимор становится независимым государством.

Миссия ООН по поддержке Восточного Тимора - *UNMISSET* (2002-2005 гг.) носила миротворческий характер, в ее обязанности входило оказание содействия в становлении нового государства. Бразилия выделила для работы в этой миссии 517 человек [6, р. 334]. Затем ООН направляет в Восточный Тимор миссию *UNOTIL* (2005-2006 гг.) для содействия в развитии государственных структур. Для помощи правительству в поддержании стабильности и развития социального диалога была создана Многоплановая комплексная миссия ООН - *UNMIT* (2006-2012 гг.), в которой бразильские эксперты наряду с представителями других стран занимались оказанием медицинской помощи, наблюдением за ходом выборов, реабилитацией экономики страны.

С 1999 по 2002 гг. специальным представителем Генерального секретаря ООН в Восточном Тиморе был бразилец Сержиу Виейра ди Меллу, приложивший немало сил для становления молодого национального государства. Он погиб в Ираке в 2003 г., будучи там специальным представителем Генерального секретаря ООН. Парламент Восточного Тимора учредил награду в области защиты прав человека имени Сержиу Виейра ди Меллу.

СОТРУДНИЧЕСТВО БРАЗИЛИИ С ВОСТОЧНЫМ ТИМОРОМ

По данным ЮНЕСКО, Восточный Тимор остается одной из слаборазвитых стран мира с населением 1 млн 324 тыс. человек, занимает 177-е место в мире по ВВП (\$2,581 млрд в 2019 г.), а по уровню ВВП на душу населения - 138-е место (по списку МВФ) [7].

Определенный вклад в развитие Восточного Тимора, восстановление инфраструктуры вносят Австралия, Португалия, США, Япония. Однако Бразилия сыграла особую роль в институционализации молодого государства.

В 2000 г. ABC еще до официального установления дипломатических отношений (2002 г.) посетило Восточный Тимор для объективной оценки ситуации в стране. В 2001 г. эту страну посетил президент Ф.Э.Кардоуз и подтвердил приверженность Бразилии усилиям по построению демократического и стабильного общества в этой стране. Страны заключают договоры: о сотрудничестве в области образования и о техническом сотрудничестве (2002 г.); о деятельности дипломатов, консулов, военных, административного и технического персонала (2009 г.); о сотрудничестве в сфере обороны (2010 г.).

В 2008 г. после визита президента Бразилии Лулы да Силвы был создан Комитет по техническому сотрудничеству, определивший 10 приоритетных областей сотрудничества, а во время визита премьер-министра Восточного Тимора в Бразилию в 2011 г. были подписаны дополнительные соглашения по двустороннему техническому сотрудничеству [8].

Одним из важнейших направлений сотрудничества становится использование в государственном обращении португальского языка, который не был языком общения в этой полиглантнической стране: в 2000-2001 гг. им владели всего 3-5% населения. Основным языком был *тетум*, представлявший собой смесь португальского и малайских языков.

Бразилия в рамках программы подготовки преподавателей португальского языка для начальной школы на первом этапе подготовила 81 специалиста (участвовали 61 школа и 2900 учащихся), на втором - 100, и с 2005 по 2014 гг. ежегодно 50 бразильских учителей отправлялись на работу в Восточный Тимор. Бразильские специалисты подготовили 32 учебника для старших классов в соответствии с реальной ситуацией в Восточном Тиморе [9].

На основе межвузовских соглашений, с 2015 г. 282 студента стали обучаться в 12 университетах Бразилии [9]. Бразилия уделяет внимание развитию радио- и телевещания на двух официальных языках (тетум и португальский), осуществляет выпуск совместных сборников и статей, документальных программ и сериала «Глобальная экология».

Бразилия открыла Центр профессиональной подготовки, где рабочие специальности получили 2600 тиморцев, а в 2014 г. этот центр был передан местному правительству. Развитие системы начального, среднего и профессионального образования стало важным фактором для социальной стабилизации, поскольку с момента независимости численность населения Восточного Тимора

выросла почти на треть, из них 33,8% - лица младше 15 лет. Если в 2001 г. уровень грамотности всего населения составлял 37,6%, то в 2020 г. грамотность среди молодежи от 15 до 24 лет - уже 82,37% [7].

Национальная школа финансового образования Бразилии (*ESAF*) подготовила 200 специалистов банковской структуры, а в 2005-2013 гг. 31 бразильский преподаватель занимался подготовкой кадров для судебной и правовой системы [9].

По программе развития государственного управления в 2011-2017 гг. было подготовлено 550 государственных служащих [9]. Бразилия взяла на себя техническое обеспечение деятельности парламента Восточного Тимора, создала парламентский учебный центр, где осуществляется обучение основам законотворчества. В 2017 г. успешно завершилась программа по сохранению материалов Национального архива Восточного Тимора, созданию архивной системы, эффективного документооборота и хранения документации. В рамках проекта было подготовлено 70 специалистов по архивному делу [9].

Бразилия подготовила ряд программ по развитию системы социального обеспечения малоимущих, пенсионной системы. В Дили реализуются программы, которые хорошо зарекомендовали себя в Бразилии, как, например, *«Bolsa da Mae»*, похожая на бразильскую *«Bolsa familia»* («Семейный кошелек»).

Сельское хозяйство обеспечивает выживание более 80% населения, и ABC развивает сеть агротехнических училищ, реализует программы по поддержке семейного фермерства, организации сбыта сельскохозяйственной продукции, созданию системы школьного питания, передает технологии по развитию аквакультуры и рыболовства.

В сфере здравоохранения Бразилия занимается подготовкой специалистов для профилактики и борьбы с болезнями, контроля за сокращением детской и материнской смертности и предоставляет свои препараты и вакцины.

Много внимания уделяется подготовке вооруженных сил, работе контрразведки и борьбе с терроризмом с использованием методов и приемов, применяемых специалистами Бразильского разведывательного агентства (*ABIN*).

С 2000 по 2014 гг. Бразилией было реализовано 67 проектов в сфере технического сотрудничества на сумму в \$6 млн [3], а к 2017 г. успешно завершено еще 8 проектов.

Для содействия развитию Дили Бразилия привлекает и международные организации. Так, Фонд ИБСА (Индия, Бразилия, Южная Африка) совместно с ФАО финансирует проекты по разви-

тию сельского хозяйства и рыбной отрасли и снижению риска от природных катализмов. С 2015 г. бюджет этих проектов составляет \$1 422 772 [10].

Торгово-экономические отношения двух стран также развиваются. Экспорт Бразилии в Восточный Тимор с 2005 по 2017 гг. вырос почти в 100 раз (с \$102 тыс. до \$9,6 млн), импорт - в 3 раза (с \$1,35 тыс. до \$3,81 тыс.). В 2018 г. товарооборот двух стран составил \$7,6 млн, что крайне незначительно [11]. Бразилия экспортирует мясо и мясопродукты, кондитерские изделия, сыр, оливковое масло, пиво, механическое оборудование, а импортирует обувь, ремесленные изделия.

Восточный Тимор добился значительного прогресса в государственном строительстве и политической стабильности, развитии социальной структуры, образования и здравоохранении.

Страна имеет важное геостратегическое положение в ЮВА и обладает запасами нефти и газа, другими природными ресурсами. Экспорт нефти содействовал высоким темпам роста ВВП - около 11% в 2008-2012 гг., но в 2018 г., в связи с падением цен на нефть, прирост составил всего 2,8%, что

привело к снижению ВВП на душу населения [12]. Доходы от экспорта нефти поступают в Нефтяной фонд (*Petroleum Fund*) [13]. Другим источником доходов стал экспорт кофе: в 2018 г. из общего объема экспорта в \$67,3 млн на нефть пришлось \$39,8 млн, а на кофе - \$17,9 млн [14]. Диверсификация экономики становится насущной необходимостью для Восточного Тимора, и бразильское содействие в развитии сельского хозяйства, легкой промышленности, туризма приобретает все большее значение.

* * *

Программы технического сотрудничества Бразилии, основанные на расширении использования португальского языка в полиэтничной стране и масштабной подготовке кадров в самых разных сферах, оказывают заметное воздействие на формирование национальной идентичности, становление государственности Восточного Тимора, укрепление единства страны. Бразилия принимает во внимание политические и социальные интересы этой страны, что углубляет взаимопонимание и доверие, расширяет основы для торгово-экономических отношений.

Список литературы / References

1. Cabral L. and Weinstock J. Brazilian technical cooperation for development: drivers, mechanics and future prospects. Report for ABC and DFID.2010, London: Overseas Development Institute. <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/6137.pdf> (accessed 12.04.2020)
2. Sao Paulo consensus. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/sao_paulo_consensus_ch4.shtml (accessed 10.04.2020)
3. 30 anos da ABC: visões da cooperação técnica internacional brasileira. Brasília: FUNAG, 2017. 330 p. (Coleção política externa brasileira). http://funag.gov.br/biblioteca/download/1193-30-anos-ABC_05_05_V_7.pdf (accessed 5.04.2020)
4. Урляпов В.Ф. История Тимора-Лешти. XX век. М., ИВ РАН, 2015. 256 с. (Urlyapov V.F. 2015. History of Timor-Leste. XX century. M.) (In Russ.). <https://book.ivran.ru/f/timor6.pdf> (accessed 21.04.2020)
5. Tammy Pemper. Scorched Earth: Peacekeeping in Timor during a campaign of death and destruction. Big Sky Publishing PTY Ltd. Australia. 2019.
6. Kelly Cristiane da Silva, Schroeter Simião, Daniel. Timor-Leste por trás do palco: cooperação internacional e a dialética da formação do estado. Editora UFMG, 2007. 431 p.
7. Список стран по ВВП на душу населения. (List of countries by GDP per capita) (In Russ.). https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_ВВП_на_душу_населения (accessed 18.04.2020)
8. Atos assinados por ocasioao da visita do Primeiro - Ministro da Republica Democratica de Timor Leste Xanana Gusmao ao Brasil 2-a-5-de-marco de 2011. <http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/2498-atos-assinados-por-ocasioao-da-visita-do-primeiro-ministro-da-republica-democratica-de-timor-leste-xanana-gusmao-ao-brasil-2-a-5-de-marco-de-2011> (accessed 12.04.2020)
9. Cooperação Brasil-Timor-Leste. <http://www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/TimorLeste> (accessed 12.04.2020)
10. Relatório de gestão do exercício de 2016. Ministerio das Relatorias Exteriores Departamento da Ásia do Leste, Divisão de Asean e Timor-Leste. http://www.itamaraty.gov.br/images/ed_acesso_info/auditorias_brasil/SG/2016/Relatorio_de_gestao_2016_SG.pdf (accessed 27.04.2020)
11. Exportação e Importação Geral. <http://comexstat.mdic.gov.br/pt/geral> (accessed 9.04.2020)
12. ВВП Восточного Тимора, 1990-2018. (GDP of East Timor, 1990-2018) (In Russ.). <http://be5.biz/makroekonomika/gdp/tl.html#analiz> (accessed 12.04.2020)
13. Timor Leste. <https://oec.world/en/profile/country/tls/> (accessed 12.04.2020)
14. East Timor: Economic Outline. <https://www.lloydsbanktrade.com/en/market-potential/east-timor/economy> (accessed 12.04.2020)